

KALLELSE

Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Dag	ONSDAGEN den 7 juni 2017
Tid	Kl. 15.00
Plats	Nacka stadshus, sammanträdesrummet Orminge
Ordförande	Mats Gerdau
Nämndsekreterare	Liselotte Lexén
Gruppmöte	Kl. 14.00 Orminge M, L, C, KD
Gruppmöte	Kl. 14.00 Eknäs S, MP, V

Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Val av justerande	
2.	Anmälningar	
3.	Delegationsbeslut, anmälan	
	Förslag till kommunfullmäktige	
4.	Detaljplan för Boo Gårds skola och Boovallen, fastigheterna Bo 1:133, del av Bo 1:608 m.fl, Boovägen 4, i Boo <i>Antagande</i> KFKS 2015/590–214 KSSU § 100, MSN § 100	
5.	Ingen utdelning från stiftelsen sociala samfonden KFKS 2015/173-040 KSAU § 74	
6.	Tertialbokslut 1 år 2017 Nacka kommun KFKS 2017/351 KSAU § 70	
7.	Investeringsbeslut och -sammanställning kommunen totalt vid tertialbokslut 1 år 2017 KFKS 2016/118, KSSU § 94, 95, KSAU § 71	

Nr	Ärende	Noteringar
8.	Multihall i Fisksätra <i>Inriktnings- och lokaliseringsbeslut</i> KFKS 2017/422, KFKS 2017/421 KSSU § 117	
9.	Omreglering av tomträttsavgäld och erbjudande om friköp för radhusområde i Duvnäs Utskog KFKS 2017/417 KSSU § 119	
10.	Plan för hantering av extraordinära händelser 2017-2018 KFKS 2016/1104 KSAU § 77	
11.	Motion – Kommunal hyresgaranti <i>Motion den 17 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)</i> KFKS 2016/894 KSSU § 125	
	Egna beslutsärenden	
12.	Tertialbokslut 1 år 2017 för kommunstyrelsen KFKS 2017/457 KSAU § 69	
13.	Revidering av kommunstyrelsens beslutsattestanter 2017 KFKS 2016/118 KSAU § 72	
14.	Styrning och ledning av kommunens aktiebolag KFKS 2017/239 KSAU § 73	
15.	Prissättning av administrativa stödtjänster 2018 KFKS 2017/429 KSAU § 75	
16.	Stadshuset 3.0 – projektdirektiv KFKS 2017/452 KSAU § 76	
17.	Projektavslut för detaljplan för Igelboda, fastigheter Igelboda 2:1 m.fl., Saltsjöbaden KFKS 2013/646-214 KSSU § 101	

Nr	Ärende	Noteringar
18.	Markavtal för ledningar i kommunal mark samt rättelse och ersättning för olovligt markintrång KFKS 2016/1096 KSSU § 121	
19.	Samarbetsavtal med Nacka vatten och avfall AB KFKS 2017/456 KSSU § 124	
20.	Yttrande till mark- och miljödomstolen angående verksamhetsområde för dagvatten i Hästhagen KFKS 2016/1145, KSSU § 123	
21.	Den kommunala lantmäterimyndigheten <i>Skrivelse till Statskontoret</i> KFKS 2017/454 KSSU § 127	
22.	Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd, DS 2017:11 <i>Yttrande till Socialdepartementet</i> KFKS 2017/307, AFN § 44 Direkt till KS Omedelbar justering	
23.	Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, Ds 2017:8 <i>Yttrande till Kulturdepartementet</i> KFKS 2017/256, KUN § 28, Direkt till KS	
24.	Digitalförvaltning.nu, SOU 2017:23 <i>Yttrande till regeringen</i> KFKS 2017/371-1 KSAU § 79	
25.	Stärkt meddelarskydd hos privata anordnare <i>Information</i> KFKS 2017/462 KSAU § 78	
26.	Nackamedalj för förtjänstfulla insatser <i>Politikerinitiativ av Hans Peters och Christine Lorne (C) den 3 april 2017</i> KFKS 2017/301 KSAU § 80	

Nr	Ärende	Noteringar
27.	Handlingar inför nämnd till politiska sekreterare <i>Politikerinitiativ av Sidney Holm (MP) den 3 april 2017</i> KFKS 2017/302 KSAU § 81	
28.	Fler cykelparkeringar och gröna parkeringsplatser för elbilar vid Nacka stadshus <i>Politikerinitiativ den 24 oktober 2016 av Sidney Holm</i> <i>(MP)</i> KFKS 2016/910 KSSU § 126	
29.	Markanvisningstävling Svindersberg etapp1 Tilldelningsbeslut, sekretess enligt 19 kap. 3§ OSL KFKS 2016/288, KSSU § 97 Omedelbar justering	
30.	Övriga frågor	

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 100

Dnr KFKS 2015/590-214

Detaljplan för Boo Gårds skola och Boovallen, fastigheterna Bo 1:133, del av Bo 1:608 m.fl, Boovägen 4, i Boo

Informationsärende inför antagande

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Syftet med den föreslagna detaljplanen är att göra det möjligt för Boo Gårds skola att bygga ut lokalerna för att kunna utöka sin verksamhet. Utöver det planläggs Boovallen för idrottsändamål, eftersom ytan idag saknar detaljplan. Inom område för skol- och idrottsändamål möjliggörs uppförande av ny idrottshall/sporthall. Detaljplanen omfattar också fastigheterna Bo 1:70 och Bo 1:1039 ("Booadantomten"), som planläggs som parkering för skolan och idrotten, vidare bekräftas nuvarande infartsparkering och återtinningsstation. Vidare kommer del av Boovägen, Boo kapellväg och Jungmansvägen byggas om med gång- och cykelbana. All mark inom planområdet ägs av Nacka kommun.

Den vanligaste synpunkten från boende under samråd och granskning är att verksamheten på Boovallen är för omfattande för att ligga i ett villaområde och att kommunen inte gör tillräckligt för att minska störningarna som verksamheten innebär.

Förslaget att anta detaljplanen tillstyrktes i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 17 maj 2017 § 100.

Handlingar i ärendet

Planenhetens tjänsteskrivelse den 12 maj 2017

Utlåtande från granskning

Planbeskrivning

Plankarta




Miljöredovisning

Samrådsredogörelse

Ärendets tidigare behandling

Beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 17 maj 2017 § 100

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte planförslaget och föreslår att kommunfullmäktige antar planförslag.




Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med planenhetens förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-05-23

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2015/590-214
Projekt 9431
Normalt planförfarande

Kommunstyrelsen

Detaljplan för Boo Gårds skola och Boovallen, fastigheterna Bo 1:133, del av Bo 1:608 m.fl, Boovägen 4, i Boo

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen tillstyrker planförslaget och föreslår att kommunfullmäktige antar planförslaget.

Sammanfattning

Syftet med den föreslagna detaljplanen är att göra det möjligt för Boo Gårds skola att bygga ut lokalerna för att kunna utöka sin verksamhet. Utöver det planläggs Boovallen för idrottsändamål, eftersom ytan idag saknar detaljplan. Inom område för skol- och idrottsändamål möjliggörs uppförande av ny idrottshall/sporthall. Detaljplanen omfattar också fastigheterna Bo 1:70 och Bo 1:1039 ("Booadantomten"), som planläggs som parkering för skolan och idrotten, vidare bekräftas nuvarande infartsparkering och återvinningsstation. Vidare kommer del av Boovägen, Boo kapellväg och Jungmansvägen byggas om med gång- och cykelbana. All mark inom planområdet ägs av Nacka kommun.

Den vanligaste synpunkten från boende under samråd och granskning är att verksamheten på Boovallen är för omfattande för att ligga i ett villaområde och att kommunen inte gör tillräckligt för att minska störningarna som verksamheten innebär.

Detaljplaneförslaget tillstyrktes i miljö- och stadsbyggnadsnämnden 17 maj, kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott informerades 23 maj och planerat antagande i kommunfullmäktige 19 juni.

Ärendet

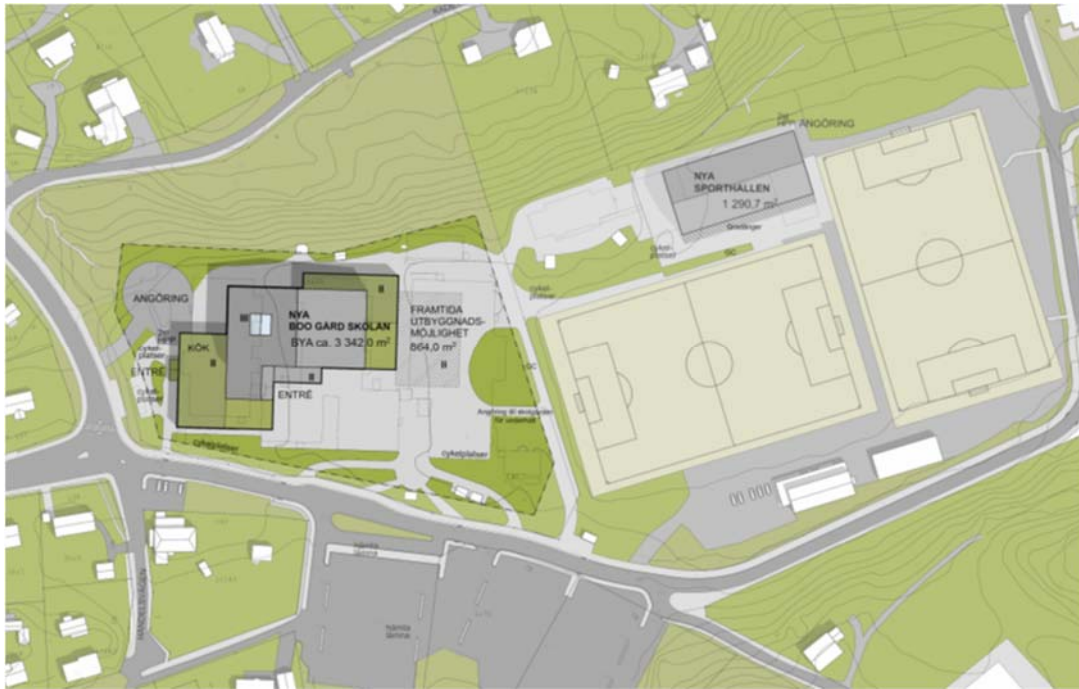
Den föreslagna detaljplanen syftar till att möjliggöra en utbyggnad av Boo Gårds skola, att bekräfta pågående markanvändning för Boovallen samt att permanenta parkeringsplatserna söder om Boovägen. Inom område för skol- och idrottsändamål möjliggörs uppförande av ny idrottshall/sporthall. Planen syftar genom utbyggnaden också till att bygga om del av Boovägen, Boo Kapellväg och Jungmansvägen så att trafiksäkerheten och framkomligheten förbättras i området. Vägarna byggs om för att rymma gång- och cykelbanor.

Boo Gårds skola byggdes i början av 1980-talet, ursprungligen för 260 elever. Idag går cirka 540 elever på skolan, och efter den planerade utbyggnaden ska skolan rymma ytterligare drygt 200 elever, alltså totalt 775-800 elever. Behovet av ytterligare skolplatser är akut, och eftersom skolan är i dåligt tekniskt skick behöver en ny skola byggas för att ersätta den gamla med ändamålsenliga lokaler. Detaljplanen medger en idrottshall/sporthall som omfattar maximalt 2000 kvadratmeter bruttoarea vilket innebär att en sporthall om 1600 kvadratmeter ryms, plus anslutningslokaler om 400 kvadratmeter.

Planområdet är beläget i sydöstra Boo, och avgränsas i väster av Boovägen, i söder av Boovägen och Boo kapellväg, i öster av Jungmansvägen och i norr av Kadettvägen och befintlig villabebyggelse. Planenhetens bedömning, som delas av Länsstyrelsen, är att planförslaget inte innebär en betydande miljöpåverkan.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden (MSN) tillstyrkte startpromemorian 2 april 2014 och kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott antog startpromemorian för stadsbyggnadsprojektet 29 april 2014, § 96. Genom delegationsbeslut kunde planförslaget skickas för samråd i juni 2016. Samrådtiden varade mellan 10 juni och 25 augusti 2016. MSN fattade beslut om att sända detaljplanen på granskning den 22 mars 2017, § 16. Granskningen av detaljplan pågick mellan 24 mars och 25 april 2017.

Detaljplaneförslaget togs upp för tillstyrkan i miljö- och stadsbyggnadsnämnden 17 maj, och kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott informerades 23 maj. Tidplanen bygger på att förslaget tillstyrks i kommunstyrelsen 7 juni samt antas i kommunfullmäktige 19 juni.



Översiktlig situationsplan skola och sportytor. Bild: Scharc Arkitekter 2017

Inkomna synpunkter

Under granskningstiden inkom fyra yttranden från remissinstanser. Länsstyrelsen bedömer att förslaget inte strider mot de intressen som Länsstyrelsen har att bevaka. Natur- och trafiknämnden har synpunkter på att närheten mellan den i förslaget föreslagna inlastningszonen och en entré kan medföra en risk att oskyddade trafikanter vistas bland tunga fordon. Synpunkter har också inkommit från flera boende i närområdet. De flesta har samma synpunkter som under samrådet, nämligen att man anser att verksamheten på Boovallen är för omfattande för att ligga i ett villaområde och att kommunen inte gör tillräckligt för att minska störningarna som verksamheten på Boovallen innebär för de närboende. Detaljplanen möjliggör uppförande av fysiska skydd mot buller, medan olika begränsning av verksamheten regleras genom miljötillsyn.

Ändringar efter granskningen

Inga ändringar har gjorts i planen efter granskningen.

Ekonomiska konsekvenser

Detaljplanen bekostas av kommunen.

Handlingar i ärendet

- Denna tjänsteskrivelse
- Utlåtande från granskning
- Planbeskrivning
- Plankarta
- Samrådsredogörelse



Till tjänsteskrivelse fogas karta över området samt översikt över kommunala beslut. Tryck på följande länk eller gå in på Nacka kommuns hemsida, där handlingar som hör till ärendets tidigare skeden finns: <http://www.nacka.se/stadsutveckling-trafik/har-planerar-och-bygger-vi/sok-projekt-pa-namn/sydostra-boo/boo-gards-skola/>

Tidplan

Tillstyrkan, MSN	17 maj 2017
Information, KSSU	23 maj 2017
Tillstyrkan, KS	7 juni 2017
Antagande, KF	19 juni 2017

Planenheten

Angela Jonasson
Biträdande planchef

Erik Isacson
Planarkitekt

Översikt Boo Gårds skola och Bovallen, kommunala beslut och detaljplanområdets avgränsning

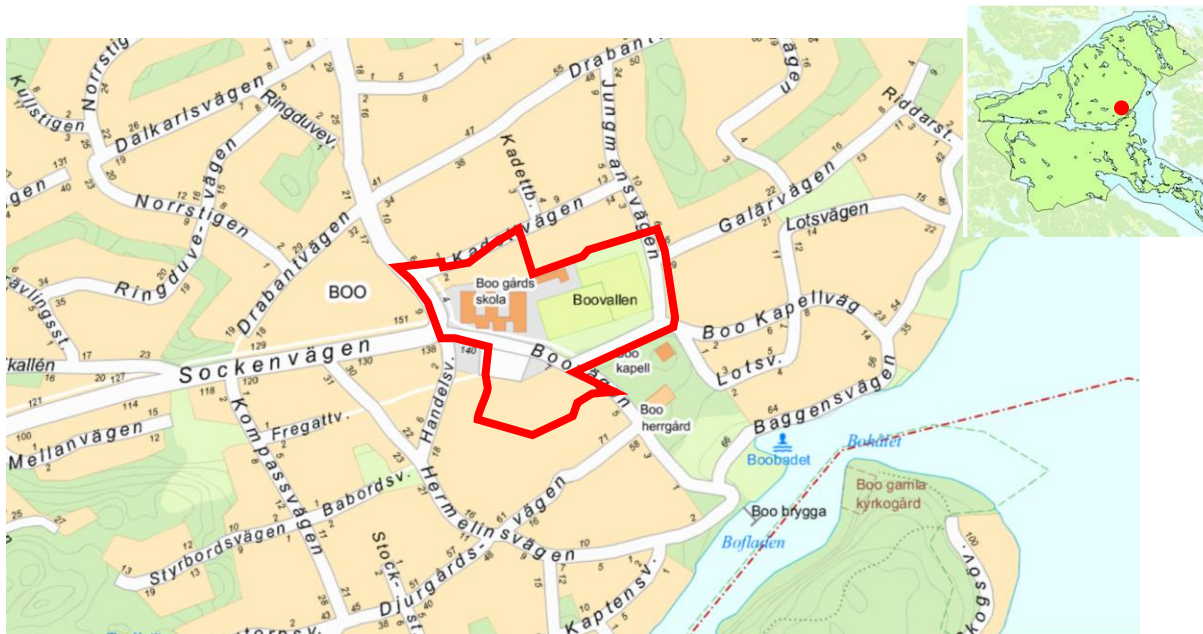
	Beslut	Datum	Styrelse/ nämnd	Kommentar
✓	Start-PM program, tillstyrkan	2010-03-10	MSN	§ 76
✓	Start-PM, program antagande	2010-03-29	KS	§ 53
✓	Programsamråd	2011-02-11	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Program, antagande	2012-03-19	KS	§ 62
✓	Start-PM stadsbyggnadsprojekt	2014-04-29	KSSU	§ 96
✓	Detaljplaneavtal	2016-02-15	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Detaljplan, samråd	Juni 2016	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Detaljplan, yttrande, samråd	2016-08-30	KSSU	§ 135
✓	Detaljplan, granskning	2017-03-22	MSN	§ 61
✓	Detaljplan, tillstyrkan	2017-05-17	MSN	§ 100
✓	Detaljplan, antagande	2017-06-19	KF	
✓	Projektavslut, tillstyrkan		MSN	
✓	Projektavslut		KS	



Kartor, planområdets läge i sydöstra Boo, respektive planområdets avgränsning

Boo Gårds skola och Boovallen

Detaljplan för Boo Gårds skola och Boovallen, Bo 1:133, del av Bo 1:608 m.fl.,
Boovägen 4, i Boo, Nacka kommun.



Kartan visar områdets avgränsning. Den lilla kartan visar var i Nacka kommun området ligger.

Planens syfte

Detaljplanen syftar till att möjliggöra en utbyggnad av Boo Gårds skola samt att bekräfta pågående markanvändning för Boovallen samt att permanenta parkeringsplatserna söder om Boovägen. Planen syftar också till att förbättra trafiksäkerheten och framkomligheten i området.

Handlingar och innehåll

Kommunstyrelsen antog start-PM den 29 april 2014 § 96. Planförslaget är därmed upprättat enligt plan- och bygglagen PBL (2010:900) enligt dess lydelse före 1 januari 2015.

Detaljplaneförslaget omfattar följande planhandlingar:

- Detaljplanekarta med planbestämmelser
- Planbeskrivning
- Fastighetsförteckning
- Samrådsredogörelse
- Granskningsutlåtande

Detaljplaneförslaget grundas på följande underlag:

- PM Trafik, trafikutredning Boo Gårds skola, Structor 2017-02-20
- Trafik- och parkeringsutredning för området Boo Gård, WSP 2008-10-08
- Trafikutredning i samband med ombyggnad/nybyggnad Boo Gårds skola, Sweco, 2015-04-07
- Handlingar ombyggnad av väg, VA och parkering, Sigma Civil, 2017-02-03
- Strategiskt lokalprogram Boo Gårds skola, Nacka kommun Fastighetsutveckling 2015-07-08
- Miljöredovisning – konsekvenser av planen, Nacka kommun miljöenheten, park- och naturenheten, planenheten 2016-05-11
- PM Översiktlig Miljöteknisk undersökning, Sigma Civil, 2016-11-14
- Detaljplaneprogram för Sydöstra Boo, mars 2012

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning	3
2. Förutsättningar	4
3. Planförslaget	8
4. Konsekvenser av planen	15
5. Så genomförs planen	19
6. Medverkande i planarbetet	21

I. Sammanfattning

Huvuddragen i förslaget

Huvudsyftet med detaljplanen är att göra det möjligt för Boo Gårds skola att bygga ut lokalerna för att kunna utöka sin verksamhet. Utöver det planläggs Boovallen för idrottsändamål, eftersom ytan idag saknar detaljplan. Detaljplanen omfattar även parkeringsytan (den så kallade "Booadantomten"), som planläggs som parkering för att bekräfta pågående markanvändning. All mark inom planområdet ägs av Nacka kommun.

Behovet av ytterligare skolplatser är stort och akut i Boo enligt utbildningsenhetens behovsprognos. Boo Gårds skola planerar att utöka skolan så att den kan rymma ytterligare cirka 225 elever, till totalt 775-800. Det medför att skolan måste växa på höjden för att skolgården inte ska behöva bli mindre.

Planen omfattar även Boovallen som är hemmaplan för Boo FF, en av Stockholms största fotbollsklubbar med över 2500 medlemmar. Planen medger byggrätt för en ny idrottshall inom idrottsområdet.

Detaljplanen medför även vissa justeringar av fastighetsgränser för skolan för att gång- och cykelbanan längs Boovägen omedelbart söder om skolområdet ska kunna breddas.

Målområden för hållbart byggande:

Nacka kommun har tagit fram riktlinjer för hållbart byggande som beslutades av miljö- och stadsbyggnadsnämnden i november 2012. Syftet med riktlinjerna är att öka hållbarheten i stadsbyggnad och underlätta uppföljningen av prioriterade hållbarhetsområden.

Denna detaljplan utgör en viktig grund för att prioriterade frågor beaktas, eftersom detaljplanen utgör ett delprojekt av ett större stadsbyggnadsprojekt som även innehåller utbyggnadsfasen. För stadsbyggnadsprojektet har följande målområden valts ut som prioriterade:

- Dagvatten som renas och infiltreras: Dagvattnet bör i så stor utsträckning som det är möjligt omhändertas lokalt vid ny- och ombyggnation inom planområdet för att förbättra statusen för Baggensfjärden.
- Effektiv mark- och resursanvändning: Dagens skol- och idrottsområdet med kringliggande parkeringar ska utnyttjas på ett bättre sätt för att kunna tillgodose de ökade behov som kommer med en förtätning i omkringliggande områden.
- Nära till skola, fritid, idrott och kultur: Boo gårds skola och Boovallen ligger inom planområdet. Genom projektet förbättras trafiksäkerheten bland annat genom att vissa vägar kompletteras med gångbanor, vilket förbättrar förutsättningarna för att både barn och vuxna enkelt ska kunna ta sig till dessa områden till fots eller med cykel.

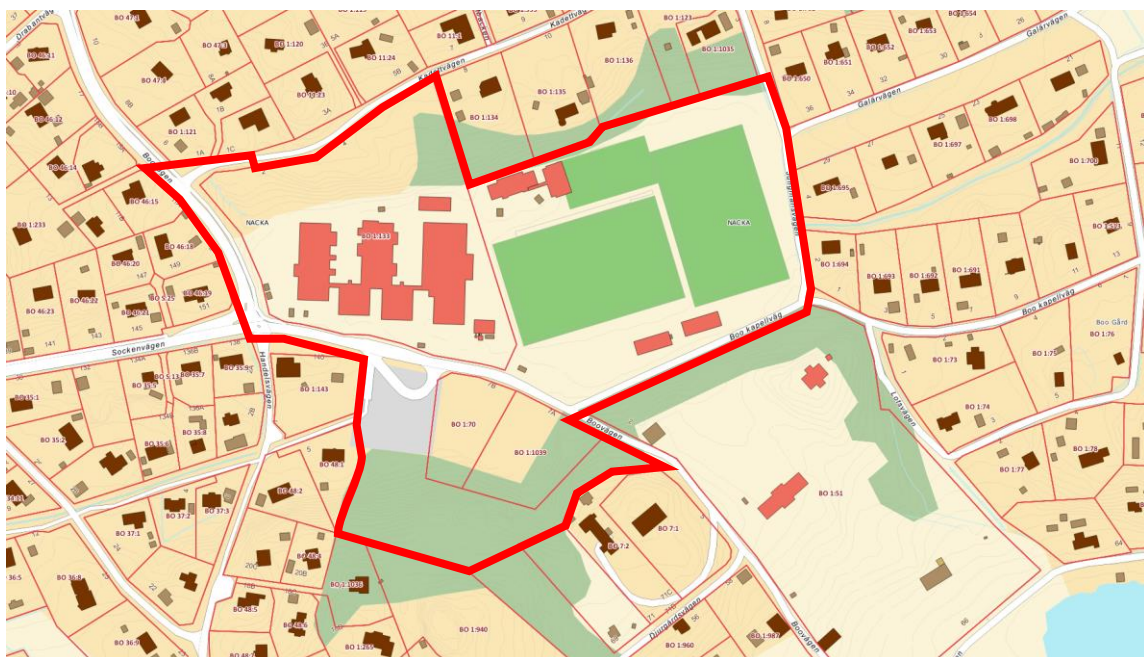
2. Förutsättningar

Läge, areal & markägoförhållande

Planområdet omfattar Boo Gårds skola, Boovallen, parkeringsytan samt delar av gatorna Boovägen, Boo kapellväg och Jungmansvägen. Planområdet omfattar fastigheterna Bo 1:133 (skolan), del av Bo 1:608 (Boovallen och gator), Bo 1:70 och Bo 1:1039 ("Boolandantomten"). Planområdet omfattar knappt åtta hektar. Samtliga fastigheter ägs av Nacka kommun.



Kartan visar ett flygfoto från 2016 över planområdet. Ungefärlig plangräns markerad med röd linje.



Utdrag ur kommunkartan med fastigheter. Ungefärlig plangräns markerad med tjock röd linje.

Översiktlig planering

I Nackas översiktsplan, Hållbar framtid i Nacka (antagen 2012), är Sydöstra Boo markerat som ”gles blandad bebyggelse” och ”omvandlingsområden av fritidshus till permanentbebyggelse”. Boovallens verksamhet pekas särskilt ut som en verksamhet att utveckla. Planförslaget är förenligt med översiktsplanen.

I Nacka kommuns grönstrukturprogram ingår planområdet i det som kallas Rensättra-Skogsöstråket, som är ett större sammanhängande kommunalt grönstråk.

Detaljplaneprogram

I mars 2012 antog kommunfullmäktige ”Program för sydöstra Boo” där Boo Gårds skola och Boovallen ingick. Utöver detta omfattar programmet även cirka 700 privatägda fastigheter. Programarbetets primära syfte var att diskutera och ta ställning till områdets övergripande struktur när det gäller vatten- och avloppsförsörjning, dagvattenhantering, bredbandsförsörjning, trafiknät för kollektivtrafik, bil- gång- och cykeltrafik, bostadsbebyggelse, verksamheter, skolor, förskolor och annan service, natur- och rekreationsområden, strandpromenad samt kulturmiljö och landskapsbild. I programmet ingår inte Booladantomten.

Detaljplaneförslaget stämmer överens med riktlinjerna i programmet.



Programområdets omfattning, ur ”Program för sydöstra Boo”, Nacka kommun 2012

Detaljplaner

Planområdet är delvis planlagt sedan tidigare. För Boo Gårds skola gäller stadsplan S308 från 1980, för Booladantomten gäller detaljplan Dp 411, lagakraftvunnen 2007. Boovallen

samt delen av Boo kapellväg mellan Boovägen och Jungmansvägen ligger på ej planlagd mark.

Intressen enligt 3, 4 och 5 kap Miljöbalken

Planområdet omfattas inte av några riksintressen. Planen kommer inte medverka till att miljö kvalitetsnormerna för vatten och luft försämrats.

Området idag

Planområdet omfattar Boo Gårds skola, en F-6-skola byggd 1982 och tillbyggd 1993. Skolan planerades ursprungligen för 260 elever, och har idag cirka 540 elever. Planområdet omfattar även Boovallen, som består av två fullstora fotbollsplaner, en belagd med gräs och en belagd med konstgräs, en mindre träningsplan belagd med grus samt klubbstuga och omklädningsrum.

Skolundervisningen bedrivs idag i skolbyggnaden samt i en paviljong i två plan. Paviljongens andra våningsplan saknar permanent bygglov, gällande stadsplan medger endast byggnader i ett plan.

Klassrummen för förskoleklass och årskurs 1-3 är belägna i en av flyglarna, i mitten av skolbyggnaden samt i en tvåvåningspaviljong. Klassrummen för årskurs 4-6 är utspridda över alla skolans lokaler. Skolan saknar hemkunskapssal och bildsal, dessa ämnen bedrivs där lediga lokaler uppstår och är inte ändamålsenliga för ämnena. Skolans lokaler har eftersatt underhåll och uppfyller inte dagens krav på utbildningslokaler. En av paviljongerna är i mycket dåligt skick med sättningsskador och fuktproblem.

Boo Gårds skolas tomt är stor till ytan med olika naturområden som stimulerar både barn och elever till kreativa lekar och bollspel. Skolgården tillhandahåller gröna skogsområden för att klättra i träd och gömma sig i buskar, men en stor del av gården består av en slänt som är svår att använda under delar av året. Eleverna använder frekvent både på skoltid och på fritidstid fotbollsplanen som ligger i anslutning till skolan.

Boovallen är hemmaplan för Boo FF, en av Stockholms största fotbollsklubbar med över 2500 medlemmar.

Inom Booladantomten, som också omfattas av detaljplanen, finns på grund av tidigare markanvändning lägre halter av föroreningar som kan behöva omhändertas vid schaktning. Den idag provisoriska parkeringen föreslås bli permanent och får planstöd tillsammans med återvinningsstationen.

Service

Utöver den kommunala service som finns inom planområdet i form av Boo Gårds skola, finns bara ett begränsat utbud av kommersiell service i närheten. Närmaste centrum med kommersiell och kommunal service är Orminge, ungefär fyra kilometer från planområdet.

Naturmark

Inom planområdet finns idag en del naturmark söder om parkeringarna. Där finns naturvärden bland annat i form av två välvuxna ekar som finns med i Länsstyrelsens inventering av jätteträd.

Kvartersmark som övergår till naturmark ska iordningställas i samråd med naturvårdsansvarig innan överlämning görs till drift- och förvaltningsenheten. De skyddsvärda ekarna ska friställas.

Skogsbacken och höjden inom skolans område används av skolbarnen. De plana ytorna är slitna och här finns kojor och hinderbanor.

Gator och trafik

Planområdet nås med allmänna gator från alla håll utom norrifrån. Gatorna är av varierande standard. Boovägen har modern standard med asfaltsbeläggning och trottoar/gångbana. Korsningen Boovägen/Boo kapellväg är trång och har dålig sikt.

Området har kollektivtrafik i form av bussarna 414, 442 och 447 som trafikerar Sockenvägen/Boovägen mellan Orminge/Boo Backe och Slussen. Närmaste busshållplats finns strax utanför planområdet, åt sydväst.

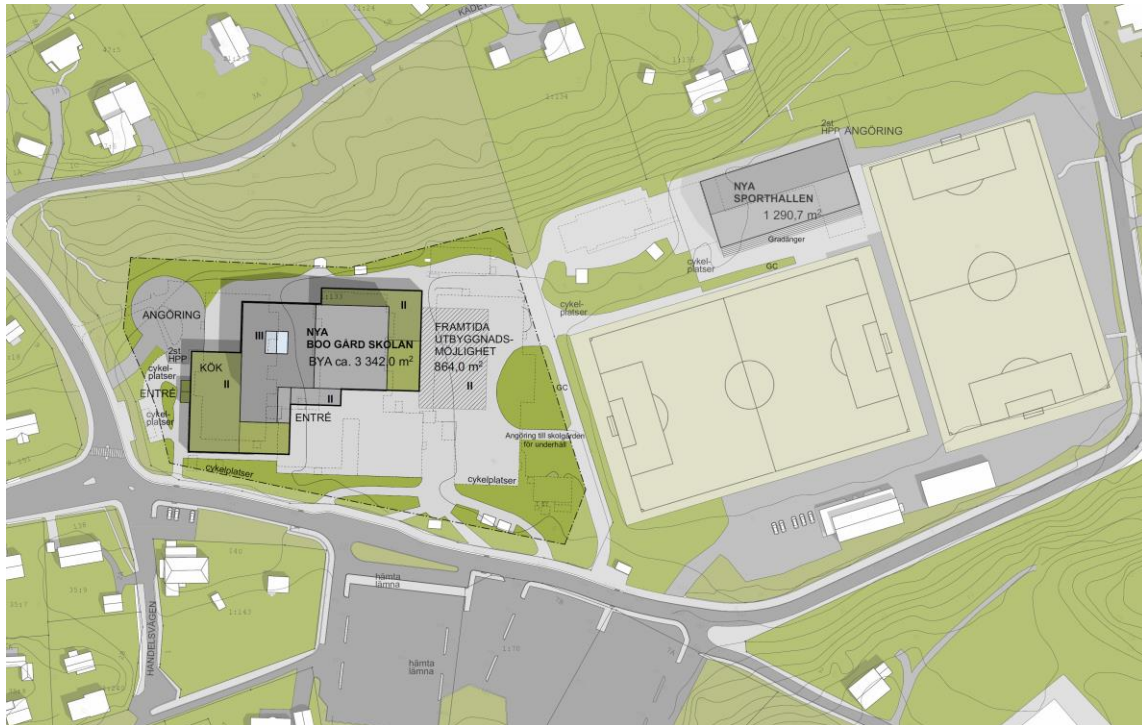
Teknisk försörjning

Kommunalt vatten och avlopp är utbyggt i området. Allmänna ledningar som passerar kvartersmark förses med bestämmelser som skyddar dessa.

3. Planförslaget

Nya byggnader

Planförslaget innebär att skolan ges möjlighet att bygga en helt ny F-9-skola med totalt ca 775 elever, alltså ytterligare cirka 225 elever. För att kunna utöka ytorna för undervisning utan att minska ytan för skolgård måste den nya skolan byggas på höjden.



Översiktlig situationsplan skola och sportytor. Bild: Scharc Arkitekter 2017



Situationsplan skola. Bild: Scharc Arkitekter 2017



Översiktsbild planerad skola, från sydost. Bild: Scharc Arkitekter 2017



Översiktsbild planerad skola, från sydväst. Bild: Scharc Arkitekter 2017

Skolans lokalyta kommer att kunna utökas väsentligt gentemot de lokaler Boo gårds skola har idag. För att inte den nya skolan skall kännas för stor föreslås att volymen bryts ned i flera volymer och skalan tas ytterligare ned genom ett varierat fasaduttryck inspirerat av Boo Gård och den omgivande villabebyggelsen. Illustrationerna visar en möjlig utformning av skolan och sporthallen.



Fasad mot söder, med höjder. Bild: Scharc Arkitekter 2017



Fasad mot norr, med höjder. Bild: Scharc Arkitekter 2017

De högre delarna av skolan föreslås utföras med träfasader. Delar av taken föreslås vara växtklädda med exempelvis sedumväxter, ”gröna tak”. Gröna tak har de fördelarna att de hjälper till att fördröja regnvatten samt att de ser vackra ut. Huvudentrén mot skolgården skall vara tydlig och välkomnande med stora ljusinsläpp. De mindre entréerna ska också vara tydligt markerade.



Perspektiv från Boovägen. Bild: Scharc Arkitekter 2017

Lokalprogrammet som kommunen tagit fram har prövat olika lägen för en ny sporthall. I diskussion med verksamheten, kommunen och Boo FF:s styrelse har en placering norr om Boovallen valts. På så vis behöver Boovallens bollplaner ej läggas om och idrottsverksamheten kan därför fortgå även under byggtiden. Byggnaden bör kunna fungera som en ljudbarriär för några av villorna norr om Boovallen. Sporthallens långsida mot Boovallen utformas som sittläktare. Sporthallen föreslås kläs i trä- eller stålpanel. Särskild omsorg bör ägnas sporthallens norra fasad, då denna ligger nära granntomten och kan uppfattas som visuellt störande. För att mjuka upp fasaden föreslås därför att fasaden planteras med klätterväxter.



Översiktsbild sporthall, från öster. Bild: Scharc Arkitekter 2017

Mark och växtlighet

Inom skolområdet finns en samling stora ekar och tallar. De är viktiga för den biologiska mångfalden och ska bevaras. Träden skyddas med planbestämmelse ”n1” på plankartan, som innebär att tallar och ekar med en stamdiameter överstigande 0,3 meter, mätt 1,3 meter över marken, ej får fällas.

Området kring parkeringarna (”Booadantomten”) har en del naturmark inom gällande plan. Området för naturmarken utökas jämfört med gällande detaljplan för att anpassa utbredning av parkeringsytor och naturmark till faktiska förhållanden.

Lek och utevistelse

Skolgårdens yta kommer i fortsättningen att vara ungefär lika stor som den är idag. Den kommer dock att behöva göras om i samband med att en ny skola byggs, och disponeras på ett bättre sätt än idag.

Buller

Trafikbullersituationen i området föranleder inte någon särskild placering eller utformning av skolan eller friytorna vid skolan. Verksamheten vid idrottsplatsen alstrar dock visst buller. Den nya sporthallen begränsar bullret norrut. Planen medger att bullerplank och/eller bullervallar kan placeras på mark som annars inte får bebyggas, ”prickmark”.

Gator och trafik

Boovägen får i planförslaget ny utformning längs sträckan söder om skolan med 5,5 meter körbana och 3,0 meter gång- och cykelbana på norra sidan av vägen. Denna sträcka ska också rymma en tydligt anvisad och trafiksäker av- och påstigningsplats. Lastintag för varutransporter anordnas på skoltomtens västra del, mot Boovägen. Lastintaget placeras separat från skolgården för att undvika att fordon körs på ytor som används av skolbarn.

Boo Kapellväg får ny utformning längs med Boovallen med 4,5 meter körbana och 3,0 meter gångbana förlagd på samma sida som Boovallen. I och med att gångbanan läggs på vägens norra sida förbättras sikten i korsningen med Jungmansvägen. Vid korsningen passerar många barn på väg till och från skolan respektive Boovallen så den ska utformas så att barn säkert och tryggt kan passera över vägen.

Jungmansvägen får ny utformning med 4,5 meter körbana och 3,0 meter gångbana förlagd på samma sida som Boovallen. Jungmansvägen kommer att utformas på ett sätt så att eken som står nära korsningen med Boo kapellvägen kan vara kvar.

Den nya idrottshallen norr om Boovallen nås genom infart från Jungmansvägen. Den nya angöringsvägen kommer endast vara tillgänglig för behörig trafik, som personer med funktionsnedsättning och varuleveranser. Bom eller grind föreslås i anslutning till Jungmansvägen

för att förhindra obehörig trafik. Huvudentrén på idrottshallen placeras på den västra kortsidan. Lösningen kräver god skyltning och vägvisning.

Varutransporter och avfallshämtning

En lastplats för leveranser anläggs precis väster om skolan med in- och utfart från Boovägen i närhet till korsningen med Sockenvägen. Placeringen av in- och utfarten är gjort med hänsyn till befintliga nivåskillnader, att kunna skapa en acceptabel lutning med vilplan till skolans kök dit merparten av leveranserna kommer att ske. Anslutningen korsar ett huvudcykelstråk varför god sikt är av yttersta vikt (slyröjning kan komma att behövas). Däremot kommer få transporter att nyttja anslutningen, troligen 1-3 leveranser/sophämtning eller handikappfordon/dag. Platsen är dimensionerad för en 12-meters bil ska kunna vända. Leveranser hänvisas med fördel till särskilda tider för att undvika de perioder då många barn kommer till/från skolan för att säkerställa god trafiksäkerhet. Sophämtning föreslås också till denna plats och området ska vara fysiskt avgränsat mot skolgården för att säkerställa trafiksäkerheten.

Sophämtning och leveranser till sporthallen sker från Jungmansvägen.

På parkeringen söder om skolan finns idag en återvinningsstation med förpackningsinsamling. Den ges planstöd och utrymme på ungefär samma plats och struktureras upp i samband med att parkeringsplatserna ordnas.

Parkering

Den nya skolan kommer ha knappt 800 elever och cirka 80 i personalstyrkan. I Nacka kommuns "Rekommendation av parkeringstal vid ny- och ombyggnad" finns angivet en rekommendation för lägsta antalet parkeringsplatser per anställd eller besökare. I rekommendationen anges en norm om 0,5 cykelplatser/elev åk F-3, 0,7 cykelplatser/elev åk 4-9. I detta ingår platser för personal. För bilparkering anges 0,3 bilplatser/personal. Detta ger ett parkeringsbehov om cirka 480 cykelparkeringsplatser och 24 bilparkeringsplatser. Därtill kommer behov av besöksparkering. Parkering för skolans behov kan lösas på ytorna söder om Boovägen. Dessa ytor kan samnyttjas av med Boovallens parkeringsbehov.

Sammantaget rymmer parkeringsytorna cirka 200 bilplatser. Cykelparkeringar planeras främst inom skolans område, men det finns möjlighet att rymma cykelparkeringar även på de andra parkeringsytorna.

1-2 handikappplatser behövs max 25 meter från huvudentrén till skolan samt till sporthallens entré. Dessa föreslås placeras i anslutning till angöring för varuleveranser på skolans västra sida samt med anslutning från den nya vägen till sporthallen på dess östra sida.



Översiktlig plan parkering. Bild: Sigma 2017

Tillgänglighet

Nya byggnader utformas så att de är lätt tillgängliga för alla.

4. Konsekvenser av planen

Konsekvenser för barn

En investering enligt förevarande förslag skulle skapa drygt 200 fler elevplatser i Boo. Detta innebär att man tillskapar ändamålsenliga lokaler och förser skolverksamheten med en inre och yttre lärmiljö som kan bidra till att göra samtliga elevers skoldag mer stimulerande, oavsett förutsättningar. Investeringen och därmed uppförandet av en nybyggnation bidrar även till en kreativ läromiljö med en positiv inverkan på den pedagogik som används.

I och med att detaljplanen ger möjlighet till att skolan kan byggas i upp till tre våningar kan mer av skolans fastighet användas till skolgård än det gör idag. En översiktlig beräkning av skolgårdsytorna ger en liten ökning av ytan skolgård per elev, från ungefär 24 kvadratmeter per elev idag till ungefär 25 kvadratmeter per elev för den föreslagna nya skolan trots att fler barn ska inrymmas.

Behovsbedömning

Planenheten gör bedömningen att detaljplanens genomförande inte innebär en betydande miljöpåverkan. En miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken behöver därför inte upprättas för planen. En miljöredovisning har dock upprättats som underlag till detaljplanen.

Sociala konsekvenser

Skolans utformning är viktig för den sociala hållbarheten. Genom en väl utformad skolmiljö med god överblickbarhet utomhus och väl organiserade lokaler inomhus kan förutsättningarna för goda sociala relationer främjas.

Rekreation

Detaljplanen säkrar möjligheten för barn och ungdomar att röra på sig genom att planlägga Boovallen samt att möjliggöra byggandet av en idrottshall.

Tillgänglighet

Tillgängligheten mellan och inom byggnader inom planområdet förbättras efter att de nya skolbyggnaderna uppförts.

Trafik

Trafikmiljön kommer att förbättras i samband med att skolan byggs om. Det innebär en säkrare trafikantmiljö runt skolan i och med att nya gång- och cykelbanor anläggs. En större skola kommer att alstra mer trafik än idag när antalet elever blir fler. Den totala ökningen blir marginell då antalet elever som blir skjutsade till skolan bedöms enligt trafikutredning kunna minska från dagens 60% till 50%.

Trygghet och säkerhet

En av konsekvenserna av den nya detaljplanen blir att trafikmiljön för de som rör sig till och från skolan blir säkrare genom att gång- och cykelbanor kan byggas ut och breddas. Tillkomsten av påstignings- och avsläppningsplatser kan också öka trafiksäkerheten.

Planen ligger inte i närheten av primär eller sekundär led för farligt gods, miljöfarlig verksamhet eller annan anläggning som kräver skyddsavstånd.

Ekonomiska konsekvenser

Detaljplanen bekostas av Nacka kommun.

Kulturmiljö och landskapsbild

Planförslaget medger att en större skolbyggnad kan ersätta den befintliga. Tillkommande volymer har en ansenlig storlek och höjd och kan få viss inverkan på landskapsbilden liksom Boo gårds närmiljö, exempelvis kan den vackra sydvända ekslutningen komma att skymmas av byggnader i större utsträckning än idag. Enligt framtagen förstudie planeras byggnadens volymer att brytas ned i mindre enheter med inspiration från Boo gård och den omgivande bebyggelsen.

Den för landskapsbilden intressanta sydslutningen på skoltomten norr om skolans bebyggelse säkerställs genom att marken ej får bebyggas samt att den får skydd för befintlig vegetation.

Natur

Naturvärdena inom området ska bevaras. Större träd inom skolområdet får skydd, och området för naturmark inom Booladantomten utökas jämfört med idag gällande plan.

Buller

Trafikbullersituationen i den aktuella planen bedöms följa Boverkets rekommendationer för buller på skolgårdar. Även om trafiken ökar något efter att planen genomförts kommer det sannolikt inte medföra någon hörbar skillnad. Möjligheten finns i planen att anlägga bullerplank och/eller bullervallar om det skulle visa sig nödvändigt.

Idrottsplatsen Boovallen planläggs för ”kultur- och fritidsändamål, idrott”. Kommunens bedömning är att det är lämpligt att planlägga för detta ändamål då det generellt sett inte behöver innebära en betydande olägenhet enligt plan- och bygglagen. I och med den nya idrottshallen kommer bullersituationen att förbättras norr om planen. I och med att mark som inte får bebyggas, ”prickmark”, tillåter bullerplank med mera så hindrar inte planen att eventuella framtida bullerbegränsande åtgärder kan genomföras.

Dagvatten

Dagvatten från området avleds till Baggensfjärden. Fjärden som är en vattenförekomst enligt vattendirektivet har idag otillfredsställande ekologisk status samt uppnår inte god kemisk status. Detta beror på, förutom den allmänna problematik som gäller andra vattenområden i stockholmsregionen, tidigare punktkällor inom avrinningsområdet som medfört att föroreningar ackumulerats i bottensedimenten, och på dagens påverkan genom bland annat avlopp, naturområden, trädgårdar, båtar och dagvatten.

Enligt miljö kvalitetsnormen för Baggensfjärden ska kvalitetskravet god ekologisk status uppnås år 2027. Kvalitetskravet för den nu gällande kemiska ytvattenstatusen är god kemisk ytvattenstatus med tidsfrist till år 2027 för tributyltennföreningar, bly och kadmium samt mindre stränga krav för kvicksilver och bromerade difenyletrar (PBDE, från flamskyddsmedel).

För att belastningen ska minska behöver en mängd åtgärder vidtas. Den stora utsläppskällan Tjustviks avloppsreningsverk har avvecklats för några år sedan och fler och fler hushåll i kommunens äldre sommarstugeområden ansluts till det kommunala vatten- och avloppsnätet. Vid detaljplaneläggning inom Baggensfjärdens avrinningsområde behöver kommunen se till att dagvattnet i så stor utsträckning som det är möjligt fördröjs och renas. Idag renas dagvattnet delvis i utloppsdiket mellan planområdet och Baggensfjärden. För att få föroreningshalter som är lägre än idag föreslår dagvattenutredningen till planen (Sigma Boo gårds skola 9431 PM-dagvatten) att det anläggs växtbäddar i anslutning till parkeringen samt oljeavskiljare. För att få ner mängderna per år vid utsläppspunkt behövs ytterligare åtgärder såsom LOD-åtgärder på skoltomten där t ex takvattnet kan infiltreras och gröna tak anläggas som minskar avrinningen. LOD-åtgärder kan dock inte regleras i planbestämmelser utan behöver hanteras vid genomförandet.

Då åtgärder genomförs bedömer kommunen att föroreningsbelastningen kommer att minska från området och att miljö kvalitetsnormerna för ytvatten därmed kan följas.

Förorenade områden

Enligt planbeskrivningen till det tidigare stadsbyggnadsprojektet som avsåg att utveckla ladan och som aldrig genomfördes har en översiktlig markundersökning genomförts utan att föroreningar har hittats. Eftersom det är oklart vilka ämnen som ingick i undersökningen har en ny översiktlig markundersökning genomförts för att undersöka förekomsten av föroreningar på platsen (Sigma PM Översiktlig Miljöteknisk undersökning 2016-11-14).

Kobolt, koppar och zink har nu påvisats i undersökningen, dock på en godtagbar nivå. Halterna överskrider gränsen för känslig markanvändning (KM) men inte nivån för mindre känslig markanvändning (MKM) såsom en parkering. Halterna av aromater och alifater som också provtagits låg under detektionsgräns. Undersökningen visar att det är lämpligt att planlägga området för parkering. Eftersom föroreningar har påvisats i jorden måste en anmälan om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd lämnas in till kommunen innan ett eventuellt schaktarbete påbörjas. Åtgärder ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Vid schaktning i förorenad mark kan massorna behöva omhändertas och lämnas till godkänd mottagare.

Luft

Ett genomförande av den föreslagna detaljplanen bedöms inte påverka luften i sådan utsträckning att miljö kvalitetsnormerna inte kan följas. Möjligheten att ta cykel till planområdet kommer också att förbättras när planen är genomförd vilket kan innebära att en lägre andel bilar används för transport till och från området.

Klimatpåverkan

I detaljplaneområdet finns lågpunkter som kan översvämmas vid extremregn. För att minska risken för skador i samband med översvämning behöver bebyggelse och höjdsättningen anpassas samt dagvattenssystemet ses över. Översvämningsproblematiken bedöms kunna hanteras genom höjdsättning och dimensionering av dagvattennätet under genomförandet av detaljplanen. Planen innebär därför inte att bebyggelsen blir olämplig i förhållande till risken för översvämning (enligt 11 kap. 10-11 § PBL).

Hållbarhet

Den befintliga skolan är i dåligt tekniskt skick, att bygga en ny skola innebär att det finns möjligheter att använda de senaste rönen gällande hållbarhet, både sett till livslängd och energihushållning.

5. Så genomförs planen

Denna detaljplan ger rättigheter att använda marken för olika ändamål men är även en förberedelse för hur genomförandet ska organiseras. Under detta avsnitt beskrivs vilka tillstånd som behövs, vem som ansvarar för utbyggnad och skötsel samt vilka förändringar planen innebär fastighetsrättsligt, tekniskt och ekonomiskt.

Förslag till tidplan

Tidplanen nedan utgör ett förslag till tidplan för hur planen ska tas fram och genomföras.

Plansamråd	2:a kvartalet 2016
Granskning	1:a kvartalet 2017
Kommunfullmäktiges antagande	2:a kvartalet 2017
Laga kraft	2:a kvartalet 2017 (om ej överklagat)

Utbyggnad enligt planförslaget kan ske när detaljplanen vunnit laga kraft. Byggstart kan tidigast ske under 2:a kvartalet 2017 under förutsättning att detaljplanen inte överklagas.

Genomförandetid, garanterad tid då planen gäller

De rättigheter i form av angiven markanvändning, byggrätter med mera som detaljplanen ger upphov till är gällande tills detaljplanen upphävs eller ändras. Under en viss tid, den så kallade genomförandetiden, ska dock fastighetsägare och berörda kunna utgå från att deras rättighet enligt planen inte ändras. Genomförandetiden för denna detaljplan är fem år från den tidpunkt då detaljplanen vinner laga kraft.

Ansvarsfördelning

Nacka kommun ska genom trafiknämnden vara huvudman för allmänna platser, det vill säga för all utbyggnad och skötsel av gatu- och naturmark, samt för kvartersmark med parkeringsändamål inom planområdet.

Nacka kommun ska vara huvudman för kvartersmark med skol- och idrottsändamål, det vill säga all utbyggnad och skötsel av område för skola och idrott.

Fastighetsbildningsfrågor, inrättande av gemensamhetsanläggningar och andra fastighetsrättsliga frågor samt beställning av nybyggnadskarta handläggs av lantmäterimyndigheten i Nacka kommun.

Ansökan om marklov, bygglov och bygganmälan handläggs av bygglovenheten i Nacka kommun.

Fastighetsrättsliga åtgärder

Detaljplanen kommer leda till justeringar av fastighetsgränser när det gäller fastigheten Bo 1:133. Gränsjusteringar ska göras mellan fastigheten Bo 1:133 och gatumark på fastigheten Bo 1:608.

Inom kvartersmarken kommer det behövas ledningsrätt för allmänna ledningar, på plankartan märkt med ett u.

Ekonomiska frågor

Nacka kommun bekostar detaljplanen och nybyggnation av skolan. Kostnad för utbyggnaden av allmänna anläggningarna regleras i gatukostandsutredningen där skolfastigheten tilldelas andelar.

Gatukostnader

Parallellt med detaljplanen för Boo Gårds skola pågår arbete med detaljplanen för Galärvägen m.fl. som omfattar drygt 120 fastigheter. En gatukostandsutredningen kommer tas fram vars fördelningsområde omfattar detaljplanen för Boo gårds skola och detaljplanen för Galärvägen m.fl. båda detaljplaner. Gatukostandsutredningen kommer att utarbetas i samband med detaljplanen för Galärvägen m.fl.

Bygglovsavgift

Nacka kommun tar genom bygglovsenheten ut avgifter för bygglov och bygganmälan enligt gällande taxa.

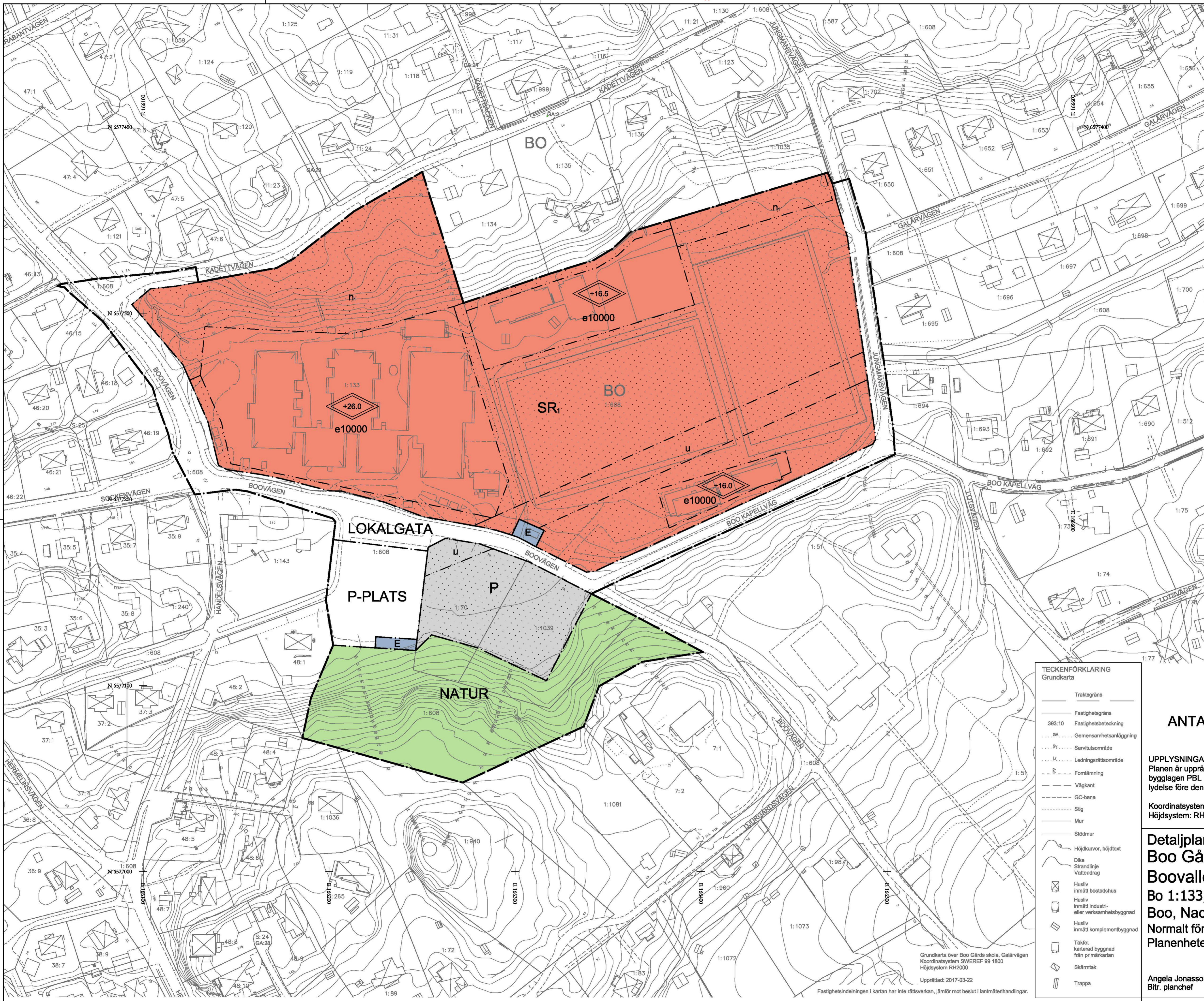
6. Medverkande i planarbetet

Nabiha Shazad	projektledare	exploateringsenheten
Erik Isacsson	planarkitekt	planenheten
Renée Klarberg	trafikplanerare	enheten för planering och tillstånd
Fredrik Josefsson	fastighetsutredare	Lantmäterienheten
Ann-Sofie Jalvén	landskapsarkitekt	enheten för planering och tillstånd
Petter Söderberg	miljöplanerare	miljöenheten
Björn-Emil Jonsson	projektledare	enheten för anläggningsprojekt
Suzanne Lagerqvist	projektledare	enheten för fastighetsutveckling

Planenheten

Angela Jonasson
Biträdande planchef

Erik Isacsson
Planarkitekt



- PLANBESTÄMMELSER**
Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Endast angiven användning och utformning är tillåten. Bestämmelser utan beteckning gäller inom hela planområdet.
- GRÄNSER**
 — Planområdesgräns
 - - - Användningsgräns
 - - - - - Egenskapsgräns
- ANVÄNDNING AV MARK OCH VATTEN**
Allmänna platser
 LOKALGATA Lokaltrafik
 NATUR Naturområde
 P-PLATS Parkering
- Kvartersmark**
 E Tekniska anläggningar
 P Parkering
 SR Skola, idrott, kultur- och fritidsändamål
- UTNYTTJANDEGRAD**
 e10000 Största bruttoarea i m² ovan mark
- BEGRENSNINGAR AV MARKENS BEBYGGANDE**
 Byggnad får inte uppföras. Marken får bebyggas med fotbollsplan, bullerplank, stödmurar, belysningsstolpar och liknande.
 u Marken skall vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
- MARKENS ANORDNANDE (utformning av kvartersmark)**
Mark och vegetation
 n Adellövträd och tallar med en stamdiameter överstigande 0,3 meter mätt 1,3 meter ovan mark, får inte fällas. Marklov får ges om det finns särskilda skäl.
- PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE**
Utformning
 Högst totalhöjd i meter över nollplanet. Utöver högsta totalhöjd får skorstenar, hisstoppar och dylikt uppföras.
- ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER**
Genomförandetid
 Genomförandetiden är 5 år från det att planen vinner laga kraft
- Ändrad lovplikt, lov med villkor**
 Inom område betecknat med n₁ krävs marklov för fällning eller ingrepp i rotzonen på adellövträd och tall. Marklov får ges om det finns särskilda skäl, till exempel risk för liv och egendom.

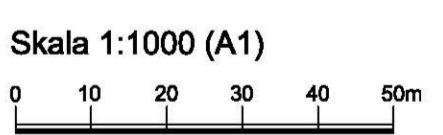
TECKENFÖRKLARING
Grundkarta

Traktsgräns
Fastighetsgräns
393:10 Fastighetsbeteckning
Gemensamhetsanläggning
Servitutsområde
Ledningsrättsområde
Fornlämning
Väggkant
GC-bana
Stig
Mur
Stödmur
Höjdnurvar, höjdstoxt
Dike
Strandlinje
Vattendrag
Husliv Inmätt bostadshus
Husliv Inmätt industri- eller verksamhetsbyggnad
Husliv Inmätt komplementbyggnad
Taklot Karterad byggnad från primärkartan
Skärmtak
Trappa

ANTAGANDEHANDLING

UPPLYSNINGAR:
 Planen är upprättad enligt plan- och bygglagen PBL (2010:900) enligt dess lydelse före den 2 januari 2015.

Koordinatsystem: SWEREF 99 18 00
 Höjdsystem: RH2000



**Detaljplan för
 Boo Gårds skola och
 Boovallen**
 Bo 1:133, del av Bo 1:608 m.fl i
 Boo, Nacka kommun
 Normalt förfarande
 Planenheten i februari 2017

Till planen hör:
 Denna plankarta
 Planbeskrivning
 Samrådsredogörelse
 Fastighetsförteckning

Angela Jonasson
Bifr. planchef

Erik Isacson
Planarkitekt

KFKS 2015/590-214
Projektnr. 9431

Tillstyrkt av MSN _____
 Antagen av KF _____
 Laga kraft _____

Grundkarta över Boo Gårds skola, Galärvägen
 Koordinatsystem SWEREF 99 1800
 Höjdsystem RH2000
 Upprättad: 2017-03-22
 Fastighetsindelningen i kartan har inte rättsverkan, jämför mot beslut i lantmäterihandlingar.

§ 100

KFKS 2015/590-214

Detaljplan för Boo Gårds skola och Boovallen, Boovägen 4, i Boo

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrker planförslaget och föreslår att kommunfullmäktige antar planförslaget.

Ärendet

Syftet med detaljplanen är att göra det möjligt för Boo Gårds skola att bygga ut lokalerna för att kunna utöka sin verksamhet. Utöver det planläggs Boovallen för idrottsändamål, eftersom ytan idag saknar detaljplan. Inom område för skol- och idrottsändamål möjliggörs uppförande av ny idrottshall/sporthall. Detaljplanen omfattar också fastigheterna Bo 1:70 och Bo 1:1039 ("Booladantomten"), som planläggs som parkering för skolan och idrotten, vidare bekräftas nuvarande infartsparkering och återvinningsstation. Vidare kommer del av Boovägen, Boo kapellväg och Jungmansvägen byggas om med gång- och cykelbana. All mark inom planområdet ägs av Nacka kommun.

Synpunkterna under samråd och granskning har dominerats av synpunkter från boende i närområdet. Den vanligaste synpunkten från boende är att de anser att verksamheten på Boovallen är för omfattande för att ligga i ett villaområde och att kommunen inte gör tillräckligt för att minska störningarna som verksamheten på Boovallen innebär. Detaljplanen möjliggör uppförande av fysiska skydd mot buller, medan olika begränsning av verksamheten regleras genom miljötillsyn. Detaljplanen bekostas av kommunen.

Handlingar i ärendet

Planenhetens tjänsteskrivelse 2017-04-27, rev. 2017-05-03

Bilagor:

Utlåtande från granskning

Planbeskrivning




Plankarta

Miljöredovisning

Till tjänsteskrivelse fogas karta över området samt översikt över kommunala beslut. Tryck på följande länk eller gå in på Nacka kommuns hemsida, där handlingar som hör till ärendets tidigare skeden finns: <http://www.nacka.se/stadsutveckling-trafik/har-planerar-och-bygger-vi/sok-projekt-pa-namn/sydostra-boo/boo-gards-skola/>

Beslutsgång

Nämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Protokollsanteckningar

Ronald Eriksson (V) och Cecilia Malmgren (V) lät anteckna följande till protokollet:
”När det gäller kommande byggnation vid Boo Gårds skola-området bör bl.a. följande beaktas:

Mot bakgrund av det tilltagande klimathotet måste alla åtgärder vidtas för att minska risken för allvarliga klimatförändringar. Exempelvis var 2016 det varmaste året hittills på jorden, polarisens utbredning vid Nordpolen den minsta någonsin och nya värmerekord sattes i Sverige i början av 2017.




Nya byggnader och andra konstruktioner som t.ex. broar, industrilokaler och fritidsanläggningar måste byggas med material och produktionsmetoder som minimerar klimatutsläppen som t.ex. koldioxid. Dessutom måste alla möjligheter att ta tillvara solenergi med hjälp av solcellsteknik etc., utnyttjas. Byggnadernas läge i Boo Gårds-området gör det gynnsamt att utnyttja solenergi. Där taken inte utnyttjas till solenergi bör det vara gröna tak (dvs. täckta med växter) för att minska mängden dagvatten.

Ytterligare en åtgärd som bör genomföras inom planområdet för att samtidigt gynna god hälsa och minska klimatbelastning är att vid berörda busshållplatser anlägga cykelparkeringar under tak som räcker både till skolans elever men även till ett växande antal cyklister som behöver ställa sina cyklar vid busshållplatserna”

Christina Ståldal lät anteckna följande till protokollet:
”Detta är ett ärende som har varit under behandling en längre tid och mötts av mycket kritik från de boende. Förslaget i nuvarande form är bättre än tidigare förslag. De gatukostnader som eventuellt hamnar på enskilda fastighetsägare är Nackalistan helt emot och anser att de ska finansieras över allmän skatt.

Natur- och trafiknämndens synpunkter måste tas tillvara så långt det är möjligt. Inte minst trädens bevarande är av största vikt. Buller måste hanteras så att det blir en dräglig situation för de omkringboende. Skolans storlek är ett problem med tanke på behov av utemiljö/skolgård för de många nya eleverna som tillkommer. Detta finns det ingen riktig lösning på.

Vad gäller behoven för idrottens/fotbollens verksamhet så är det en fråga för fritidsnämnden att ta ställning till och se om det finns bättre lösningar än de presenterade. I övrigt instämmer vi i mycket av det som framförs i samrådsförandet med Nacka miljövårdsråd. Att samrådsförandet inte skedde på ett riktigt sätt i förra omgången måste processas internt så att det inte händer igen. Vi politiker måste få allt underlag som är offentliga handlingar inför beslutsfattande. I övrigt så har Nackalistan motionerat om att exploateringar och planeringar av nya områden i Nacka borde ske med en betydligt större möjlighet för invånarna att påverka processerna från start, vilket sällan sker nu.”

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	---

28 mars 2017

 SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Socialnämnden

§ 35

SOCN 2015/373-790

Sociala samfonden

Beslut

Socialnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att inga medel utdelas från stiftelsen Sociala samfonden från och med 2015 med syftet att upplösa fonden 2019.

Ärendet

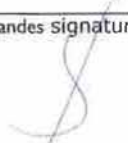

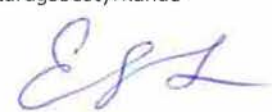
Kommunfullmäktige förvaltar en stiftelse kallad Sociala samfonden. Fondens årliga avkastning har blivit allt lägre med åren och de senaste fem åren har det inte varit möjligt att mer än sporadiskt göra utdelningar i enlighet med fondens stadgar. Avkastningen som finns att fördela är lägre än kostnaderna för annonsering och övrig administration. Eftersom det inte finns någon stadgad upplösningsrätt för Sociala samfonden kan den enbart upplösas enligt de fyra förutsättningar som anges i stiftelselagen kapitel 6 paragraf 5. Tre av dessa är redan uppfyllda. Den fjärde förutsättningen är att stiftelsen inte kan främja sitt ändamål under de senaste fem åren. Detta kan uppnås om ingen utdelning görs fem år i rad. Detta är tredje året som inga medel utbetalas.

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteskrivelse från sociala kvalitetsenheten, 2017-03-15

Beslutsgång

Socialnämnden beslutade i enlighet med sociala kvalitetsenhetens förslag till beslut.

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

2017-03-15

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr SOCN 2015/373-790

Socialnämnden

Ingen utdelning från stiftelsen Sociala samfonden

Förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att inga medel utdelas från stiftelsen Sociala samfonden från och med 2015 med syftet att upplösa fonden 2019.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige förvaltar en stiftelse kallad Sociala samfonden. Fondens årliga avkastning har blivit allt lägre med åren och de senaste fem åren har det inte varit möjligt att mer än sporadiskt göra utdelningar i enlighet med fondens stadgar. Avkastningen som finns att fördela är lägre än kostnaderna för annonsering och övrig administration. Eftersom det inte finns någon stadgad upplösningsrätt för Sociala samfonden kan den enbart upplösas enligt de fyra förutsättningar som anges i stiftelselagen kapitel 6 paragraf 5. Tre av dessa är redan uppfyllda. Den fjärde förutsättningen är att stiftelsen inte kan främja sitt ändamål under de senaste fem åren. Detta kan uppnås om ingen utdelning görs fem år i rad. Detta är andra året som inga medel utbetalats.

Ärendet

Om grundarna av stiftelsen inte har stadgat om en upplösningsrätt för stiftelsens förvaltare, krävs enligt 6 kap 5 § stiftelselagen (1994:1220) att ett antal förutsättningar ska vara uppfyllda för att en stiftelse ska kunna upplösas. Det finns ingen stadgad upplösningsrätt för Sociala samfonden.

Enligt 6 kap 5 § Stiftelselagen gäller följande förutsättningar för upphörande av en stiftelse i visst fall

5 § Styrelsen eller förvaltaren får besluta om att förbruka stiftelsens tillgångar för det ändamål vartill de är bestämda eller för ett ändamål som så nära som möjligt motsvarar detta, om

1. stiftelsen bildades för mer än 20 år sedan. *Denna förutsättning är uppfylld, stiftelsen bildades genom ett permutationsbeslut 1986 genom sammanläggning av Ernst Broderssons fond, Olivia och Alfred Pettersons fond, Clara Svenssons fond för tuberkulösa barn samt Lindmanssons fond*
2. stiftelsen inte har kunnat främja sitt ändamål under de senaste fem åren. *Denna förutsättning kan uppfyllas om ingen utdelning sker fram till 2019. Den sista utdelningen skedde 2014.*

Den årliga avkastningen täcker inte kostnaden för annonsering och ingen förvaltningsersättning har tagits ut. Tolkningen av kriteriet att stiftelsen inte ska ha främjat sitt syfte de senaste fem åren är restriktiv, och i princip krävs att ingen utdelning har gjorts under tidsrymden.

För att Sociala samfonden ska kunna upplösas krävs antingen att länsstyrelsen godkänt upplösningen, vilket i praktiken innebär att de i egenskap av tillsynsmyndighet beslutar att inte ingripa mot kommunens upplösningsbeslut. Det finns också en möjlighet att ansöka om tillstånd för uppbävande av avkastningskravet hos Kammarkollegiet enligt 6 kap 1 § Stiftelselagen. Ett sådant tillstånd möjliggör för stiftelsen att använda avkastningen till annat ändamål. Med tanke på den restriktiva tolkningen av om Sociala samfonden kunnat främja sitt ändamål de senaste fem åren, bedöms det som lämpligt att inte dela ut några medel ur fonden fram till år 2019, och därefter fatta ett upplösningsbeslut enligt 6 kap 5 § stiftelselagen och delge länsstyrelsen detta beslut när det blir aktuellt.

3. värdet av tillgångarna, värderade med tillämpning av 3 kap. 3 §, vid utgången av de tre senaste räkenskapsåren har understigit ett gränobelopp som motsvarar tio gånger det då gällande prisbasbeloppet enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken. Förutsättningen är uppfylld då stiftelsens tillgångar i dagsläget understiger tio gånger gällande prisbasbelopp för 2016.

4. stiftelsen saknar skulder. Förutsättningen är uppfylld.

Totalt finns cirka 150 000 kr i fonden. Socialnämnden har i uppdrag att årligen fördela 90 % av avkastningen som Sociala samfonden årligen genererar. En tiondel ska läggas till kapitalet. Resultatet har årligen redovisats i revisionsberättelsen till bokslutet för hela kommunen. För tio år sedan var det drygt 7000 kr att fördela och de senaste åren har avkastningen legat runt 1000- 2000 kr.

Bidraget får delas ut som stöd åt behövande inom kommunen. Enligt en tolkning av stiftelseurkunderna ska avkastningen gå till barn, sjuka eller gamla som lever under små ekonomiska villkor. Sökande måste vara skriven i Nacka kommun. Utdelning ska ske årligen i december månad. Utdelning har inte kunnat göras årligen i den omfattning som stadgarna föreskriver, utan en uppsamling har fått göras över en längre period för att möjliggöra utdelning enstaka år. Svårigheten att dela ut pengar i enlighet med ändamålet har förekommit under den senaste femårsperioden. Eftersom utdelningsutrymmet varit så litet och sporadiskt har det inte heller varit möjligt att tillkännage möjligheten till ansökan om bidrag genom annonsering eller på annat sätt, vilket ska ske enligt Sociala samfundens stadgar.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Beslutet medför inga direkta konsekvenser för barn.

Lina Blombergsson
Enhetschef
Sociala kvalitetsenheten

Ellinor Egefors
Biträdande enhetschef
Sociala kvalitetsenheten

2017-05-17
Reviderad 2017-05-24

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/351

Kommunstyrelsen

Tertialbokslut I år 2017 för Nacka kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer Nacka kommuns tertialbokslut 1 för 2017.

Sammanfattning

Med ett ackumulerat ekonomiskt utfall för perioden januari till april på 198 miljoner kronor ligger resultatet 152 miljoner kronor över vad som beräknas i budgeten. För helåret förväntas ett överskott på 346 miljoner kronor, bland annat som en följd av reavinster för markförsäljning, ökade skatteintäkter och lägre räntekostnader. Åtta av tio nämnder följer sitt budgeterade resultat eller visar överskott. Kommunstyrelsen och arbets- och företagsnämnden ser dock båda ut att gå med underskott, beroende på kostnader för tilläggsavtalet om tunnelbanans utbyggnad och ökade hyreskostnader för nyanlända.

Låneskulden ligger kvar på samma nivå som vid årets början, 300 miljoner kronor. Netto har kommunen under den aktuella perioden gjort investeringar på 271 miljoner kronor.

Nämndernas verksamhetsanalyser för den aktuella perioden visar att den övergripande måluppfyllelsen ser ut att bli god för året. Även måluppfyllelsen ser ut att bli god när det gäller kommunens finansiella resultatindikatorer. Sammantaget bedöms kommunen ha en god ekonomisk hushållning.

Ärendet

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för perioden januari-april var 198 miljoner kronor vilket är 152 miljoner kronor bättre än budget. Helårsprognosen för kommunen som helhet visar på ett resultat om 512 miljoner kronor. Det innebär ett förväntat överskott på 346 miljoner kronor. I det prognostiserade årsresultatet ingår reavinster för bland annat markförsäljning på Henriksdalsberget.



Åtta av tio nämnder prognostiserar ett resultat enligt budget eller visar ett överskott. De stora överskotten finns inom utbildningsnämndens och äldrenämndens verksamheter. Äldrenämnden prognostiserar ett resultat på 5 miljoner kronor bättre än budget och utbildningsnämnden lämnar en prognos på 6 miljoner kronor bättre än budget.

De prognostiserade underskotten finns inom kommunstyrelsen samt arbets- och företagsnämnden. Underskotten beror främst på tilläggsavtal till tunnelbana om 41 miljoner kronor och 11 miljoner kronor för hyreskostnader för nyanlända flyktingar.

Kommunens låneskuld uppgår till 300 miljoner kronor, vilket är samma nivå som vid ingången av året. Periodens nettoinvesteringar uppgår till 271 miljoner kronor. Utgifterna var 265 miljoner kronor och inkomsterna 6 miljoner kronor. Utfallet för nettoinvesteringarna för perioden motsvarar en upparbetningsgrad på 25 procent av årsprognosen om 1 099 miljoner kronor.

Nämndernas verksamhetsanalyser för den aktuella perioden visar att Nacka kommun har goda förutsättningar för att möta och utforma framtiden utifrån kommunens fyra övergripande mål. Bedömningen i detta tertialbokslut är att den övergripande måluppfyllelsen ser ut att bli god för året. Nacka kommun är en mycket attraktiv skolkommun. Många vill bo i Nacka, och det planeras för framtiden. Nacka kommun arbetar aktivt för att stödja nyanlända Nackabor till egen bostad och försörjning. Samhällsservice bedrivs i alla kommunens delar och flertalet verksamheter arbetar med att minska miljöbelastning på olika sätt. Även måluppfyllelsen ser ut att bli god när det gäller kommunens finansiella resultatindikatorer. Sammantaget bedöms kommunen ha en god ekonomisk hushållning.

Konsekvenser för barn

Alla nämnder och verksamheter bedriver verksamhet som påverkar barn och ungas livssituation och livsförutsättningar.

Bilagor

Tertialbokslut 1 2017 för Nacka kommun.

Eva Olin
Ekonomidirektör
Stadsledningskontoret

Luis Caballero
Controller
Controllerenheten

RAPPORT

Tertialbokslut

Nacka kommun

Tertial I 2017

Bilaga KFKS 2017/35 I

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
2	Sammanfattning	3
	2.1 Nacka växer, snart 100 000	3
	2.2 God måloppfyllelse	3
	2.3 Positivt ekonomiskt resultat	4
3	Omvärldsanalys	4
	3.1 Fortsatt högkonjunktur	4
	3.2 Färre asylsökande.....	5
	3.3 Snart 100 000 Nackabor	5
4	Verksamhetsresultat	5
	4.1 Bästa utveckling för alla.....	5
	4.2 Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka	8
	4.3 Stark och balanserad tillväxt	9
	4.4 Maximalt värde för skattepengarna	12
5	Ekonomiskt resultat	13
	5.1 God ekonomisk hushållning under årets första tertial	15
	5.2 Uppföljning av finansiella indikatorer.....	15
	5.3 Fortsatt utveckling av finansförvaltningen.....	16
	5.4 Finansrapport.....	16
	5.5 Motpartsfordelning.....	17
	5.6 Ränte- och kapitalbindning	17
	5.7 Placeringar	17
	5.8 Nämndernas utfall och prognoser	18
6	Investeringar	23
7	Sjukfrånvaro bland kommunens medarbetare	24
8	Redovisning av särskilda uppdrag	24
	8.1 Miljö- och stadsbyggnadsnämnden.....	24
	8.2 Natur- och trafiknämnden	25
	8.3 Socialnämnden	25
	8.4 Utbildningsnämnden	25
	8.5 Äldrenämnden	26

1 Inledning

Enligt kommunala redovisningslagen nionde kapitel ska en särskild redovisning i form av en delårsrapport upprättas minst en gång per år. Nacka kommun har valt att upprätta tertialbokslut per den 31 april (perioden januari till och med april) och den 31 augusti (perioden januari till och med augusti). Det innebär att den översiktliga redogörelse för utvecklingen av kommunens verksamhet och resultat som presenteras i denna rapport avser de fyra första månaderna under 2017.

Tertialbokslutet per april innehåller såväl ekonomisk som verksamhetsmässig uppföljning. Verksamhetsresultatet kommer att behandlas i den mån nämnderna har gjort en analys av de fastställda fokusområdena samt gjort en mätning under den aktuella perioden av resultatindikatorerna och ett utfall kommenterats. Exempelvis har utbildningsnämnden endast redovisat två resultatindikatorer i detta bokslut. En djupare analys och bedömning av de övergripande målen och underliggande resultatindikatorer görs i tertialbokslut per augusti och i årsbokslut.

I rapporten medföljer en bilaga med samtliga resultatindikatorer indelade per övergripande mål och fokusområde. Rapporten redovisar också den aktuella periodens investeringsläge samt innehåller även en kort redogörelse av väsentliga personalförhållanden. Rapporten innehåller också en prognos över det ekonomiska resultatet för året.

Rapporten Tertialbokslut 1 2017 sammanställs av controllerenheten och presenteras för Kommunstyrelsen (KS) och Kommunfullmäktige (KF).



2 Sammanfattning

2.1 Nacka växer, snart 100 000

Nacka växer för att kunna göra plats för 140 000 invånare år 2030, vilket är 50 procent fler än idag eller 3000 fler per år fram till 2030. Detta innebär betydande utmaningar för Nacka kommun både verksamhetsmässigt och ekonomiskt. Fram till 2030 ska det byggas 20 000 nya bostäder och 15 000 arbetsplatser. Infrastrukturen ska utvecklas med bland annat tunnelbaneutbyggnaden till Nacka centrum. Samtidigt ska kommunens verksamhet fortsätta vara av hög kvalitet och bedrivas kostnadseffektivt.

Under 2017 ska 1300 bostäder färdigställas och 1000 nya arbetsplatser ska stå klara. Befolkningstillväxten förväntas tillta successivt i takt med att byggandet och antalet färdigställda bostäder ökar. Under våren väntas Nacka nå en milstolpe, då befolkningen förväntas passera 100 000 personer.

2.2 God målpuppfyllelse

Verksamhetsanalyserna för första tertialet visar att Nacka kommun har goda förutsättningar för att möta och utforma framtiden utifrån kommunens fyra övergripande mål. Bedömningen i denna bokslutsrapport är att den övergripande målpuppfyllelsen ser ut att bli god för året. Nacka kommun är en mycket attraktiv skolkommun. Många vill bo i Nacka, det byggs och planeras för framtiden. Kommunen arbetar aktivt för att stödja nyanlända Nackabor till egen bostad och försörjning. Samhällsservice bedrivs i alla kommunens delar och flertalet verksamheter arbetar med att minska miljöbelastning på olika sätt. Även målpuppfyllelsen ser ut att bli god när det gäller kommunens finansiella resultatindikatorer. Sammantaget bedöms kommunen ha en god ekonomisk hushållning.

Utmaningar som verksamheterna har brottats med under första tertialet är bland annat den bristande tillgången till kvalificerad arbetskraft. Framför allt inom den sociala omsorgen och välfärdstjänster har det blivit allt svårare att rekrytera medarbetare för både tillsvidareanställningar och för olika former av visstidsanställningar. Svårigheten att

rekrytera kompetent arbetskraft har även påverkat handläggningstiderna för bygglovsärendena som har ökat i jämförelse med föregående år.

2.3 Positivt ekonomiskt resultat

Under 2017 väntas Nacka kommun överträffa budgeterat resultat. Efter fyra månader redovisar kommunen som helhet ett utfall om 198 miljoner kronor vilket är 152 miljoner kronor bättre än periodiserad budget. Det positiva resultatet förklaras främst av reavinster för markförsäljning, ökade skatteintäkter samt lägre räntekostnader. För helåret visar prognosen på en positiv budgetavvikelse om 346 miljoner kronor.

Nämndernas resultat för första tertialet jämfört med budget innebär ett underskott med 3 miljoner kronor. Underskottet beror till stor del på tilläggsavtalet för tunnelbaneutbyggnaden samt saneringskostnader för bland annat studentbostäder. I underskottet ingår också negativa avvikelser jämfört med budget för kommunstyrelsen och arbets- och företagsnämnden.

För helåret prognostiserar nämnderna ett underskott på 53 miljoner kronor jämfört med budget. Även för helåret beror underskottet främst på tilläggsavtalet för tunnelbaneutbyggnaden men också på grund av förväntade ökade hyreskostnader för nyanlända.

Investeringsstakten har ökat och nettoinvesteringarna uppgår för den aktuella perioden till 271 miljoner kronor, vilket motsvarar en upparbetningsgrad på 25 procent. Det ska jämföras med 13 procent för samma period 2016. Upparbetningsgraden är till största delen hänförligt till en nybyggnation av skolor och förskolor samt köp av bostäder för nyanlända. Helårsprognosen för nettoinvesteringarna uppgår till 1 076 miljoner kronor.

Skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning visar för perioden ett överskott om 9 miljoner kronor. Årsprognosen visar på en positiv avvikelse om 10,4 miljoner kronor jämfört med årsbudget. Prognosen baseras på nya uppgifter från Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och omfattar

bland annat ett nytt skatteunderlag.

Kommunens låneskuld ligger på samma låga nivå som vid ingången av året, det vill säga 300 miljoner kronor vid utgången av april.

Trenden för sjukfrånvaron fortsätter att öka i kommunen. Den totala sjukfrånvaron per den sista mars var 7,3 procent, vilket är en ökning med 0,4 procentenheter jämfört med motsvarande period 2016. En mängd förebyggande och stödjande insatser sker för att sänka sjuktalet.

3 Omvärldsanalys

3.1 Fortsatt högkonjunktur

Högkonjunkturen i den svenska ekonomin förstärks under 2017. Det är framför allt återhämtningen i vår omvärld som ger draghjälp åt den svenska exportindustrin. Exporten förväntas därmed att ge ett större bidrag till BNP-tillväxten i år än den gjorde 2016. Samtidigt dämpas tillväxten i den inhemska efterfrågan. Förra året ökade den offentliga konsumtionen mycket snabbt till följd av kraftigt stigande utgifter för flykting-mottagandet. I år blir dessa utgifter betydligt lägre och den offentliga konsumtionen driver därför inte på inhemsk efterfrågan lika mycket som 2016. Dock kommer bostadsinvesteringarna att fortsättningsvis vara på en jämförelsevis hög nivå.

Bruttonationalprodukten (BNP) väntas i år öka med 2,8 procent. Den positiva utvecklingen i svensk ekonomi innebär att sysselsättning och skatteunderlag fortsätter växa i snabb takt. Den stigande sysselsättningen bedöms till stor del ske inom gruppen utrikes födda. Kommunerna väntas under 2017 bidra starkt till sysselsättningsökningen, då den demografiska utvecklingen medför en ökad efterfrågan på välfärdstjänster. Tjänsteproducenter bedöms även i fortsättningen att stå för en stor del av sysselsättningsökningen i näringslivet. Utmaningen är att hitta arbetskraft med rätt kompetens.

Statistik från Arbetsförmedlingen visar att arbetslösheten i Nacka var i april 3,4 procent, vilket är en nedgång från 3,6 procent i april förra året. Nacka har lägre arbetslöshet än länet (4,8 procent) och en mycket lägre arbetslöshet än

riksgenomsnittet (5,9 procent). Av de unga (18-24 år) var 2,9 procent arbetslösa i april, vilket är 0,2 procentenheter lägre än samma månad förra året. Nackas ungdomsarbetslöshet är 0,9 procentenheter lägre än länet och 3,4 procentenheter lägre än i riket. Bland utrikesfödda var det 7,5 procent som var arbetslösa i april, vilket är 0,5 procentenheter högre än i april 2016.

Trots den ljusa bilden av svensk ekonomi och en tydlig återhämtning i vår omvärld finns en viss oro och osäkerhet om hur USA:s ekonomi och den globala ekonomin utvecklas de kommande åren. Den ekonomisk-politiska osäkerheten accentueras för närvarande av de kommande parlamentsvalen i Frankrike och Tyskland samt de stundande brexitförhandlingarna. Bedömningen är att effekterna på den svenska ekonomin av ekonomisk-politisk osäkerhet i omvärlden är begränsade.

3.2 Färre asylsökande

Enligt Migrationsverket beräknas mellan 25 000 och 45 000 asylsökande komma till Sverige i år, med ett planeringsantagande på 34 700 asylsökande.¹ För Nacka kommun innebär det 370 nyanlända aktuella för bosättning 2017. Under årets första tertial tog Nacka kommun emot 80 nyanlända.

3.3 Snart 100 000 Nackabor

När rikets invånarantal är över 10 miljoner närmar sig folkmängden i Nacka 100 000 vilket motsvarar ungefär en procent av Sveriges befolkning. Befolkningsökningen har under första tertialet 2017 varit något mindre än motsvarande period föregående år. Vid årsskiftet 2016/2017 var antalet invånare 99 359 och i slutet av april var antalet Nackabor 99 772, det vill säga en ökning med 413 personer. Detta kan jämföras med en ökning på cirka 500 personer under motsvarande period 2016.

Enligt befolkningsprognosen kommer 100 000-gränsen passeras under senvåren 2017. Vid

årsskiftet 2017/2018 väntas invånarantalet vara 101 237 vilket innebär en befolkningstillväxt på ungefär 1 900 personer 2017.

4 Verksamhetsresultat

Verksamhetsanalyserna för första tertialet visar att Nacka har goda förutsättningar för att möta och utforma framtiden utifrån de av kommunfullmäktige beslutade fyra övergripande mål: *Bästa utveckling för alla, Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka, Stark balanserad tillväxt och Maximalt värde för skattepengarna.*

Uppföljningen av de övergripande målen sker främst genom nämndernas fastställda fokusområden och målsatta resultatindikatorer. I denna bokslutsrapport redovisas de fokusområden och resultatindikatorer där nämnderna har gjort en mätning under första tertialet och ett utfall kommenteras. För två nämnder finns inget utfall redovisat då utfallet rapporteras i samband med tertialbokslut 2 och/eller årsbokslut, eftersom någon mätning av resultatindikatorer inte har gjorts. För de nämnder som inte har rapporterat ett utfall för perioden har en allmän beskrivning av verksamhetens resultat beaktats.

4.1 Bästa utveckling för alla

Alla som bor och verkar i Nacka får bästa möjliga förutsättningar för sin utveckling och för att kunna förverkliga sina egna drömmar och idéer.

Kommunen möter varje Nackabos och aktörs behov och ambition med flexibilitet, enkelhet, snabbhet och öppenhet. Stor valfrihet och inflytande på riktigt kännetecknar Nacka. Nyfikenhet, lärande och entreprenörskap präglar verksamheterna liksom lusten att vara kreativ, skapa och uppleva. Alla verksamheter har hög kvalitet och bidrar till en god hälsa.

Nackas förskolor och skolor ska fortsättningsvis hålla en mycket hög kvalitet. Under våren genomfördes en enkätundersökning "Våga visa" i förskola, pedagogisk omsorg och skola. Enkäten vänder sig till både föräldrar och elever och har till

¹ Migrationsverkets aprilprognos 2017.

syfte att undersöka kvaliteten i verksamheten. Den är en viktig del av kvalitetsuppföljningen och ska bidra till ökad måluppfyllelse i förskola och skola. Enkäten genomförs inom såväl de kommunala som fristående verksamheterna och ligger till grund för mätningen av utbildningsnämndens resultatindikatorer. En analys av resultatet från enkätundersökningen pågår och blir klar under försommaren.



Andelen Nackabor som har egen försörjning via arbete, studier eller eget företagande sex månader efter avslutad kommunal arbetsmarknadsinsats har ökat. Utfallet för första tertialet var 88 procent. Målet för 2017 är 64 procent.

Nacka kommun är i en period av stark tillväxt. För att nå målet om 20 000 nya bostäder och 15 000 arbetsplatser 2030 är det avgörande att kommunen klarar av att anta detaljplaner i en ökande takt. Även handläggningstider inom bygglov och fastighetsbildning är av stor betydelse. Medianhandläggningstider för bygglovsärenden från inkommen handling till expediering var 9 veckor tertial, vilket är en ökning jämfört med utfallet för 2016 (6 veckor). Medianhandläggningstiden från komplett handling till beslut för perioden är 2 veckor. Den ökade handläggningstiderna beror på att bygglovsenheten har varit underbemannad i förhållande till ärendevolymerna. Flera nyrekryteringar i form av ersättnings-rekryteringar och resursutökningar, har därför gjorts av både erfarna och nya handläggare.

Ett arbete pågår för att nå målet om en hög kundnöjdhet inom bygglov och miljö- och livsmedelstillsynen. Exempelvis har satsningar på bemötande och kvalitetsarbete gjorts. Nya arbetssätt utvecklas för att bidra till ett högre nöjdhetsindex. Det finns inget utfall att kommentera för första tertialet. De första resultaten för 2017 presenteras under tertial 2.

Under den aktuella perioden fortsatte pilotprojektet Entreprenörshub för nyanlända Nackabor sin verksamhet och nya kurser inom vuxenutbildningen (SFY-utbildningar, där språkkurser kombineras med yrkeskurser) har startats. Bland annat startade en ny kurs med inriktning kök och restaurang i april och flera företag utlovar anställning för elever som klarar utbildningen. Utbildningen genomförs till stor del på en arbetsplats.

En ny mötesplats Meeting Point i Nacka- i Orminge centrum, har tillskapats som en del av Entreprenörshubben. Verksamheten kommer bland annat att erbjuda företagsrådgivning, matchningsträffar, jobbmässor med mera. Målet med verksamheten är stödja den enskilde mot egen försörjning.

Nacka kommun har också för första halvåret 2017 beviljats fem miljoner kronor för den kommunala vuxenutbildningen vilket motsvarar cirka 80 helårsstudieplatser. Ansökan omfattar yrkesområden där det råder brist på arbetskraft såsom inom bygg, hotell/restaurang och omvårdnad. Kommunen har under perioden möjlighet att omfördela statsbidraget till de yrkesområden där det finns efterfrågan på utbildning om behov finns. Nacka har tillsammans med Värmdö och Solna ansökt om statsbidrag för samma volymer för andra halvåret 2017.

För elever med låg utbildningsbakgrund från hemlandet har Nacka och en av kommunens utbildningsanordnare arbetat med att ta fram en ny språkutbildning, svenska för invandrare bas. Utbildningen ska godkännas av Kommunförbundet Stockholms län och erbjudas elever från hela länet. Kursstart planeras till hösten 2017.

Tillsammans med jobb- och utbildningsexperter samt byggbolag har Nacka kommun har inlett ett samarbete med syfte att utveckla en helt ny utbildning - gymnasieingenjör inom bygg - i vuxenutbildningen. Flera byggbolag uppger att de har stora rekryteringsbehov av personer med denna gymnasiekompetens.

Nacka kommun ska ha ett fritidsutbud som ska vara attraktivt och tillgänglig för alla, oavsett funktionsförmåga. Genom samverkan med andra tillgängliggör Nacka kommun ett bredare utbud av fritidsaktiviteter för bland annat funktionsnedsatta. En mycket uppskattad verksamhet är Järla If Dream Teams fotbollsverksamhet för funktionsnedsatta. Resultatindikatorn andel barn och ungdomar som anser att det finns ett brett utbud att ta del av på fritiden är för tertialet 87 procent, målet för året är 80 procent.

Ett viktigt fokusområde är att fritidsutbudet ska stimulera till fysisk aktivitet för alla. Under 2016 nåddes fler än 50 procent av Nackas unga av idrottslyftets verksamhet. Andelen som är aktiva av den totala befolkningen 7 till 20 år i bidragsberättigad förening är 75 procent, jämfört med 73 procent 2016. Målet för året är 50 procent.

Fördelningen mellan flickor respektive pojkar som deltar i de fritidsverksamheter som kommunen finansierar visar på ett utfall om 45 procent till och med april. Målet för året är 50 procent och utfallet för 2016 var 43 procent. Ungdomar mellan 13 till 19 år har efterfrågat utökade öppettider på kommunens fritidsgårdar. Under perioden har lördagsöppet införts på 2:ans fritidsgård för att nå ungdomar från samtliga kommuner.

Även kulturutbudet ska vara attraktivt och tillgängligt för alla. Information om Nackas konst på kommunens hemsida har under perioden utvecklats med ytterligare information så att alla som är intresserade av konst, ska hitta relevant information.

Av de som deltar i musik- och kulturskola var andelen pojkar 41 procent. Målet är 50 procent för året. Kommunen arbetar aktivt med normbrytande marknadsföring bland annat i tryck, i filmer och på

kommunens hemsida där pojkar visas i traditionella flickmiljöer och tvärtom. Nacka kommun gör dessutom en speciell satsning i samband med läslust som ska locka fler pojkar att vilja läsa.

För att stimulera läsandet har det inom den ordinarie biblioteksverksamheten genomförts stort antal arrangemang till exempel dramatiserat berättande, författarbesök och rapp för barn. Utöver ordinarie budget har biblioteken tilldelats ytterligare 300 000 kronor för att stimulera läslusten, arbetet kommer att pågå i projektform under hösten 2017 med temat demokrati och källkritik.

En gemensam mottagning på Barn och familjeenheten startades i april. Syftet är att kunna möta upp snabbt och att vissa insatser ska kunna ges genom förenklad biståndsbedömning. Förändringar har gjorts i verksamheten och idag nås en bredare målgrupp än tidigare. Fokus är att få hjälp och stöd innan problemen blir för stora. Besökarna ökar stadigt både i träfflokaler och genom de öppna aktiviteterna.

Under 2017 pågår ett projekt för att snabbt kunna erbjuda stöd och lotsa unga vuxna som har en komplex livssituation till rätt hjälp utan att behöva ansöka om bistånd. Med tidig hjälp ökar möjligheterna att förebygga psykisk ohälsa eller andra försvårande hälsotillstånd. Projektet kommer att utvärderas i slutet av 2017.

Nacka ska ha ett varierat utbud av aktiviteter för god fysisk och psykisk hälsa, självständighet och socialt sammanhang för seniorer. Under den aktuella perioden har fokus varit inriktat på tidiga och hälsofrämjande insatser för seniorer och har under perioden ökat anslaget till EKEN som erbjuder tidiga och hälsofrämjande insatser. Fler seniorer ska nås av insatserna som syftar till ökad psykisk och fysisk hälsa. Med hjälp av volontärer kommer öppettiderna att utökas så att det också blir möjligt att träna på kvällen.

Det statliga stimulansbidraget för ökad bemanning som fördelades 2016 har också fördelats 2017

till särskilda boenden och hemtjänstföretag. 2017 har särskilda boenden fått bidrag för att öka bemanningen nattetid samt för aktivitetshöjande åtgärder. Hemtjänstföretagen har fått bidrag till poolpersonal för ökad kontinuitet för kunderna.

Under tertialet har ett nytt system för hantering av parkeringstillstånd för rörelsehindrade satts i drift vilket skapat snabbare och smidigare handläggning.

4.2 Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka

Nacka är en välkommande, tolerant och nyskapande plats att bo, besöka och arbeta i. Här finns spännande miljöer och levande mötesplatser som är trygga och tillgängliga. Det unika i kommundelarna bevaras och utvecklas.

Framkomligheten är god, bebyggelsen tät och varierad och naturen är nära i hela Nacka.

Kultur- och idrott är rikt och aktivt. Rent vatten, frisk luft, ett rikt växt- och djurliv och en god bebyggd miljö kännetecknar Nackas miljöambitioner. Kommunen arbetar för en låg klimatpåverkan och en giftfri miljö.



Under tertialet har arbetet med giftfria yttre miljöer startat. Flera skolgårdar kommer att saneras från olämpligt material under året. Återstående oljeanläggningar för uppvärmning konverteras till bergvärme under våren. Därefter är Nacka kommun oljefritt vad gäller uppvärmning av egna byggnader. Projektet beräknas under 2017 ge kommunen en besparing om ca 1,2 miljoner kronor.

Nacka kommun arbetar aktivt för ett gott mottagande och bemötande av nyanlända. Sedan årsskiftet har kommunen arrangerat flera välkomstmöten där ett hundratal nyanlända Nackabor har deltagit. Syftet är att informera om hur det fungerar i Sverige, vad kommunen erbjuder och vilka kontaktpersoner de kommer att möta under den första tiden i Nacka. Under året kommer välkomstmöten att genomföras kontinuerligt.

Nacka kommun tog under de fyra första månaderna emot 80 nyanlända på anvisning av Migrationsverket. Av dessa var 36 vuxna och 44 barn. Tretton nyanlända har hittills i år ordnat bostad själva och på så sätt bosatt sig i kommunen. Majoriteten av de nyanlända som tagits emot under 2017 bor i bostadsrätter eller i inhyrda privatbostäder. Modulbostäder som planeras att byggas under året är försenade, bland annat på grund av överklagande av bygglov. Målsättning är att 40 procent av de nyanlända som anvisats till Nacka ska ha en egen bostad senast inom två år. Ett arbete pågår för att på effektivast möjliga sätt stödja kommunens nyanlända till egen bostad.

Under tertialet har implementering av ett förändrat förhållningssätt med fokus på etablering och integration påbörjats. Boendepersonal och gode män har tagit del av det förändrade arbetssättet och är införstådda med att befintliga vårdplaner och genomförandeplaner successivt kommer ersättas av framtidsplaner för ungdomarna.

Under perioden har merparten av de befintliga boendeavtalen omförhandlats avseende ersättningar och i vissa fall boendeform. Omställning av ett antal av boenden till stödboenden kommer att ske till halvårsskiftet. Samtliga nödvändiga omplaceringar och flyttar som kommer att genomföras sker baserat på individuella bedömningar för varje ungdom. Ett antal familjehem har valt att avsluta sina avtal med anledning av de sänkta ersättningarna. Individuell planering för omplacering av berörda barn och unga pågår.

I Nacka ska det finnas välskött och lättillgängliga fritidsanläggningar. Ett viktigt arbete har varit att

sätta upp ett övertryckstält över Nacka IP. Arbetet är nu i sin slutfas och fotbollsplanen som varit avstängd på grund av arbetet kommer preliminärt öppna under sensvåren 2017 efter att konstgräset byts ut. Återställning av löpbanor, friidrottsytor och slutbesiktning av tältet planeras under sommaren.

Det ska finnas ett rikt utbud av platser för spontan fritidsverksamhet i Nacka. Under perioden har en förstudie kring upprustningen av Fisksätra IP påbörjats. Färdigställandet av Älta IP:s motorikbana för barn mellan 7 till 11 år samt utomhusbelysning för utegymmet har startats och väntas vara klar under sensvåren 2017. Även omlokalisering av beachvolleybollplan på Älta IP har inletts och arbetet med att ta fram en friluftstrategi pågår.

Under den aktuella perioden minskade utlånen från biblioteken något medan antal nyförvärv av böcker ökade med 13 procent jämfört med samma period 2016. Antalet fysiska besök har minskat med cirka 30 000 jämfört med 2016.

Inom processen Öppna konsten, som innefattar kommunens offentliga konst, har produktion av ny konst påbörjats till Myrsjöskolan, Utskogens förskola och Fisksätra torg. Arbetet med vård och underhåll av kommunens offentliga konst fortskrider enligt planerna. Ett fokusområde är konst i kommunens skolfastigheter. Nästa steg är att ta fram en vård och underhållsplan för den konst som finns i kommunens förskolor.

Inom omsorgsprocessen har en långsiktig plan för att klara behovet av LSS-bostäder har antagits. Tillgången på LSS-bostäder bedöms vara god den närmaste tiden. Behoven för målgruppen säkras genom ett nära samarbete med fastighetsprocessen där målgruppens behov prioriteras och vägs in vid planering av nya områden och vid nybyggnation.



I takt med att Nacka växer planeras ny infrastruktur och tunnelbaneutbyggnaden fortlöper enligt tidplan. Ett yttrande över Trafikförvaltningens (Stockholms landsting) förslag till trafikförändringar för kollektivtrafiken 2018 har tagits fram för beslut i kommunstyrelsen. Vidare fortsätter arbetet med att ta fram långsiktiga planer för busstrafiken i Nacka efter det att tunnelbanan är i drift.

I samband med att Nacka kommun utnämndes till årets cykelkommun 2016 har nya aktiviteter bedrivits i syfte att öka intresset för cykling i kommunen men också som ett led att genomföra framkomlighetsstrategin. Vikten av att öka antalet belysningsanläggningar fortsätter och arbetet med att ta fram ett parkstrukturprogram fortskrider. I arbetet ingår att komma igång med en kontinuerlig utvärdering av tillgänglighet och kvaliteter i våra parker i takt med att den gemensamma livsmiljön i kommunen byggs ut och förändras.

Skötselplaner för kommunens naturmark som syftar till att effektivisera den operativa planeringen för att säkerställa natur- och rekreativvärden är på väg fram. Under perioden har mer än en tredjedel inventerats och digitaliserats. Arbetet kommer att avslutas under året. Under tertiåret har ett mer samordnat arbete kring städning och renhållning inletts kring kommunens bosättningar.

4.3 Stark och balanserad tillväxt

Nacka växer för fler. Fram till 2030 ska minst 20 000 nya bostäder byggas och 15 000 nya arbetsplatser skapas. Nacka ska ha ett företagsklimat i toppklass. Tillväxten sker med

ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet på kort och lång sikt.

Nacka utvecklas i nära samspel med nackabor, civilsamhälle och näringsliv genom att tänka nytt, långsiktigt och innovativt. Genom tillväxten bidrar Nacka aktivt till utvecklingen i Stockholmsregionen.



Nacka blev rankad till 3:e plats i Svenskt Näringslivs ranking över kommunernas företagsklimat 2016. Under tertialet genomfördes årets Nacka FöretagarTräff för 23:e året i följd. Träffen är störst i Sverige vad gäller lokal näringslivsmässa och hade i år nästan 200 utställare och fler än 3000 besökare. FöretagarTräffen i Nacka fyller en viktig funktion i att skapa en nära och levande relation mellan näringslivet och kommunens tjänstemän och förtroendevalda. Näringslivet har en mycket viktig del i hela samhällsutvecklingen och därför blir den här typen av arenor och mötesplatser mycket viktig, speciellt i ett läge då Nacka växer mycket snabbt.

Det byggs och planeras för nya bostäder och arbetsplatser. För att nå målet 20 000 nya bostäder och 15 000 arbetsplatser 2030 är det viktigt att kommunen höjer takten i stadsutvecklingsprocessen och att detaljplaner antas i högre takt. Prognosen för 2017 är att cirka 15 detaljplaner beräknas antas. Ett stort antal planer befinner sig i samråds- och granskningsskede under 2017 och beräknas därmed antas under 2018. Totalt ska 1300 bostäder färdigställas och 1000 nya arbetsplatser stå klara under 2017.

Inventeringen av kommunens mark utanför tomtmark, stadsbyggnadsprojekt eller naturreservat

färdigställdes under tertialet och en nulägesanalys ska sammanställas under sensvåren. Arbetet ska leda fram till att marken ska kunna värderas utifrån olika parametrar och matchas mot aktuella eller kommande kommunala behov.

Vidare pågår ett arbete med markfrågor i ett flertal stadsbyggnadsprojekt, exempelvis projektområdet centrala Nacka, tunnelbaneprojektet, överdäckning av 222:an och projektområdet Sickla-Plania. Till det strategiska arbetet hör att träffa kommersiella aktörer som vill etablera sig i kommunen eller aktörer som önskar flytta och utveckla sin verksamhet inom kommunen. I uppdraget att finna mark för kommersiella verksamheter, är detta ett led i att förstå vilka behov dessa aktörer har för att kommunen ska kunna matcha behoven med möjlig utvecklingsbar mark.

Under hösten 2014 togs en risk- och konsekvensanalys gällande tunnelbaneavtalet fram. I den lyftes de som bedöms vara de största riskerna för Nacka kommuns del med utbyggnaden av tunnelbana till Nacka fram. Det som fortsatt bedöms som mest kritiskt är att öka effektiviteten i stadsbyggnadsprocessen, så att kommunen kan klara sitt åtagande avseende takten i bostadsbyggandet fram till 2030. Kompetensförsörjningen är även fortsättningsvis en kritisk faktor, då många av de yrkesgrupper som behövs när Nacka bygger stad är bristyrken. Kostnader och tidplan ligger inom ramen för tunnelbaneavtalet. För 2017 är kostnaden 41 miljoner kronor högre än budgeterat, men är inom ramen för den beslutade budgeten för tunnelbanan.

Risk	Läge
Vi klarar inte takten i bostadsbyggandet	■
Kompetensförsörjning	■
Vikande efterfrågan på bostäder och mark	●
Hinna bygga ut välfärdstjänster	●
Opinionen hos medborgarna	●
Tunnelbanan blir försenad och dyrare	●

I början av 2017 genomfördes en undersökning där drygt 1100 personer i Nacka, Söderort och Stockholm city fick frågor om sin inställning till tunnelbanan. Cirka hälften svarade att de kommer

att resa mer med kollektivtrafiken när tågen börjat rulla. I Nacka tror mer än hälften att de kommer att åka mer kollektivt framöver. Oron för byggtiden har minskat överlag sedan den första mätningen för drygt ett år sedan. När det gäller den färdiga tunnelbanan säger 8 av 10 Nackabor att de inte känner någon oro för de konsekvenser som tunnelbanan kan innebära.

Under årets fyra första månader gick 22 personer (39 procent) direkt till egen försörjning efter avslutad jobbpeng från kommunen. Detta är en försämring jämfört med samma tertiäl 2016 med 49 personer. Målet för 2017 är 65 procent. Bland de personer som ingår i etableringen har två personer (cirka 3 procent) nått egen försörjning efter avslutad insats jobbpeng. De nyanlända som anvisades under 2016 är fortfarande inom etablering och har av förklarliga skäl ännu inte kommit i självförsörjning.

Olika insatser kommer att krävas för nyanlända med permanent uppehållstillstånd och nyanlända med tillfälligt uppehållstillstånd. För att påskynda etableringen av personer med tillfälliga och permanenta uppehållstillstånd samt minska glappet kommer samarbetet gällande nyanlända med Arbetsförmedlingen att bli allt mer viktigare för att nå snabb framgång. Från april i år får nyanlända som flyttar till Nacka en individuell etableringsplan framtagen tillsammans med Arbetsförmedlingen och kommunen. Syftet med samarbetet är att påskynda vägen till egen försörjning. Genom att samarbeta kring den enskilda individen kan insatser från kommunen och Arbetsförmedlingen samordnas och en gemensam handlingsplan skapas.

Nacka kommun och Arbetsförmedlingen har inlett ett samarbete med syfte att hitta digitala service-tjänster till stöd för individ och företagare för att underlätta matchningen. Ambitionen är att Nacka kommun och arbetsförmedlingen tillsammans ska kunna testa detta i liten skala lokalt genom att använda några av arbetsför-medlingens digitala verktyg tillsammans med kommunens system. Jobb- och utbildningsexperter deltar i arbetet.

Nacka kommuns årliga sommarjobbmässa för ungdomar ägde rum i mars. Det är andra året i rad som det genomförs i samarbete med Värmdö kommun. Totalt deltog 32 företag, föreningar och kommunala enheter och närmare 430 ungdomar från både Nacka och Värmdö. Hälften av ungdomarna var 16 år eller yngre.

Nacka är en mycket attraktiv skolkommun. Skolvalet har genomförts och de flesta elever har fått sitt förstahandsval tillgodosett. De som sökte till förskoleklass fick i högre grad den skola de valt i första hand än de som sökt till årskurs 7. För första gången har utbildningsenheten tillhandahållit underlag för rektorernas beslut om skolplacering. Tidigare har skolplaceringen hanterats av respektive rektor. En utvärdering av den nya skolvalsprocessen kommer att presenteras för utbildningsnämnden i juni. Även tillgången till lediga platser i varje kommundel inom förskolan har uppfyllts.

På Kvarnholmen byggs en ny skola och i anslutning till den har fritidsnämnden fattat beslut om inriktning för en ny sporthall och 7-spelplan på taket till sporthallen. Anläggningar som kommer fylla ett stort behov då stadsdelen har den största befolkningsökningen i målgruppen 7 till 20 år under de kommande åren.

Upphandling av driften av museet Hamn pågår och tilldelningsbeslut förväntas fattas under tertiäl 2. Hamns verksamhet löper enligt avtal. Under sportlovet hade museet öppet hus med fritt inträde, barnvisningar och ritverkstad på 1700-talstema, vilket resulterade i en fördubbling av antalet besökare jämfört med föregående år motsvarande dagar. Dock har besökssiffrorna minskat totalt under perioden i förhållande till tidigare år.

Stockholmsenkäten som går ut till samtliga skolor i länet vartannat år visar att Nacka kommuns skolungdomar fortfarande har en hög konsumtion av alkohol och narkotika. MiniMaria arbetar med att marknadsföra sin verksamhet gentemot skolor i Nacka. MiniMaria har under första tertiälerna nått 124 ungdomar varav 33 av dem var flickor och 91 var pojkar. Antalet besök var 416. Jämfört med

samma tidsperiod 2016 då det var 79 ungdomar som gjorde 287 besök.

En drogförebyggare arbetar halvtid med att informera skolpersonal och föräldrar i Nacka om hur man kan göra för att uppmärksamma drog-användandet hos ungdomar och vad man kan göra som förälder eller skolpersonal om man är orolig. En ANDT strategi finns framtagen med aktiviteter som bl.a. syftar till att fler i behov av stöd ska nås av insatser.

Samarbetet med civilsamhället sker genom samverkan med bland andra Samtalsforum och Maskrosbarn. Nya former för samverkan med föreningslivet ses över och under året ska förslag tas fram på hur föreningsbidragen ska handläggas. Även möjligheten till idéburet partnerskap ska ses över för mer långsiktiga samarbeten med föreningar som bidrar till att förebygga sociala problem och komplettera socialtjänstens insatser.

Kötiden till särskilt boende för seniorer ligger på 63 dagar för perioden. Målet för året är 90 dagar.

Tillgången på gode män är god både för ensamkommande barn och andra huvudmän. Alla som har behov av god man får det inom utsatt tid.

4.4 Maximalt värde för skattepengarna

Nacka erbjuder kvalitet och effektiv service till alla nackabor. Rätt saker görs i rätt tid på rätt sätt, så att kostnaderna blir låga. Kommunen har lägsta möjliga skatt och påverkbara avgifter.

Genom öppenhet, inflytande, dialog och stora möjligheter till egna val medverkar nackaborna till att få maximalt värde för skattepengarna. Nackas ambitioner att vara bäst på att vara kommun bidrar till prioriteringar av vad en kommun ska göra och ständig utveckling på alla områden.

Under tertialet har ett nytt ekonomisystem och e-handelssystem implementerats. Kommunen har också bytt IT-leverantör under första tertialet och har nu tre leverantörer istället för en.

En uppföljning med samtliga jobb- och utbildningsexperter med de bästa samt de sämsta

resultaten genomfördes under våren. En slutsats av uppföljningen var att effektiviteten i dessa insatser behöver förbättras hos flera utförare. Bland annat är det angeläget att ledtiderna för kunden förkortas, insatserna maximeras samt att samarbetet med arbetsgivare utvecklas. Det är också prioriterat att jobb- och utbildningsexperterna blir mer branschriktade och tydliga i sina erbjudanden, att de har tydligare genomförandeplaner och maximerar insatstiden för kundernas etablering. Det har påbörjats ett arbete med jobb- och utbildningsexperterna kring förbättringsområdena och arbetet kommer vara högt prioriterat och följas upp noggrant under året.

I april lanserade kommunen en digital ansökan om ekonomiskt bistånd med syfte att förenkla för kommuninvånare i behov av ekonomiskt stöd. Målet är att 80 procent av ansökningarna om ekonomiskt bistånd ska inkomma digitalt innan årets slut. Andelen digitalt inkomna ansökningar under de första månaderna var 68 procent. Nacka är därmed en av de första kommunerna i landet att lansera denna typ av digital ansökan.

För andelen vuxna biståndsmottagare med långvarig ekonomiskt bistånd var utfallet till och med april 28 procent. Målet är 35 procent för 2017. Dock har antalet hushåll med kortvariga bidragsperioder ökat för nyanlända Nackabor. Antalet hushåll med långvarigt försörjningsstöd är i absoluta tal oförändrat, runt 290 hushåll. Andelen unga vuxna med ekonomiskt bistånd var 3 procent under år 2016, för år 2017 är målet en andel på 2,5 procent.

Inom fritidsutbudet har driftlokaler och komplementlokaler på kommunens idrottsplatser varit eftersatt i många år. Därför har en inventering genomförts under den aktuella perioden. Senare under året skall en åtgärds- och tidsplan för att ersätta uttjänta lokaler tas fram.

Under första tertialet har Nacka kommun beviljats medel från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor (MUCF). Bidraget fördelas på aktiviteter med 485 000 kronor. Bidragets syfte är att utöka kommunens ordinarie sommaraktiviteter med fokus på att möjliggöra möten mellan unga. Kommunens sommarlovsprogram utökas därmed

från tre till sex veckor med kostnadsfria aktiviteter för alla kommunens barn och unga.

Älta centrum skall byggas om och fritidsgården måste flytta, ersättningslokaler kommer att byggas av fastighetsägaren. För att få moderna och funktionella lokaler har fritidsgårdens personal under tertialen tillsammans med biblioteket och kulturhuset i Älta samverkat för att ta fram förslag på hur de nya lokalerna skall kunna se ut. Förslaget är att fastighetsägaren skall bygga Älta kultur- och fritidskvarter vilket bidrar till bättre samverkan mellan verksamheterna och effektivare utnyttjande av lokalerna. Samlokaliseringen förväntas gynna medborgarna och verka för maximalt nyttjande av skattemedlen.

Under perioden har kulturkursutbudet för funktionsvarierade barn och ungdomar utökats med fler platser på bild- och formkurserna i Drömloken samt genom nystartade musikkurser i Björknäs genom Nacka KFUM. Kulturhuset Dieselverkstaden har inlett en utvecklingsprocess gällande kulturkursverksamheten. En stark ambition i utvecklingsarbetet är att öka utbudet för barn- och unga med funktionsvariationer. Utvecklingsarbetet kommer påverka utbudet av kulturkurser under hösten 2017.

En stor upphandling kring välfärdstekniklösningar kommer att bli klar under senvåren 2017. För målgruppen inom funktionsnedsättning finns en rad tekniska hjälpmedel och välfärdsteknik som kommer att kunna förbättra livskvaliteten och öka graden av självständighet. Under 2017 startar arbetet med att implementera olika välfärdstekniklösningar som på sikt ska beviljas av biståndshandläggarna inom Äldreenheten.

Ett nytt sätt att dokumentera uppföljning av anordnare inom socialomsorgen med inspiration från Solna kommuns kvalitetsuppföljning införs i Nacka under 2017. Arbetssättet kommer att förenkla och effektivisera uppföljningen och det kommer att bli enklare att jämföra utförare med varandra. Arbetet och utvecklingen av Jämföraren för våra olika kundval pågår och kommer att bli klart under 2017. Uppföljningen av den

medicinska kvalitén kommer att kompletteras med observationer och intervjuer med boende, anhöriga och personal för att få en mer nyanserad uppföljning och för att försöka fånga kvalitén i omsorgen. Kvalitets-ledningssystem ska färdigställas under 2017 och är tillsammans med att kvalitetssäkra processerna i Pulsen Combine av högsta prioritet för att få bättre ordning på arbetsprocesser och säkra effektiva och rättssäker handläggning.

5 Ekonomiskt resultat

Efter fyra månader redovisar Nacka kommun som helhet ett utfall om 198 miljoner kronor, vilket är 152 miljoner kronor bättre än periodiserad budget. Det är en förbättring med 118 miljoner kronor i jämförelse med det överskott om 34 miljoner som presenterades i marsbokslut. Resultatförbättringen förklaras främst av reavinster för markförsäljningen till bostadsrättsföreningarna på Henriksdalsberget, ökade skatteintäkter och lägre räntekostnader.

För helårets prognostiserade resultatet för kommunen till 346 miljoner kronor, vilket är i nivå med den prognos som presenterades föregående månad.

Verksamhetens intäkter uppgick till 585 miljoner kronor för årets första tertial. Stora intäkter kommer från försäljning av tomträtter på 173 miljoner kronor varav 140 miljoner kronor hänförs till försäljning till bostadsrättsföreningen på Henriksdalsberget och 23 miljoner kronor för Tollare.

Bidrag från migrationsverket för nyanlända och flyktingar uppgår till 191 miljoner kronor. Andra intäktskällor är taxor, avgifter och hyror samt interkommunala intäkter. Den positiva avvikelser på 199 miljoner kronor mot periodens budget består främst av reavinster för tomträtter om 173,4 miljoner kronor.

Verksamhetens kostnader uppgick till 2 miljarder kronor för den aktuella perioden och är 64 miljoner kronor högre än periodens budget. Stora kostnader är löner, hyror och checksystemet för kundvalet. Lönerna uppgår till 1,1 miljarder kronor. Den negativa avvikelser beror framför allt på kostnader

för boendeplatser för nyanlända, tilläggsavtalet för tunnelbaneutbyggnaden samt saneringskostnader för bland annat studentbostäder i Ektorp. Den samlade årsprognosen för verksamhetens kostnader beräknas bli 64 miljoner kronor högre än budget.

Skatteintäkter inklusive generella statsbidrag och utjämning visar för tertialet ett överskott om 9 miljoner kronor, varav en positiv avvikelse om 20 miljoner kronor på skatteintäkter och en negativ avvikelse på 11 miljoner kronor på generella statsbidrag. Skatteintäkterna är högre än budget på grund av ett ökat skatteunderlag. Skatteunderlaget har ökat från 4,68 procent till 5,48 procent vilket innebär att skatteintäkterna ökar trots att invånarantalet minskat med 269 invånare. Perioden innehåller också en avräkning på skatteintäkter för 2016 på 8,1 miljoner kronor och för 2017 på ett minus om 11,5 miljoner kronor jämfört med budget. Utfallet för Valfärdsmiljarden ger ett överskott med 5,9 miljoner kronor då den redovisas under generella statsbidrag men är budgeterad under verksamhetens kostnader tillsammans med övriga riktade statsbidrag.

Årsprognosen för skatter och generella statsbidrag uppgår till 5,1 miljarder kronor och redovisar en positiv avvikelse med 10,4 miljoner kronor jämfört med årsbudget. De största avvikelserna jämfört med budget är skatteintäkter + 44 miljoner kronor.

Generella statsbidrag och utjämning avviker med 33 miljoner kronor mot årsbudget. Större avvikelser mot budgeterad är inkomstutjämningsavgiften som ökar med 37 miljoner kronor. Skattekraften i kommunen har ökat från budgeterad nivå på 283 281 kronor per invånare

till 286 235 kronor per invånare. Trots att Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har förbättrat skatteunderlagets ökningstakt för riket, så ökar skatteunderlaget i Nacka från 128,9 procent i förhållande till riket till 129,9 procent och därmed även inkomstutjämningsbidraget. Skatteintäkterna har dock ökat mer än inkomstutjämningsbidraget.

Kostnadsutjämningsbidraget ger ett minskat bidrag för året med 20 miljoner kronor jämfört med budgeten. Den största avvikelserna är i delmodell Befolkningsförändringar, eftersläpningseffekten, (cirka 16 miljoner kronor) dels beroende av lägre invånarantal 1 november 2016 än prognostiserat (cirka 12 miljoner kronor), dels av lägre kompensation per invånare då standardkostnaden ökat (cirka 4 miljoner kronor). Ytterligare avvikelse finns även i delmodell Kollektivtrafik där utjämningsbidraget minskas med cirka 4 miljoner kronor.

Fastighetsavgiften ökar med cirka 7 miljoner kronor, bland annat till följd av att inkomstbasbeloppet ökat och därmed har basen för beräkningen av småhus höjts.

Valfärdsmiljarden ger 17,6 miljoner kronor vilket är i paritet med budgeten. Då budgeten är redovisad under verksamhetens kostnader ger generella statsbidrag ett överskott och motsvarande underskott återfinns således under verksamhetens kostnader.

Finansiella intäkter visar på en negativ avvikelse mot budget och beror främst på att förväntade utdelningar från koncernbolagen inte sker förrän senare i maj. Helårsprognosen på 32 miljoner kronor överensstämmer med budget.

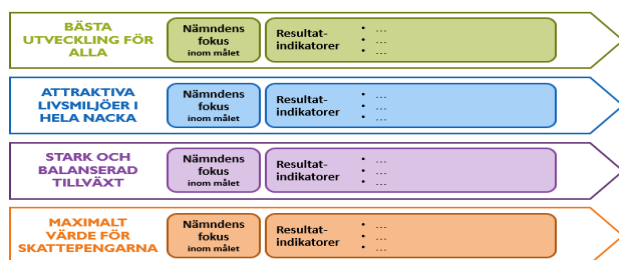
Tabell: Årets resultat

Mnkr	Jan-April 2017			År		
	Utfall	Budget	Avvikelse	Års prognos (prognos)	Årsbudget	Avvikelse årprog/budget
Verksamhetens intäkter	585	386	199	1 549	1 150	399
Verksamhetens kostnader	-2 020	-1 956	-64	-5 902	-5 030	-64
Avskrivningar	-65	-78	13	-227	-227	0
Verksamhetens nettokostnader	-1 499	-1 648	148	-4 579	-4 914	335
Skatteintäkter	1 748	1 728	20	5 228	5 184	44
Generella statsbidrag och utjämning	-46	-35	-11	-138	-105	-33
Finansiella intäkter	1	11	-10	32	32	0
Finansiella kostnader	-6	-10	4	-31	-31	0
Årets resultat	198	46	152	512	166	346

Finansiella kostnader visar för tertialet på en positiv avvikelse och beror främst på lägre räntekostnader på grund av kommunens låga låneskuld samt lägre ränta på pensionskostnader. Helårsprognosen uppgår till 31 miljoner kronor, vilket är detsamma som budget.

5.1 God ekonomisk hushållning under årets första tertial

I syfte att ytterligare förbättra kommunens resultat under en period med stark tillväxt har kommunens mål och resultatstyrning utvecklats. Hela den nya modellen är i full drift 2017 och innehåller 4 kommunövergripande mål **Bästa utveckling för alla**, **Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka**, **Stark och balanserad tillväxt** och **Maximal nytta för skattepengarna**. Nämnderna har fastställt fokusområden och målsatta resultatindikatorer för hur dessa ska uppnås.



I Nacka kommun innebär god ekonomisk hushållning att:

- Uppfyllelsegraden av de övergripande målen är god.
- Kommunens resultatöverskott och soliditet ska ligga på en långsiktigt hållbar nivå.
- Kommunen ska sträva efter en hög självfinansieringsgrad av investeringar, både inom ramen för stadsutveckling och för övriga investeringar.

Bedömningen av huruvida kommunen har en god ekonomisk hushållning görs genom en sammanvägning av nämndernas måluppfyllelse och hur de finansiella målsättningarna uppnås. Stor vikt läggs vid att de finansiella målsättningarna nås.

Den sammantagna bedömningen är att kommunen har en god ekonomisk hushållning. Samtliga nämnder bedömer att måluppfyllelsen för

verksamhetsresultaten är bra och de flesta av nämnderna lämnar årsprognoser som innebär en ekonomi i balans med eller bättre än budget. Det är mycket positivt att socialnämnden och äldre-nämnden lämnar positiva årsprognoser, efter flera år med ekonomiska problem. Två nämnder prognostiserar underskott, dock är dessa relaterade till specifika händelser, och den sammantagna bilden är att nämnderna har en fortsatt god ekonomisk styrning och kostnadskontroll.

Måluppfyllelsen ser ut att bli god när det gäller kommunens finansiella målsättningar, där bland annat nivån för kommunens resultatöverskott nås. Det är viktigt med tanke på de investeringar som planeras att göras under året. Investeringarna har i hög grad finansierats med egna medel och kommunens låneskuld ligger fortsatt på en historisk låg nivå på 300 miljoner kronor.

Det har ännu bara gått ett tertial 2017 och risker för såväl verksamhetsresultat som ekonomi finns. Inom flera av kommunens verksamheter är det svårt att rekrytera medarbetare, vilket försämrar kommunens förutsättningar att leverera tjänster och en livsmiljö med hög kvalitet till medborgarna. Förseningar i tänkta projekt leder i vissa fall till fördröjning, då konsulter måste tas in. Ett annat område som är osäkert är kostnader för boende för nyanlända.

5.2 Uppföljning av finansiella indikatorer

För att följa upp att kommunen har en god ekonomisk hushållning görs en uppföljning av kommunens finansiella resultatindikatorer; resultatöverskott, soliditet, självfinansiering av stadsutveckling över en femårsperiod samt självfinansiering av investeringar.

Målnivå	Förändring	Utfall T1 2017	Utfall 2016
Resultatöverskott inkl reavinster	8%	12%	4%
Resultatöverskott exkl reavinster (>2%)	-0,3%	2%	2%
Soliditet ska öka över tid (>38%)	-4%	38%	41%
Soliditet ska öka över tid inkl ansvarförbindelser	0,3%	19%	19%

Resultatöverskottet för perioden är 12 procent inklusive reavinster en ökning på 8 procent.

Räknas reavinsterna bort uppgår resultatöverskottet till knappt 2 procent.

Soliditeten uppgår till 38 procent vilket är något högre än budget men ligger något lägre än föregående år.

Stadsutvecklingsekonomi skall vara självfinansierat över en femårsperiod vilket i nuläget inte beräknas uppnås under den första femårsperioden.

Självfinansieringsgraden för övriga investeringar ska enligt budget överstiga 50 procent och har för perioden uppnåtts mer än väl. Det är viktigt att ha en hög självfinansieringsgrad när kommunen växer så att låneskulden kan hållas nere.

5.3 Fortsatt utveckling av finansförvaltningen

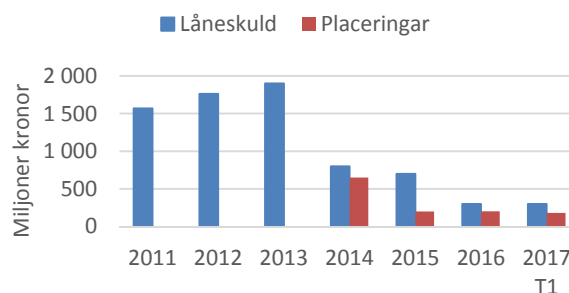
Under 2017 har arbetet med att utveckla finansförvaltningen fortsatt med digitalisering av likviditetsplaneringen i högre grad. Med utgångspunkt från en samlad bild över kommunens likvida flöden baserad bland annat på information från verksamheten och historiska trender så planeras kommunens upplåning och behov av att placera medel. Under våren har ingen nyupplåning skett utan försäljning av mark har gett möjlighet att placera medel på kort sikt.

Det nya reglementet för medelshantering som beslutades under 2016 är nu i full drift och möjliggör en mer flexibel hantering. Ett aktivt arbete sker med finansförvaltningen löpande och dialogen med marknaden och bankerna pågår kontinuerligt genom kontakter, träffar och erfarenhetsutbyten.

5.4 Finansrapport

Kommunen hade ett negativt saldo på likvidkontona den 30 april 2017, på 86 miljoner kronor, samt en checkkredit på 1 miljard kronor (Nordea). I syfte att diversifiera låneportföljen har kommunen tillgång till flera lånealternativ såsom ett obligationsprogram som uppgår till 1 miljard kronor, varav 300 miljoner nyttjats, och ett certifikatprogram som uppgår till 1 miljard kronor,

varav inget nyttjats under 2017. Genom att vara aktiv och närvarande på marknaden säkerställer Nacka att investerarna fortsätter att ha intresse av att finansiera kommunens verksamhet till bästa villkor. Kommunens låneskuld låg i slutet av tertiäl 1 på den historiskt låga nivån på 300 miljoner kronor som vid utgången av 2016. Detta har möjliggjorts genom att investeringar kunnat finansierats av det löpande resultatet samt försäljning av mark på Henrickdalsberget.



Den låga låneskulden är en god plattform inför framtiden, då lånebehovet återigen förväntas öka till följd av kommunens ökade befolkningstillväxt och behov av att bygga ut välfärden.

Utöver låneskulden har kommunen i dagsläget en större överskottslikviditet som dels har använts till att amortera på låneskulden men även för placeringar, se avsnitt Placeringar.

Ovanstående sammanställning visar nuvarande externa skuldsättning exklusive utnyttjandet av checkkredit hos Nordea. Den genomsnittliga räntan uppgår till 2,79 procent, vilket är högre än samma period förra året. Det som drar upp snitträntan är att kommunen enbart har obligationslån kvar men främst de utestående ränteswapparna som uppgår till totalt 300 miljoner kronor. Exkluderas dessa skulle den genomsnittliga räntan varit 0,19 procent. Marginalerna ligger på samma nivå som vid årsskiftet. Största långivare är Handelsbanken och Danske bank med en andel på 50% vardera och största derivatmotpart är Nordea.

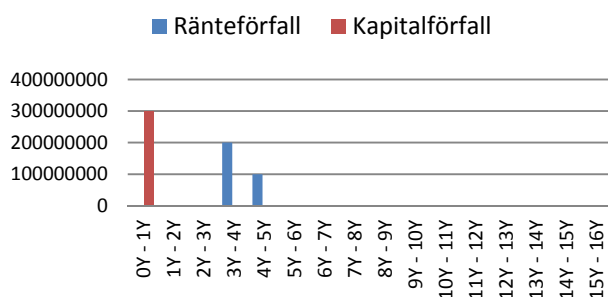
5.5 Motparts fördelning

Kommunen har arbetat aktivt med alla banker för att säkerställa en god spridning av krediterna. I nuläget kvarstår enbart obligationslån på 300 miljoner kronor fördelat på följande motparter.

Motpartstabell	Lån		
	Nominellt (Lån)	Relativt	Antal
Danske Bank	150 000 000	50%	1
Handelsbanken	150 000 000	50%	1
NORDEA	0	0%	0
SEB	0	0%	0
SWEDBANK	0	0%	0
Summa	300 000 000	100%	2

Inga ränteswappar har stängts eller omstrukturerats under 2017. Ränteswappar finns på 300 miljoner kronor.

5.6 Ränte- och kapitalbindning



Tabell: Portföljdata

Portföljdata	2017-04-30	2016-12-31	2016-08-31	2015-12-31
Nettoskuld	300 000 000	300 000 000	550 000 000	700 000 000
Derivatvolym (% av skuld)	100%	100%	100%	100%
varav strukturerat				
Ränta	2,79%	2,92%	2,55%	2,46%
Marginal	0,19%	0,19%	0,17%	0,27%
Ränterisk (12 mån)	0	0	0	0
Räntekostnad (12mån)	8 565 500	8 956 599	14 270 625	17 688 350
Räntebindningstid (år)	3,84	4,41	4,90	5,05
Räntebindning (<1år)	0%	0%	0%	0%
Kapitalbindningstid (år)	0,42	0,75	0,65	0,84
Kapitalbindning (<1år)	100%	100%	45%	57%
Antal lån	2	2	5	8
Största långivare	Handelsbanken	Handelsbanken	Danske Bank	Danske Bank
Största långivare (andel)	50%	50%	64%	63%
Största derivatmotpart	NORDEA	NORDEA	NORDEA	NORDEA
Största derivatmotpart (andel)	67%	67%	64%	57%

I ovanstående graf framgår fördelningen av ränte- och kapitalbindning. Givet en minskad låneportfölj blir andel kapitalförfall inom 1 år högt.

Räntebindningen har skapats med hjälp av ränteswappar, totalt 300 miljoner kronor som innebär att en fast ränta betalas med löptider upp till 2021. Nacka tillämpar säkringsredovisning och erforderlig dokumentation som beskriver strategier, säkringsrelationer och effektivitets-mätning finns. Att kommunen kan finansiera sig billigt på kapitalmarknaden är viktigt för framtiden då kommunen, för att klara framtida investeringsbehov till följd av den ökade tillväxten av kommunens befolkning, förväntas öka skuldsättningen.

5.7 Placeringar

I tabellen nedan framgår utestående placeringar per 30/4. Alla placeringar har skett i företags-obligationer. Målet har varit att hitta räntebärande placeringar med en förväntad positiv avkastning vilket inte är lätt i dagens marknad med negativa räntor. Placeringarna har skett till positiv ränta.

Placeringar	Nominellt (Lån)	Rating	Förfall
Akelius FRN 180309	50 000 000	BBB-	2018-03-09
Volvo Treasury FRN 180613	60 000 000	BBB	2018-06-13
Intrum Justitia FRN 190515	26 000 000	BBB-	2019-05-15
HEMSÖ FRN 180417	24 000 000	A-	2018-04-17
RIKSTEM FRN 190916	21 000 000	A-	2019-09-16
Summa	181 000 000		

5.8 Nämndernas utfall och prognoser

Nämndernas verksamheter redovisar för första tertiet ett underskott på 3 miljoner kronor. De främsta anledningarna till underskottet är tilläggsavtalet för tunnelbaneutbyggnaden samt saneringskostnader för bland annat studentbostäder i Ektorp. I underskottet ingår också negativa avvikelser jämfört med budget för KS verksamheterna Lokalenheten, Valfärd skola och Valfärd samhällsservice samt arbets- och företagsnämnden.

Dessa två nämnder prognostiserar underskott för helåret om tillsammans 53 miljoner kronor jämfört med budget. Även för helåret beror underskottet främst på tilläggsavtalet för tunnelbaneutbyggnaden men också på grund av förväntade ökade hyreskostnader för nyanlända.

5.8.1 Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens årsprognos är lägre än budget på grund av tunnelbanan och saneringskostnader. I utfallet för perioden ingår saneringskostnader med drygt sju miljoner kronor. Den största posten, fem miljoner kronor, avser studentbostäder i Ektorp. Årsprognosen för saneringskostnader innehåller även beräknade kostnader på fem miljoner kronor för Tollare och tre miljoner för Telegrafberget. Kommunstyrelsens ”oförutsett” är inte använt under årets fyra första månader.

Stadsledningen och stödenheterna har ett högre resultat än budget. Överskottet beror på att vissa enheter debiterar tid i uppdrag och har betydligt lägre intäkter under sommarperioden. Ett visst överskott behöver därför finnas för att klara de kostnadstunga sommarmånaderna. Under årets första tertial har bland annat ett nytt ekonomisystem och e-handelssystem implementerats, årets företagartreff genomförts och byte av kommunens IT-leverantör. Prognosen för stadsledningskontoret och stödenheterna är oförändrad jämfört med budget.

Driftredovisning (Mnkr)		Utfall 2017-04	Budget 2017-04	Avvikelse månad Utfall-budget	Avvikelse årsbudget/årsprognos
Kommunstyrelsen totalt	▲	-81	-37	-44	-55
Kommunfullmäktige (KS)	●	-1	-4	3	0
varav revision	●	0	-2	2	0
Kommunstyrelsen (KS)	▲	-58	-19	-39	-49
varav tunnelbanan		-41	-14	-28	-41
varav sanering		-7	0	-7	-15
Stadsledning & stödenheter (KS)	●	-28	-33	5	0
Södertörnsbrandförsvaret (KS)	●	-13	-13	0	0
Fastighetsutveckling (KS)	▲	2	1	1	-3
Lokalenheten (KS)	●	5	10	-6	0
M&H enheter (KS)	●	5	5	1	0
Valfärd skola (KS)	●	6	10	-4	0
Valfärd samhällsservice (KS)	▲	1	6	-4	-3
Arbets- och företagsnämnden	▲	-62	-60	-2	-11
Fritidsnämnden	●	-42	-47	5	0
Kulturnämnden	●	-44	-45	1	0
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	●	-10	-11	1	0
Natur- och trafiknämnden	●	-75	-86	12	0
Socialnämnden	●	-230	-239	10	2
Utbildningsnämnden	●	-904	-914	10	6
Äldrenämnden	●	-252	-258	6	5
Överförmyndarnämnden	●	-2	-3	0	0
Finansförvaltningen (skatter, finans, pensioner, reavinster)	●	1 898	1 747	152	399
Summa Nacka kommun	●	198	46	152	346

Det ekonomiska utfallet för brandförsvaret är i nivå med budget. Kostnaden består av medlemsavgift till Södertörns brandförsvarsförbund och hyreskostnad för Nacka brandstation.

Enheten för fastighetsutveckling har ett resultat vid april månads slut på 2,5 miljoner kronor vilket ger en positiv avvikelse om 1,4 miljoner kronor i förhållande till budget. Avvikelseberor i huvudsak på ej budgeterad intäkt från utarrenderad täkt i Kovik. Helårsprognosen har justerats med 2,5 miljoner kronor jämfört med budget.

Lokalenhetens resultat vid april månads slut är 4,8 miljoner kronor och utgör en negativ avvikelse om knappt 6 miljoner kronor i förhållande till budget för samma period. Avvikelseberor i huvudsak på lägre intäkter och högre driftkostnader i jämförelse med budget som en följd av försäljningen av fastigheter till Hemsö. Prognosen för lokalenheten har justerats med 0,4 miljoner kronor jämfört med budget. Skillnaden beror till största delen av effekter från Hemsöaffären och ökad volym bostäder.

Välfärd skola visar för perioden januari till april 2017 ett resultat som innebär en negativ avvikelse mot budget på 3,9 miljoner kronor. Detta beror främst på lägre checkintäkter jämfört med budget om 2,5 miljoner kronor. Prognosen för året är en budget i balans.

Välfärd samhällsservice visar för den aktuella perioden en negativ avvikelse mot budget om 4,4 miljoner kronor. Avvikelsen finns inom särskilda boenden och daglig verksamhet. Prognosen för året är en negativ avvikelse om 0,3 miljoner kronor vilket är 3 miljoner kronor lägre än budgeterat. Avvikelsen finns inom särskilda boende och daglig verksamhet.

5.8.2 Arbets- och företagsnämnden

Periodens utfall för arbets- och företagsnämnden är på 62,3 miljoner kronor, vilket är en negativ avvikelse med drygt 2 miljoner kronor jämfört med periodens budget. Helårsprognosen är en negativ avvikelse med 10,7 miljoner kronor mot budget. Den största förklaringen är bostadsförsörjning till nyanlända Nackabor med cirka 10 miljoner kronor. Kommunen hyr bostäder genom lokalenheten och

arbets- och företagsnämnden får in hyresintäkter från hyresgästerna. Skillnaden mellan hyreskostnader och hyresintäkter bildar en nettokostnad för nämnden. Prognosen baseras på ett antagande om genomsnittligt 680 personer hyresgäster. Den främsta orsaken, cirka 80 procent, till prognostiserade nettokostnaden är att de uthyrda lägenheterna har för stor yta i relation till hyresgästens betalningsförmåga.

Verksamheten ekonomiskt bistånd har en negativ budgetavvikelse på 2,1 miljoner kronor för den aktuella perioden. Orsaken är en ökning av inkomstsvaga hushåll i form av nyanlända Nackabor. Under 16 månader, fram till mars i år, har den ackumulerade årskostnaden för denna hushållsgrupp ökat från 1,2 till 11,3 miljoner kronor. Övriga grupper hushåll har haft en minskad kostnad med 2,6 miljoner kronor.

Fortsätter kostnadsutvecklingen och att inga förändringar sker i bidragen så kommer kostnaden uppgå till cirka 25 till 30 miljoner kronor för 2017. Om bidragen betalades ut senast sju dagar efter bosättning i Nacka och att bidragen motsvarade 100 procent deltagande i aktiviteter så skulle försörjningsstödet för denna grupp minska med cirka 70 procent, motsvarande med 18 till 21 miljoner kronor. Kommunen har i april nått en överenskommelse med Arbetsförmedlingen som innebär att detta glapp väsentligt kommer att minska. Andra viktiga aktiviteter är att effektivisera insatserna till egen försörjning.

En stor utmaning för kommunen är att balansera kraftigt minskade bidrag för ensamkommande barn med relaterade kostnader. Från 1 juli i år sänks ersättningarna från Migrationsverket.

Kommunen har omförhandlat vissa HVB-leverantörer så att de fortsättningsvis kommer att leverera stödboende i institutionsform. Det finns ett stort och ökande behov av stödboende i form av lägenheter för en till fyra ungdomar där varierande grad av integrationstjänster kopplas. För att kunna balansera ett ständigt förändrande kapacitetsbehov, har en del i strategin varit att låta den kommunala produktionen tillhandahålla boendeformen HVB. De aktiviteter som genomförs leder till goda utsikter att kommunens kostnader kommer att balansera de statliga ersättningarna och att

nämnden därmed håller sin budget inom detta verksamhetsområde.

I prognosen för helåret finns tre områden med positiva avvikelser. En är Start-up Nacka där pilotverksamheten inneburit lägre kostnader samt att kommunen har fått delfinansiering via Tillväxtverket. För grundläggande vuxenutbildning prognostiseras ett lägre antal verksamhetspoäng och därmed lägre kostnader. För de insatser som sker i form av avtal så prognostiseras lägre kostnader på grund av att del av verksamheten levereras via insatser i kundval.

5.8.3 Fritidsnämnden

Periodens utfall för Fritidsnämnden är på 44,23 miljoner kronor vilket innebär en positiv avvikelse på 5,1 miljoner kronor jämfört med periodens budget. De främsta orsakerna till överskottet för perioden är uteblivna hyror för planerade anläggningar som Björknäs IP, Myrsjö IP och Nacka fotbollstält, kostnader för öppen verksamhet ligger senare under året och kostnader för underhåll som kommer att utföras senare under året. Nämndens helårsprognos visar på en budget i balans.

5.8.4 Kulturnämnden

Kulturnämndens utfall för perioden är på 43,75 miljoner kronor vilket innebär en positiv avvikelse på 1,5 miljoner kronor jämfört med periodens budget. De främsta orsakerna till överskottet för perioden är att intäkterna för musikskolan ligger 700 tusen kronor över budget och en retroaktiv hyresintäkt för 2016 på 347 tusen kronor. Intäkterna för musikskolan har tidigare lagts på grund av ändrade faktureringsrutiner och kommer att jämna ut sig under året. Nämndens helårsprognos visar på en budget i balans.

5.8.5 Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens budget är indelad i tre olika verksamheter; nämnd och nämndstöd, beviljade medel för vissa löpande uppgifter som utförs vid resultatenheterna samt särskilda medel för projekt och tillfälliga satsningar. Den positiva avvikelsen för perioden på 1 miljon kronor beror i huvudsak på att

kostnaderna för projektverksamheten är lägre än vad som budgeterats för perioden. Flera av de nya projekten (inventering av privata VA-nät, kundbarometern samt ansvarsutredningar kring förorenad mark i Nacka) som ska påbörjas under 2017 har ännu inte startat. En avvikelse kring beviljade medel identifierades efter det att utskick till nämnden gjordes. Helårsprognosen visar på en budget i balans.

5.8.6 Natur- och trafiknämnden

Natur- och trafiknämndens (NTN) utfall för perioden är på 75 miljoner kronor vilket innebär en positiv avvikelse om drygt 12 miljoner kronor jämfört med periodens budget. Gata, väg, park och natur avviker positivt med 6 miljoner kronor där intäkterna är 800 tusen kronor högre än budgeterat och avser högre gatukostnadsersättningar och statlig medfinansiering från Länsstyrelsen till grönstrukturprogrammet. NTN har även fått en intäkt som avser återvunna kundförluster för VA och avfall för kundfordringar som uppstod innan bolagiseringen.

Kostnaderna avviker negativt med 4,7 miljoner kronor mot budget. En del av avvikelsen avser vinter- och barmarksunderhåll. Den tidiga vintern innebar att hela kostnaden för vinterunderhåll kom tidigare än budgeterat. I och med vårens tidiga intåg kunde barmarksunderhållet påbörjas tidigare än vanligt. En annan orsak är att en större andel av personalens tidsskrivning har debiterats till Gator, vägar, park och naturvård vilket tidigare har belastat Myndighet och huvudmannaverksamheten.

Kapitaltjänstkostnaderna (internränta och avskrivningar) uppgår till 24 miljoner kronor av budgeterade 36 miljoner kronor. De lägre kostnaderna kan till en viss del bero på senareläggning av investeringar.

Nämnd och nämndstöd redovisar en positiv avvikelse på 145 tusen kronor. Myndighet och huvudmannakostnader har ett överskott mot budget med 3 miljoner kronor relaterat till de förändrade arbetssätt vid tidsskrivning som beskrevs i tidigare stycke vilket innebär att kostnaderna nu belastar Gator, vägar, park och naturvård.

Helårsprognosen för (NTN) visar att budgeten om

235 miljoner kronor kommer att hållas. En förflyttning mellan posterna kan komma att ske framöver, där intäkterna ökar samtidigt som driftskostnaderna ökar som en följd av att Kvarnholmsförbindelsen redan nu börjar generera driftskostnader. Däremot kommer troligtvis kapitaltjänstkostnaderna att ha ett lägre utfall än budgeterat på helåret.

5.8.7 Socialnämnden

Socialnämndens utfall för den aktuella perioden är 229,6 miljoner kronor vilket är 9,7 miljoner kronor lägre än budgeterat. Den främsta orsaken är att kostnaden för personer med funktionsnedsättning är lägre än budgeterat. I budgeten finns också kostnader för daglig verksamhet, upphandling som ännu inte kommit igång.

Helårsprognosen för nämnden är 715,9 miljoner kronor i utfall vilket ger ett överskott jämfört med budget på 1,9 miljoner kronor. Prognosen för personer med funktionsnedsättning visar på ett överskott på 12,8 miljoner kronor. Det beror på lägre kostnader för insatser enligt socialtjänstlagen, t.ex. hemtjänst och boendestöd än budgeterat. Prognosen för barn och unga visar på en negativ avvikelse om 1,2 miljoner kronor. Placeringskostnaderna har ökat med 0,5 miljoner kronor under april vilket är den huvudsakliga orsaken till underskottet. Prognosen för vuxna visar 2,2 miljoner i överskridande jämfört med budgeten. De främsta orsakerna är att kostnader för boende och insatser till brottsoffer (våld i nära relation) bedöms bli högre än budgeterat.

Prognosen för myndighet och huvudmannaskap visar på ett underskott på cirka 8,1 miljoner kronor jämfört med budgeten. Bristen på socialsekreterare är stor i hela Sverige och även i Nacka. Personalomsättningen leder till ökade kostnader både på grund av löneglidning och kostnader för inhyrd personal. Bristen är störst avseende utredande socialsekreterare inom barn och unga men även Omsorgsenheten har vissa svårigheter att rekrytera biståndsbedömare.

Prognosen för tertiäl 1 är en försämring jämfört med marsprognosen vilket beror på att i prognosen för tertiäl 1 visar ökade kostnader för inhyrd personal och högre kostnader för

institutionsplaceringar barn och unga jämfört med för prognosen i mars.

5.8.8 Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden redovisar ett överskott på 10,3 miljoner kronor för den aktuella perioden. Det sammanvägda överskottet beror till största delen på färre barn än vad befolkningsprognosen visade samt att en större del avseende individresurser i likvärdighetsgarantin kommer att falla ut under hösten. Skillnaden i befolkningsprognosen i augusti 2016 jämfört med mars 2017 avseende budgetåret 2017 ligger till grund för lagd helårsprognos samt verkligt utfall under perioden januari - april 2017. Störst avvikelse är antalet förskolebarn, cirka 200 färre än beräknat. Enligt befolkningsprognosen ökar antal förskolebarn under hösten. När det gäller antalet nyanlända barn och elever finns det en osäkerhet om hur detta påverkar utbildningsnämndens finansiella resultat.

5.8.9 Äldrenämnden

Äldrenämndens utfall för perioden januari till april är 251,8 miljoner kronor vilket är 6 miljoner bättre än periodens budget. Det beror främst på att utfallet för hemtjänsten är 5,4 miljoner lägre än budget.

Äldrenämndens helårsprognos visar ett överskott på cirka 5 miljoner kronor. Prognosen jämfört med budgeten varierar mellan stora över- respektive underskott för de olika verksamheterna. Det största överskottet avser hemtjänst 12,1 miljoner kronor medan korttidsvård och särskilt boende kundval går med stora underskott, 10,3 respektive 7,8 miljoner kronor, jämfört med budgeten.

Under de två första månaderna har antalet kunder med hemtjänst minskat, från 1 429 kunder i december till 1 364 kunder i februari. Inom hemtjänst, ledsagning och avlösning pågår successivt införande av mobil återrapportering, alla utförare kommer att vara inne i den mobila återrapporteringen senast i oktober. Under tiden hämtas statistikuppgifter från två system vilket påverkar tillförlitligheten i statistiken. Prognosen har tagit höjd för att fler kunder tillkommer och att läget stabiliseras på en högre nivå senare när införandet har satt sig.

I marsbokslutet rapporterades att antalet kunder ökar i särskilt boende kundval som biståndsbedöms tillhöra de högre nivåerna i kundvalet. I prognosen för särskilt boende finns ett utrymme för en viss volymökning som får helårseffekt 2018. Under april bodde 634 personer i särskilt boende kundval, ytterligare 34 personer väntar på erbjudande om äldreboende. Mellan 10 till 15 personer tackar nej till erbjuden plats varje månad i avvaktan på att få erbjudande till det äldreboende som är deras förstahandsval. Under april fanns det 43 personer i ett särskilt boende med profil och 12 personer i hem för vård och behandling (HVB). Dessa platser beräknas ha en lägre genomsnittlig kostnad än budgeterat, vilket är den främsta orsaken till det prognostiserade överskottet på 3,3 miljoner kronor.

Inom korttidsvården är abonnemangsplatser fullbelagda och dessutom köper äldreheten ytterligare sex platser, 44 personer fick korttidsvård/växelvård under april. Tio personer som är på korttidsboende väntar på plats i äldreboende.

Prognosen för myndighet och huvudmannskap visar på ett underskott på cirka 3,6 miljoner kronor jämfört med budgeten. Bristen på biståndshandläggare är stor i hela Sverige och även i Nacka. Bristen är störst avseende utredande socialsekreterare inom barn och unga inom socialnämndens ansvarsområde men även äldreheten har vissa svårigheter att rekrytera biståndsbedömare. Äldreheten har för närvarande två inhyrda biståndsbedömare. I prognosen är det räknat med att kostnaderna kommer att minska över tid eftersom inriktningen är att fasa ut konsulter från bemanningsföretag.

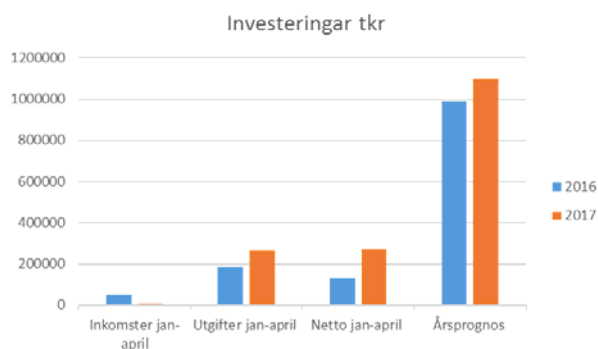
5.8.10 Överförmyndarnämnden

Överförmyndarnämnden redovisar en budget i balans för årets första månader. Helårsprognosen visar också på en budget i balans. Vissa kostnader som kommunen har för ensamkommande barn kan återsökas från Migrationsverket. Återsökning sker löpande, men utbetalningen från Migrationsverket dröjer.

6 Investeringar

Investeringsstakten var under årets första tertial hög. Nettoinvesteringarna uppgick till 271 miljoner kronor jämfört med 130 miljoner kronor föregående år. Trots den höga investeringsstakten ligger låneskulden kvar på samma låga nivå som vid ingången av 2017, det vill säga 300 miljoner kronor.

För perioden uppgår nettoinvesteringarna till minus 271 miljoner kronor, med utgifterna till 265 miljoner kronor och inkomster till 6 miljoner kronor. Samma period förra året uppgick nettoutfallet till minus 130 miljoner kronor med utgifter på 181 miljoner kronor och inkomster på 51 miljoner kronor.



Årets prognos för nettoinvesteringar beräknas till 1 099 miljoner kronor, därmed uppgår periodens nettoinvesteringar till 25 procent av årets totala prognos.

Kommunstyrelsen har haft störst investeringsprojekt under perioden, framför allt

enheten för fastighetsutveckling och exploateringsenheten. Fastighetsverksamheterna redovisar ett nettoutfall på 162 miljoner kronor, varav drygt 100 miljoner kronor avser förvärv av bostadsrätter för nyanlända. Större projekt under första tertialet är nybyggnationer i Boo för Myrsjöskolan och Utskogens förskola samt Ältadalens förskola. Andra stora projekt är Samordning Centrala Nacka och fotbollstältet Nacka IP

Stora nettoinvesteringar, tkr	IB	Inkomster	Utgifter	Netto	UB
Myrsjöskolan nybyggnation (Rödmyra)	-39 536	0	-20 068	-20 068	-59 603
Utskogens förskola nybyggnation	-25 003	0	-11 177	-11 177	-36 180
Samordning Centrala Nacka	-8 003	0	-11 998	-11 998	-20 000
Ältadalens förskola	-4 927	0	-10 848	-10 848	-15 775
Fotbollstält	-1 870	0	-9 128	-9 128	-10 998
Gång och cykelväg Värmdövägen Sicklaön	-5 245	6 110	-7 073	-963	-6 208
Cykelstråk Värmdövägen Boo	1 489	5 264	-6 474	-1 210	279
Norra Skuru	-56 812	668	-6 399	-5 730	-62 542
Allmänna anläggningar Danvikstrand	-2 092	0	-5 919	-5 919	-8 011
Kummelnäs område F	-18 531	21	-5 476	-5 456	-23 987

Det totala nettoutfallet för investeringar är 32 procent, av årsprognosen om 501 miljoner kronor. Exploateringsenheten redovisar nettoutgifter på 79 miljoner kronor, 22 procent, mot årsprognosen på 366 miljoner kronor. Samordning centrala Nacka, Norra Skuru och Allmänna anläggningar vid Danvikstrand är de största investeringarna för perioden. Natur- och trafiknämnden har investerat i gång och cykelväg på Värmdövägen både i Boo och på Sicklaön. Nettoinvesteringarna uppgår till 29 miljoner kronor, 15 procent, av årsprognos på 189 miljoner kronor.

Investeringar per nämnd, mnkr	Inkomster TI 2017	Utgifter TI 2017	Utfall TI 2017 netto	Senast beslutad	Prognos
				budget för år 2017	2017 Netto
Kommunstyrelsen (KS)	6	-248	-242	-910	-903
Stadsledningskontoret och stöd (KS)	0	0	0	-12	-12
Enheten för fastighetsutveckling (KS)	0	-149	-149	-355	-524
Lokalenheten (KS)*	0	-13	-13	0	0
Exploateringsenheten (KS)	6	-85	-79	-511	-336
Välfärd skola (KS)	0	0	0	-30	-30
Välfärd samhällsservice (KS)	0	0	0	-2	-2
Arbets- och företagsnämnden	0	0	0	0	0
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	0	0	0	0	0
Fritidsnämnden	0	0	0	-3	-5
Kulturnämnden	0	0	0	-1	-1
Natur- och trafiknämnden	-13	-17	-29	-182	-189
Socialnämnden	0	0	0	0	0
Utbildningsnämnden	0	0	0	0	0
Äldrenämnden	0	0	0	0	0
Överförmyndarnämnden	0	0	0	0	0
Summa investeringar	-6	-265	-271	-1 096	-1 099

7 Sjukfrånvaro bland kommunens medarbetare

Den totala sjukfrånvaron för perioden januari-mars 2017 var 7,3 procent, vilket innebär en ökning med 0,4 procentenheter jämfört med motsvarande period 2016. Den långa sjukfrånvaron (sjukperioder överstigande 60 dagar) uppgick till 38 procent av den totala sjukfrånvarotiden, vilket är en ökning med 6 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol. Den korta sjukfrånvaron (sjukperioder understigande 60 dagar) ligger för årets första tre månader på 4,5 procent vilket är en ökning med 0,1 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol.

Korttidsjukfrånvaron för kvinnor uppgår till 4,8 procent, vilket är en minskning med 0,3 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol. Korttidssjukfrånvaron för män uppgår till 3,6 procent, vilket är en ökning med 0,4 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol. Andel långtidssjukfrånvaro av den totala sjukfrånvaron för kvinnor uppgår till 39,8 procent, vilket motsvarar en ökning på 6,4 procentenheter. Andel långtidssjukfrånvaro av den totala sjukfrånvaron för män uppgår till 29,4 procent, vilket är en ökning med 2,4 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol.

Den högsta sjukfrånvaron, inom de större yrkesgrupperna, finns som tidigare år inom vård- och omsorgsarbete samt skol- och förskolearbete. Den totala sjukfrånvaron för medarbetare som arbetar med vård- och omsorgsarbete uppgår för perioden till 9,1 procent, vilket är en ökning med 0,5 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol. Den totala sjukfrånvaron för medarbetare som arbetar inom skol- och förskolearbete uppgår för perioden till 7,5 procent, vilket är en ökning med 0,4 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol.

För att sänka sjuktalet sker en mängd förebyggande och stödjande insatser. Chefer erbjuds löpande utbildningar och tillfällen till erfarenhetsutbyten kopplade till den organisatoriska och sociala arbetsmiljön med syfte att förebygga ohälsa och främja ett hållbart

medarbetarengagemang. Bland annat kan nämnas Suntarbetslivs partsgemensamma arbetsmiljöutbildning i systematiskt arbetsmiljöarbete för chefer och skyddsombud samt utbildningsseminarier för att skapa en god samarbetskultur.

Nacka kommuns rehabiliteringsprocess har utvecklats med tydliga steg för en än mer effektiv rehabilitering med fokus på tidiga, proaktiva stödinsatser. Ett nytt samarbete har inletts med de rehabiliteringskoordinatorer som finns inom hälso- och sjukvården och som möjliggör en tidig dialog kring behov av arbetslivsinriktat stöd och insatser. Dessutom har HR-specialisterna ett skarpt fokus på att ge ett proaktivt och professionellt stöd till chefer för att främja hälsa, förebygga ohälsa och minska sjukfrånvaron. Detta sker bland annat genom utbildningsinsatser i rehabiliteringsprocessen och månadsvisa uppföljningsmöten med respektive chef med genomgång av den organisatoriska och sociala arbetsmiljön. Vid denna uppföljning är personalomsättning och arbetsbelastning i fokus samt genomgång av samtliga sjukfrånvaroärenden, både kort- och långtidssjukfrånvaro för planering av aktiva åtgärder för minskad sjukfrånvaro.

8 Redovisning av särskilda uppdrag

I mål och budget 2017-2019 fick fem nämnder särskilda uppdrag från kommunfullmäktige. En lägesrapportering av uppdragen redovisas nedan.

8.1 Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

I samarbete med intresserade markägare, påbörja detaljplanearbete för att utveckla området runt Björknäs Centrum.

Ett planarbete kommer att påbörjas till hösten. Planarbetet syftar till att fånga upp önskemål från mindre fastighetsägare som vill utveckla sina fastigheter för en tätare bebyggelse längs med Värmdövägen. Detaljplanens avgränsning kommer att studeras vidare i samarbete med strategiska enheten, som samtidigt gör en översiktlig analys av hela Björknäsområdet utveckling.

Genomföra en kartläggning av hur grönområden och parker nyttjas av förskolor, skolor och verksamheter med pedagogisk omsorg. Denna kartläggning ska vara en del av underlaget i kommunens planprocess.

Det saknas i nuläget en tidplan för kartläggningen.

8.2 Natur- och trafiknämnden

Tillsammans med Stockholms läns landsting arbeta för utökad båttrafik till och från Nacka.

Utgångspunkten är att kommunen är beredd att genomföra vissa investeringar i bryggor och kajer för att snabba och moderna kollektivtrafikbåtar ska kunna trafikera kommunens kuster och också påbörja ett projekteringsarbete med detta syfte, men inte stå för driften av trafiken.

Natur- och trafiknämnden driver på för att få besked från Trafikförvaltningen om utformningskrav. Här sker ett samarbete också med Lidingö och Stockholm. Så snart besked om utformningskrav inkommit kan medel äskas för att genomföra dessa investeringar. Samarbete med exploatörer längs Nackas norra kust eftersträvas.

I samband med externa intressenter verka för att det installeras laddstolpar för elbilar vid lämpliga platser, exempelvis vid välfärdsfastigheter (såsom idrottsanläggningar och skolor), köpcentrum, infartsparkeringsplatser och andra publika anläggningar.

Propå har kommit från den privata marknaden om att med hjälp av medel från Klimatklivet etablera laddstolpar även på allmän plats. Det är inte utan svårigheter att reservera särskilda platser för fordon med laddbehov i det allmänna gaturummet eller att där leverera el via kommunen. Samverkan måste till med ägare av tomtmark (inklusive kommunen) för etablering av laddstolpar där inklusive leveranser av el utan betalning eller nytt upplägg tillsammans med t ex Nacka Energi om leverans av el även till offentlig plats.

8.3 Socialnämnden

Verka för bredd, mångfald och hög kvalitet i utbudet av daglig verksamhet

Auktorisationsvillkoren ändrades genom nämndens beslut i februari månad främst när det gäller definitionen av olika typer av daglig verksamhet, tillgänglighet och krav på verksamhetens ledning. Villkoren för geografiskt läge ändras för daglig verksamhet i grupp och utökades till fem km utanför Nacka kommuns gränser. I den individuellt integrerade dagliga verksamheten ska anordnaren använda arbetsmetoder som leder mot arbetsmarknaden och där praktik på en arbetsplats inom ordinarie arbetsmarknad ingår. Verksamheten ska vara lokaliserad i Stockholms län.

Arbeta med tidigare upptäckt av personer som drabbas av våld i nära relationer och erbjuda ett snabbt och samordnat mottagande av dessa personer

I början av året skickades en folder ut till samtliga hushåll i Nacka kommun med information om vart man som medborgare kan vända sig om man är orolig för att ett barn eller en vuxen utsätts för våld framgick också av foldern. Vid årsskiftet utökades de biståndsbedömda insatserna för medborgare som är våldsutsatta. Familjevårdsmottagning med inriktning Alternativ till våld kan idag ge stöd till både barn, våldsutsatta och våldsutövare. Den 1 april bildades en gemensam mottagningsgrupp för Omsorgsenheten och Barn- och familjeenheten. Inom mottagningsgruppen ska enklare ärenden handläggas genom förenklad biståndsbedömning. Under maj planeras för en workshop kring "kundresan" för en person utsatt för våld. Bland annat behöver handläggningen samordnas tillsammans med Etableringsenheten.

Redovisa planering och tidsplan för att klara behovet av LSS-bostäder

En långsiktig plan har antagits av socialnämnden.

8.4 Utbildningsnämnden

Se över checkarna för förskoleklass, grundskola och fritidshem när det gäller antal nivåer och relationen mellan dem

Uppdraget planeras att presenteras i samband med mål och budget, hösten 2017.

Utvärdera samarbetet med Specialpedagogiska skolmyndigheten

En utvärdering kommer att redovisas under hösten 2017, då den pågående utbildningen har avslutats.

8.5 Äldrenämnden

Stimulera och verka för ett blandat utbud av boenden för äldre med seniorbostäder, 55+-lägenheter, trygghetsboenden och särskilda boenden (äldreboende). Det är önskvärt att få fram projekt där äldre kan bo sida vid sida med studenter, nyanlända, förskola etc.

Socialtjänstens boendestrateg är involverad i samtliga stadsbyggnadsprojekt när Nacka bygger stad och bevakar äldreperspektivet när det gäller särskilda boenden som alternativa boendeformer såsom trygghetsbostäder och seniorbostäder. En

plan finns framtagen med behovsprognos och planen sträcker sig fram till 2030. Under 2018 kommer ett nytt särskilt boende att öppna i Ältadalen med 54 lägenheter och ansvariga för verksamheten kommer att vara Ersta Diakoni. Under 2019 öppnar Silver Life ett särskilt boende med 54 platser och ett hundratal trygghetsbostäder i Graninge. Dessutom planeras för ett trygghetsboende med 54 lägenheter på Nya gatan i centrala Nacka.

En översyn av dagverksamhet för äldre med avsikt att säkra hög kvalitet och brett utbud ska genomföras. Översynen avser både verksamhetens innehåll, regelverk, ersättningsmodell och ersättningsnivåer

En förstudie är klar och har presenterats för politiken som gett klartecken att fortsätta översynen som kommer att vara färdig under hösten 2017/våren 2018.











































Bilaga

Mål, fokusområden och resultatindikatorer - Tertial 1 2017 (Nacka kommun)

Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017
Bästa utveckling för alla	<p>■ Kundvalssystemen är väl fungerande för medborgarna och attraktiva för anordnarna. Kvaliteten i alla verksamheter håller en hög nivå och förbättras över tid. Reellt inflytande och påverkan i alla verksamheter ökar. (Kommunstyrelsen)</p>	■ Folkhälsa, frisktal		
		■ Kvalitet bland de 10% bästa i alla verksamheter		
		■ Nöjd inflytande index medborgare		50 %
		■ Nöjd medborgarindex (NMI) medborgare		67 %
		■ Nöjd kundindex NKI		
		■ Nöjd kundindex NKI för KS alla områden		
	<p>■ Kommunens verksamhet ska drivas med hög kvalitet, ständiga förbättringar och ligga i framkant inom sitt område. Attraktiv arbetsgivare med kompetenta, stolta, friska och motiverade medarbetare. Utveckla dynamiskt företagsklimat i toppklass som främjar innovation och entreprenörskap. (Kommunstyrelsen)</p>	■ Antal nystartade företag per år		
		■ Hållbart medarbetarengagemang HME		83 %
		■ Attraktiv arbetsgivare		79 %
		■ Utvecklingsindex medarbetare		75 %
		■ Arbets- och hälsoindex medarbetare		69 %
		■ Egen försörjning är en vinst för alla. Genom jobbpeng ges stöd till arbete, studier och eget företagande till de Nackabor som har behov (Arbets- och företagsnämnden)	◆ Andel kursdeltagare inom gymnasial vuxenutbildning med lägst godkänt betyg. (Egen mätning).	89 %
	<p>■ Attraktivt: Fritidsutbudet är attraktivt och tillgängligt för alla (Fritidsnämnden)</p>	● Andel kursdeltagare inom grundläggande vuxenutbildning med lägst godkänt betyg. (Egen mätning).	94 %	90 %
		◆ Andel kursdeltagare inom svenska för invandrare som senast terminen efter kursstart med lägst godkänt betyg. (Egen mätning).	38 %	42 %
		■ Andel kursdeltagare som får lägst godkänt betyg kursen svenska som andraspråk (Skolverket).	96 %	96 %
		■ Andel Nackabor som har egen försörjning via arbete, studier eller eget företagande direkt efter avslutad arbetsmarknadsinsats från kommunen. (Kolada)		65 %
		● Andel Nackabor som har egen försörjning via arbete, studier eller eget företagande sex månader efter avslutad arbetsmarknadsinsats från kommunen. (egen mätning).	88 %	64 %
		● Andel barn och ungdomar som anser att det finns ett brett utbud att ta del av på fritiden.	87 %	80 %
	<p>● Tillgängligt: Fritidsutbudet stimulerar till fysisk aktivitet för alla (Fritidsnämnden)</p>	● Andel som är aktiva av den totala befolkningen 7-20 år i bidragsberättigad förening.	75 %	50 %
		● Invånare 16-84 år som är fysiskt aktiva minst 30 min/dag.		68 %
	<p>■ Delaktighet: Fritidsutbudet utvecklas genom medborgarnas delaktighet och utifrån deras förutsättningar och önsknings. (Fritidsnämnden)</p>	■ Andel deltagare som är nöjda med verksamheten som de deltar i		
		◆ Fördelning mellan flickor respektive pojkar som deltar i de verksamheter som fritidsnämnden finansierar. Målet är 50 % flickor.	45 %	50 %
	<p>● Tillgänglighet: Kulturutbudet är attraktivt och tillgängligt för alla (Kulturnämnden)</p>	● Andel barn som deltar i musik- och kulturskola av den totala befolkningen.		40 %
		● Andel pojkar i procent, som deltar i musik- och kulturskola.	41 %	50 %
	<p>● Delaktighet: Kulturutbudet utvecklas genom Nackabornas delaktighet och utifrån deras förutsättningar och intressen. (Kulturnämnden)</p>	■ Andel medborgare som är nöjda med kulturutbudet i Nacka		90 %
		● Andel barn och unga som deltar i den kulturaktivitet de helst vill.		96 %
	<p>● Läslust: Biblioteken stimulerar och bidrar till läslust. (Kulturnämnden)</p>	● Andel aktiva låntagare på bibliotek av den totala befolkningen, jämfört med övriga länet.		
◆ Nacka utvecklas med hög kvalitet, stor variation och i samklang med nackabornas intressen. Framtagna detaljplaner stödjer en utveckling av bostäder, infrastruktur och näringslivet i		■ Mediantid fastighetsbildning	249dagar	175dagar
	■ Mediantid planbesked	14veckor		
	■ Mediantid detaljplaner förnyelseområden		36månader	





































Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017
	Nacka. Nackaborna är delaktiga i stadsutvecklingsprocessen. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Mediantid detaljplaner (ej förnyelseområden) ■ Mediantid bygglovsärenden 		24 5veckor
	◆ Myndighetsutövningen är effektiv, rättssäker, serviceinriktad och kundorienterad. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	<ul style="list-style-type: none"> ◆ NKI Bygglov ◆ NKI miljö- och hälsoskydd ● NKI Livsmedelstillsyn ■ Andelen överprövade planärenden som ändrats i sista instans ■ Andelen överprövade bygglovsärenden som ändrats i sista instans ■ Andelen överprövade miljöärenden som ändrats i sista instans 		70 72 75 20 % 20 % 20 %
	■ 2017: Det offentliga rummet är en plats där nackaborna kan uttrycka sina idéer och drömmar, eller bara vara. En mötesplats för alla. Alla har lätt att orientera sig och förflytta sig i Nackasamhället. (Natur- och trafiknämnden)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 2016: God tillgång till bostadsnära parker = Andel bostadsbebyggd markyta har tillgång till alla parktyper / Total mängd bostadsbebyggd markyta. ■ Årlig besöksutveckling i park och natur med +3%. ■ Det offentliga rummet kan i ökad utsträckning användas för ideella initiativ ■ 2016: Attraktiva bostadsnära parker = kravuppfyllelse attraktivitet/ full attraktivitet. ■ Orienterbarhet och tillgänglighet till besöksmål i det offentliga rummet är god. ■ 2016: Vad tror eller tycker du om renhållningen av parker och allmänna platser i din kommun? ■ 2016: Andelen av kommunens totalpoäng i den årliga undersökningen Sveriges friluftskommun. 		
	● Nackaborna lever ett tryggt och självständigt liv utifrån sina förutsättningar och får hjälp innan problemen blir för stora. Den som behöver hjälp får det enkelt och snabbt genom ett varierat utbud av lättillgängligt stöd. (Socialnämnden)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Utvecklingsindikator: Andel personer som utsatts för våld i nära relation och som lever ett liv utan våld vid avslutad insats. ■ Utvecklingsindikator: Andel deltagare som genomfört föräldrastöd och som anser att de har fått stöd och vägledning i sin föräldraroll ■ Utvecklingsindikator: Andelen barn 13-17 år som har varit delaktiga vid upprättandet av en genomförandeplan ökar. ■ Vuxna med funktionsnedsättning som upplever att de är delaktiga ökar i daglig verksamhet ■ Vuxna med funktionsnedsättning som upplever att de är delaktiga ökar i serviceboende ■ Vuxna med funktionsnedsättning som upplever att de är delaktiga ökar i gruppboende ■ Vuxna med funktionsnedsättning som kan påverka val av fritidsaktiviteter i servicebostad ■ Vuxna med funktionsnedsättning som kan påverka val av fritidsaktiviteter i gruppboende enligt LSS 		1,1 1,53 1,42
	■ Alla barn och elever utvecklas maximalt (Utbildningsnämnden)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Andel elever som når grundläggande kunskapsnivå - Grundskola ■ Andel elever som når grundläggande kunskapsnivå - Gymnasieskola ■ Genomsnittlig betygsnivå - Grundskola ■ Genomsnittlig betygsnivå - Gymnasieskola 		96 % 95 % 265 15,1
	■ Alla barn och elever stimuleras till nyfikenhet och lust att lära (Utbildningsnämnden)	<ul style="list-style-type: none"> ■ Upplevd stimulans - Förskola ■ Upplevd stimulans - Grundskola ■ Upplevd stimulans - Gymnasieskola ■ Upplevelse av inflytande på arbetssätt, arbetsformer och undervisningens innehåll - Förskola ■ Upplevelse av inflytande på arbetssätt, arbetsformer och undervisningens innehåll - Grundskola ■ Upplevelse av inflytande på arbetssätt, arbetsformer och undervisningens innehåll - Gymnasieskola 		95 % 80 % 55 % 85 % 70 % 45 %














Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017	
		■ Extern bedömning av målområdet kunskaper, utveckling och lärande i Våga Visa-observationer de två senaste åren - Förskola		3,3	
		■ Extern bedömning av målområdet kunskaper, utveckling och lärande i Våga Visa-observationer de två senaste åren - Grundskola		3,3	
		■ Extern bedömning av målområdet kunskaper, utveckling och lärande i Våga Visa-observationer de två senaste åren - Gymnasieskola		3,3	
	● Seniorer känner sig trygga och har ett stort inflytande över hur omsorgen och hjälpen utformas. Det finns ett varierat utbud av aktiviteter för god fysisk och psykisk hälsa, självständighet och socialt sammanhang. Nackaborna möts flexibelt, enkelt, snabbt och öppet. (Åldrenämnden)		■ Andelen kunder som uppger att det är tryggt att bo med hemtjänst		88 %
			■ Andelen kunder som uppger att det är tryggt att bo i särskilt boende		89 %
			■ Andelen kunder som är mycket nöjda med bemötande med hemtjänst		85 %
			■ Andelen kunder som är mycket nöjda med bemötande i särskilt boende		65 %
			■ Andel kunder som upplever att de kan påverka hur hjälpen genomförs i hemtjänst		94 %
			■ Andel kunder som upplever att de kan påverka hur hjälpen genomförs i särskilt boende		77 %
			■ Andel kunder som har besvär av oro, ängslan eller ångest ska minska i hemtjänst		47 %
			■ Andel kunder som har besvär av oro, ängslan eller ångest ska minska i särskilt boende		56 %
	■ Alla verkar utifrån huvudmannens fokus. God service i allt som görs. (Överförmyndarnämnden)		■ Andel gode män som är nöjda med servicen		90 %
			■ Andel huvudmän som är nöjda med sin gode man		85 %
	Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka	■ Säkerställa en aktiv strategisk planering för mark, bostäder, lokaler och anläggningar. Säkerställa blandad bebyggelse med olika typer av bostäder, arbetsplatser, mötesplatser och gestaltning i hela Nacka. Säkerställa att minst halva nacka är grönt och att invånare har nära till olika grönområden och vatten (Kommunstyrelsen)	■ Andel grönt (park, natur, reservat mm grön mark)		
			■ Andel hyresrätter i nyproduktion över tid		
■ Andel invånare som har nära till grönt (300m) och vatten(1000m)					
■ Balans verksamheter och bostäder med god infrastruktur (30 -70)					
■ Skapa goda urbana lokaliseringsförutsättningar för verksamheter och arbetsplatser inom olika branscher i kommersiellt attraktiva lägen. Utveckla infrastruktur som bidrar till stadsutveckling och ökad framkomlighet i nära samspel med regionala och nationella aktörer. Tillhandahålla ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler, bostäder och anläggningar med högt nyttjande, låg energiförbrukning i giftfria och trygga miljöer. (Kommunstyrelsen)			■ Volym (BTA) planerad verksamhetsyta		
			■ Andel Nackabor som är nöjda med framkomligheten		70 %
			■ Nöjd medborgarindex NMI (SCB) med 5 Nackafrågor		67 %
			■ Nöjd kundindex NKI, för hyresgäster i kommunens lokaler och anläggningar		60 %
■ Nackabors erfarenheter ska tas tillvara. Mötesplatser för innovation och entreprenörskap bidrar till ett välkomnande, inkluderande och mångkulturellt samhälle. Nyanlända nackabors bostad finns i alla kommundelar. Kommunen skapar möjlighet till språkutveckling, ökad integration och jobb i samspel med civilsamhälle och näringsliv. (Arbets- och företagsnämnden)			■ Antal kunder som efter insats från kommunen startar eget företag under ett år. (Egen mätning)	9	25
			◆ Antal procentenheter lägre arbetslöshet utrikesfödda i Nacka, jämfört med referenskommuner (Arbetsförmedlingens statistik).	11,2 %	10,5 %
			■ Andel nyanlända som innan två år lägst har klarat C-nivå på svenska för invandrare (Egen mätning).		
			■ Andel nyanlända som får en genomgångsbostad genom kommunen som fått en egen bostad inom två år (Egen mätning).		40 %
◆ Välskött: Det finns välsköta och lättillgängliga fritidsanläggningar (Fritidsnämnden)		■ Andelen besökare som anser att anläggningen är trygg			
		◆ Andelen besökare som anser att anläggningarna är välsköta.		80 %	
◆ Stort utbud: Det finns ett rikt utbud av platser för spontan fritidsverksamhet (Fritidsnämnden)		■ Andelen medborgare som anser sig ha bra möjligheter till att kunna utöva sina fritidsintressen		95 %	

Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017
	 Giffritt: Skötelsen av fritidsanläggningarna bidrar till låg klimatpåverkan och en giffri miljö. (Fritidsnämnden)	 Beskrivs i löpande text		
	 Öppet: Bibliotek, kulturhus och museer, och kulturella arenor är öppna och attraktiva mötesplatser. (Kulturnämnden)	 Antal besökare per år på museet Hamn		7 440
 Antal besök per år på kulturhuset Dieselverkstaden			880 000	
 Antal besök per invånare och år på bibliotek, jämfört med övriga länet			13	
	 Levande: Kulturarvet och den offentliga konsten utvecklas, berikar och bevaras. (Kulturnämnden)	 Andel medborgare som upplever kulturarvet respektive den offentliga konsten som tillgängliga		6,8
	 Giffritt: Kulturverksamheterna bidrar till låg klimatpåverkan och en giffri miljö. (Kulturnämnden)			
	 Genom stadsutvecklingen skapas samband och offentliga rum som är attraktiva och trygga. Nackaborna har god tillgång till parker, grönområden och natur. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	 Betygsindex på faktorn trygghet i medborgarundersökningen		80
 Andel bostäder i föreslagna planer med högst 300 meter till park eller naturområde.			90 %	
 Andel av befolkningen som bor i bostäder med en god ljudmiljö inomhus				
	 Den negativa påverkan på miljön minskar. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	 Andel sjöar med god status vad gäller övergödning		75 %
 Antal enskilda avlopp i kommunen				
 Föreerade markområden som är sanerade				
	 2017: God tillgång på attraktiva offentliga miljöer och goda möjligheter till ett rikt friluftsliv samtidigt som biologisk mångfald värnas. Framkomligheten är säker och trygg för alla med prioritet för gång-, cykel- och kollektivtrafik (Natur- och trafiknämnden)	 Attraktiv park enligt Boverkets normer för mätning		
 Rankning i SCB:s medborgarundersökning (här ingår trygghetsfrågor)				
 Andel kollektiv- och cykelresenärer vad gäller arbetspendling				
	 Annan särskilt anpassad bostad Nackabor i behov av stöd har tillgång till anpassade boendeformer integrerade i alla kommundelar vilket bidrar till ökad inkludering och goda villkor för alla (Socialnämnden)	 Antalet sociala kontrakt ska motsvara behovet	4	
 Antal bostad med särskild service vuxna				
 Antal annan särskild bostad			16	
 Antal barn och unga per 100 000 invånare som vräks från sin bostad minskar			0/100 000 inv	
 Utvecklingsindikator: Andel av sociala kontrakt som avslutas och där den boende får en egen bostad				
	 Alla förskolor och skolor i Nacka håller hög kvalitet (Utbildningsnämnden)	 Andel förskolor/skolor med minst 80 procent nöjda föräldrar/elever - Förskola		95 %
 Andel förskolor/skolor med minst 80 procent nöjda föräldrar/elever - Grundskola			85 %	
 Andel förskolor/skolor med minst 80 procent nöjda föräldrar/elever - Gymnasieskola			60 %	
 Andel förskolor och skolor som minst når en viss nivå resultatmässigt - Förskola			90 %	
 Andel förskolor och skolor som minst når en viss nivå resultatmässigt - Grundskola			64 %	
 Andel förskolor och skolor som minst når en viss nivå resultatmässigt - Gymnasieskola			77 %	
 Trygghet och lärmiljö - Förskola			95 %	
	 Alla förskolor och skolor är goda miljöer för utveckling och lärande (Utbildningsnämnden)	 Trygghet och lärmiljö - Grundskola		95 %
 Trygghet och lärmiljö - Gymnasieskola			95 %	
 Trygghet och lärmiljö - Alla skolformer				
 Andel kunder som uppger att de bor på det särskilda boende som de valt			93 %	
	 Seniorer har möjlighet att bo i attraktiva boendeformer och miljöer, enligt sina individuella önskemål. Det finns lättillgängliga mötesplatser som stimulerar till aktiviteter	 Andel kunder i särskilt boende som uppger att de är nöjda med de sociala aktiviteter som erbjuds.		73 %

Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017	
	och uppmuntrar till olika former av möten. (Åldrenämnden)				
	■ Socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbart utförande av uppdrag (Överförmyndarnämnden)	■ Andel redovisningar som lämnas in felfria		85 %	
		■ Andel redovisningar som lämnas in via digital tjänst		30 %	
		■ Andel uppdrag där gode män huvudsakligen använder bil.		40 %	
Stark och balanserad tillväxt	■ Resultatöverskott ska ligga på långsiktig hållbar nivå. Soliditet ska öka över tid. Nya bostäder och nya arbetsplatser färdigställs enligt målen och är attraktiva över tid. (Kommunstyrelsen)	■ Färdigställda bostäder		1 300	
		■ Nya arbetsplatser		1 000	
		■ Nya Nackabor		3 000	
		■ Resultatöverskott		2 %	
		■ Soliditeten ska öka över tid		40 %	
	■ God tillgång till arbetskraft med relevant kompetens för strategiskt viktiga branscher. Stadsutvecklingsekonomi ska vara självfinansierad över tid. Övriga investeringar ska ha en hög grad av självfinansieringsgrad. Kommunens eget markinnehav ska utvecklas så att det bidrar till minst 40% av bostäder och arbetsplatser av det samlade målet till 2030. (Kommunstyrelsen)	■ Företagens tillgång till medarbetare med relevant kompetens (Svenskt näringslivs ranking)			30
		■ Stadsutvecklingsekonomi är självfinansierad i rullande 5-årsperioder			
		■ Övriga investeringar är självfinansierade till 50%	50 %		
		■ Nya företag per år			
		■ Antal färdigställda bostäder på kommunal mark			
	■ När Nacka växer ökar antalet arbetsgivare som har behov av arbetskraft. En viktig del är att ge arbetssökande Nackabor förutsättningar att stärka sina kunskaper och färdigheter så de matchar arbetsgivarnas och näringslivets behov kompetens. (Arbets- och företagsnämnden)	■ Företagens tillgång till medarbetare med relevant kompetens. (ranking Svenskt näringslivs näringslivsranking).			100
		■ Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, deltagare som fått egen försörjning (Egen mätning)	39 %		65 %
	■ Innovation: Fritidsverksamheten är innovativ och utvecklas i takt med ökad efterfrågan och nya behov. (Fritidsnämnden)	● Andel bidragsberättigade föreningar som är nöjda med kommunens stöd till föreningslivet			82 %
	■ Samverkan: Samverkan sker lokalt, regionalt och nationellt för utveckling av fritidsutbudet. (Fritidsnämnden)	■ Beskrivs i löpande text			
	◆ Innovation: Innovation och mångfald används för att nya kulturverksamheter ska starta och utvecklas i takt med ökad efterfrågan och nya behov. (Kulturnämnden)	■ Andelen kulturaktörer som upplever att de har goda förutsättningar att starta, och utvecklas.			70 %
● Samarbete: För att kulturutbudet ska utvecklas sker samverkan lokalt, regionalt och nationellt. (Kulturnämnden)					
■ Nacka utvecklas tillsammans med nackabor och näringsliv. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	■ Betygsindex på faktorn arbetsmöjligheter i medborgarundersökningen			63	
◆ Detaljplaner tas fram i en takt som stödjer de övergripande målen om 20 000 nya bostäder och 15 000 nya arbetsplatser fram till år 2030. Framkomligheten i samhällsplaneringen bevakas. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	■ Antal bostäder i tillstyrkta detaljplaner västra sicklaön 2017-2019				
	■ Antal bostäder i tillstyrkta detaljplaner övriga kommunen (ej västra sicklaön) 2017-2019				
	■ Antal kvm BTA för verksamheter i tillstyrkta detaljplaner 2017-2019				
	■ Betygsindex på faktorn bostäder i medborgarundersökningen			59	
◆ Detaljplaner tas även fram för att möjliggöra ny infrastruktur och en god tillgång till kollektivtrafik. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	■ Andel av bostäder i föreslagna planer med högst 400 meter till närmaste hållplats			80%	

Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017
	<p>2017: Allmänna anläggningar utförs och underhålls så att funktion, livslängd, långsiktig ekonomi och miljöaspekter optimeras. (Natur- och trafiknämnden)</p>	<p>Långsiktig ekonomi och funktion utvärderas med hjälp av livscykelkalkyler och -analyser innan beslut om detaljplan och genomförande av investeringar</p> <p>Inverkan på de lokala miljömålen till följd av investeringar i allmänna anläggningar</p>		
	<p>Barn och unga ska ges förutsättningar till bästa möjliga uppväxt och vuxenliv. Samarbetet med civilsamhället, föreningar och volontärverksamheter är starkt och förebygger sociala problem (Socialnämnden)</p>	<p>Andel unga i årskurs 9 som inte dricker alkohol ska öka</p>		59 %
		<p>Andel unga i åk 2 på gymnasiet som inte testat narkotika ska öka</p>		78 %
		<p>Antal ungdomar i Nacka som får hjälp från MiniMaria för sitt risk- eller missbruk ökar</p>		210
	<p>Föräldrar och elever har stora valmöjligheter vid val av förskola och skola (Utbildningsnämnden)</p>	<p>Tillgång till platser i förskolan i varje kommundel - Förskola</p>	<p>Ja</p>	Ja
		<p>Tillgodosedda förstahandsval vid val av skola - Grundskola</p>	89 %	90 %
	<p>Det är attraktivt att driva förskola och skola i Nacka. Anordnare som ligger i framkant när det gäller kvalitetsutveckling vill verka här. (Utbildningsnämnden)</p>	<p>Bedömning av hur det är att verka som huvudman i Nacka - Förskola</p>		
		<p>Bedömning av hur det är att verka som huvudman i Nacka - Grundskola</p>		
		<p>Bedömning av hur det är att verka som huvudman i Nacka - Gymnasieskola</p>		
	<p>Genom ett förtroendefullt samarbete med utförare och företag utvecklar kommunen välfärden för Nackas seniorer. Nackas seniorer har tillgång till attraktiva och anpassade boenden. (Äldrenämnden)</p>	<p>Kötid till särskilt boende, antal dagar till första erbjudande om boendeplats.</p>	63	90
	<p>Alla huvudmän har en kompetent god man (Överförmyndarnämnden)</p>	<p>Andel certifierade gode män</p>		30 %
		<p>Andel ensamkommande som får god man inom en vecka.</p>		100 %
<p>Andel huvudmän som får god man inom två månader.</p>			100 %	
Maximalt värde för skattepengarna	<p>Kostnadseffektivitet - låg kostnad per invånare jämfört med andra kommuner på alla områden. Digitalisering som gör att kommunen är smart, enkel, öppen och tillgänglig för medborgarna. Öppen och proaktiv kommunikation och dialog på alla områden. (Kommunstyrelsen)</p>	<p>Digitaliseringsindex</p>		
		<p>Kommunikationsindex</p>		
		<p>Kostnad per invånare på alla områden</p>		
		<p>Låg Skattesats</p>		
	<p>God ekonomisk hushållning (Kommunstyrelsen)</p>	<p>Finansiella resultatindikatorer</p>		
		<p>Finansiella resultatindikatorer</p>		
		<p>Finansiella resultatindikatorer</p>		
		<p>Finansiella resultatindikatorer</p>		
	<p>Aktiv markpolitik som är tydligt kopplad till näringslivets förutsättningar och en väl fungerande process för att etablera nya företag. Säkerställa att kommunens markinnehav används på ett affärsmässigt sätt. Överskottsmål i kommunal produktion. Kostnadseffektivitet i alla verksamheter. (Kommunstyrelsen)</p>	<p>Tillgänglig mark för företagsetableringar i förhållande till efterfrågan (>0)</p>		
		<p>Försäljningsvärde på fastigheter/mark i förhållande till marknadsvärde (>0)</p>		
		<p>Nöjd kundindex NKI kopplat till ex bygglov,milkö</p>		70 %
		<p>Nöjd kundindex NKI kundservice, svarstid mm</p>		
	<p>Jobbpeng bidrar till egen försörjning och minskat behov av bidrag. Individanpassade insatser och flexibel vuxenutbildning innebär en snabb och effektiv väg in på arbetsmarknaden. (Arbets- och företagsnämnden)</p>	<p>Andel vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd (Kolada)</p>	28,2 %	35 %
		<p>Andel unga vuxna med ekonomiskt bistånd (Kolada)</p>		2,5 %
		<p>Kostnad för utbetalt ekonomiskt bistånd, kr/invånare (Kolada)</p>		645
<p>Genomsnittlig insatstid innan egen försörjning. (Egen mätning)</p>		339	195	
<p>Hög kvalitet: Fritidsutbudet har hög kvalitet och anläggningarna är välbesökta (Fritidsnämnden)</p>	<p>Andel bokad tid i idrotts- och fritidsanläggningar</p>		100 %	

Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017
	 Hög kvalitet: Avgifter och utbud är anpassat utifrån barn och ungdomars olika förutsättningar (Fritidsnämnden)	 Beskrivs i löpande text		
	 Samutnyttjande: Lokaler och anläggningar är flexibla och samnyttjas (Fritidsnämnden)	 Beskrivs i löpande text		
	 Hög kvalitet: Biblioteks- och kulturverksamheterna har hög kvalitet. (Kulturämnden)	 Nöjd medborgarindex bibliotek.		78
		 Andel barn och unga som är nöjda med den kulturverksamheten de deltar i		95 %
	 Hög kvalitet: Avgifter och utbud är anpassat utifrån barn och ungdomars olika förutsättningar. (Kulturämnden)	 Beläggningsgrad på kulturaktiviteter för barn och unga på kulturhusen.		
	 Samutnyttjande: Lokaler och anläggningar är flexibla och samutnyttjas. (Kulturämnden)			
	 Avgiftsbelagda verksamheter ska vara självfinansierade. Taxor ska vara på lägsta möjliga nivå och påverkbara. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	 Det genomsnittliga antalet bygglovsbeslut per handläggare		105beslut
		 Det genomsnittliga antalet inspektioner/tillsynsbesök per inspektör, livsmedel		150beslut
		 Det genomsnittliga antalet inspektioner/tillsynsbesök per inspektör		50
		 Grad av självfinansiering av verksamhetsområde (miljötillsyn)		
		 Antal verksamheter inom livsmedelstillsynen som genom egna insatser påverkat sin taxenivå (sänkt avgift).		15 %
		 Antal verksamheter inom miljötillsynen som genom egna insatser påverkat sin taxenivå (sänkt avgift).		15 %
	 Vid detaljplanering ska kommunens markinnehav nyttjas affärsmässigt och nya välfärdsfastigheter (skolor, äldreboende, idrotts- och kulturbyggnader etc.) ska vara finansierade. (Miljö- och stadsbyggnadsnämnden)	 Antal bostäder som gått från en ommodern till aktuell detaljplan		200
		 Plankostnad (kr/kvm) för nya lokaler och lägenheter i flerbostadshus.		
	 2017: Kostnader för kommunens allmänna anläggningar som andel av kommunens totala kostnader och per invånare skavara konstant eller minska över tid samtidigt som kvaliteten bibehålls eller ökar (Natur- och trafiknämnden)	 2016: Nämndens driftsbudget i relation till kommunens totala budget/invånare.		
		 Andel av kommunens totala kostnader		
		 Index, bästa kommun rankingordning, NMI, gång- och cykelbanor, gator och vägar, renhållning och sophämtning, vatten och avlopp.		
		 2016: Ackumulerad avvikelse mot budget (VA-verket).		
		 Kostnad per kommuninvånare (netto)		2 380
		 2016: Index, snitt verksamheternas resultat i relation till bästa resultat. NMI, gång- och cykelbanor, gator och vägar, renhållning och sophämtning, vatten och avlopp.		
		 2016: Andel av investeringsbeslut som har beaktat medborgarsynpunkter.		
		 2016: Avvikelse mot budget (anslagsfinansierad verksamhet).		
	 Nackabor erbjuds insatser med hög kvalitet av utförare och anordnare. Medborgarnas krav på hög tillgänglighet och flexibilitet tillgodoses genom effektiva rutiner, digitalisering och utveckling. (Socialnämnden)	 Antal nya välfärdstekniklösningar som testas för målgruppen personer med funktionsnedsättning		1
		 Utvecklingsindikator: Andelen anordnare/utförare som har verksamhet av god kvalitet ökar		
		 Andel ej återaktualiserade barn 0-12 år ett år efter avslutad utredning eller insats ökar.		
	 Nackas förskolor och skolor ska vara i kvalitetstoppen jämfört med andra kommuner (Utbildningsnämnden)	 Bland de tio bästa kommunerna i landet avseende elevresultat och bland de tre bästa kommunerna avseende andel nöjda föräldrar/elever i enkätundersökningen - Förskola		
		 Bland de tio bästa kommunerna i landet avseende elevresultat och bland de tre bästa kommunerna avseende andel nöjda föräldrar/elever i enkätundersökningen - Grundskola		

Övergripande mål	Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2017	Mål 2017
		 Bland de tio bästa kommunerna i landet avseende elevresultat och bland de tre bästa kommunerna avseende andel nöjda föräldrar/elever i enkätundersökningen - Gymnasieskola		
	 Alla elever klarar skolan inom avsedd tid (<i>Utbildningsnämnden</i>)	 Andel elever som fullföljer och når målen i en skolform inom avsedd tid - Grundskola		88 %
		 Andel elever som fullföljer och når målen i en skolform inom avsedd tid - Gymnasieskola		77 %
	 Nyanlända elever i Nacka kommer snabbt in i skolan och får en god grund för högre studier och arbetsliv (<i>Utbildningsnämnden</i>)	 Nyanlända elevers resultat - Grundskola		50 %
		 Nyanlända elevers resultat - Gymnasieskola		50 %
	 Äldreomsorgen utvecklas utifrån nackabornas behov. Nackas särskilda boenden och hemtjänst håller hög kvalitet. Medborgarnas krav på hög tillgänglighet och flexibilitet tillgodoses genom effektiva rutiner, digitalisering och utveckling. (<i>Äldrenämnden</i>)	 Andelen kunder som använder välfärdsteknologi inom hemtjänsten ökar.		50
		 Utvecklingsindikator: Nackas äldreomsorg är minst topp fem av kommunerna i Stockholms län		5
	 Rätt från början och i rätt tid (<i>Övertörmyndarnämnden</i>)	 Andel beslut som överklagas		10 %
		 Andel redovisningar granskade per 30/6		100 %

2017-05-16

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/118-041

Kommunstyrelsen

Investeringsbeslut och -sammanställning kommunen totalt vid tertialbokslut I år 2017

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om föreslagna investeringsmedel om 224,1 miljoner kronor.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige notera den totala investeringssammanställningen enligt stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

Investeringsbudgeten prognostiseras till 1,1 miljarder kronor för 2017. Det ackumulerade utfallet till och med tertial 1 uppgår till 271 miljoner kronor. Totalt föreslås beslut om tillkommande medel om 224,1 miljoner kronor för Nacka kommun. Enheten för fastighetsutveckling föreslår beslut om tillkommande medel om 227,5 miljoner kronor och exploateringenheten föreslår en minskad investeringsbudget om 3,4 miljoner kronor.

Om investeringsbeslut fattas enligt stadsledningskontorets förslag, kommer de pågående investeringarna omsluta 2,3 miljarder kronor för åren 2017 och framåt, varav knappt en miljard kronor för exploateringsområdet. Förslagen omfattar i korthet följande:

- Komponentutbyten 2017, 55 miljoner kronor
- Detaljplanearbete Lillängens förskola, 2,5 miljoner kronor
- Bostadsförsörjning sociala behov, 100 miljoner kronor
- Övertryckstält på Nacka IP, 5 miljoner kronor
- Öxelvägen-Sjöängen förskola, 65 miljoner kronor
- Tollare 1:16 m fl, ökade utgifter om 5,1 miljoner kronor, driftkostnad (sanering)
- Jarlaberg Enspännarvägen, ökade utgifter om 0,1 miljoner kronor
- Studentbostäder Ektorps, ökade utgifter om 11,9 miljoner kronor, driftkostnad (sanering)
- Skönviksvägen (Brandstationen), ökade utgifter om 2,9 miljoner kronor
- Norra Skuru, positiv förändring om 17,2 miljoner kronor
- Ältabergets verksamhetsområde, positiv förändring om 3,6 miljoner kronor
- Område H Munkkärrsvägen, positiv förändring om 2,6 miljoner kronor

Den totala projektportföljen inom exploateringsverksamheten och därmed nettot av tidigare beslutad budget förändras med 3,4 miljoner kronor (positiv nettoförändring) om föreslagna budgetförändring beslutas.

Den totala exploateringsportföljen, inklusive markförsäljning, uppgår med föreslagna budgetförändringar till 1 miljard kronor.

Ärendet

Kommunstyrelsen enheten för fastighetsutveckling och exploateringsenheten föreslår förändrade investeringsmedel enligt följande.

Tabell 1. Tillkommande projektmedel (tusentals kronor)

Projekt, tkr	Tidigare beslutad projektbudget			Förslag nytt beslut			Ny projektbudget			Årsbudget			Årsprognos	Tillkommande årlig kapitaltjänstkostnad	Tillkommande årlig driftskostnad	Aktivering	
	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	Inkomster	Utgifter	Netto	2017	2018	2019	2020 =>				
Enheten för fastighetsutveckling																	
Komponentutbyte 2017	0	0	0	0	-55 000	-55 000	0	-55 000	-55 000	-55 000	0	0	0	0	-3 600	0	2018
Detaljplanearbete Lillängens förskola	0	0	0	0	-2 500	-2 500	0	-2 500	-2 500	-1 250	-1 250	0	0	0	0	0	2018
Bostadsförsörjning sociala behov	0	-200 000	-200 000	0	-100 000	-100 000	0	-300 000	-300 000	-200 000	-20 000	0	0	0	-3 300	0	2018
Övertryckstält Nacka IP	0	-15 000	-15 000	0	-5 000	-5 000	0	-20 000	-20 000	-20 000	0	0	0	0	-1 000	0	2017
Oxelvägen-Sjöängens förskola	0	-10 000	-10 000	0	-65 000	-65 000	0	-75 000	-75 000	-17 000	-48 000	-10 000	0	0	-3 300	0	2019
Summa fastighetsutveckling	0	-225 000	-225 000	0	-227 500	-227 500	0	-452 500	-452 500	-293 250	-69 250	-10 000	0	0	-11 200	0	
Exploatering																	
Tollare 1:16 mfl	75 300	-69 500	5 800	0	-5 100	-5 100	75 300	-74 600	700	-5 100	0	0	0	0	0	0	2022
Jarlberg Enspännarvägen	31 400	-29 200	2 200	600	-700	-100	32 000	-29 900	2 100	0	0	0	0	0	0	0	2021
Område H Munkkärrsvägen	3 600	-5 600	-2 000	6 500	-3 900	2 600	10 100	-9 500	600	2 600	0	0	0	0	0	0	2018
Norra Skuru	96 200	-103 600	-7 400	40 000	-22 800	17 200	136 200	-126 400	9 800	-11 000	9 000	20 000	0	0	0	0	2019
Studentbostäder Ektorp	4 000	-14 000	-10 000	0	-11 900	-11 900	4 000	-25 900	-21 900	-11 900	0	0	0	0	0	0	2018
Skönviksvägen (brandstationen)	0	-7 200	-7 200	0	-2 900	-2 900	0	-10 100	-10 100	0	-2 900	0	0	0	0	0	2023
Åltabergs verksamhetsområde	52 500	-67 700	-15 200	8 100	-4 500	3 600	60 600	-72 200	-11 600	3 600	0	0	0	0	0	0	2017
Summa exploateringsenheten	263 000	-296 800	-33 800	55 200	-51 800	3 400	318 200	-348 600	-30 400	-21 800	6 100	20 000	0	0	0	0	
Totalt tillkommande investeringar	263 000	-521 800	-258 800	55 200	-279 300	-224 100	318 200	-801 100	-482 900	-315 050	-63 150	10 000	0	0	-11 200	0	

Nedan redovisas det samlade förslaget på investeringar inom respektive område i korthet per nämnd/verksamhet. För mer utförlig information hänvisas till nämndens framställan. Slutligen redovisas den totala investeringssammansättningen för kommunen.

Tillkommande medel för kommunstyrelsen/enheten för fastighetsutveckling: 227,5 miljoner kronor

Nytt huvudprojekt, Komponentutbyten 2017: 55 miljoner kronor

För de underhållsåtgärder som är planerade till år 2017 beräknar lokalenheten ett investeringsbehov om 45 miljoner kronor. Därutöver sökes 5 miljoner kronor för akuta felavhjälpande utbyten av komponenter som av sin art ej går att planera i förväg samt ytterligare 5 miljoner kronor för utveckling av skolors och förskolors utemiljö.

Nytt projekt, Detaljplanearbete Lillängens förskola: 2,5 miljoner kronor

En ny detaljplan ska tas fram för att pröva möjligheten att uppföra en förskola i Lillängen. Ett lämpligt samnyttjande mellan förskolans utomhusytor och angränsande naturmark ska hittas. Planen planeras att gå ut på samråd i november 2017 och antas i oktober 2018.

Detaljplanens syfte är att tillskapa förskolelokaler för att bidra till att lösa det behov som den kommande bostadsbebyggelsen inom Nacka stad skapar. En kapacitet om 8-10 avdelningar ska prövas i planprocessen. Förskolan planeras stå färdigbyggd samtidigt med den planerade bostadsbebyggelsen vid Nya gatan.

Investeringsmedlen kommer tas i bruk under perioden 2017-2018. Investeringskostnaden kommer att bokföras på marken och vara en del av anskaffningskostnaden vid en framtida försäljning eller tomträttsupplägg.

Utökad ram, Bostadsförsörjning sociala behov: 100 miljoner kronor

Fortsatt och ökat behov av bostäder för nyanlända gör att kommunen behöver vidta utökade åtgärder för att på ett effektivt och snabbt sätt tillskapa sådana bostäder. Därför förslås beslut om ytterligare investeringar om 100 miljoner kronor för att hitta samt genomföra nya boendeanternativ. Under 2017 bedöms det totala behovet motsvara boende för ungefär 570 personer.

Investeringsmedlen kommer tas i bruk under perioden 2017, och aktiveras löpande under 2017 och 2018 i takt med genomförda bostadsrättsförvärv.

Utökad ram, Övertryckstält på Nacka IP: 5 miljoner kronor

Den 24 november 2014, § 216, beviljade kommunfullmäktige 15 miljoner kronor för uppförande av tält över fotbollsplan och löparbanor vid någon av kommunens anläggningar under år 2015. Fritidsnämnden beslutade för egen del den 16 april 2015, § 33, att uppföra ett övertryckstält på Nacka IP. Arbetena påbörjades den 1 november 2016. Då markförhållandena vid grundarbetet för uppförande av övertryckstält vid Nacka IP visade sig vara betydligt sämre än vad den geotekniska undersökningen tidigare visat, har extra kostnader för pålning och grundläggningsarbeten tillkommit.

Investeringsmedlen kommer tas i bruk under perioden 2017.

Utökad ram, Oxelvägen – Sjöängens förskola: 65 miljoner kronor

Älta centrum ska förnyas och förtätas. Som ett led i utvecklingen av Älta centrum måste den befintliga förskolan Sjöängen rivas för att möjliggöra för nya bostäder. En detaljplan för en ny förskola på Oxelvägen är under framtagande för att ersätta Sjöängens lokaler.

Granskning sker under våren 2017, antagande planeras till efter sommaren 2017 och detaljplanen kan då vinna laga kraft under oktober.

Kostnaden för den nya förskolan beräknas bli 75 miljoner kronor. Investeringen är fördelad på de redan beviljade 10 miljoner kronor från huvudprojekt "Förskolor ospecificerat" samt de nu föreslagna 65 miljoner kronor för utbyggnadsfasen.

Tillkommande medel för kommunstyrelsen / exploateringsenheten: inkomster 55,2 miljoner och utgifter 51,8 miljoner, positivt netto 3,4 miljoner kronor

Tollare 1:16 m fl, ökade utgifter om 5,1 miljoner kronor

Marksaneringen i Tollare Port kommer att bli dyrare än beräknat. Tidigare fanns 0,5 miljoner kronor för sanering i budgeten. Nu beräknas kostnaden för saneringen bli 5,5 miljoner kronor vilket innebär en fördyring och budgetförändring om 5 miljoner kronor. Sanering av marken krävs innan hyresbostäderna kan börja byggas. Den kommunala marken upplåts sedan med tomträtt.

Jarlaberg Enspännarvägen, ökade utgifter om 0,1 miljoner kronor

Byggherreprojekt där byggherren bekostar projektet så som detaljplan, nedlagda tid med mera. Projektet beräknas få en volymförändring av kostnader och intäkter om cirka 700 000 kronor vardera men med ett oförändrat netto.

Studentbostäder Ektorp, ökade utgifter om 11,9 miljoner kronor

Omfattande marksanering har krävts inom området för att möjliggöra byggandet av studentbostäder. Markundersökningar gjordes under planeringen av projektet, men dessa undersökningar missade omfattningen av saneringsbehovet därav tillägget om 11,9 miljoner kronor. Den totala kostnaden för saneringen uppgår till 12,9 miljoner kronor.

Skönviksvägen (Brandstationen), ökade utgifter om 2,9 miljoner kronor

Projektet syftar till att möjliggöra en ny brandstation och att bygga ut Skvaltans trafikplats till en fullständig trafikplats. Tanken är även att möjliggöra för verksamheter att flytta hit från Östra Vikdalen. Området berörs av tunnelbanans utbyggnad och kommer beröras av både tillfälliga etableringsytor samt permanent markanspråk för servicebyggnad och tillfartsväg för arbets- och utrymningstunnel. Kommunen finansierar Trafikverkets framtagande av vägplanen.

Detaljplanearbetet är påbörjat och samråd är planerat att hållas i början av 2018. Projektet har sedan tidigare en budget om 7,2 miljoner kronor. Nu föreslås en utökad projektbudget med ytterligare 2,9 miljoner kronor för att täcka utgifterna fram till antagen detaljplan och vägplan. Utgifterna finansieras av exploateringsbidrag och markförsäljningar.

Norra Skuru, positiv förändring om 17,2 miljoner kronor

Utbyggnad av gator och va-ledningar pågår sedan sommaren 2015. Utgifterna för utbyggnaden har ökat med 22,9 miljoner kronor. Detta inkluderar utgifter för mer administration och framtagande av stämningsansökan. Ny värdering av de kommunala byggrätterna har tagits fram. Värderingen visar att de kommunala byggrätterna och villatomterna i projektet har ökat betydligt i värde. Markintäkterna beräknas öka med 40 miljoner kronor. För närvarande utreds om delar av de kommunala byggrätterna kunde vara lämpliga för bostäder för sociala ändamål. Beslutet om detta kan komma att minska markintäkterna i projektet. Föreslagen budgetförändring innebär en positiv nettoförändring om 17,2 miljoner kronor.

Ältabergs verksamhetsområde, positiv förändring om 3,6 miljoner kronor

Ältabergs verksamhetsområde är planerad för verksamheter. Under 2017 har den sista tomten överlåtits. Garantibesiktning ska ske under 2017 och projektet ska därefter avslutas.

Utgifterna behöver ökas med 4,5 miljoner kronor med anledning av ny kalkyl för tryckstegringsstation och anpassning av infarter till tomter. Intäkterna för markförsäljningar har justerats upp med 8,1 miljoner kronor. Detta innebär en positiv nettoförändring om 3,6 miljoner kronor.

Område H Munkkärrsvägen, positiv förändring om 2,6 miljoner kronor

Utbyggnaden i detta förnyelseområde är i princip klar. Två kommunala villatomter återstår att sälja. Utgifterna för utbyggnaden ökade i ett sent skede med cirka 3 miljoner kronor och med 0,9 miljoner kronor för administration och projektering. Inkomsterna har ökat med 3 miljoner kronor. Inkomsterna avser VA-avgifter och vägföreningens bidrag till utbyggnaden. De två kommunalt ägda villatomterna har ökat i värde vilket förväntas ge en ökad intäkt om 3,5 miljoner kronor.

Ny totalprognos 2017-2021 och senare

Kommunens tidigare beslutade investeringsbudget för 2017 och framåt uppgår till knappt 2 miljarder kronor. Om beslut tas i enlighet med stadsledningskontorets förslag, kommer investeringsportföljen uppgå till 2,3 miljarder kronor för åren 2017 och framåt.

Tabell 2 Nettoinvesteringar jämfört med tidigare beslutad budget (miljoner kronor)

Investeringar	2017	2018	2019	2020	2021 och senare	Totalt
Totalt nettoinvesteringar T3-2016	-1 096	-533	-413	83	0	-1 959
Totalt nettoinvesteringar T1-2017	-1 099	-747	-401	-401	312	-2 336
Skillnad ny budget och senast beslutad budget	-3	-214	12	-484	312	-377

Kommunens totala prognos för åren 2017-2021 och senare uppgår till 2,3 miljarder kronor. Nettoinvesteringarna för nämnder och enheter, exklusive exploatering, uppgår till 1,3 miljarder kronor. Nettoinvesteringar för exploateringsenheten uppgår till 1 miljarder.

Tabell 3 Utfall och prognos nettoinvesteringar per nämnd inklusive exploatering T1 2017 – 2021 och senare (miljoner kronor)

Investeringar per nämnd, mnkr	Inkomster T1 2017	Utgifter T1 2017	Utfall T1 2017 netto	Senast beslutad budget för år 2017	Prognos 2017 Netto	Prognos 2018 Netto	Prognos 2019 Netto	Prognos 2020 Netto	Prognos 2021 och senare	Totalt 2017-2021
Kommunstyrelsen (KS)	6	-248	-242	-910	-903	-608	-312	-401	312	-1 912
Stadsledningskontoret och stöd (KS)	0	0	0	-12	-12	-12	0	0	0	-24
Enheten för fastighetsutveckling (KS)	0	-149	-149	-355	-524	-124	-57	-148	0	-853
Lokalenheten (KS)	0	-13	-13	0	0	0	0	0	0	0
Exploateringsenheten (KS)	6	-85	-79	-511	-336	-435	-218	-253	312	-931
Välfärd skola (KS)	0	0	0	-30	-30	-35	-35	0	0	-100
Välfärd samhällsservice (KS)	0	0	0	-2	-2	-2	-2	0	0	-5
Arbets- och företagsnämnden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fritidsnämnden	0	0	0	-3	-5	-3	0	0	0	-9
Kulturnämnden	0	0	0	-1	-1	-1	-1	0	0	-3
Natur- och trafiknämnden	-13	-17	-29	-182	-189	-135	-88	0	0	-413
Socialnämnden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Utbildningsnämnden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Äldrenämnden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Överförmyndarnämnden	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Summa investeringar	-6	-265	-271	-1 096	-1099	-747	-401	-401	312	-2 337

Störst investeringsmedel finns inom kommunstyrelsen med totalt 1,9 miljarder kronor där verksamheterna fastighet och exploatering uppgår till 1,8 miljarder kronor.

Prognosen för enheten för fastighetsutveckling är knappt 900 miljoner kronor, varav 524 miljoner för 2017, 124 miljoner för 2018, 57 miljoner för 2019 och 148 miljoner för 2020.

Exploateringsenheten har en totalprognos för perioden om 931 miljoner kronor. Prognosen för 2021 och senare visar på ett överskott på 312 miljoner kronor.

Konsekvenser för barn

I princip samtliga investeringar som föreslås i detta ärende har konsekvenser för barn – en del indirekta men de allra flesta direkta. I en del av de förslag till beslut som ligger till grund för det samlade förslaget till investeringsbeslut blir dessa konsekvenser också belysta.

Många av de föreslagna investeringarna kommer att påverka barns hälsa, säkerhet, utveckling samt den också i barnkonventionens fastslagna rätten till fritid, lek och rekreation, bland annat genom förbättring av parkområden och upprustning av lekplatser, förbättrade möjligheter till att kunna cykla på ett tryggt sätt, förbättrad tillgänglighet till och vid strandbad, m.m. Kommunen behöver fortsätta att utveckla arbetet med att lyfta fram



och använda konsekvenser för barn som en av beslutsgrunderna inom investeringsprocessen.

Bilagor

Bilagor till investeringsbesluten finns publicerade på www.nacka.se.

Eva Olin
Ekonomidirektör
Stadsledningskontoret

Auli Puustinen
Controller
Controllerenheten

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 117

Dnr KFKS 2017/422 m fl

Multihall i förhyrd fastighet i Fisksätra

Inriktnings- och lokaliseringsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige beslutar att en ny idrottsanläggning/multihall ska uppföras på kommunalt ägd fastighet vid Hamnvägen i Fisksätra, lokaliseringsalternativ 1.
2. Inriktningen för det fortsatta arbetet ska vara att kommunen upplåter tomträtt i fastigheten, efter en upphandling av extern leverantör som bygger och äger anläggningen.

Ärendet

En förstudie har utrett olika idrottsanläggningar på en rad olika lokaliseringar i Fisksätra. Fritidstidsnämnden beslutade 2016 om anläggningens storlek och innehåll vilket blev en multihall med viss friidrottsinriktning med en sprintbana.




Den samlade bedömningen är att lokalisering 1 Hamnvägen är den mest gångbara lokaliseringen för multihallen. En multihall i detta läge skulle utveckla den östra delen av Fisksätra och möjliggöra för viss friidrottsaktivitet vilket skulle gynna hela kommunens föreningsliv. Multihallen skulle utveckla miljön och gaturummet positivt då anläggningen kompletterar pågående stadsbyggnadsprojekt med framförallt bostadsbebyggelse väl. Området skulle gynnas av mer liv och rörelse som skapar trygghet för boende i området. Enligt antaget detaljplaneprogram för Fisksätra (2013) ska bostäder och verksamheter uppföras inom lokalisering 1. Förstudien för multihallen visar att bostäder och en multihall ytmässigt kan rymmas inom lokaliseringen.

Handlingar i ärendet

Enhetens för fastighetsutveckling tjänsteskrivelse den 12 maj 2017

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med enhetens för fastighetsutveckling förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Khashayar Farmanbar (S) meddelade att Socialdemokraterna ej deltar i beslutet utan kommer med sitt ställningstagande vid kommunstyrelsens sammanträde.




Protokollsanteckningar

Mats Gerdau (M) lät anteckna följande för Moderaternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.

”Vi välkomnar att vår idé om en multisporthall i Fisksätra nu tar ytterligare ett steg närmare förverkligande. Det kommer att bli ett positivt tillskott, både till Nacka i stort och till Fisksätra och idrottslivet. Nu behöver man arbeta lite mer i parallella processer för att påskynda bygget.”

Khashayar Farmanbar lät anteckna följande för Socialdemokraternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.

”Vi socialdemokrater hade gärna sett en simhall i Fisksätra och pekade även på en lösning där ersättningsbassängen för det planerade simhallen vid Näcken skulle läggas i Fisksätra och kunna permanentas som utomhusbassäng. Nu när dessa beslut är fattade vill vi att Fisksätraborna ska få så bra lösning som möjligt. Vi har en pågående diskussion med organisationer och Fisksätrabor om bästa alternativet och innehållet för bästa multifunktionshall i Fisksätra och återkommer därför i kommunstyrelsen med vårt ställningstagande.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-05-12

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/422

Kommunstyrelsen

Multihall i Fisksätra

Inriktnings- och lokaliseringsbeslut

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige beslutar att en ny idrottsanläggning/multihall ska uppföras på kommunalt ägd fastighet vid Hamnvägen i Fisksätra, lokaliseringsalternativ 1.
2. Inriktningen för det fortsatta arbetet ska vara att kommunen upplåter tomträtt i fastigheten, efter en upphandling av extern leverantör som bygger och äger anläggningen.

Sammanfattning

En förstudie har utrett olika idrottsanläggningar på en rad olika lokaliseringar i Fisksätra. Fritidstidsnämnden beslutade 2016 om anläggningens storlek och innehåll vilket blev en multihall med viss friidrottsinriktning med en sprintbana.

Den samlade bedömningen är att lokalisering 1 Hamnvägen är den mest gångbara lokaliseringen för multihallen. En multihall i detta läge skulle utveckla den östra delen av Fisksätra och möjliggöra för viss friidrottsaktivitet vilket skulle gynna hela kommunens föreningsliv. Multihallen skulle utveckla miljön och gaturummet positivt då anläggningen kompletterar pågående stadsbyggnadsprojekt med framförallt bostadsbebyggelse väl. Området skulle gynnas av mer liv och rörelse som skapar trygghet för boende i området. Enligt antaget detaljplaneprogram för Fisksätra (2013) ska bostäder och verksamheter uppföras inom lokalisering 1. Förstudien för multihallen visar att bostäder och en multihall ytmässigt kan rymmas inom lokaliseringen.

Ärendet

Bakgrund

- Kommunstyrelsen uppdrog den 25 maj 2015 § 143 åt fritidsnämnden att återkomma om förslag på en ny idrottsanläggning i Fisksätra.
- Fritidsnämnden föreslog den 10 september 2015, § 87, kommunstyrelsen att notera information gällande friidrottshall i Fisksätra. Informationen berörde möjlig regionala samverkan kring idrottsanläggningar i stor- Stockholm, en eventuell placering av en friidrottshall i Fisksätra och i stora drag friidrottsanläggningens storlek och innehåll.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 15 september 2015, § 143, om följande tilläggsdirektiv till kommunstyrelsens uppdrag den 25 maj 2015 till fritidsnämnden om ny idrottsanläggning i Fisksätra.
 - Den nya idrottshallen i Fisksätra ska byggas med inriktning mot friidrott, men vara tillgänglig och öppen för andra idrotter också. Möjlighet med multifunktion, så att man även kan ha konserter och andra publika arrangemang, bör också studeras.
 - Den nya friidrottshallen kan med fördel lokaliseras till området mellan infarten till Fisksätraskolan/museet Hamn och Gläntans förskola, på söder sida om Saltsjöbanan längs Fisksätravägen. Andra alternativa lokaliseringar ska också redovisas.
 - Tidsplanen för den nya friidrottshallen ska vara sådan att detaljplanearbetet kan inledas under det fjärde kvartalet 2015 och att utredningsmaterial för vidare ställningstagande presenteras första kvartalet 2016.
- Fritidsnämnden beslutade 18 februari 2016, § 5, om inriktningen av en ny multianläggning, med särskild anpassning för friidrott, i Fisksätra. Vidare beslutades att en fördjupad förstudie omfattande placering, finansieringsformer, utformning samt möjligheten att anlägga en cykelvelodrom i multianläggningen skulle göras. Förstudien har även haft till uppdrag att föra dialog med boende i Fisksätra, aktiva föreningar i området och specifikt med friidrottsföreningar för att inhämta synpunkter.
- Fritidsnämnden reviderade den 1 december 2017, § 66, inriktningen för anläggningen. Inriktningen avser en multianläggning, med viss friidrottsinriktning och sprintbana på 60 meter med möjlighet att bland annat utöva viss friidrott, dans, kampsport, gymnastik, gruppträning med mera. Som komplement till multianläggningen beslutades också att utemiljön i anslutning till anläggningen iordningställdes för uteaktiviteter med utegym, topografisk hinderbanan och utomhusdansbana. Fritidsnämnden beslutade även om en inriktning gällande upprustning av Fisksätra idrottsplats. Upprustningen omfattar i stora drag bättre belysning, omläggning av naturgräs till konstgräs på bollplanen, nya basketkorgar,

träningsanläggning för slagträning för cricket, multifunktionell inhägnad mindre utomhusyta för aktiviteter med mera.

- En startpromemoria håller på att arbetas fram för att påbörja stadsbyggnadsprojekt vid Hamnvägen i vilket multihallen skulle kunna ingå.

Lokalisering

En förstudie har utrett olika idrottsanläggningar (velodrom, friidrott och multihall) på en rad olika lokaliseringar i Fisksätra. Fritidstidsnämnden tog ett inriktningsbeslut den 1 december 2016 om anläggningens storlek och innehåll vilket blev en multihall med viss friidrottsinriktning med en sprintbana.

Förstudien har påvisat att aktuell anläggning är möjlig att placera på två lokaliseringar i Fisksätra, se bild nedan. Lokalisering 1 är i Fisksättras östra del, söder om Fisksätra marina och Saltsjöbanan, vid Fisksättravägen och väster om förskolan Gläntan. Lokalisering 2 är vid Fisksätra idrottsplats norr om Saltsjöbanan, med möjlig tillfart via Hamnvägen med plankorsning vid Saltsjöbanan.



Bilden ovan visar lokalisering 1 vid Hamnvägen och lokalisering 2 vid Fisksätra IP.

Fördelar med lokaliseringsalternativ 1 Hamnvägen är att det är en central plats i Fisksätra, med god synlighet från Fisksätra station och bra koppling till kollektivtrafik. En multihall på denna lokalisering skulle utveckla miljön och gaturummet positivt då anläggningen kompletterar pågående stadsbyggnadsprojekt med framförallt bostadsbebyggelse väl. Området skulle gynnas av mer liv och rörelse som skapar trygghet för boende i området. Enligt antaget detaljplaneprogram för Fisksätra (2013) ska bostäder och verksamheter uppföras inom lokalisering 1. Förstudien för multihallen visar att bostäder och en multihall ytmässigt kan rymmas inom lokaliseringen. En multihall i detta läge kan dra nytta av

områdets topografi och stimulera utomhusaktiviteter genom bland annat en topografisk hinderbana, klättring och förstärka kopplingen till närliggande naturområden.

Nackdelarna med placeringen är områdets kuperade terräng vilket gör att det troligen krävs mycket sprängning som gör anläggningen dyr. En svårighet med lokaliseringen kan vara att placeringen av multihallen måste studeras än mer ingående på grund av föreliggande risker så som farligt gods på Fisksättravägen samt utsläpp från närliggande fjärrvärmepanna. Beroende av var multihallen placeras inom lokalisering 1 kan även Saltsjöbanan utgöra en risk.

Fördelar med lokalisering 2 vid Fisksätra IP är att lokaliseringen är central Fisksätra, i nära anslutning till Fisksätra station och befintlig idrottsplats som ger synergier för drift och verksamhet genom kopplingar till andra fritids- och idrottsaktiviteter. Området skulle gynnas av mer liv och rörelse som skapar trygghet för boende i området. Fritidsnämnden har beslutat om en inriktning gällande upprustning av Fisksätra IP.

Nackdelar med lokalisering vid Fisksätra IP är svårigheten med att inrymma en multihall med tillkommande parkering och utomhusaktiviteter samt en upprustning av Fisksätra IP. Ytterligare nackdelar är tillgängligheten till området med underdimensionerade vägar där biltrafik inte kan mötas. En placering av multihallen på IP kräver därför att tillfartsvägen breddas vilket kräver sprängning vilket ger en dyrare anläggning. Vidare krävs att trafik till en multianläggning på Fisksätra IP ska passera plankorsning över Saltsjöbanan som planeras få en ökad turtäthet från år 2021. Dessa faktorer talar för att det är negativt att öka trafiktillförseln till området. Vidare skulle en placering av en multihall vid Fisksätra IP påverka ett naturområde negativt.

Den samlade bedömningen utifrån lokaliseringarnas för- och nackdelar och den kunskap vi har idag är att lokalisering 1 Hamnvägen är den mest gångbara lokaliseringen för multihallen. En multihall i detta läge skulle utveckla den östra delen av Fisksätra och möjliggöra för viss friidrottsaktivitet vilket skulle gynna hela kommunens föreningsliv. En multihall i detta läge försvårar inte för en utveckling av Fisksätra IP och främjar möjligheten till ytterligare fritidsaktiviteter och god hälsa för i synnerhet barn och ungdomar.

Ekonomiska konsekvenser

Det ingår i arbetet med den inriktning som kommunfullmäktige beslutar om, att utreda de ekonomiska konsekvenserna.

Konsekvenser för barn

En multihall i Fisksätra förstärker området och kan ge stärkta kopplingar till omkringliggande naturområden och bedöms främja möjligheter till fritidsaktiviteter och god hälsa för i synnerhet barn och ungdomar. Multihallen ska möjliggöra både spontanidrott



och föreningsverksamhet och bedöms kunna vara värdefull för hela kommunen på grund av multihallens inriktning mot friidrott.

Tidplan

Antagen detaljplan	kvartal 2, 2019
Ange markanvisning tilldelning, multihall (Påbörjas efter laga kraft-vunnen detaljplan)	kvartal 4, 2019
Byggstart	kvartal 1, 2020
Inflyttning verksamhet	2022

Taina Sunnarborg
Enhetschef
Enheten för fastighetsutveckling

Anders Ahlén
Projektledare
Enheten för fastighetsutveckling

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 119

Dnr KFKS 2017/417

Omreglering av tomträttsavgäld och erbjudande om friköp för radhusområde i Duvnäs Utskog

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

A.




Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

1. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 23:5, 23:7, 23:8, 23:10, 23:11, 23:12, 23:13, 23:15, 23:18, 23:19, 24:3, 24:4, 24:5, 24:6, 24:7, 24:9 och 24:10 till 20 610 kr/år och fastighet (grupp 1) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
2. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 24:12, 24:13, 24:14, 24:15, 24:16, 24:17 och 24:18 till 21 610 kr/år och fastighet (grupp 2) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
3. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 24:19, 24:20, 24:21, 24:24, 24:29, 24:30 och 24:31 till 22 670 kr/år och fastighet (grupp 3) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
4. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 18:51, 18:57, 18:58, 18:60, 18:61, 18:62, 21:2, 21:3, 21:4, 21:6, 21:9, 21:10, 21:12, 21:13, 21:20, 21:23, 21:24, 23:22, 23:23, 23:25, 23:26, 23:27 och 23:28 till 23 850 kr/år och fastighet (grupp 4) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
5. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälden för fastigheten Sicklaön 21:1 (grupp 5) till 28 400 kr/år att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.

B.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

1. Kommunstyrelsen ger i uppdrag till markchefen inom enheten för fastighetsutveckling att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

2. Kommunstyrelsen befullmäktigar stadsjuristen eller den hon i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av de av kommunfullmäktige fastställda tomträttsavgälderna.

C.

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutar för egen del att erbjuda tomträtthavarna att friköpa sina respektive tomträtter till priser enligt bilaga 2 till enhetens för fastighetsutveckling tjänsteskrivelse av den 9 maj 2017. Dessa priser förutsätter att framställan om friköp görs senast den 31 december 2017 och att av tomträtthavaren undertecknat köpekontrakt kommit in till kommunen senast tre månader efter nämnda tidpunkt.

Detta beslut fattas med stöd av punkten 2 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Ärendet

Ärendet avser omreglering av tomträttsavgäld för 55 stycken fastigheter, fördelade på fem grupper, i radhusområde i Duvnäs Utskog på Sicklaön.

	Nuvarande avgäld	Ny föreslagen avgäld
Grupp 1	17 000 kr per år och fastighet	20 610 kr per år och fastighet
Grupp 2	17 500 kr per år och fastighet	21 610 kr per år och fastighet
Grupp 3	18 100 kr per år och fastighet	22 670 kr per år och fastighet
Grupp 4	18 800 kr per år och fastighet	23 850 kr per år och fastighet
Grupp 5	20 100 kr per år och fastighet	28 400 kr per år och fastighet




Avgäldsperiodens längd är 10 år och innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträtthavare senast den 30 juni 2018 för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld.

I samband med omreglering av tomträttsavgälden informeras samtliga tomträtthavare att de har möjlighet att friköpa sina tomträtter. Priset som kommunen erbjuder för friköp är halva det marktaxeringsvärde som är gällande då anmälan om friköp kommer in till kommunen. Principer för prissättning vid friköp beslutades av kommunfullmäktige den 18 april 2016 i kommunens program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal.

Handlingar i ärendet

Enheten för fastighetsutveckling tjänsteskrivelse den 9 maj 2017

Bilaga 1 Karta

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Bilaga 2 Förslag på friköpspriser

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med enhetens för fastighetsutveckling förslag.

Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.



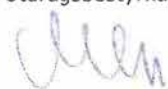
”Det finns en rimlighet att kunna äga marken som ens hus står på, likväl det finns stor rimlighet att kunna hyra den marken. Därför har vi ingen principiell motsättning mot den typ av affär. Samtidigt tycker vi att det är fel att så kraftigt rabattera markförsäljningen på det sätt som majoriteten gör. Det bryter mot likabehandlingen då Nackaborna gemensamt får vara med och finansiera ett fåtals markinvestering, medan de som bor i exempelvis hyreslägenheter inte alls åtnjuter motsvarande rabatt. Därtill riskerar detta beslut att bryta mot principen att inte skänka allmän egendom.”

Sidney Holm lät anteckna följande.

”Miljöpartiet tycker det är fel att radhus- och småhusägare i Nacka slentrianmässigt erbjuds att köpa loss sina villa- & radhustomter till halva marktaxeringsvärdet. Det är långt under marknadspriset och en synnerligen dålig förvaltning av kommuninvånarnas gemensamma egendom. Det torde inte heller vara i enlighet med kommunallagens likabehandlingsprincip, då de som bor i flerbostadshus tvingas friköpa till marknadspris.”

Rolf Wasteson lät anteckna följande.

”Vänsterpartiet är emot att kommunal tomträttsmark säljs ut på detta sätt. Särskilt så blir det en orättvis subventionering då marken säljs till bara 50% av värderingen. När den kommunala marken säljs på detta sätt så bidrar alla andra Nackabor till just dessa fastighetsägare.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Omreglering av tomträttsavgäld och erbjudande om friköp för radhusområde i Duvnäs Utskog

Förslag till beslut

A.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

1. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 23:5, 23:7, 23:8, 23:10, 23:11, 23:12, 23:13, 23:15, 23:18, 23:19, 24:3, 24:4, 24:5, 24:6, 24:7, 24:9 och 24:10 till 20 610 kr/år och fastighet (grupp 1) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
2. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 24:12, 24:13, 24:14, 24:15, 24:16, 24:17 och 24:18 till 21 610 kr/år och fastighet (grupp 2) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
3. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 24:19, 24:20, 24:21, 24:24, 24:29, 24:30 och 24:31 till 22 670 kr/år och fastighet (grupp 3) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
4. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Sicklaön 18:51, 18:57, 18:58, 18:60, 18:61, 18:62, 21:2, 21:3, 21:4, 21:6, 21:9, 21:10, 21:12, 21:13, 21:20, 21:23, 21:24, 23:22, 23:23, 23:25, 23:26, 23:27 och 23:28 till 23 850 kr/år och fastighet (grupp 4) att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.
5. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälden för fastigheten Sicklaön 21:1 (grupp 5) till 28 400 kr/år att gälla från och med den 1 juli 2019 och under kommande 10-årsperiod.

B.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut enligt ovan, följande:

1. Kommunstyrelsen ger i uppdrag till markchefen inom enheten för fastighetsutveckling att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.
2. Kommunstyrelsen befullmäktigar stadsjuristen eller den hon i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om omreglering av de av kommunfullmäktige fastställda tomträttsavgälderna.

C.

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutar för egen del att erbjuda tomträttshavarna att friköpa sina respektive tomträtter till priser enligt bilaga 2 till enheten för fastighetsutvecklings tjänsteskrivelse av den 9 maj 2017. Dessa priser förutsätter att framställan om friköp görs senast den 31 december 2017 och att av tomträttshavaren undertecknat köpekontrakt kommit in till kommunen senast tre månader efter nämnda tidpunkt.

Detta beslut fattas med stöd av punkten 2 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Ärendet avser omreglering av tomträttsavgäld för 55 stycken fastigheter, fördelade på fem grupper, i radhusområde i Duvnäs Utskog på Sicklaön.

	Nuvarande avgäld	Ny föreslagen avgäld
Grupp 1	17 000 kr per år och fastighet	20 610 kr per år och fastighet
Grupp 2	17 500 kr per år och fastighet	21 610 kr per år och fastighet
Grupp 3	18 100 kr per år och fastighet	22 670 kr per år och fastighet
Grupp 4	18 800 kr per år och fastighet	23 850 kr per år och fastighet
Grupp 5	20 100 kr per år och fastighet	28 400 kr per år och fastighet

Avgäldsperiodens längd är 10 år och innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 30 juni 2018 för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld.

I samband med omreglering av tomträttsavgälden informeras samtliga tomträttshavare att de har möjlighet att friköpa sina tomträtter. Priset som kommunen föreslås erbjuda för friköp är halva det marktaxeringsvärde som är gällande då anmälan om friköp kommer in till kommunen. Principer för prissättning vid friköp beslutades av kommunfullmäktige den

18 april 2016 i kommunens program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal.

Ärendet

Ärendet berör 55 stycken radhusfastigheter i Duvnäs Utskog på Sicklaön, alla upplåtna med tomträtt. Fastigheternas arealer varierar mellan 148-596 kvm, och fastigheternas läge framgår av bilaga 1.

Avgäldsperiodens längd är 10 år och innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär, för att kommunen skall kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 30 juni 2018. I samband med avgäldsregleringen erbjuds tomträttshavarna även att friköpa tomträtten. Överenskommelse om avgäldsreglering tecknas med alla tomträttshavare, även de som anmäler intresse för friköp.

Metod för fastställande av ny avgäld

Enligt 13 kap i jordabalken ska tomträttsavgälden vid omprövning bestämmas på grundval av det värde marken äger vid omregleringstidpunkten, i detta fall den 1 juli 2019, jämte skälig avgäldsrenta. Avgäldsrenta bestäms av rättspraxis och är för närvarande 3 %. Marktaxeringsvärdena för tomträtterna varierar varför området är indelat i grupper sedan tidigare. En av fastigheterna, Sicklaön 21:2 (grupp 5), har en areal (596 kvm) som avviker från övriga fastigheter i gruppen som har arealer mellan 233-246 kvm, taxeringsvärdet är dock på samma nivå som de övriga i gruppen. Indelning av fastigheter i grupper ska förslagsvis fortsätta att gälla som tidigare.

Grupp 1 = tomtarealer mellan 148-151 kvm och genomsnittligt marktaxeringsvärde 1 374 000 kr (17 stycken)

Sicklaön 23:5, 23:7, 23:8, 23:10, 23:11, 23:12, 23:13, 23:15, 23:18, 23:19, 24:3, 24:4, 24:5, 24:6, 24:7, 24:9, 24:10.

Grupp 2 = tomtarealer mellan 170-185 kvm och genomsnittligt marktaxeringsvärde 1 440 857 kr (7 stycken)

Sicklaön 24:12, 24:13, 24:14, 24:15, 24:16, 24:17, 24:18.

Grupp 3 = tomtarealer mellan 204-206 kvm och genomsnittligt marktaxeringsvärde 1 511 429 kr (7 stycken)

Sicklaön 24:19, 24:20, 24:21, 24:24, 24:29, 24:30, 24:31.

Grupp 4 = tomtarealer mellan 233-596 kvm och genomsnittligt marktaxeringsvärde 1 590 043 kr (23 stycken)

Sicklaön 18:51, 18:57, 18:58, 18:60, 18:61, 18:62, 21:2, 21:3, 21:4, 21:6, 21:9, 21:10, 21:12, 21:13, 21:20, 21:23, 21:24, 23:22, 23:23, 23:25, 23:26, 23:27, 23:28.

Grupp 5 = fastigheten Sicklaön 21:1 med en areal 356 kvm och marktaxeringsvärde 1 893 000 kr.

Tomträttsavgäld fastställs genom att avgäldsunderlaget (marknadsvärde för marken) multipliceras med en avgäldsrenta som för närvarande är 3,0 %.

Avgälden har beräknats enligt samma principer som vid tidigare omreglering av avgäld för småhus, dvs. med utgångspunkt i samma tillämpning som vid beräkning av friköpspris för mark upplåten med tomträtt för småhus. Detta innebär att avgäldsunderlaget är 50 % av det gällande marktaxeringsvärdet.

Beräkning av avgäld enligt ovan har resulterat i följande avgäldsnivåer:

Grupp 1

Sicklaön 23:5, 23:7, 23:8, 23:10, 23:11, 23:12, 23:13, 23:15, 23:18, 23:19, 24:3, 24:4, 24:5, 24:6, 24:7, 24:9, 24:10.

Avgäld: 1 374 000 kr / 2*3 % = 20 610 kr/år

Grupp 2

Sicklaön 24:12, 24:13, 24:14, 24:15, 24:16, 24:17, 24:18.

Avgäld: 1 440 857 kr / 2*3 % = 21 610 kr/år

Grupp 3

Sicklaön 24:19, 24:20, 24:21, 24:24, 24:29, 24:30, 24:31.

Avgäld: 1 511 429 kr / 2*3 % = 22 670 kr/år

Grupp 4

Sicklaön 18:51, 18:57, 18:58, 18:60, 18:61, 18:62, 21:2, 21:3, 21:4, 21:6, 21:9, 21:10, 21:12, 21:13, 21:20, 21:23, 21:24, 23:22, 23:23, 23:25, 23:26, 23:27, 23:28.

Avgäld: 1 590 043 kr / 2 *3 % = 23 850 kr/år

Grupp 5

Sicklaön 21:1

Avgäld: 1 893 000 kr / 2 *3 % = 28 400 kr/år

De föreslagna avgäldsnivåerna enligt ovan innebär att nuvarande avgäld höjs med cirka 20-40 %.

Metod för fastställande av friköpspris

Friköpspriser följer det av kommunfullmäktige beslutade programmet för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal. Enligt programmet ska friköpspriset vara hälften av det marktaxeringsvärde som är gällande då anmälan om friköp kommer in till kommunen. Taxeringsvärden sätts av Skatteverket en gång vart tredje år, och nästa ändring för småhus sker 2018.

Ekonomiska konsekvenser

Innevarande period löper ut den 30 juni 2019. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 30 juni 2018. Detta innebär att kommunfullmäktige dessförinnan måste fatta beslut om justering av avgälden.

Om kommunfullmäktige inte beslutar i enlighet med förslaget innebär detta att kommunen förlorar möjligheten att justera avgälden, vilket kommer att leda till att avgälden blir oförändrad under nästkommande 10-årsperiod. Detta i sin tur leder till intäktsbortfall för kommunen.

I de fall där friköp sker tappar kommunen den löpande intäkten som avgälden innebär, men får i gengäld en större engångsintäkt motsvarande friköpspriset. Ekonomiska konsekvenser av friköp behandlades i samband med antagandet av principer för prissättning vid friköp i kommunens program för markanvändning med riktlinjer för markanvisnings- och exploateringsavtal, beslutat av kommunfullmäktige den 18 april 2016.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Bilagor

- Bilaga 1 Karta
- Bilaga 2 Förslag på friköpspriser

Anna Ahrling
Markchef
Enheten för fastighetsutveckling

Johan Modig
Markingenjör
Enheten för fastighetsutveckling



2017-05-09

**BILAGA TILL
TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/417**

Kommunstyrelsen

Friköpspriser för radhusområde i Duvnäs Utskog

<i>Fastighet</i>	<i>Friköpspris (kr)</i>
Sicklaön 23:5	687000
Sicklaön 23:7	687000
Sicklaön 23:8	687000
Sicklaön 23:10	687000
Sicklaön 23:11	687000
Sicklaön 23:12	687000
Sicklaön 23:13	689500
Sicklaön 23:15	688000
Sicklaön 23:18	688000
Sicklaön 23:19	688000
Sicklaön 24:3	684000
Sicklaön 24:4	684000
Sicklaön 24:5	684000
Sicklaön 24:6	684000
Sicklaön 24:7	684000
Sicklaön 24:9	684000
Sicklaön 24:10	685500
Sicklaön 24:12	731000
Sicklaön 24:13	727000
Sicklaön 24:14	723500
Sicklaön 24:15	719500
Sicklaön 24:16	717000
Sicklaön 24:17	713000
Sicklaön 24:18	712000
Sicklaön 24:19	757500
Sicklaön 24:20	755000
Sicklaön 24:21	755000
Sicklaön 24:24	755000
Sicklaön 24:29	755000
Sicklaön 24:30	755000

<i>Fastighet</i>	<i>Friköpspris (kr)</i>
Sicklaön 24:31	757500
Sicklaön 18:51	791500
Sicklaön 18:57	791500
Sicklaön 18:58	791500
Sicklaön 18:60	791500
Sicklaön 18:61	791500
Sicklaön 18:62	794000
Sicklaön 21:2	791500
Sicklaön 21:3	791500
Sicklaön 21:4	791500
Sicklaön 21:6	791500
Sicklaön 21:9	791500
Sicklaön 21:10	791500
Sicklaön 21:12	791500
Sicklaön 21:13	791500
Sicklaön 21:20	791500
Sicklaön 21:23	791500
Sicklaön 21:24	791500
Sicklaön 23:22	804000
Sicklaön 23:23	804000
Sicklaön 23:25	804000
Sicklaön 23:26	804000
Sicklaön 23:27	804000
Sicklaön 23:28	807500
Sicklaön 21:1	946500

2017-05-17

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/1104

Kommunstyrelsen

Plan för hantering av extraordinära händelser 2017-2018

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta plan för hantering av extraordinära händelser 2017-2018.

Ärendet

Lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och förhöjd beredskap (LEH) ålägger kommunerna ett antal uppgifter, vilka har konkretiserats i en överenskommelse mellan staten och SKL. Staten betalar till kommunerna en ersättning som stöd för att fullgöra uppgifterna, som bl.a. innefattar att ta fram och redovisa en risk- och sårbarhetsanalys (RSA) och erforderliga styrdokument. RSA är klar sedan hösten 2105. Kommunen behöver nu ett styrdokument för hantering av extraordinära händelser. Stadsledningskontoret föreslår att detta görs i för av en plan. Planen täcker kommunöverenskommelsens krav och utvecklar kommunens arbete under tiden fram till och med 2018.

Ekonomiska konsekvenser

För vissa åtgärder får kommunen ersättningen från staten. Statens ersättning till kommunerna är beräknad utifrån att den ska finansiera verksamhet som är till nytta för omfattande och svåra händelser som allvarligt kan påverka kommunens verksamhet men aldrig löpande verksamhet. För Nackas del är den statliga ersättningen ca 2,5 Mkr/år. Hur medlen används framgår av den föreslagna planen.

Konsekvenser för barn

Planen är en del i att kommunen ska kunna ta sitt ansvar för barn och unga vid allvarliga händelser och kriser.

Bilaga

Plan för hantering av extraordinära händelser 2017-2018.

Mats Bohman
Administrativ direktör

Per Jansson
Säkerhetssamordnare

PLAN

Plan för hantering av extraordinära händelser

Dokumentets syfte

Detta dokument utgör Nacka kommuns planering för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser, utifrån överenskommelsen mellan Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), om kommuners krisberedskap

Dokumentet gäller för

All kommunal verksamhet och Nacka vatten och avfall AB

I enlighet med överenskommelsen om kommuners krisberedskap omfattar denna plan

1. en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet
2. en beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i överenskommelsen
 - I. hur den ersättning som utgår enligt överenskommelsen ska användas
 - II. särskild redovisning av hur samverkansersättningen ska användas
3. en övnings- och utbildningsplan för mandatperioden
4. plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser som beskriver:
 - I. hur kommunen ska organisera sig under en extraordinär händelse
 - II. hur kommunens organisation för krisledning leder, samordnar, samverkar samt säkerställer samband för att hantera en extraordinär händelse samt
 - III. vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för ledning och samverkan som disponeras vid en extraordinär händelse.

I Åtgärder för att minska/reducera risker

Baserat på den beslutade risk- och sårbarhetsanalysen ska följande genomföras för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.

- Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ansvarar för att en klimatanpassningsplan tas fram för att identifiera de områden som behöver tas hänsyn till i den stora tillväxt som kommunen befinner sig i.

Diarienummer	Fastställd/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare
	2017-04-03	Kommunstyrelsen	Kommunstyrelsen	Administrativa direktören

- Nämnder som har ansvar för samhällsviktiga verksamheter säkerställer att de är tillgängliga och har beredskap utanför ordinarie arbetstid och under semestrar.
- Kommunstyrelsen, natur- och trafiknämnden, socialnämnden, äldrenämnden samt Nacka vatten och avfall AB säkerställer att kommunens verksamhetssystem och processer är robusta och klarar störningar så att kommunens leveranser av tjänster och produkter till medborgarna fungerar.
- Kommunstyrelsen, socialnämnden och äldrenämnden utreder rutiner och planer för hantering av ersättningslokaler och evakueringslokaler vid allvarliga händelser.
- Alla nämnder fortsätter att öva krishantering och krisledning utifrån de övningsscenarier som valts under mandatperioden.

2. Beskrivning av hur åtagandena enligt överenskommelsen ska fullgöras

Nacka kommun ansvarar för att genomföra uppgifterna enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, och för att den statliga ersättningen som utgår används i enlighet med de villkor som gäller.

2.1 Användning av ersättning enligt överenskommelsen

Utgifter enligt följande utgiftsplan finansieras med det statliga bidraget.

Uppgift	Kronor per år
Samordning av kommunens uppgifter inom säkerhetsarbetet	850 000
Verksamhet: RSA, krisledningsplan, kontinuitetsplanering, uppföljningar	600 000
Samverkan, utveckling och utbildning inom ramen för det geografiska områdesansvaret	700 000
Utbildning och övning	350 000
Summa statliga bidrag	

2.2 Användning av samverkansersättningen

Område	Kronor per år
Avtal/medlemskap Nacka civilförsvaret	130 000
Avtal/medlemskap Nacka Värmdö frivilliga resursgrupp	170 000

Avtal/medlemskap Trygg, säker, störningsfri Stockholmsregionen	150 000
Övriga kostnader förknippade med lokala nätverk och organisationer	100 000
Samordnad kommunikation mellan organisationer och med allmänheten	150 000

3. Övnings- och utbildningsplan

Övningar ska ske i såväl seminarieform som tillämpade övningar med motspel. att upprätthålla nivån och förmågan ska den strategiska säkerhetsfunktionen i kommunen biträda och stödja i utbildning och övning. Stadsledningskontoret ansvarar för ta fram övningsplan och tillse den fullföljs.

För varje övningstillfälle ska målet med övningen samt målgrupp anges.

Målen för övningarna är identifiera:

- Svårigheter som kan uppstå under en kris uppmärksammas;
- Styrkor och svagheter i ledarskap, kommunikation och samarbete klarläggs;
- Ansvar- och rollfördelning inom verksamheter och mellan verksamheter samt vid utökad samverkan med central krisledning förtydligas;
- Personer ingående i krisledningsorganisation har god kännedom om krishanteringssystemet, kommunens styr- och stöddokument, och sin egen uppgift;
- Krisledningsgrupper är tränade att självständigt eller i samverkan hantera kriser.

3. Organisation under extraordinär händelse

Nacka kommuns övergripande krisplan med checklistor utgör även kommunens plan för att hantera extraordinära händelse.

Krisledningsplan för allvarlig händelse finns för central kommunledning och för varje nämnd. Planerna harmoniserar med över- och underliggande nivåer. Planerna ska vara kända och uppdateras inför varje ny verksamhetsperiod eller omgående vid väsentliga förändringar.

4.2 Ledning, samordning och samverkan vid krisledning

Organisation och ansvar för hantering av allvarliga händelser och kriser finns definierat i Nacka kommuns övergripande krisplan. Stadsledningskontoret ansvarar för lokaler och teknisk utrustning för ledning och samverkan finns.

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 125

Dnr KFKS 2016/894

Motion - Kommunal hyresgaranti

Motion den 17 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då kommunen möjliggör för byggande av hyresrätter på annat sätt än genom hyresgarantier. Förslaget att införa kommunal hyresgaranti förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Ärendet

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktige sammanträde den 17 oktober 2016 en motion med förslag att kommunen ska lämna kommunal hyresgaranti samt att kommunen i avtal vid nya tomträttsavtal för hyreshus, att hyresvärden måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de

Stadsutvecklingsutskottet föreslår att förslagen i motionen avslås. Den administration och ekonomiska risk som kommunal hyresgaranti innebär förutsätter en omprioritering av resurser som inte står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Handlingar i ärendet




Controllerenhetens tjänsteskrivelse den 5 maj 2017

Motion

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S), bifall till förslagen i motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till controllerenhetens förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017




SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade stadsutvecklingsutskottet i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Reservationer

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-05-05

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/894

Kommunstyrelsen

Motion - Kommunal hyresgaranti

Motion den 17 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen då kommunen möjliggör för byggande av hyresrätter på annat sätt än genom hyresgarantier. Förslaget att införa kommunal hyresgaranti förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Sammanfattning

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktige sammanträde den 17 oktober 2016 en motion med förslag att kommunen ska lämna kommunal hyresgaranti samt att kommunen i avtal vid nya tomträttsavtal för hyreshus, att hyresvärden måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de ekonomiska.

Controllerenheten föreslår att förslagen i motionen avslås. Den administration och ekonomiska risk som kommunal hyresgaranti innebär förutsätter en omprioritering av resurser som kontrollerenheten inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Förslagen i motionen

Motionären föreslår att Nacka kommun inför en kommunal hyresgaranti som ett verktyg för att öka rörligheten på bostadsmarknaden och för att fler ska kunna få en första bostad.

Motionären föreslår även att Nacka kommun i nya tomträttsavtal för hyreshus reglerar att hyresvärden måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de ekonomiska.

Nacka kommun har inget kommunalt bostadsbolag. Motionären menar att de kommuner som har ett kommunalt bostadsbolag står bättre rustade för framtiden och att med ett kommunalt bostadsbolag minskar segregationen. Motionären hävdar även att hyresvärdar i Nacka kräver fast anställning och inkomster på tre till fyra gånger hyran och att det innebär att många av egen kraft inte kan skaffa en bostad i Nacka.

Motionären yrkar att Nacka kommun inför en kommunal hyresgaranti för att motverka segregationen och öka rörligheten på bostadsmarknaden. Motionären yrkar även på att kommunen går i borgen för de kommuninvånare som inte får något hyreskontrakt på grund av de privata bostadsbolagens högt ställda krav.

Enhetens utredning och bedömning

Kommunal hyresgaranti innebär att kommunen går i borgen för en hyresgäst som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att få en hyresrätt med besittningsskydd. Det kan till exempel handla om hyresgäster som är projektanställda och har regelbunden inkomst, men där hyresvärden kräver en tillsvidareanställning för att personen ska få ett hyreskontrakt.

Kommuner som väljer att lämna kommunala hyresgarantier kan få ett statligt bidrag för varje lämnad garanti. Det statliga bidraget för kommunala hyresgarantier ska stimulera kommunerna att ge stöd till hushåll som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att etablera sig på bostadsmarknaden. Det statliga bidraget administreras och betalas till kommunen från Boverket. Kommunen prövar och beviljar eller avslår en persons ansökan om hyresgaranti.

Kommuner som erbjuder hyresgaranti ansöker hos Boverket om statligt bidrag motsvarande hyresgarantin. Det statliga bidraget är 5 000 kronor per hyresgaranti. 2016 beviljades 18 kommuner ersättning för kommunal hyresgaranti, totalt 830,000 kronor. Cirka 89% av garantier som Boverket ersatt avser lägenheter i kommunala bostadsbolag och 15% avser hyresgarantier lämnade till hyresgäster mellan 18-24 år ¹.

En kommunal borgen innebär en ekonomisk risk för kommunen. Betalar inte hyresgästen sin hyra blir kommunen betalningsansvarig.

Nacka kommun har det yttersta ansvaret för samhällsplaneringen och ansvarar för bostadsförsörjningen inom territoriet. Kommunen har ett starkt styrmedel över markanvändningen eftersom det finns ett kommunalt planmonopol.

¹ Källa: <http://www.boverket.se/contentassets/7512d3199e23444c92825dfcac6e31ce/statistik-hyresgarantier-per-2016-11-30-webb.pdf>



Kommunfullmäktige antog den 18 april 2016 ”Program för markanvändning” (KFKS 2016/153-003). Programmet anger grunden för hur kommunen ska använda sitt markinnehav för att utveckla Nacka som en attraktiv plats att bo, leva och verka i. Programmet gäller för all kommunal verksamhet. Programmet fastställer att kommunen ska äga, förvalta och utveckla fastigheter som bedöms vara av strategisk betydelse. Kommunal mark kan upplåtas med nyttjanderätt för att tillgodose allmänna intressen. Fastighet för hyresrättslägenheter ska i första hand upplåtas med tomträtt.

Programmet tydliggör att kommunen eftersträvar blandade storlekar på bostäder och vill säkerställa bostäder för studenter och äldre samt prisvärda hyres- och bostadsrätter. Kommunen kan och ska, i mån av behov, ställa krav på att byggherren upplåter bostäder för sociala ändamål.

Mer kraft behöver ägnas åt att skapa lägenheter som personer med lägre inkomster har råd med, och fler ”Första bostaden”-koncept för studenter, nyanlända, ungdomar och andra behövs. Nacka ska ha en stark och balanserad tillväxt och tillväxten ska vara ekologisk, social och ekonomiskt hållbar på kort och lång sikt.

I beredningen av motionen ”Boende till överkomligt pris – ett måste för en socialt hållbar stad” (behandlandes av kommunfullmäktige i samband med mål och budget den 26 november 2015) bedömde Enheten för strategisk stadsutveckling att den modell Nacka arbetar efter, det vill säga att via avtal reglera olika typer av bostäder och upplåtelseformer, har mycket goda förutsättningar att fungera väl – även på sikt. Enheten har ansvar att följa upp hela stadsutvecklingen vilket även innefattar kommunens arbete med att få fram hyresrätter. Genomförandeplaneringen för exempelvis västra Sicklaön bygger på att kommunen arbetar vidare med att fram hyresrätter på marknadsmässiga villkor.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Controllerenhetens förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Administrationn av hyresgarantin och risken att kommunen får betala hyror för hyresgäster som inte betalar hyran i tid innebär ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Konsekvenser för barn

Controllerenhetens förslag till beslut innebär inga konsekvenser för barn

Bilaga

Motion Kommunal hyresgaranti för en humanare bostadsmarknad



Eva Olin
Ekonomidirektör
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson
Controller
Controllerenheten



Kommunal hyresgaranti för en humanare bostadsmarknad

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2016-10-17

Sidney Holm

Miljöpartiet de gröna i Nacka

Nacka kommun har inget kommunalt bostadsbolag – Nacka kommun sålde på nittioalet ut sitt [kommunala bostadsbolag](#) med drygt 5000 hyreslägenheter efter ett misslyckat försök att omvandla dessa till bostadsrätter. I ett enda klubbslag och helt utan återvändo sålde man ut allt det som byggts upp under flera generationer av kommunalpolitiska strävanden. Detta var något ingen gjort tidigare och det skickade chockvågor genom hela kommunsverige. Efter Nackaaffären hakade även moderatstyrda Danderyd och Täby på innan regeringen till slut stoppade utförsäljningarna via "Lex Nacka". Totalt hann 14 kommuner sälja sina bostadsbolag. Sveriges övriga 276 kommuner som har kvar sina kommunala bostadsbolag står idag bättre rustade inför de stora utmaningar vi står inför. Med ett kommunalt bostadsbolag är det inte bara marknaden som bestämmer.

Marknadskrafterna segregerar – Det finns många nackdelar med att inte ha ett kommunalt bostadsbolag, en är att man inte kan bestämma över vem som ska få hyra en bostad i Nacka. Kommunen har idag [ett mål](#) om att 1/3 av all nybyggnation ska vara hyresrätter men eftersom de flesta hyresvärdar i Nacka kräver fast anställning och en inkomst på 3-4 gånger hyran, är det många som inte av egen kraft kan skaffa sig en bostad i Nacka. Idag är projektanställning en allt vanligare anställningsform och många unga och andra med oregelbundna inkomster eller olika ersättningar diskvalificeras och får inget förstahandskontrakt, även om de klarar av att betala hyran själv. Om vi helt överlåter åt marknaden att bestämma villkoren innebär det att Nacka fortsätter befästa sin roll som en av [Sveriges absolut mest segregerade kommuner](#).

Dags för mindre snack och mer verkstad – Något som blir [allt vanligare](#) i Nacka är att äldre blir fast i sina alltför stora eller omoderna bostäder för att deras pension inte svarar upp mot de privata hyresvärdarnas krav. Innan valet [uttalade sig Gerdau](#) om att det var "för djävligt" att Gerda, 78 år satt fast i sin för stora bostadsrätt i Sickla. Efter valet [uttalade sig Gerdau igen](#) om samma Gerda som då efter 50 år i Nacka tvingats flytta från kommunen. Miljöpartiet vill vi att kommunen går in med en [kommunal hyresgaranti](#) för att motverka segregationen och öka rörligheten på bostadsmarknaden. Miljöpartiet vill att kommunen går i borgen för de kommuninvånare man bedömer kan betala sin hyra själv, men som inte får något hyreskontrakt p.g.a. de privata bostadsbolagens högt ställda krav.

Miljöpartiet yrkar på att:

- ❖ Kommunen börjar använda sig av kommunal hyresgaranti som ett verktyg för att öka rörligheten på bostadsmarknaden och för att fler ska kunna få en första bostad.
- ❖ Kommunen reglerar i avtal vid nya tomträttsavtal för hyreshus, att hyresvärden måste hyra ut lägenheter till sökande med kommunal hyresgaranti om de uppfyller alla andra krav utöver de ekonomiska.

Sidney Holm (MP)



2017-05-12

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/457

Kommunstyrelsen

Tertialbokslut 1 år 2017 för kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar tertialbokslut 1 år 2017 för kommunstyrelsen

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har ansvar för samordning och uppsikt över kommunens samlade verksamhet. Kommunstyrelsen har som egen nämnd ansvar för arbetsgivarfrågor, näringslivspolitik, fastighetsfrågor och markpolitik, god livsmiljö, långsiktigt hållbar utveckling och frågor som rör trygghet och säkerhet.

Det ekonomiska resultat som samlas under rubriken ”Kommunstyrelsen”, omfattar förutom kommunstyrelsen även kommunfullmäktige, stadsledningskontoret, stödenheter, brandförsvaret, myndighets- och huvudmannaeenheter, och den kommunala produktionen av välfärdstjänster.

Det ekonomiska resultatet för årets fyra första månader är 48 miljoner lägre än budget. Det lägre utfallet beror på 41 miljoner kronor i högre kostnader för tunnelbanan och 7 miljoner i saneringskostnader. Prognosen för helåret är knappt 55 miljoner lägre än budget.

Mätningar av verksamheternas olika indikatorer sker till största del under årets sista tertial och redovisas senast i samband med nämndens årsbokslut.

Ärendet

Kommunstyrelsen redovisar verksamhetsresultat och insatta resurser samt en ekonomisk sammanställning. Under årets första tertial har inga mätningar av verksamhetsresultat gjorts. Det ekonomiska utfallet är 48 miljoner kronor lägre än budget efter årets första tertial.

Verksamhetsresultat ●

Kommunstyrelsen som egen nämnd

För kommunstyrelsens verksamhet har i princip inga mätningar genomförts under årets första tertial. De flesta mätningarna sker under hösten, vilket betyder att resultatet redovisas senast i samband med nämndens årsbokslut,

Nacka FöretagarTräff genomfördes i februari för 23:e året i följd. Träffen är störst i Sverige vad gäller lokal näringslivsmässa och hade i år nästan 200 utställare och fler än 3000 besökare. FöretagarTräffen i Nacka fyller en viktig funktion i att skapa en nära och levande relation mellan näringslivet och kommunens tjänstemän och förtroendevalda. Näringslivet har en mycket viktig del i hela samhällsutvecklingen och därför blir den här typen av arenor och mötesplatser mycket viktig, speciellt i ett läge då Nacka växer mycket snabbt.

Kommunen upphandlade under 2016 nya ekonomi- och e-handelssystem. De har nu implementerats i hela kommunen. Kommunen har bytt IT-leverantör under första tertialet och har nu tre leverantörer istället för en.

Tidningen Fokus utser årligen vilken kommun som är bäst att bo i. Årets lista publicerades i början av maj och där hamnar Nacka på nionde plats, samma som föregående år. Stockholm är etta även i år.

Under 2017 ska 1 300 bostäder färdigställas och 1 000 arbetsplatser ska stå klara. Befolkningsprognosen pekar på att kommunen under våren får sin hundratusende medborgare. I takt med att Nacka växer planeras ny infrastruktur och tunnelbaneutbyggnaden fortsätter enligt tidplan. Ett yttrande över Trafikförvaltningens förslag till förändringar i kollektivtrafiken från 2018 har arbetats fram och kommer som ett eget ärende till kommunstyrelsen under våren. Parallellt pågår arbetet med att ta fram långsiktiga planer för busstrafiken efter att tunnelbanan till Nacka är i drift.

Markanvisningsavtal för Nya gatan (Kvarteret Brytaren Mindre) och parkeringshuset i Orminge har beslutats. Markanvisningsavtalen möjliggör byggande av bostäder och arbetsplatser i Centrala Nacka och Orminge och är viktiga för att kommunens mål om nya bostäder och arbetsplatser till 2030 ska nås.

Flera verksamheter inom kommunstyrelsens ansvarsområde står inför utmaningen att rekrytera och behålla kvalificerade medarbetare. Det har blivit allt svårare att rekrytera medarbetare. Det gäller tillsvidareanställningar men även visstidsanställningar. Svårigheten att rekrytera har bland annat inneburit längre handläggningstider för bygglovsärenden.



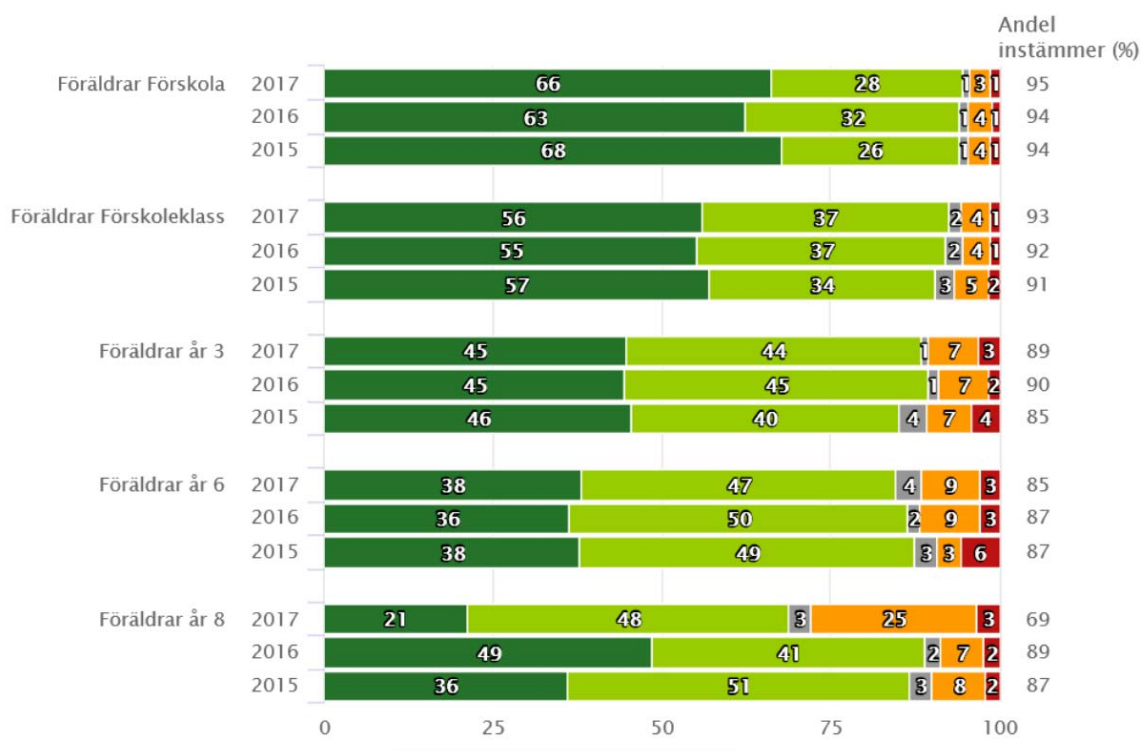
Vid årets chefskonferens deltog ett 80-tal medarbetare från hela kommunen. Årets chef blev Björn Söderkvist, sedan 25 år tillbaka rektor vid Myrsjöskolan. Anna Green, enhetschef miljöenheten blev Årets utvecklingschef. Årets kvalitetschef blev Monika Neuman, rektor för Boo Gårds skola. Syftet med utmärkelserna är att lyfta fram förebilder och belöna goda exempel på utmärkt ledarskap.

Välfärd samhällsservice fortsätter kvalitetsarbetet med fokus på att samla in kundsynpunkter och registrera avvikelser inom alla verksamhetsområden. Trenden är positiv men mycket arbete återstår inom området. Generellt visar kundundersökningar och inkomna kundsynpunkter på nöjda kunder och besökare inom produktionsområdet.

Inom samtliga verksamhetsområden inom Välfärd samhällsservice pågår olika satsningar för att minska miljöpåverkan och öka hållbarheten. En stor utmaning är att hitta former för att redovisa och följa upp effekterna av satsningarna. Det är exempelvis svårt att särredovisa inlöp av exempelvis ekologiska livsmedel för mindre verksamheter som till stor del handlar i lokala butiker.

Välfärd skola har fortsatt hög nöjdhet bland elever och föräldrar. Generellt sett ökar föräldrars nöjdhet i förskoleklass medan föräldrars nöjdhet i årskurs 8 minskar. I årskurs 3 och 6 är nöjdheten relativt oförändrad. Variationen i nöjdhetsgrad är stor mellan olika skolor. Resultaten lyfts och diskuteras i olika sammanhang, bland annat på träffar (chefs möten) med alla skolledare inom Välfärd skola. Undersökningen sammanfattas i bilden nedan.

Andel som är "nöjd med verksamheten", Välfärd skolas kundundersökning 2017



Skolvalet har genomförts och många av de kommunala skolorna är mycket populära. Flera skolor har dock nått sitt kapacitetstak. De flesta eleverna har fått sitt förstahandsval tillgodosett. Välfärd skola noterar att de kommunala högstadieskolorna generellt är väldigt populära och exempelvis Skuru skola och Stavsborgsskolan uppvisar en positiv trend jämfört med tidigare år.

Kommunstyrelsen i sin roll att samordna och ha uppsiktsplikt

I sin roll att ha uppsikt över kommunens verksamheter kan kommunstyrelsen konstatera att måluppfyllelsen bland nämnderna överlag är god. Generellt har inga eller få mätningar gjorts under årets första månader.

Insatta resurser ■

Kommunstyrelsen som egen nämnd

För årets första tertial redovisar kommunstyrelsen ett ekonomiskt resultat på -72 miljoner kronor. Det är en negativ avvikelse jämfört med budgeten på 48 miljoner kronor. Årsprognosen för helåret 2017 visar på en negativ avvikelse jämfört med budget. Avvikelsen består främst av ökade kostnader för tunnelbanan (41 miljoner kronor) samt saneringskostnader för mark (15 miljoner kronor). Kostnaden för tunnelbanan är inom det redan beslutade tunnelbaneavtalet.

Verksamhet, tusentals kronor Intäkter (+), kostnader (-)	Utfall jan-april 2017			Budget jan-april 2017		Helår budget och prognos 2017		
	Intäkter	Kostnader	Netto	Budget	Avvikelse	Budget	Prognos	Avvikelse
Kommunfullmäktige	0	-1 342	-1 342	-3 879	2 538	-5 728	-5 728	0
- varav revision	0	-330	-330	-1 336	1 006	-2 211	-2 211	0
Kommunstyrelsen	2 450	-64 319	-61 869	-19 214	-42 655	-57 855	-106 737	-48 882
- varav tunnelbanan	0	-43 490	-43 490	-4 500	-38 990	-10 500	-51 500	-41 000
- varav oförutsett	0	0	0	-3 000	3 000	-12 000	-12 000	0
- varav sanering	0	-7 230	-7 230	0	-7 230	0	-15 230	-15 230
Stadsledningskontoret	5 369	-21 130	-15 761	-19 346	3 585	-46 221	-46 221	0
Stödenheter	68 616	-80 836	-12 220	-13 195	975	-41 292	-41 292	0
Lokalenheten	189 183	-184 625	4 558	10 097	-5 539	38 000	37 600	-400
Enheten för fastighetsutveckling	14 180	-11 688	2 492	1 098	1 394	3 012	461	-2 551
Myndighets- och huvudmannaheter	200 261	-194 770	5 491	4 619	872	0	0	0
Välfärd samhällservice	206 406	-205 070	1 336	5 742	-4 407	2 700	-300	-3 000
Välfärd skola	683 102	-677 202	5 900	9 788	-3 888	9 200	9 199	1
Brandförsvaret	0	-12 658	-12 658	-12 720	62	-38 160	-38 160	0
Kommunstyrelsen totalt	1 300 950	-1 372 803	-71 853	-23 815	-48 038	-95 052	-149 885	-54 832

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen prognosticerar ett underskott jämfört med budget. De två enskilt största förklaringarna till det underskottet beror på högre kostnader för tunnelbanan och saneringskostnader.



Stadsledningskontoret och stödenheter redovisar en positiv avvikelse på drygt fyra miljoner kronor för årets första tertial. Bedömningen är att budgeten för stadsledningskontoret och stödenheterna kommer att nås och årsprognosen är oförändrad jämfört med budget. Stödenheterna behöver ha ett ekonomiskt överskott innan sommarperioden börjar. En del av intäkterna till stödenheterna kommer från debitering av timmar och under sommarperioden betyder det lägre intäkter men oförändrade kostnader.

Lokalenhetens resultat efter fyra månader är drygt 5 miljoner lägre än budget. Avvikelsen beror dels på lägre intäkter och dels på högre driftskostnader. Årsprognosen för lokalenheten justeras ner med 0,4 miljoner kronor till 37,6 miljoner kronor. Enheten för fastighetsutveckling redovisar ett utfall på 2,5 miljoner kronor, vilket är en positiv avvikelse med 1,4 miljoner kronor jämfört med budget. Årsprognosen justeras dock neråt med 2,5 miljoner kronor, vilket ger en årsprognos för enheten på 0,5 miljoner kronor. Justeringen beror på ökade konsultkostnader som en del av uppdraget om bostadsförsörjningen för nyanlända, samt lägre debiteringsgrad för projektledare då många är nyanställda.

Enheten för fastighetsutveckling och lokalenheten redovisar sitt tertialbokslut till kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 23 maj 2017.

Kommunens myndighets- och huvudmannaheter har en positiv avvikelse jämfört med budget på knappt 1 miljoner kronor. Avvikelsen efter årets fyra första månader beror på lägre kostnader för verksamheter inom gata, väg och park. Helårsprognosen är dock densamma som budgeten, det vill säga noll.

Ekonomiskt resultat för välfärd samhällsservice är ett överskott på 1,3 miljoner kronor jämfört med budget. Årsprognosen för Välfärd samhällsservice bedöms bli -0,3 miljoner kronor. Det är en sänkning av resultatet med tre miljoner kronor jämfört med budget. Största budgetavvikelsen finns inom Nacka seniorcenter och kopplas till de extra insatser som krävs kring utvecklingsarbetet på Sjötäppan. Även Omsorg- och assistansverksamheten bedöms gå med ett stort underskott vilket i huvudsak beror på minskade intäkter för Korttidsboendet. Glädjande är att den negativa trenden för daglig verksamhet har vänt och att prognosen visar på ett betydligt bättre utfall 2017 jämfört med tidigare år. Välfärd samhällsservice redovisar sitt tertialbokslut till kommunstyrelsens verksamhetsutskott den 30 maj 2017.

Välfärd skola redovisar för första tertialet ett utfall om 5,9 miljoner kronor. Utfallet motsvarar en negativ avvikelse jämfört med budget om 3,9 miljoner kronor. Årsbudgeten lämnas oförändrad, vilket innebär ett ekonomiskt överskott på 9,2 miljoner kronor. Välfärd skola redovisar sitt tertialbokslut till kommunstyrelsens verksamhetsutskott den 30 maj 2017.

Brandförsvaret, som omfattar Nacka brandstation och medlemsavgift i Södertörns brandförsvarsförbund, redovisar ett ekonomiskt resultat i linje med budget. Årsprognosen är oförändrad.



Investeringar

De största investeringarna inom kommunstyrelsen görs av enheten för fastighetsutveckling och exploateringsenheten. De största nettoinvesteringarna under årets första tertial är:

- Myrsjöskolans nybyggnation, Rödmyran, -20 miljoner kronor
- Utskogens förskola nybyggnation, -11 miljoner kronor
- Ältadalens förskola, -11 miljoner kronor
- Fotbollstält, -9 miljoner kronor

För exploateringsverksamheten så utökades den totala projektbudgeten i samband med att nya medel beviljades i T3, vilket till viss del påverkar år 2017. Därutöver har ett antal förskjutningar skett för enskilda projekt. Exempel på projekt där utgifter bedöms skjutas framåt i tiden är Överdäckningen 222:an, Kvarnholmsförbindelsen etapp 2, Vikingshillsvägen samt Dalkarlsängen. Exempel på projekt där utgiften bedöms öka under 2017 är Norra Skuru samt Ältadalen.

Sjukfrånvaro bland kommunens medarbetare

Den totala sjukfrånvaron för januari – mars 2017 var 7,3 procent, vilket innebär en ökning med 0,4 procentenheter jämfört med motsvarande period 2016. Den långa sjukfrånvaron (sjukperioder överstigande 59 dagar) uppgår för perioden januari-mars 2017 till 38 procent av den totala sjukfrånvarotiden, vilket är en ökning med 6 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol. Den korta sjukfrånvaron (sjukperioder understigande 60 dagar) ligger för årets första tre månader på 4,5 procent vilket är en ökning med 0,1 procentenheter jämfört med motsvarande period i fjol.

Korttidsjukfrånvaron för kvinnor uppgår till 4,8 procent, vilket är en minskning med 0,3 procentenheter jämfört med samma period i fjol. Andel långtidssjukfrånvaro av den totala sjukfrånvaron uppgår för kvinnor till nästan 40 procent, vilket är en ökning med 6,4 procentenheter jämfört med första kvartalet 2016.

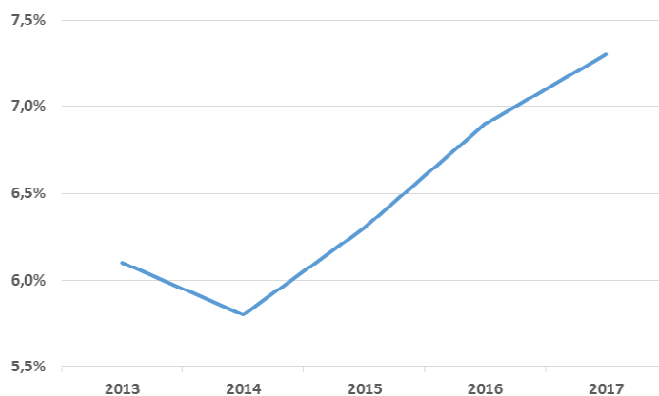
Korttidsjukfrånvaron för män har ökat från 3,2 procent till 3,6 procent. Andel långtidssjukfrånvaro av den totala sjukfrånvaron uppgår för män till nästan 30 procent, vilket är en ökning med 2,4 procentenheter jämfört med första kvartalet 2016.

Den högsta sjukfrånvaron återfinns, som tidigare, inom vård- och omsorgsarbete samt skol- och förskolearbete. Den totala sjukfrånvaron för medarbetare inom vård- och omsorg ökar jämfört med tidigare och uppgår nu till 9,1 procent. Även den totala sjukfrånvaron för medarbetare inom skol- och förskola ökar och uppgår till 7,5 procent.

För att sänka sjuktalen sker en mängd förebyggande och stödjande insatser. Chefer erbjuds löpande utbildningar och tillfällen för erfarenhetsutbyten kopplade till den organisatoriska och sociala arbetsmiljön. Syftet är att förebygga ohälsa och främja ett hållbart medarbetarengagemang.

För att få en än mer effektiv rehabilitering med fokus på tidiga, proaktiva stödinsatser har kommunens rehabiliteringsprocess utvecklats ytterligare. Ett nytt samarbete har inletts med hälso- och sjukvårdens rehabiliteringskoordinatorer, vilket möjliggör en tidig dialog kring arbetslivsinriktat stöd till chefer för att främja hälsa, förbygga ohälsa och minska sjukfrånvaron.

Utvecklingen av den totala sjukfrånvaron januari-mars 2013 till januari-mars 2017



Kommunstyrelsen i sin roll att samordna och ha uppsiktsplikt

I sin roll att ha uppsikt över kommunens verksamheter kan stadsledningskontoret konstatera att fler nämnder följer den beslutade budgeten. Nämnder som tidigare redovisat negativa ekonomiska resultat prognosticerar nu en ekonomi i balans eller överskott. Förutom kommunstyrelsen är det endast arbets- och företagsnämnden som prognosticerar ett lägre resultat än budget. För arbets- och företagsnämndens del består underskottet främst av kostnader för nyanlända.

Socialnämnden, utbildningsnämnden och äldrenämnden prognosticerar överskott jämfört med budget för helåret 2017.

Ekonomiska konsekvenser

Att ha en ekonomi i balans är viktigt. Kommunstyrelsens prognos för 2017 visar på ett lägre ekonomiskt utfall än budget. Största förklaringarna till det lägre resultatet är högre kostnad än budgeterat för tunnelbanan samt kostnader för sanering av mark som från och med 2016 behöver kostnadsföras. Dessa två poster särredovisas under kommunstyrelsen för att tydliggöra utfallet.

Eva Olin
Ekonomidirektör
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson
Controller
Controllerenheten

Kommunstyrelsen

Revidering av kommunstyrelsens beslutsattestanter år 2017

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen utser attestanter med ersättare för behörighet/slutregistrering/utbetalning enligt stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.
- Kommunstyrelsen beslutar om behörigheter avseende plusgirouttag, undertecknande av mervärdeskattedeklaration samt kommunens låncertifikat enligt stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.

Ärendet

Enligt kommunens redovisningsreglemente ska nämnderna varje år fatta beslut om attesträtt för beslut, behörighet, slutregistrering och utbetalning samt vid behov om ersättare för dessa. Kommunstyrelsen beslutade om attesträtterna för 2017 på sitt sammanträde den 29 november 2016, §194. Som en följd av personalförändringar behöver attestanter och ersättare revideras. Revideringarna jämfört med tidigare beslutade attesträtter är markerade med rött i tabellerna nedan.

Tabell 1) Attestanter för behörighet, slutregistrering och utbetalning 2017

Kontrollfunktion	Gäller	Namn	Befattning	Anvld
	EK			
Behörighetsattestant	x	Malin Sjögren	Ekonomihandläggare	malsjo
Behörighetsattestant	x	Britt Flemström	Ekonomihandläggare	Bfm
Slutregistreringsattestant	x	Ulf Jacobsson	Redovisningsekonom/ controller	Ulfjac
Slutregistreringsattestant	x	Micaela Björklund	Redovisningsekonom/ controller	Micbjo
Slutregistreringsattestant	x	Henrik Lundström	Redovisningsekonom	henlun
Slutregistreringsattestant	x	Eva-Lotta Allegri	Enhetschef redovisningsenheten	evaall
Slutregistreringsattestant	x	Johanna Magnusson	Utvecklingsledare	johmag
Slutregistreringsattestant internfakturor	x	Malin Sjögren	Ekonomihandläggare	malsjo
Utbetalningsattestant	x	Henrik Lundström	Redovisningsekonom	henlun
Utbetalningsattestant	x	Britt Flemström	Ekonomihandläggare	Bfm
Utbetalningsattestant	x	Malin Sjögren	Ekonomihandläggare	Malsjo

Utbetalningsattestant	X	Eva-Lotta Allegri	Enhetschef redovisningsenheten	evaall
Utbetalningsattestant	x	Johanna Magnusson	Utvecklingsledare	johmag

Tabell 2) Behörigheter avseende plusgirouttag, undertecknande av mervärdeskattedeclaration

Behörighet att underteckna uttag från kommunens plusgiroräkningar			
A. Två i förening av nedanstående anställda	Befattning	B. Eller i förening med endera	Befattning
Lena Dahlstedt	Stadsdirektör	Britt Flemström	Ekonomihandläggare
Eva Olin	Ekonomidirektör	Malin Sjögren	Ekonomihandläggare
Maria Andersson	Enhetschef controllerenheten		
Henrik Lundström	Redovisningsekonom		
Micaela Björklund	Redovisningsekonom/controller		
Eva-Lotta Allegri	Enhetschef redovisningsenheten		
Ulf Jacobsson	Redovisningsekonom/controller		

Behörighet att underteckna kommunens deklarerationer avseende mervärdesskatt	
Två i förening av nedanstående anställda	Befattning
Malin Sjögren	Ekonomihandläggare
Henrik Lundström	Redovisningsekonom
Micaela Björklund	Redovisningsekonom/controller
Eva-Lotta Allegri	Enhetschef redovisningsenheten
Maria Karlsson	Redovisningsexpert
Ulf Jacobsson	Redovisningsekonom/controller

Behörighet att överföra medel mellan kommunens konton avseende kommunens certifikatprogram	
Två i förening av nedanstående anställda	Befattning
Britt Flemström	Ekonomihandläggare
Micaela Björklund	Redovisningsekonom
Eva-Lotta Allegri	Enhetschef redovisningsenheten
Henrik Lundström	Redovisningsekonom
Ulf Jacobsson	Systemutvecklare
Malin Sjögren	Ekonomihandläggare

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

2017-05-12

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/239

Kommunstyrelsen

Styrning och ledning av kommunens aktiebolag

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen om styrning och ledning av kommunens aktiebolag till protokollet

Sammanfattning

Nacka kommun har fyra helägda aktiebolag. Den ekonomiska omfattningen av bolagens verksamhet har vuxit, främst på grund av att kommunens vatten- och avfallsverksamhet bolagiserades under föregående år. Verksamheten som bedrivs inom ramen för aktiebolagen ska följa de direktiv som kommunfullmäktige fastställt och inom de kommunala befogenheterna. Stadsledningskontoret kommer att jobba nära det nybildade bolaget samt övriga helägda aktiebolag.

Ärendet

Nacka kommun har fyra helägda bolag; Nacka Stadshus AB, Nacka Energi AB, Nacka vatten och avfall AB och Nysätra Fastighets AB.

Nacka stadshus AB är moderbolag i ”stadshuskoncernen”. Bolaget bedriver ingen egen verksamhet, förutom att förvalta aktierna i dotterbolagen. **Nacka Energi AB** bedriver elnätsverksamhet. Bolaget äger **Nacka Energi Försäljnings AB** som bedriver nätadministrativa tjänster. Omsättningen och rörelseresultatet har de senaste åren ökat, främst till följd av fler abonnenter och lägre kapitalkostnad. Bolaget står inför stora investeringar de närmaste åren. Bolaget har cirka 40 medarbetare.

Kommunfullmäktige beslutade på sitt sammanträde den 18 april 2016, §100, att överföra kommunens ansvar som huvudman för allmänna vatten- och avloppsanläggningar enligt lagen om allmänna vattentjänster och kommunens renhållningsansvar för hushållsavfall enligt miljöbalken till ett av kommunen helägt dotterbolag. **Nacka vatten och avfall AB** bildades under våren 2016 och övertog den 1 september anläggningar och personal från



kommunen för att bedriva verksamhet. Bolagets taxor ska även fortsättningsvis fastställas av kommunfullmäktige. Bolaget har drygt 70 medarbetare.

Kommunfullmäktige har beslutat att **Nysätra fastighets AB** ska avvecklas. Bolaget sålde under 2016 den största tillgången, fastigheten Sicklaön 269:1. Handlingar är skickade till Bolagsverket för att likvidera bolaget. Likvideringen innebär att tillgångar och skulder som finns i bolaget överförs till moderbolaget. Bolaget bedriver från 1 januari 2017 ingen verksamhet.

Som ägare är det viktigt att tydligt klargöra vad man vill med bolaget och vilken nytta bolaget förväntas tillföra kommunen och dess medborgare. Bolagen behöver ha en tydlig ledning och styrning från ägaren. Ett sätt är genom ägardirektiv. Ägardirektivet tydliggör bolagets ansvar och övergripande styrning. Kommunfullmäktige har antagit ägardirektiv för samtliga helägda aktiebolag. Stadsledningskontoret föreslår i ett separat ärende att ägardirektivet för Nacka vatten och avfall AB justeras, då vatten- och avfallsbolag enligt lag inte får lämna koncernbidrag eller utdelning.

Stadshuskoncernen växte under 2016 till följd av att Nacka vatten och avfall AB bildades. Koncernen har nu en balansomslutning på över en miljard kronor. Balansräkningen består till största del av anläggningar.

Samtliga årsredovisningar för 2016 för de helägda aktiebolagen har godkänts utan anmärkning av revisorerna, ansvarsfrihet är beviljat av respektive bolags bolagsstämman och Bolagsverket har godkänt alla handlingar. Inför revisionen av årsredovisningarna för 2017 pågår redan nu planering med bolagens revisorer.

Samtliga bolag i stadshuskoncernen fastställer årligen VD-instruktion och styrelsens arbetsordning. De dokumenten tydliggör VD's uppdrag och befogenheter, samt på vilket sätt styrelsens arbete ska ske under året.

För att förstärka styrningen och ledningen av de helägda aktiebolagen kommer det från 2017 vara löpande avstämningsmöten mellan kommunen och bolagen. Syftet är att öka förståelsen och att förbättra den ekonomiska rapporteringen och planeringen.

Typ av möte	När	Deltagare från kommunen	Deltagare från bolagen
Månadsavstämning	Löpande	Bolagscontroller	Ekonomichef/controller
Tertialavstämning	Maj, september	Ekonomidirektör, bolagscontroller	VD och ekonomichef/controller
Bokslutsberedning	Februari	Ordförande, stadsdirektör, ekonomidirektör och bolagscontroller	Ordförande, VD och ekonomichef/controller



Typ av möte	När	Deltagare från kommunen	Deltagare från bolagen
Budgetberedning	Oktober	Ordförande, stadsdirektör, ekonomidirektör och bolagscontroller	Ordförande, VD och ekonomichef/controller
Information om affärsplan, budget, taxor med mera	September/oktober	KSAU	VD och presidie

Under 2017 ska informationen kring bolagen bli än mer tydlig på www.nacka.se. Idag publiceras protokoll och årsredovisningar, men information om bolagens verksamhet och syfte är bristfällig.

Under 2013 infördes en bestämmelse i 6 kap 1 a § kommunallagen att kommunstyrelsens årligen ska bedöma verksamheten i kommunala aktiebolag i förhållande till de ändamål fullmäktige har fastställt, dels verksamheten i förhållande till de kommunala befogenheterna. Det har under år från 2013 till idag inte lämnats information eller annan rapportering som inneburit att kommunstyrelsen har haft anledning att vidta åtgärd eller begära ytterligare underlag inom ramen för uppsiktsplikten.

Ekonomiska konsekvenser

En tydligare styrning och ledning av kommunens aktiebolag leder till en tydligare ekonomisk uppföljning av bolagen. Några andra ekonomiska konsekvenser finns inte.

Konsekvenser för barn

En tydligare styrning och ledning av kommunens aktiebolag gynnar alla kommunens medborgare. Några särskilda konsekvenser för barn finns inte.

Eva Olin
 Ekonomidirektör
 Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson
 Utvecklingsledare
 Redovisningsenheten

2017-05-05

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/409

Kommunstyrelsen

Prissättning av administrativa stödtjänster 2018

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen fastställer de föreslagna principerna för beräkning av administrativa stödtjänster avseende år 2018.

Sammanfattning

Redovisningsenheten föreslår att de principer som fastställdes inför budget 2014 för beräkning och fördelning av de gemensamma administrativa stödtjänsterna kvarstår. Principerna innebär i korthet att kostnaderna beräknas på senaste årets förbrukning, på förväntat resursutnyttjande under kommande år eller på antal anställda. Kostnaderna ska vara fastställda före att enheterna börjar arbetet med kommande års budget.

Inför arbetet med mål och budget för åren 2018-2020 och internbudgeten för 2018 är det viktigt att kommunens verksamheter känner till kostnaderna för de administrativa stödtjänsterna. Hur priserna beräknas ska vara känt i god tid inför nämndernas beslut om mål och budget för nästkommande år samt när nämnder och verksamheternas ska redovisa internbudget. Tidigare års principer har fungerat väl hos båda parter och därför föreslås principerna vara oförändrade.

Ärendet

Under 2013 gjordes inom ramen för utvecklingen av kommunens ledning och styrning en översyn av prissättningen av gemensamma administrativa stödtjänster. Stödenheterna omfattar följande enheter

- Controllerenheten
- Inköpsenheten
- Digitaliseringsenheten
- Juridik- och kanslienheten
- Kommunikationsenheten
- Kontaktcenter
- Personalenheten
- Redovisningsenheten
- Serviceenheten



I de administrativa stödtjänsterna ingår de tjänster som stödenheterna ovan tillhandhåller till kommunens verksamheter, ex redovisningstjänster, facility management, inköp, servicecenter, kommunikationstjänster, kontrollertjänster och lönehantering.

I de fall enheter behöver löpande stöd i exempelvis IT-, kommunikations- eller upphandlingsprojekt ska ersättning och leveranser vara överenskomna av båda parter före projektet startar. Överenskommelsen ska gälla både leveransen samt priset.

Principerna i modellen, som fastslogs under våren 2013, föreslås förbli oförändrade.

- Priser för nästkommande år fastställs i samband med att kommunstyrelsen fattar beslut i ramärendet.
- I de fall betalningen för en tjänst baserar sig på hur mycket en enhet nyttjar den (antal anställda, datorer, fakturor) är underlaget för nästkommande år ett snitt av hur mycket respektive enhet nyttjat under perioden 1 april förutvarande år till 31 mars innevarande år.
- I de fall nyttjandet förändras under ett år förändras inte kostnaden det året. Kostnaden justeras nästkommande år baserat på snittförbrukningen.
- I de fall enheter behöver löpande projektstöd i exempelvis IT- eller inköpsprojekt ska ersättning och leveranser vara överenskomna av båda parter före projektet startar.
- Stödtjänster i form av controller, jurist, nämndsekreterare, HR och kommunikatör ska vara överenskomna i förväg och gäller för hela 2018. Priset som betalas är baserat på ett genomsnitt av respektive kompetens.
- För tjänster som betalas per timme fastställs gemensamma timpriser
- Kostnader under 500 kronor faktureras inte.
- Enhetscheferna ansvar för kommunikation kring kostnaden för tjänster och vad som ingår i dem.
- Säljande enhet ansvarar för att skapa underlag för bokföringen

Vissa enheter kommer under 2018 få en ökad debitering, då förbrukningen hos dem ökat. På samma sätt kommer vissa andra enheter få en lägre debitering som en följd av minskad förbrukning. Oförändrade intäkter för stödenheterna betyder i princip att en effektivisering skett inom stödenheterna, då exempelvis hyror och löner har ökat med ett par procent under perioden.

För vissa tjänster baserar sig kostnaden på hur mycket en verksamhet nyttjar den tjänsten, exempelvis hur mycket en enhet lagrar på den gemensamma Q-mappen. I praktiken betyder det att verksamheter kan påverka den totala kostnaden baserad på nyttjandegrad.

Redovisningsenhetens förslag är att timpriserna för 2018 fastställs till 800 kronor, 1000 kronor och 1200 kronor, vilket är oförändrat jämfört med 2017.



Debiteringsgraden för de medarbetare som arbetar med timarvode ("löpande räkning") bör uppgå till minst 80%. Debiteringsgraden räknas på medarbetarens närvarotid, vilket betyder att sjukdom, semester, föräldraledighet med mera inte belastar debiteringsgraden. I "löpande räkning"-projekt ska ersättning och leveranser vara överenskomna av båda parter före projektet startar.

Verksamheterna kontrollerar konteringen av de administrativa tjänsterna och därefter läses värdena in i budgetmodulen i ekonomisystemet inför arbetet med internbudget 2018. De budgeterade kostnaderna överförs sedan till utfallet för 2018, med periodisering i tolfte-delar. På så vis får kommunen även en rättvisande ekonomisk redovisning löpande under räkenskapsåret.

Ekonomiska konsekvenser

Totalt sett innebär förslaget inga kostnadsökningar. För enskilda enheter kan kostnaderna förändras beroende på vilken servicenivå man väljer på de olika tjänsterna. Kostnaden påverkas också av antalet anställda, vilket betyder att den totala debiteringen ökar för verksamheter som vuxit och minskar för verksamhet som minskat i antal anställda.

Konsekvenser för barn

De administrativa stödenheterna har fortsatt fokus på att bedriva verksamheten effektivt och med god kvalitet. Det i sin tur gynnar alla kommunens medborgare, oavsett ålder, medarbetare och andra intressenter.

Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson
Utvecklingsledare
Redovisningsenheten

2017-05-16

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/452

Kommunstyrelsen

Stadshuset 3.0 - direktiv

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen om direktivet för nästa steg i utveckling av stadshuset.

Sammanfattning

Stadshuset genomgick en omfattande om- och tillbyggnad under åren 2008 – 2011. Många av de mål som fanns i det projektet har nåtts. Kommunen har fått ett öppet och välkomnande stadshus med stor reception, utställningsyta, restaurang och mötesrum för besökare nära receptionen samt effektiva arbetsplatser för medarbetare. Det som nu behöver utvecklas är hur vi skapar mer tvärfunktionella arbetssätt och arbetsplatser som stödjer det, samt ökar flexibiliteten och skapar större samspel mellan individer och enheter. För detta utvecklingsarbete har det tagits fram ett direktiv. Utvecklingsarbetet ska leda till framtidens arbetssätt, där digitalisering har en central roll. Eventuella ombyggnationer som behöver göras kommer att vara av mindre slag. Kostnaderna för utvecklingsarbetet sker inom beslutad budget. I uppdraget ingår att ta fram underlag för beslut om behov av parkeringsplatser för besökare och medarbetare.

Ärendet

Stadshuset genomgick en omfattande om- och tillbyggnad under åren 2008 – 2011. Flertalet av de målsättningar som finns med i projektet har uppnåtts. Kommunen har fått ett öppet och välkomnande stadshus med stor reception, utställningsyta, restaurang och mötesrum för besökare nära receptionen. Det slitna stadshuset som var i stort behov av renovering håller idag en hög nivå med god fysisk arbetsmiljö. Effektiviteten i hur vi använder lokalerna har ökat mycket. Om- och tillbyggnaden innebar inte att antal kvadratmeter kontorsyta ökade. På samma yta som idag har ca 1000 medarbetare hade ca 450 medarbetare sin arbetsplats före om- och tillbyggnaden.



Med ombyggnationen ändrades också kontorslösningen från cellkontor till aktivitetsbaserad kontorslösning. Den senare innebär att man inte har ett eget cellkontor utan väljer arbetsplats utifrån vilken arbetsuppgift man ska lösa. Det är denna lösning som idag är den dominerande i alla om- och nybyggnationer av kontorslokaler. Utöver att man använder lokalerna effektivare så bidrar lösningen till att öka samspel mellan medarbetare och enheter. I detta avseende har vi inte kommit så långt som vi önskade. Vi har en lösning med så kallade hemvister där medarbetare inom en enhet i huvudsak finns i samma del av huset. Flera enheter kan finnas i en och samma hemvist. Fördelen med lösningen är att man vet var man hittar medarbetare inom en viss enhet och att det bidrar till det sociala samspelet inom enheten. Nackdelen är att hemvisterna inte bidrar till samspel mellan enheter och mellan medarbetare över enhetsgränser. Hemvisterna bidrar inte heller till att lokalerna används helt flexibelt. Det kan vara fullt vid alla skrivbord i en hemvist medan det finns tomma skrivbord i andra.

För att nu ta nästa steg i hur vi använder stadshuset kommer ett utvecklingsarbete att drivas från hösten 2017. Syftet med arbetet är husets utformning och arbetssätten i det bidrar till att kommunens övergripande mål nås genom ännu bättre samspel, flexibilitet och effektivitet. Detta utvecklingsarbete är mer att se som kontinuerlig verksamhetsutveckling och mindre som ett projekt. Det handlar inte om att göra nya stora ombyggnationer, snarare mindre anpassningar och utveckla hur vi använder huset på bästa sätt. Vi behöver även ta in ökad hållbarhet i utvecklingsarbetet.

I direktivet finns ett antal mål som ska nås för att vidareutveckla framtidens (digitala) arbetsplats;

- skapa tvärfunktionella, organisationsoberoende arbetssätt och arbetsplatser som stödjer det
 - öka flexibilitet och skapa större samspel mellan individer och enheter
 - utveckla verktyg för att hålla ihop enheter när vi inte sitter på samma ställe
 - fortsätta utveckla förutsättningarna för en bra arbetsmiljö
 - fortsätta skapa ett aktivitetsbaserat kontor som stödjer framtidens (digitala) arbetsplats
 - möta behov kopplat till att fler cyklar till arbetet
- ta fram underlag för beslut om parkeringslösning för stadshusets ändamål

Utvecklingsarbetet startar hösten 2017. En utmaning i arbetet är att få alla chefer och medarbetare att omfattas av de uppsatta målen och arbeta för att nå dem. Enhetscheferna är och kommer att vara viktiga bärare av utveckling. Det är viktigt att involvera dem, stödja dem och ha förväntningar på att de tar sig an uppdraget. Det ska understrykas att det i flera delar av organisationen finns ett stort stöd och intresse för att ta nästa steg i hur vi arbetar och samspelar.



Ekonomiska konsekvenser

Utvecklingsarbetet medför inga större ökade kostnader och eventuella kostnader kommer att hanteras inom beslutad budget.

Konsekvenser för barn

Utvecklingsarbetet har inga konsekvenser för barn.

Bilagor

Direktiv

Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

PROJEKTDIREKTIV

Stadshuset 3.0

2017-05-03

Mats Bohman

KFKS 2017/452

Innehållsförteckning

1	Bakgrund och förutsättningar.....	3
2	Syfte	4
3	Projektets mål kopplade till övergripande mål	4
4	Prioriteringar	5
5	Risker	5
6	Avgränsningar.....	5
7	Tidsramar	5
8	Resurser och kostnader	5
9	Finansiering.....	6
10	Koppling till andra projekt/system/aktiviteter	6
11	Styrning av projektet	6
12	Kommunikation.....	6

I Bakgrund och förutsättningar

Användningen av stadshuset har utvecklats inom många områden sedan den stora ombyggnaden som gjordes 2008-2011. Det har blivit ett öppet stadshus med välkomnande stora och öppna ytor. Mycket har blivit positivt men vår tillväxt leder också till utmaningar när det gäller arbetsmiljön.

Ett av de främsta syftena med ombyggnaden var att ge förutsättningar för ett organisationsoberoende arbetssätt som kännetecknas av samspel, med den uppgift som ska hanteras i centrum. Systemet med hemvister har dock kommit att medföra att medarbetarna arbetar och samspelar företrädesvis i den egna hemvisten med sina kollegor inom enheten. Hemvisterna bidrar därmed inte till ett ökat samspel baserat på medarbetarnas kompetens och ansvarsområde.

När antalet medarbetare i stadshuset har ökat har det lösts genom fler skrivbord. Andra möbler, som vanliga bord och sittmöbler för möte och utbyte av idéer, har försvunnit eller fått sämre placering. Kopplat till det ökade antal medarbetare har också antalet skåp ökat kraftigt. Det som främst saknas idag är ytor för projektarbete och projektgrupper men även tysta zoner för arbete som kräver en annan typ av koncentration. Vi har en aktivitetsbaserad kontorslösning men vårt arbete är inte aktivitetsbaserat. När stadshuset byggdes om stod vi i början av digitaliseringen och under åren har vi tagit stora steg i riktning mot en digital arbetsplats men nyttjar inte digitaliseringens möjligheter fullt ut. Det finns många spännande digitala verktyg som både stödjer det aktivitetsbaserade arbetssättet och gör kommunen mer öppen och transparent.

Det område där ombyggnationen haft störst påverkan är hur effektivt vi använder lokalerna. Stadshuset har samma kvadratmeter kontorsyta nu som före ombyggnationen – 7 500 kvadratmeter. Före ombyggnationen var det 450 medarbetare som hade sin arbetsplats i stadshuset. Idag är det över 1 000 personer om man tar med inhyrda konsulter och långtidsvikarier. Vi har skrivbord för 80 % av medarbetarna. Flera mätningar som gjorts under en arbetsdag visar att ungefär hälften av skrivborden används av någon som arbetar vid det. Det varierar mellan olika enheter men den högsta beläggningen i mätningarna visar att det som högst arbetar någon vid 70 % av skrivborden, vid en och samma tidpunkt. På skrivbord som inte någon sitter vid kan det finnas papper, dator eller en väska som man lämnat för längre eller kortare tid. Det kan också vara ont om skrivbord i den egna hemvisten medan det står tomta i den angränsande.

Förutsättningarna för den fysiska arbetsmiljön i stadshuset är goda. När det gäller ljud så är lokalerna ljuddämpade men det finns ett visst sorl i lokalerna som olika personer hanterar på olika sätt. För en del medarbetare är det störande och en del av dem väljer att använda hörselkåpor. Eftersom vi idag endast har en lösning för

arbete vid skrivbord och inte delat in lokalerna i olika zoner beroende på koncentration, så finns det inga riktigt tysta ytor såvida man inte sätter sig i ett tyst rum, som främst är avsett för mindre, kortare möten.

Ventilation och värme fungerar i grunden bra. Det har från tid till annan förekommit klagomål på att luften är dålig. Alla mätningar som gjorts av detta visar att det inte saknas luft utan att det är värmen som inte är injusterad rätt. Det pågår kontinuerligt arbete med att justera värmen. Klart är att det egentligen finns tillräckligt med frisk luft för både dagens antal medarbetare och fler.

Det svåraste området när det gäller att utveckla arbetsmiljön är ljuset i lokalerna. Beroende på årstiderna är det mörkare på vintern och ljusare på sommaren. Därtill är behovet av ljus åldersrelaterat där yngre behöver betydligt mindre ljus än äldre. Åtgärder för att anpassa och justera ljuset har gjorts och görs kontinuerligt.

Den sista delen i ombyggnaden av stadshuset var att renovera ett 50 år gammalt hus. Den delen är till fullo uppfyllt och vi har idag ett hus som håller många år till. I renoveringen ingick att huset skulle eftersträva att vara en så kallad "green building" som ett led i att vara miljömässigt hållbart. Det som idag inte är helt hållbart är den relativt höga utsträckning vi väljer att ta bil till stadshuset. Vi har lämnat system med personliga parkeringsplatser och avgiftsbelagt parkeringen, men när stadshuset nu kommer att ligga mitt i en stadsmiljö måste vi tänka om när det gäller parkering och hur vi tar oss till och från arbetet.

2 Syfte

Stadshusets utformning och arbetssätten i det bidrar till att kommunens övergripande mål nås genom ännu bättre samspel, flexibilitet och effektivitet.

3 Projektets mål kopplade till övergripande mål

Vidareutveckla framtidens (digitala) arbetsplats genom att

- skapa tvärfunktionella, organisationsoberoende arbetssätt och arbetsplatser som stödjer det
- öka flexibilitet och skapa större samspel mellan individer och enheter
- utveckla verktyg för att hålla ihop enheter när vi inte sitter på samma ställe
- fortsätta utveckla förutsättningarna för en bra arbetsmiljö
- fortsätta att skapa ett aktivitetsbaserat kontor som stödjer framtidens (digitala) arbetsplats
- möta behov kopplat till att fler cyklar till arbetet

- ta fram underlag för beslut om parkeringslösning för stadshusets ändamål

4 Prioriteringar i ordning

- Ekonomi – projektet ska hålla sig inom lagd budget eller under denna.
- Kvalitet – projektet ska bidra till att öka samspel och högre flexibilitet.
- Effektivitet – den effektivitet som finns idag ska vidmakthållas eller öka.

5 Risker

Detta projekt handlar endast i mindre del om att bygga om lokaler och mer om att utveckla hur vi använder huset på bästa sätt för att nå kommunens mål. Nu handlar det om en förändringsresa där vi arbetar mer aktivitetsbaserat utan hemvister men med upprätthållande av det sociala samspelet inom enheterna. Enhetscheferna är och kommer att vara viktiga bärare av utveckling. Det är viktigt att involvera dem, stödja dem och ha förväntningar på att de tar sig an uppdraget.

Projektet måste hålla sig inom eller under beslutad budget. Tydlig styrning och uppföljning förutsätts.

6 Avgränsningar

Frågan är om det utvecklingsarbete som nu ska genomföras är att se som ett projekt eller som del i den kontinuerliga utvecklingen av verksamheten. Stora delar av det som nu ska göras kopplat till utvecklingen av hur vi använder stadshuset hör till den kontinuerliga utvecklingen av verksamheten. Följande områden hör till det projekt som drivs för att stödja och ge förutsättningar för utvecklingen.

- Stöd till medarbetare och chefer i utveckling av arbetssätt inklusive digitaliserade arbetssätt.
- Mindre ombyggnation av vissa lokaler.
- Lokalutformning och möblering av lokaler

7 Tidsramar

Projekt startar i augusti 2017 och avslutas i december 2018. Alla frågor kommer inte att vara lösta utan kommer att behöva hanteras inom den kontinuerliga utvecklingen av huset och arbetssätten. Eventuellt ärende om investering behöver tas upp i tertiärbokslut 2.

8 Resurser och kostnader

Projektgruppen omfattas av:

Förnyelseenheten projektledare 25 %.

Förnyelseenheten förändringsledare 50 %.

Serviceenheten, en medarbetare 50 %
Lokalenheten en medarbetare 25 %
Kommunikationsenheten, kommunikatör 20 %

Kostnader i projektet kommer utöver projektgruppen att omfatta kostnader för eventuella ombyggnationer samt kostnader för kompletterande möbelinköp. Utgångspunkten är att kostnaderna för stadshuset inte ska öka.

9 Finansiering

Kostnader för utvecklingsarbetet hanteras inom beslutad budget. Lokalenheten har inom sin budget medel för att årligen underhålla och förnya lokaler. Serviceenheten har i sin budget medel för att underhålla och förnya möbler och teknisk utrustning.

10 Koppling till andra projekt/system/aktiviteter

Utveckling av processororienterade arbetssätt med stöd av digitaliseringen i smart, enkel och öppen kommun.

11 Styrning av projektet

Styrgrupp för projektet: Lena Dahlstedt, Mats Bohman, Gunilla Glantz, Dag Björklund och Anne-Lie Söderlund.

Projektet och det kommande resultatet ska vara förankrat i stadsdirektörens ledningsgrupp.

En facklig referensgrupp kommer att finnas som träffas regelbundet.

12 Kommunikation

Utvecklingsarbetet förutsätter tydliga kommunikationsinsatser som följs upp. Kommunikationen ska beskriva bakgrund, varför en utveckling behövs och vad som ska uppnås. Kommunikationen ska visa på goda exempel både hos andra och i kommunen. Enhetscheferna ska ha särskilt stöd för sin kommunikation och förändringsledning. Utvecklad kommunikationsplan finns med i projektplanen.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*



23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 101

Dnr KFKS 2013/646-214

Projektavslut för detaljplan för Igelboda, fastigheter Igelboda 2:1 m.fl., Saltsjöbaden

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för planprojektet detaljplan för Igelboda. Informationen i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Nettoinvesteringen för planprojektet direktavskrivs i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Ärendet

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anslog under 2013 särskilda medel för att planenheten ska se över gamla planer som mist sin aktualitet. En detaljplan för Igelboda i norra Saltsjöbaden, cirka 330 villafastigheter, upprättades. Detaljplanen syftade till att hantera planstridigheter som uppkommit på grund av ny lagstiftning samt att skydda kulturhistoriskt värdefulla miljöer. Detaljplanen vann laga kraft den 15 december 2016. Kostnaderna för planen hade då överskridit den initiala budgeten och tidplanen blev något försenad. Den nya detaljplanen har dock inneburit att många fastighetsägare kan göra mindre ändringar på sina fastigheter, bland annat inrymma fler lägenheter inom befintlig villa och i vissa fall bygga till/om och bygga närmare tomtgränsen. Detaljplanen överklagades inte heller trots många sakägare. Kostnaderna för planarbetet uppgår till 1,72 miljoner kr och föreslås direktavskrivas i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Handlingar i ärendet




Exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 27 april 2017

1 Ärendeöversikt, karta

2 Slutrapport

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med exploateringsenhetens förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-04-27

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2013/646-214

Kommunstyrelsen

Projektavslut för detaljplan för Igelboda, fastigheter Igelboda 2:1 m.fl., Saltsjöbaden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för planprojektet detaljplan för Igelboda. Informationen i ärendet lämnas för kännedom till miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Nettoinvesteringen för planprojektet direktavskrivs i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Sammanfattning

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anslog under 2013 särskilda medel för att planenheten ska se över gamla planer som mist sin aktualitet. En detaljplan för Igelboda i norra Saltsjöbaden, cirka 330 villafastigheter, upprättades. Detaljplanen syftade till att hantera planstridigheter som uppkommit på grund av ny lagstiftning samt att skydda kulturhistoriskt värdefulla miljöer. Detaljplanen vann laga kraft den 15 december 2016. Kostnaderna för planen hade då överskridit den initiala budgeten och tidplanen blev något försenad. Planenheten bedömer att det har sina orsaker i hur planarbetet kom att bedrivas. Den nya detaljplanen har dock inneburit att många fastighetsägare kan göra mindre ändringar på sina fastigheter, bland annat inrymma fler lägenheter inom befintlig villa och i vissa fall bygga till/om och bygga närmare tomtgränsen. Detaljplanen överklagades inte heller trots många sakägare. Kostnaderna för planarbetet uppgår till 1,72 miljoner kr och föreslås direktavskrivas i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Ärendet

Planprojektet Detaljplan för Igelboda är nu klart för att avslutas. En slutrapport har upprättats, se bilaga 2.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anslog under 2013 särskilda medel för att planenheten ska se över gamla planer som mist sin aktualitet och som kan innebära onödiga hinder för fastighetsägare. Planenheten föreslog att upprätta en ny detaljplan för Igelboda i norra Saltsjöbaden. Området består av cirka 330 fastigheter.

Detaljplanen vann laga kraft den 15 december 2016 och överklagades inte trots den omfattande mängden sakägare. Detaljplanen möjliggjorde att bebyggelse inom området som uppkommit i laga ordning ses som planenlig. Den innebär vidare att fastigheter kan inrymma ytterligare bostadslägenheter och en utökad byggrätt om 15 kvadratmeter bruttoarea för samtliga fastigheter. Detaljplanen skyddar kulturhistoriskt värdefull bebyggelse och större träd. Fastigheterna kan bebyggas närmare tomtgräns än tidigare. Samtliga fastighetsindelingsbestämmelser inom området upphävs som en följd av planen. Således har projektets mål uppfyllts och de frågor som skulle studeras under planarbetet hanterats. Detaljplanen syftade inte till att tillskapa några allmänna anläggningar. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade dock den 2016-02-17, § 39, att ett större grönområde i området skulle införlivas i planområdet och planläggas som parkmark. Detta medför inte några förändrade kostnader för kommunen.

Planenheten har i och med arbetet med detaljplanen för Igelboda fått en bättre uppfattning om kostnader förknippade med planer av denna karaktär. Geografisk avgränsning och val av förfarande (ny plan eller ändring) får stor inverkan på projektets komplexitet, tidplan och kostnad. För att genom en ny detaljplan i ett stort och ”färdigbyggt” område skapa lättolkade och bra förutsättningar för fastighetsägare krävs en arbetsgrupp och en tät dialog med bygglovenheten. Lärdomarna kan leda till bättre kostnadsuppskattningar i tidigt skede. I längden bidrar detaljplanen förhoppningsvis till färre ”frimärksplaner” i området och en tydlighet för fastighetsägare vad som gäller för deras respektive fastigheter.

Projektet föreslogs finansieras över kommunstyrelsens driftkonto för planavgifter. Vid start-PM bedömdes kostnaderna för planarbetet bli cirka 800 000 kronor. Projektet bedömdes således gå med cirka 800 000 kronor i underskott på kort sikt men finansieras av planavgifter över tid. Efter att detaljplanen vunnit laga kraft uppgår kostnaderna för planprojektet till 1,72 miljoner kronor. Det innebär att den budget som uppskattades vid start-PM överskridits. Projektets initialt uppskattade tidplan försenades också med cirka ett år. Att budgeten överskridits och tidplanen förskjutits har flera orsaker; valet att ta fram en ny detaljplan istället för en ändring/tillägg till äldre planer, områdets storlek, de äldre planernas olikheter, oförutsedda utredningar och kommunikation. Mot bakgrund av hur planarbetet kom att bedrivas var den initiala budgetuppskattningen vid start-PM troligen för lågt satt.

Kostnaderna för planarbetet uppgår till 1,72 miljoner kronor och föreslås direktavskrivas i kommunstyrelsens bokslut för innevarande år.

Bilagor

- 1: Ärendeöversikt, karta
- 2: Slutrapport

Angela Jonasson
Biträdande planchef

Thomas Magnusson
Planarkitekt

Ärendeöversikt för detaljplan för Igelboda

	Beslut	Datum	Styrelse/ nämnd	Kommentar
✓	Start-PM, tillstyrkan	2013-12-11	MSN	§ 345
✓	Start-PM antagande	2014-01-21	KSSU	§ 8
✓	Detaljplan, samråd	2015-06-05	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Detaljplan, granskning	2016-02-17	MSN	§ 39
✓	Detaljplan, tillstyrkan	2016-09-21	MSN	§ 203
✓	Detaljplan, antagande	2016-11-14	KF	§ 288
✓	Slutredovisning		KS	



Karta över området.

SLUTRAPPORT

Projektavslut för planprojekt detaljplan för Igelboda

2017-04-27

Thomas Magnusson

KFKS 2013/646-214

Sammanfattning

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anslog under 2013 särskilda medel för att planenheten skulle se över gamla planer som mist sin aktualitet och som kunde innebära onödiga hinder för fastighetsägare vid bygglovsansökan. En inventering av äldre planer genomfördes i bland annat Saltsjöbaden. Planenheten föreslog att upprätta en ny detaljplan för ett relativt stort område i Igelboda.



Planområdet inom röd linje. Den lilla kartan visar områdets läge i Nacka kommun.

Startpromemorian för detaljplanen för Igelboda antogs av kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 21 januari 2014 § 8. Detaljplanen antogs av kommunfullmäktige den 14 november 2016 § 288 och vann laga kraft den 15 december 2016. Projektets mål uppfylldes och de frågor som skulle studeras under planarbetet hanterades. Många fastighetsägare kommer i och med detaljplanen att kunna genomföra mindre ändringar på fastigheterna som tidigare inte var möjliga. Detaljplanen skulle kunna leda till att cirka 65 nya bostäder tillskapas inom befintliga villafastigheter till år 2030.

Projektets initiala tidplan försenades med cirka ett år. Kostnaderna för planarbetet uppgick till 1,72 miljoner kronor. Kostnaderna överskred projektets initiala budget, 800 000 kronor. Kostnaderna finansieras (till viss del) över tid genom planavgifter då om- och tillbyggnaderna görs på fastigheterna. En allmän park har tillskapats inom projektet men innebär inga förändrade driftkostnader.

Planenheten bedömer att förseningen och den överskridna budgeten bland annat beror på att planenheten valde att ta fram en ny detaljplan istället för ett tillägg/ändring av befintliga planer och att området omfattade cirka 330 fastigheter. Planenheten har i och med arbetet med detaljplanen för Igelboda fått en bättre uppfattning om kostnader förknippade med planer av denna karaktär. Det ger en bra måttstock för framtida planprojekt med liknande syften. Geografisk avgränsning och val av förfarande (ny plan eller ändring) får stor inverkan på projektets komplexitet och kostnad.

Innehållsförteckning

1	Projektets syfte och mål.....	4
1.1	Syfte och mål	4
1.2	Bakgrund och process	4
2	Utfall i förhållande till mål och ekonomi	5
2.1	Uppfyllelse av projektmål.....	5
2.2	Projektets ekonomi.....	6
2.3	Nyckeltal och mått.....	7
2.3.1	Processen	7
2.3.2	Levererat projektresultat.....	7
2.3.3	Kostnader.....	7
2.3.4	Intäkter.....	7
3	Slutsatser och förslag på förbättringar	7

I Projektets syfte och mål

I.1 Syfte och mål

Projektets syfte och mål fastställdes i start-PM som antogs av kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 21 januari 2014 § 8.

Enligt start-PM var syftet med projektet att hantera planstridigheter som uppkommit på grund av ny lagstiftning samt att skydda kulturhistoriskt värdefulla miljöer genom att upprätta en ny detaljplan för området. Dessutom var tanken att se om det inom vissa fastigheter kunde tillåtas flera lägenheter i befintliga villor.

Enligt start-PM var målet med projektet att se till att befintliga byggnader inom området blir planenliga och omfattas av liknande förhållanden för att på så vis underlätta i en eventuell bygglovsprövning. I start-PM ställdes också flera frågor som skulle studeras under planarbetet:

- Utökad byggrätt och hur byggrätten fördelas mellan komplement- och huvudbyggnad
- Bebyggelsens höjd
- Avstånd till tomtgräns
- Fastighetsplaner/tomtindelingsplaner
- Skydd av värdefulla träd

I.2 Bakgrund och process

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anslog under 2013 särskilda medel för att planenheten skulle se över gamla planer som mist sin aktualitet och som innebär onödiga hinder för fastighetsägare vid bygglovsansökan. Då det inte är rationellt att göra en planändring för en fastighet i taget med tanke på den omfattande process som ett planarbete innebär var tanken att se över och åtgärda omoderna planer för ett större, sammanhängande område. Planenheten föreslog att upprätta en ny detaljplan för ett relativt stort område i Igelboda som omfattas av omoderna detaljplaner. Igelboda är ett område i norra Saltsjöbaden mellan Skogsö naturreservat, Saltsjöbanan, Stockholmsvägen och Moränviken. Området består framförallt av befintliga enfamiljshus, cirka 330 stycken.

Detaljplanen vann laga kraft den 15 december 2016. Det syfte och de mål som sattes upp inom projektet hade uppfyllts (se ”2.1”). Den initialt uppskattade tidplanen för projektet försenades dock med cirka ett år (se ”2.3.1”). Projektets initialt uppskattade budget överskreds (se ”2.2”). Att tidplanen försenades och budgeten överskreds har flera orsaker. Mot bakgrund av hur planarbetet kom att bedrivas var den initiala budgetuppskattningen vid start-pm troligen för lågt satt.

Områdets storlek och äldre planers olikheter

Planområdets storlek (cirka 330 fastigheter) bidrog till att utredningsarbetet drog ut på tiden. I området gällde 18 äldre stads- och detaljplaner och 74 fastighetsplaner/fastighetsindelingsbestämmelser från 1900-talets början till 2000-talets början. Planenheten föreslog att ta fram en ny detaljplan istället för en

ändring/tillägg till de redan gällande planerna i området. Detta framförallt eftersom en ändring/tillägg hade inneburit att många fastigheter skulle omfattas av flera olika planer. En ny detaljplan innebär en tydlig och mer lättolkad förutsättning för fastighetsägare och vid bygglovshantering.

Arbetet med att ta fram en helt ny detaljplan kräver dock en mer noggrann analys än vad en ändring av detaljplan gör. För att inte inskränka fastighetsägarnas befintliga rättigheter krävdes också omfattande analys av de många äldre planerna och hur dess bestämmelser skulle överföras till en ny plan. För att få framdrift i projektet behövde planenheten tillsätta en del resurser till projektet.

Oförutsedda utredningar och kommunikation

Planering i befintliga ”färdigbyggda” miljöer kan vara komplext. Samma lagrum gäller som vid planering för nybyggnation. Under planarbetet krävde remissinstanser att en bullerutredning skulle tas fram som visar Saltsjöbanans påverkan på planområdet och vice versa. I och med att inte detaljplanen föreslog någon större förändring av bebyggelsen blev detta en svår fråga att hantera i planarbetet. Andra exempel är återinträdande av strandskydd och dagvattenfrågor, frågor som behövde hanteras inom planen mot bakgrund av valet att upprätta en helt ny detaljplan och inte ett tillägg/ändring.

Vid upprättande av ny detaljplan ska även ett områdes bebyggelsevärden ses över. Arbetet med att kartlägga bebyggelsevärden inom planen blev mer omfattande än vad den initiala budgeten tog höjd för. Planområdet nämns inte specifikt i kommunens kulturmiljöprogram men en tidig inventering visade att där finns många bebyggelsevärden att beakta vid planering. Mot bakgrund av områdets bebyggelsehistoriska värden togs en större bebyggelseinventering fram (en kostnad om cirka 150 000 kronor).

Mycket arbete bestod också i att förklara nyttan av planen för fastighetsägare och för projektgruppen att förstå konsekvenserna av att inte utreda vissa frågor under planarbetet. Ett exempel är frågan om fastigheternas gränser som inte utreddes under planarbetet. Detta i syfte att minimera kostnaderna för projektet. För att förstå konsekvenserna av att inte utreda gränserna fanns behovet att hitta andra lösningar för att hantera frågan.

2 Utfall i förhållande till mål och ekonomi

2.1 Uppfyllelse av projektmål

Detaljplanen för Igelboda vann laga kraft den 15 december 2016. Detaljplanen har möjliggjort att bebyggelse inom planområdet som uppkommit i laga ordning ses som planenlig vid bygglovsprövning. Detaljplanen skyddar kulturhistoriskt värdefull bebyggelse genom skydds- och varsamhetsbestämmelser för sammanlagt 83 byggnader. Till planhandlingarna hör en bebyggelseinventering till stöd för fastighetsägare och handläggare vid bygglovsansökan. Detaljplanen möjliggör också för fler lägenheter/kök inom fastigheterna.

I start-PM angavs att flera frågor skulle studeras under planarbetet. Detaljplanen möjliggör en utökad byggrätt om 15 kvadratmeter bruttoarea för samtliga fastigheter. Den utökade byggrätten blir möjlig att utnyttja för fastigheter där inte nuvarande byggrätt redan överskridits med mer än 15 kvadratmeter. Detaljplanen reglerar inte antalet våningar men bibehöll området ursprungliga byggnadshöjder. Fastigheterna kan bebyggas något närmare tomtgräns än tidigare. Samtliga fastighetsplaner/fastighetsindelningsbestämmelser inom området upphävs. Dessa planer fyllde inte längre någon funktion när området är utbyggt utan har snarare utgjort hinder för mindre fastighetsregleringar. Större ädellövträd och tallar inom området skyddas. Således har projektets uttryckta mål uppfyllts och de frågor som skulle studeras under planarbetet hanterats.

Detaljplanen syftade inte till att tillskapa några allmänna anläggningar. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade dock den 2016-02-17 § 39 att ett större grönområde i området skulle införlivas i planområdet och planläggas som parkmark. Dåvarande markvändning var allmänt ändamål i syfte att kunna uppföra en förskola vid platsen. Området hade förblivit obebyggt och skötts som parkmark, vilket inte medför några förändrade kostnader för kommunen.

En grov uppskattning är att detaljplanen kommer att leda till cirka 65 stycken nya bostäder fram till år 2030. Siffran bygger på ett antal antaganden, exempelvis hur många lägenheter som kan rymmas inom en normalstor byggrätt i planområdet och hur många bygglov som kan antas sökas inom området. De flesta utbyggnaderna/ombyggnationerna som förväntas ske i området antas inte medföra nya bostäder. Detaljplanen överklagades inte trots den stora mängden sakägare, vilket indikerar att planen var efterlängtd och hade positiva konsekvenser för många av områdets fastighetsägare.

Projektets initiala tidplan försenades med cirka ett år. Framförallt skedde förseningen mellan start-PM och samråd. Samråd genomfördes cirka ett år senare än vad som uppskattades vid start-PM (se 1.2 för de främsta orsaker). En försening skedde också med anledning av ett politiskt tilläggsbeslut som innebar att planområdet behövde utökas.

2.2 Projektets ekonomi

Kostnaderna för planprojektet uppgår till cirka 1,72 miljoner kronor och belastar kommunen. Kostnaderna gäller framtagandet av detaljplan med tillhörande utredningar. I projektets initieringsskede bedömdes kostnaderna för planarbetet bli cirka 800 000 kronor. Det innebär att den budget som uppskattades vid start-PM överskreds. Projektet föreslogs finansieras (till viss del) över tid genom kommunstyrelsens driftkonto för planavgifter. Efter att detaljplanen har vunnit laga kraft får kommunen löpande intäkter för arbetet i form av planavgifter då om- och tillbyggnader görs på fastigheterna. Den ändrade användningen av en yta inom planområdet från allmänt ändamål till park leder inte till några förändrade kostnader för kommunen.

2.3 Nyckeltal och mått

2.3.1 Processen

Vid start-PM angavs följande uppskattning av projektets tidplan:

Start-PM	kvartal 1, 2014
Samråd	kvartal 3-4, 2014
Granskning	kvartal 1-2, 2015
Antagande	kvartal 2-3, 2015
Laga kraft	kvartal 3-4, 2015

Projektets tidplan försenades dock med cirka ett år, framförallt skedde förseningen mellan start-PM och samråd:

Start-PM	kvartal 1, 2014	(2014-01-21)
Samråd	kvartal 3, 2015	(2015-08-24 - 2015-09-27)
Granskning	kvartal 1-2, 2016	(2016-03-17 – 2016-05-03)
Antagande	kvartal 4, 2016	(2016-11-14)
Laga kraft	kvartal 4, 2016	(2016-12-15)

2.3.2 Levererat projektresultat

Projektets resultat består av en detaljplan för Igelboda, en bebyggelseinventering över planområdet samt ett buller-pm.

2.3.3 Kostnader

Den 27 april 2017 uppgick planläggningskostnaden till totalt 1 721 052 kronor.

2.3.4 Intäkter

Projektet finansieras (till viss del) över tid genom planavgifter.

3 Slutsatser och förslag på förbättringar

Det finns flera slutsatser att dra från erfarenheterna av detaljplanen för Igelboda. Det var första gången som planenheten tog ett större grepp på ett stort sammanhängande och ”färdigbyggt” område och tog fram en helt ny detaljplan. Planer för enskilda fastigheter är resurskrävande och kostsamma, även ibland för den enskilda fastighetsägaren som vill ha till en planändring för sin fastighet. I längden bidrar detaljplanen förhoppningsvis till att planenheten inte behöver hantera många små ärenden i området (”frimärksplaner”). Detaljplanen överklagades inte trots den omfattande mängden sakägare. Det indikerar att den var efterlängtd och innebar positiva konsekvenser för många av områdets fastighetsägare. Detaljplanen bidrar förhoppningsvis även till en tydlighet för fastighetsägare vad som gäller för deras respektive fastigheter och underlättar vid bygglovshantering.

Det är väldigt viktigt hur ett planområde avgränsas. Igelboda är ett stort område, cirka 330 fastigheter där 18 stads- och detaljplaner samt 74 fastighetsplaner var gällande, vilket ledde till mycket utredningsarbete. Vid ett liknande planarbete bör

övervägas mer noggrant om området ska omfatta färre gamla planer och fastigheter.

Avgörande för planarbetet är huruvida planen ska tas fram som en ändring av gällande planer eller en helt ny detaljplan. I fallet med Igelboda valdes att ta fram en helt ny detaljplan, framförallt eftersom ett tillägg/en ändring hade inneburit att många fastigheter skulle lyda under flera olika planer. En ny detaljplan innebär en mycket tydligare och mer lättolkad förutsättning för fastighetsägare och för bygglovsenheten. Arbetet med att ta fram en helt ny detaljplan kräver dock en mer noggrann analys än vad en ändring av detaljplan gör, exempelvis i sakfrågor som kulturmiljö, buller och trafik.

Planenheten har i och med arbetet med detaljplanen för Igelboda fått en bättre uppfattning om kostnader förknippade med planer av denna karaktär. Det ger en bra måttstock för framtida planprojekt med liknande syften. Geografisk avgränsning och val av förfarande (ny plan eller ändring) får stor inverkan på projektets komplexitet, tidplan och kostnad. För att genom en ny detaljplan i ett stort och ”färdigbyggt” område skapa lättolkade och bra förutsättningar för fastighetsägare krävs en arbetsgrupp och en tät dialog med bygglovsenheten. Lärdomarna kan leda till bättre kostnadsuppskattningar i tidigt skede.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*



23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 121

Dnr KFKS 2016/1096

Markavtal för ledningar i kommunal mark samt rättelse och ersättning för olovligt markinträng

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att ingå föreslaget markavtal och sidoavtal med Obenetwork AB, org nr 556898-6763.

Ärendet

Obenetwork AB har olovligen förlagt fiberkabel i kommunal mark i Örkroken, Älta. Bolaget har medgett att kabel grävts ned utan att markavtal härom tecknats med kommunen eller schakttillstånd sökts. Obenetwork AB har accepterat att vidta rättelseåtgärder och att utge vite för det olovliga intrånget och har även framställt intresse att teckna markavtal med Nacka kommun. Kommunstyrelsen föreslås därmed ingå föreslaget markavtal och sidoavtal med bolaget för framtida reglering av ledningar i kommunal mark.

Handlingar i ärendet

Lokalenhetens tjänsteskrivelse den 20 april 2017

Bilaga 1 Förslag på markavtal

Bilaga 2 Förslag på sidoavtal




Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med lokalenhetens förslag.

Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas stadsutvecklingsutskottsgrupp.

”Digitaliseringen är vår tids största förändringsfaktor. Hela vår välfärd håller på att ställa om till digitalt först. Därför blir tillgången till höghastighetsinternet och fiber vitalt för att möta framtiden. På liknande sätt som vi tar ansvar att hushållen har tillgång till el, vatten och avlopp vill vi socialdemokrater se till att kommunen tar ansvar för att alla får tillgång till höghastighetsinternet. Det är framtidens infrastruktur. Detta ärende redovisar hur




Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Nacka under moderaternas styre har tappat styrfarten i digitaliseringen och lämnat ~~walk~~-
over när det gäller tillgång till fiber. Största problemet är att Nacka fortfarande inte har en
fiberstrategi.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-04-20

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2016/1096

Kommunstyrelsen

Markavtal för ledningar i kommunal mark samt rättelse och ersättning för olovligt markintrång

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ingå föreslaget markavtal och sidoavtal med Obenetwork AB, org nr 556898-6763.

Sammanfattning

Obenetwork AB har olovligen förlagt fiberkabel i kommunal mark i Örökroken, Älta. Bolaget har medgett att kabel grävts ned utan att markavtal härom tecknats med kommunen eller schaktillstånd sökts. Obenetwork AB har accepterat att vidta rättelseåtgärder och att utge vite för det olovlige intrånget och har även framställt intresse att teckna markavtal med Nacka kommun. Kommunstyrelsen föreslås därmed ingå föreslaget markavtal och sidoavtal med bolaget för framtida reglering av ledningar i kommunal mark.

Ärendet

Ledningsdragning för olika typer av ändamål sker regelmässigt i kommunens gatumark och annan allmän plats. Det är oftast både önskvärt och ändamålsenligt att använda dessa utrymmen för ledningsändamål. Med tiden har utvecklingen gått mot fler ledningsägare och konkurrensen om utrymmet ökar. Att det finns flera olika ledningsägare inom samma utrymme medför även behov av samordning mellan olika ledningsägare och mellan ledningsägare och kommunens arbeten.

Mot denna bakgrund reglerar kommunstyrelsen villkoren för förläggning av olika slags ledningar i allmän platsmark. Det sker i ett civilrättsligt avtal enligt riktlinjer för ledningar i kommunens mark antaget i kommunfullmäktige den 14 juni 2010. Kommunens riktlinjer innebär att markupplåtelse för ledningar ska ske med avtal istället för genom upplåtelse av ledningsrätt. En upplåtelse med ledningsrätt medger inte den flexibilitet som kommunen önskar inom kommunens gatumark och annan allmän plats. Ledningsrätt ger

ledningshavaren en exklusiv rätt att för all framtid och till en engångskostnad använda beslutat ledningsrättsutrymme för ledningshavarens ledningar.

Obenetwork AB grävde under 2016 ner fiberkabel i kommunal mark för att förse tecknade kunder i Älta med bredband. Fiberkabeln är felaktigt nedlagd samt utan erforderliga kommunala tillstånd och avtal. Obenetwork AB medger fel och anger som orsak brister i kommunikationen med sin entreprenör. Obenetwork AB har accepterat att vidta rättelse och lägga om ledningarna i enlighet med Nacka kommuns gällande föreskrifter och tillstånd, se upprättat förslag på sidoavtal bilaga 2. Obenetwork AB ska utöver rättelse ersätta kommunen med femtontusen (15 000) kronor i vite för olovliga markintrång, merarbete i samband med intrång samt förlorad intäkt.

Obenetwork AB har samtidigt framställt fråga om att få teckna ett markavtal med Nacka kommun och ett förslag på avtal har upprättats, se bilaga 1. Markavtalet avser möjlighet att få använda allmän platsmark i hela kommunen för nedläggning av fiberoptiska kablar och tecknas på fem år, tom 2022-12-31, med möjlighet till förlängning med 2 år i taget om avtalet inte sägs upp.

Förslag på avtal med Obenetwork AB bygger på tidigare upprättade markavtal med andra ledningsägare och reglerar följande avtalsfrågor:

- avtalets omfattning
- tillstånd som krävs för att schakta och etablera upplag eller uppställning av bodar
- att ledningsägaren ska anmäla större arbeten som planeras följande år
- att samordning av lednings- och vägarbeten ska ske och på vilka villkor
- hur ledningsägaren ska bedriva arbetet vid lednings- och vägarbeten
- hur återställning och framtida underhåll ska utföras
- hur ledningsägaren kartografiskt och digitalt ska dokumentera och tillhandahålla sina ledningar
- hur flytt av befintlig anläggning ska genomföras och hur kostnaden fördelas
- vilken ersättning ledningsägaren ska erlagga till kommunen för att de har ledningar i kommunal mark (1,40 kr/meter)
- vad som gäller kring skadeståndsanspråk
- vad som gäller kring information till tredje man
- vad som gäller vid överlåtelse av avtalet till annan part
- avtalstid (5 år)

Ekonomiska konsekvenser

Obenetwork AB ska för det olovliga intrånget betala ett engångsvite till kommunen på femtontusen (15 000) kronor för olovligt markintrång, merarbete i samband med intrång samt förlorad intäkt.



Obenetwork AB föreslås för sin rätt enligt upprättat utkast på markavtal betala en årlig ersättning till kommunen. Ersättningen utgör ersättning för ledning för elektronisk kommunikation och elektriska starkströmsledningar och utgör 1.40 kr per längdmeter kabelgrav med en årlig anpassning till konsumentprisindex.

Ersättningen omfattar ianspråktaget utrymme, kommunens administrativa merkostnader, kommunens ökade framtida drifts- och underhållskostnader samt kommunens ökade kostnader för hänsynstagande vid framtida användning av marken.

Avtalsförslaget reglerar ekonomiska konsekvenser och förhållanden som kan uppstå vid planläggning, planändring eller annan åtgärd som kan medföra flytt eller andra ändrade förhållanden för ledningsägarens anläggningar. Grundpraxis är att den part som begärt åtgärden ska ersätta de kostnader som uppkommer för den andra parten. Undantag är om mer än tre men mindre än fem år har förflutit från det att kommunen godtagit ledningsägarens anläggningsåtgärd till dess att kommunen begär att anläggningen flyttas då ska parterna betala hälften var av kostnaden. Har mer än fem år förflutit ska ledningsägaren betala hela kostnaden. I fråga om större åtgärder ska särskild överenskommelse träffas om arbetenas omfattning och utförande.

Konsekvenser för barn

Beslutsförslaget innebär inte några särskilda konsekvenser för barn.

Bilagor

Bilaga 1 Förslag på markavtal

Bilaga 2 Förslag på sidoavtal

Anna Ahrling
Markchef
Enheten för fastighetsutveckling

Linda Lökvist
Markstrateg
Enheten för fastighetsutveckling

Mellan Nacka kommun orgnr 212000-0167, nedan kallad kommunen, och Obenetwork AB orgnr 556898-6763, nedan kallat bolaget, har träffats följande

MARKAVTAL

§1. Avtalets omfattning

Kommunen upplåter härmed till bolaget utrymme i allmän platsmark för bibehållande av befintliga samt anläggande och bibehållande av nya ledningar av följande slag: Elektronisk kommunikation.

Upplåtelse till ledningsägaren i annan av kommunen tillhörig mark kräver att särskild överenskommelse träffats om detta.

Upplåtelsen avser även utrymme som är nödvändigt för att anlägga och bibehålla tillbehör till ledning samt rätt att disponera det utrymme som är nödvändigt för att utföra anläggnings- och underhållsarbeten. Placeringen av kabelskåp och andra anordningar på eller ovan mark samt kabelbrunnar skall godkännas av kommunen.

Upplåtelsen innefattar även rätt att anlägga och bibehålla tomrör (kanalisation) inom det upplåtna utrymmet enligt första stycket.

Med tillbehör till ledning avses i detta avtal för ledningens ändamål erforderliga anordningar såsom kabelskydd, block, kabelbrunnar, kabelskåp och andra liknande tillbehör. Som tillbehör i detta avtal avses inte stolpar, master, sändare, antenner, eller liknande anordningar.

Den exakta sträckningen av ledningar och placeringen av tillbehör ska godkännas av kommunen och bestäms i schaktstillstånd vid allmän plats och i annan av kommunen ägd mark i särskild skriftlig överenskommelse.

Med kommunens anläggningar i detta avtal avses **dels** kommunens eller kommunala bolags ledningar för vatten, avlopp, el, fjärrvärme, markvärme, fjärrkyla, gas, telekommunikation, sopor och liknande ändamål, **dels** kommunens gator, gång- och cykelvägar, broar, tunnlar, parkanläggningar, kulvertar, pumphus, transformatorstationer, gatubelysning, trafiksignaler, vägmärken och andra trafikanordningar.

Bolagets rätt att enligt detta avtal nyttja kommunens mark utgör inget hinder för kommunen eller annan anläggningsägare att disponera marken eller utföra erforderligt arbete i eller på marken.

§2. Tillstånd

Innan rätten att använda utrymme i kommunal mark enligt detta avtal utnyttjas skall bolaget först inhämta särskilt tillstånd (schakttillstånd) från kommunen. Schakttillstånd erfordras alltid om grävning sker i kommunens mark för anläggande, reparation, underhåll eller tillsyn av ledning eller tillbehör till ledning. Kommunen har rätt att ta ut avgift för att täcka kommunens kostnader för hantering av grävningstillståndet enligt fastställd taxa.

Akuta reparationsarbeten får utföras innan schakttillståndet är beviljat. Endast direkta ledningsbrott är orsak till akut grävning. Bolaget skall då i samband med påbörjad grävning genast göra anmälan via Kommunens elektroniska tjänst för ansökan om schakttillstånd. När återställning skett (enligt samma villkor som vid schakttillstånd) ska kommunen kontaktas för slutbesiktning.

Användning av offentlig plats för t.ex. upplag eller uppställning av bodar och containers kräver tillstånd av polismyndigheten enligt 3 kap 1 § ordningslagen. Det åligger bolaget att i förekommande fall inhämta sådant tillstånd. För användningen av offentlig plats uttas särskild avgift enligt de grunder som beslutats av kommunfullmäktige.

Vid nyförläggning av anläggning i kommunal mark som ej utgör allmän platsmark ska bolaget skriftligen ansöka om detta till Kommunen. I de fall kommunen medger den sökta placeringen ska denna skriftligen godkännas samt med vilka villkor anläggandet får ske.

Det åligger bolaget att i förekommande fall inhämta erforderliga myndighetstillstånd.

§3. Anmälan

Bolaget skall senast före november månads utgång varje år till kommunen skriftligen anmäla de arbeten av större omfattning som planeras under det följande året. Anmälan skall innehålla uppgifter om berörda ledningssträckningar. Ändringar eller tillägg i bolagets planer skall snarast anmälas till kommunen.

Bolaget skall senast den 31 januari varje år till kommunen lämna en skriftlig redogörelse över det totala antalet längdmeter utrymme som bolaget utnyttjar i kommunens mark per den 31 december.

WJ

§4. Samordning och samförläggning

Parterna skall tillvarata möjligheterna att samordna lednings- och vägarbeten i syfte att minimera kostnader och olägenheter. För att underlätta denna samordning kommer kommunen att efterfråga eventuella planerade ledningsförläggningar längre fram i tiden än ett år inom vissa angivna vägsträckningar där underhållsåtgärder på vägnätet planeras.

Bolaget skall, i samband med egen förläggning eller uppgrävning av ledning, bereda kommunen möjlighet att samtidigt förlägga ledning och/eller tomrör (kanalisation). De praktiska detaljerna kring arbetet skall överenskommas vid varje enskilt tillfälle.

Bolaget är skyldigt att på kommunens begäran samförlägga planerade ledningar med annan ledningsägares planerade ledningar av annan typ. Gemensamma anläggningskostnader fördelas efter vad som är skäligt.

§5. Arbetets bedrivande

Bolagets arbeten skall utföras med största möjliga skyndsamhet och på ett sådant sätt att minsta möjliga olägenhet vållas kommunen, annan anläggningshavare eller allmänheten. Största varsamhet skall iakttas så att kommunens eller andras anläggningar inte skadas. Friläggs anläggning eller anläggningsdel får återfyllning inte ske förrän den som äger anläggningen beretts tillfälle att kontrollera denna.

Bolagets arbeten skall ske i enlighet med kommunens vid varje tid gällande *Teknisk handbok bilaga U, A* (länk <http://www.nacka.se/underwebbar/teknisk-handbok/>) och i enlighet med vad som föreskrivits i schakttillståndet.

Nackas geodetiska stornät består av ca 7000 koordinatsatta mätpunkter med hög noggrannhet, så kallade stompunkter. De utgörs ofta av rör nedslagna i berg eller rör i mark skyddade av en däcksel men kan också vara speciella spik eller dubbar. Stompunkterna ska värnas så långt det är möjligt. I de fall där stompunkter raderas (skadas eller tas bort) i samband med markarbeten ska kommunen ersättas för ommarkering. Kommunen har rätt att ta ut avgift för att täcka kommunens kostnader för hantering av återställande av stompunkter enligt fastställd taxa (gällande taxa för 2017 är 5000 kr/punkt). Stompunkternas placering återfinns på webbkartan. (Länk <http://webbkarta.nacka.se/>, välj skiktet för stompunkter).

Låter bolaget annan utföra arbete ansvarar bolaget för att denne iakttar villkoren i detta avtal.

§6. Återställning och framtida underhåll

Bolaget skall skyndsamt återställa arbetsområdet. Alla uppgrävda ytor skall återställas i enlighet med vid varje tid gällande *Teknisk handbok, krav vid arbete i allmänplats*, och i enlighet med vad som föreskrivits i schakttillståndet.

Om arbetena inte bedrivs med skyndsamhet eller enligt de anvisningar som framgår av *Teknisk handbok, krav vid arbete i allmänplats*, eller vad som föreskrivits i schakttillståndet får kommunen utföra återställningsarbetena på bolagets bekostnad.

Vid krav från bolaget att få schakta i belagd yta inom 3 år efter att ytan belagts betalar bolaget en ersättning till kommunen motsvarande kostnaden för nytt slitlager på hela körbanans/filens/gångbanans/cykelvägens bredd alternativt utför bolaget arbetet att belägga hela ytans bredd enligt kommunens gällande anvisningar. Vid krav på schakt efter 3 år t.o.m. 5 år efter att ytan är belagd halveras ovanstående ersättning eller så sker annan överenskommelse om hantering av belägningsfrågan i samband med schakttillståndet. Ersättningen beräknas på det a-pris för beläggning av aktuell yta som kommunen har vid schakttillfället enligt gällande upphandling. Vid schaktning i gång- och cykelväg som är asfalterad ska alltid hela bredden beläggas med nytt slitlager vid återställning, om inte annat överenskommit.

Bolaget svarar för och bekostar avhjälpande av sprickor, sättningar och andra brister som framträder under en garantitid enligt AMA/AB04 räknat från dagen för godkänd slutbesiktning.

Ersättning för ökade framtida underhållskostnader i samband med bolagets grävningsarbeten ingår i ersättningen under § 10.

§7. Kartor och redovisning av ledning

Bolagets nyttjande av kommunens kartor och stomnät för projektering, byggande och dokumentation av ledningar och anläggningar regleras i separat MBK-avtal.

Bolaget skall svara för inmätning i öppen schakt av de utlagda ledningarnas verkliga lägen. Inmätningarna skall ske från kommunens stomnät i plan och höjd med den kvalitet som anges i anvisningarna i Handbok till Mätningkungörelsen, HMK. Bolaget skall fortlöpande uppdatera dessa uppgifter digitalt så att det kan redovisas i av kommunen använt koordinatsystem.

Parterna förbinder sig att om möjligt använda den nationella portalen för ledningsanvisning (www.ledningskollen.se) för att åstadkomma samordning och möjliggöra samförläggning.

Kommunen får vid förfråga utan ersättning tillgång till tillgängliga och erforderliga kartor över ledningsnät och andra anläggningar som omfattas av detta avtal om dessa inte kan erhållas från ledningskollen.se.

§8. Kabelvisning

Vid parts arbete skall den andra parten senast två arbetsdagar efter anmaning kostnadsfritt på marken visa de egna ledningarnas lägen och/eller tillhandahålla denna information i form av utdrag ur kartor. Parterna skall därvid beakta möjligheten att nyttja digitalt material.

Vid akuta arbeten skall visning kunna utföras omgående.

§9. Flyttning av befintlig anläggning

Vid planläggning, planändring eller ändrade förhållanden i övrigt som kan medföra flyttning av bolagets befintliga anläggning skall parterna samråda med varandra. Parternas målsättning är att medverka till att så få ledningsflyttningar som möjligt äger rum.

Blir det nödvändigt att flytta eller ändra en anläggning som tillhör den andra parten skall den part som begärt åtgärden ersätta de kostnader som uppkommer för den andra parten om inte annat följer nedan.

Flyttning av ledning för elektronisk kommunikation:

Har mer än tre men mindre än fem år förflutit från det att kommunen godtagit bolagets anläggningsåtgärd till dess att kommunen begär att anläggningen flyttas på grund av kommunens arbeten, betalar parterna hälften var av kostnaden. Har mer än fem år förflutit betalar bolaget hela kostnaden. I fråga om större åtgärder skall särskild överenskommelse träffas om arbetenas omfattning och utförande.

§10. Ersättning

Bolaget skall för sin rätt enligt detta avtal, betala en årlig ersättning till kommunen.

Ersättning ledning för elektronisk kommunikation och elektriska starkströmsledningar:

Ersättningen utgör 1.40 kr per längdmeter kabelgrav (oberoende av om flera organisationer delar ledningsgrav).

Ersättningen är anpassad till konsumentprisindex för oktober månad år 2008 (*bastalet*). Ersättningen skall årligen per den 1 januari justeras med det procenttal varmed indextalet föregående oktobermånad har förändrats i förhållande till *bastalet*.

Ersättningen beräknas per kalenderår och betalas årligen i efterskott inom 30 dagar efter fakturering.

Ersättningen enligt första stycket omfattar ersättning för ianspråktagets utrymme, kommunens administrativa merkostnader, kommunens ökade framtida drifts- och

underhållskostnader samt kommunens ökade kostnader för hänsynstagande vid framtida användning av marken.

§11. Skadestånd

Bolaget är ersättningsskyldig gentemot kommunen för skada som har sin grund i bolagets verksamhet enligt detta avtal. Om kommunen gentemot tredje man görs ansvarig för inträffade skador, skall bolaget hålla kommunen skadeslös. Beror skadan på att kommunen lämnat felaktiga upplysningar om kommunens anläggningar skall dock bolagets ersättningsskyldighet jämkas efter vad som är skäligt med hänsyn till de felaktiga upplysningarnas inverkan på skadan.

Kommunen är ersättningsskyldig gentemot bolaget endast för skada på bolagets ledningar eller tillbehör till ledningar som kommunen orsakat genom uppsåt eller oaktsamhet. Kommunen är i inget fall ersättningsskyldig för skada som orsakats av markens beskaffenhet, grundvattenförändringar, tredje mans eller allmänhetens utnyttjande av markområdet eller liknande omständigheter.

Ersättning enligt detta avtal utgår inte för skadestånd och viten som part kan bli tvungen att utge till tredje man till följd av avtal.

§12. Information till tredje man

Ger kommunen tillstånd till tredje man att utföra arbete som medför risk för skada på bolagets anläggningar enligt detta avtal, skall kommunen informera denne om att bolaget skall kontaktas innan arbetet påbörjas.

Parterna förbinder sig att om möjligt själv använda och hänvisa tredje man till att använda den nationella portalen för ledningsanvisning (www.ledningskollen.se) för att åstadkomma samordning och möjliggöra samförläggning.

§13. Överlåtelse m.m.

Bolaget äger inte rätt att utan kommunens skriftliga medgivande överlåta rättigheter eller skyldigheter enligt detta avtal. Kommunen får inte vägra medgivande avseende överlåtelse till företag som övertagit nätkoncessionen för det område som omfattas av avtalet eller till företag inom den koncern eller företagsgrupp av motsvarande slag som ledningsägaren tillhör.

Om kommunen överlåter fastighet, del av fastighet, byggnad eller annan anläggning som berör bolagets rätt enligt detta avtal skall kommunen i förhållande till förvärvaren göra förbehåll för bolagets rätt enligt detta avtal.

cut

Bolaget förbinder sig att för sina ledningar inte begära ledningsrätt enligt ledningsrättslagen.

§14. Tvist

Tvist i anledning av detta avtal skall avgöras av allmän domstol.

§15. Avtalstid och uppsägning

Avtalet gäller från och med den dag då kommunstyrelsens beslut om att ingå avtalet vunnit laga kraft till och med 2022-12-31. Om avtalet inte sägs upp senast 6 månader före avtalstidens utgång förlängs det med 2 år i taget med 12 månaders uppsägningstid.

Kommunen har rätt att med omedelbar verkan säga upp avtalet om bolaget

1. ej utför rättelse i enlighet med ingått sidoavtal daterat 2017-04-20,
2. i väsentligt avseende, eller vid upprepade tillfällen, bryter mot sina förpliktelser enligt detta avtal och rättelse efter skriftlig anmodan inte sker inom 20 dagar.

När avtalet upphör skall bolaget på kommunens begäran ta bort ledningar och tillbehör som omfattas av detta avtal. Begäran därom skall framställas senast 30 dagar efter avtalets upphörande. För bolagets arbete med borttagande av ledningar och tillbehör gäller bestämmelserna i detta avtal. Om bolaget inte fullgör sin skyldighet får kommunen utföra arbetet på bolagets bekostnad. Ledningar och tillbehör som ej tas bort tillfaller kommunen utan ersättning.

MS

Detta avtal är upprättat i två exemplar av vilka parterna tagit var sitt.

Nacka den _____ 2017

Nacka den 20 april 2017

Nacka kommun

Obenetwork AB

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande



Gustav Hoffmeister

Nacka den _____ 2017

Nacka kommun

Linda Lövkvist
Ansvarig tjänsteman

PARTERNAS KONTAKTUPPGIFTER

Nacka kommun

1. Schakttillstånd och TA-plan
Söks och administreras på kommunens hemsida.
<http://www.nacka.se/underwebbar/teknisk-handbok/omsidor/tillstand/>
2. Vilka regler gäller av nyttjande av allmän plats för tex byggnadsarbeten och hur ni ansöker om tillstånd finns på kommunens hemsida.
<http://www.nacka.se/arbete-foretagande/tillstand-regler-och-tillsyn/tillstand-for-arrangemang-pa-offentlig-plats/>
3. Överenskommelser om upplåtelse av kommunal mark som ej utgör allmän platsmark tecknas med markgruppen på enheten för Fastighetsutveckling. Kontakt tas via registratormark@nacka.se.
4. Skriftlig anmälan av de arbeten av större omfattning som planeras under det följande året skickas till: registratormark@nacka.se.
5. Skriftlig redogörelse över det totala antalet längdmeter utrymme som bolaget utnyttjar i kommunens mark per den 31 december lämnas till markgruppen på enheten för Fastighetsutveckling på registratormail: registratormark@nacka.se
6. Information kring hantering av återställande av stompunkter finns på kommunens hemsida. <http://www.nacka.se/boende-miljo/lantmaterikart--och-mattjanster/mattjanster2/stomnat/>

Obenetwork AB

1. Kontakt: Gustav Hoffmeister, gustav@obenetwork.com, 073-9058457.
2. Företagets adress: Obenetwork AB, Kylgatan 7A, 121 62 JOHANNESHOV.
3. Efter att skriftlig redogörelse över det totala antalet längdmeter utrymme som bolaget utnyttjar i kommunens mark inkommit per den 31 december skickar kommunen en faktura till följande fakturaadress:
Obenetwork AB
Box 1342
172 27 SUNDBYBERG.
För elektronisk faktura:
invoice@obenetwork.com



2017-04-20

SIDOAVTAL
DNR KFKS 2016/1096

Mellan Nacka kommun, org.nr. 212000-0167, genom dess kommunstyrelse (nedan ”Kommunen”), och Obenetwork AB, org.nr. 556898-6763 (nedan ”Ledningshavaren”), har träffats följande

SIDOAVTAL

§ 1 Bakgrund

Vid grävarbete i kommunal allmän platsmark har det uppdagats att Ledningshavaren olovligen förlagt fiberkabel i kommunal mark. Ledningshavaren medger att kabeln grävts ned utan att markavtal härom tecknats med Kommunen eller schakttillstånd sökts. Kommunen och Ledningshavaren är i och med detta sidoavtal överens om att Ledningshavaren i och med överträdelsen, på Ledningshavarens bekostnad, ska vidta rättelseåtgärder enligt §§ 3.

§ 2 Nytt markavtal

Kommunen och Ledningshavaren har upprättat ett markavtal som reglerar de förutsättningar som gäller för ledningshavare att få anlägga, bibehålla och underhålla fiberoptiska ledningar i kommunal mark samt villkor och ersättning för denna upplåtelse.

§ 3 Rättelse

Ledningshavaren åtar sig att inom 6 månader från det att markavtal enligt § 2 samt detta sidoavtal beslutats och vunnit laga kraft:

1. ansöka om erforderliga tillstånd enligt markavtal och
2. på egen bekostnad utföra omläggning av den befintliga fiberledningen i enlighet med Nacka kommuns gällande föreskrifter och erhållna tillstånd.

Om Ledningshavaren underlåter sig åtaganden enligt punkten 1 och 2 har kommunen rätt att med omedelbar verkan säga upp markavtal enligt § 2. Kommunen kommer därefter att begära handräckning hos kronofogdemyndigheten för borttagande av Ledningshavarens ledning i den kommunala marken.



§ 4 Avtalsvite

Ledningshavaren ska utöver åtagandet om rättelse enligt § 3 ersätta Kommunen med femtontusen (15 000) kronor i vite för olovliga markintrång, merarbete i samband med intrång samt förlorad intäkt. Vitesbeloppet ska utgå som en engångsersättning och betalas mot faktura från kommunen senast två månader efter det att detta avtal undertecknats.

Detta avtal är upprättat i två exemplar av vilka parterna tagit var sitt.

Nacka den _____ 2017

Nacka den 20 april 2017

Nacka kommun

Obenetwork AB

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande



Gustav Hoffmeister

Nacka den _____ 2017

Nacka kommun

Linda Lövkvist
Ansvarig tjänsteman

2017-05-31

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/456

Kommunstyrelsen

Samarbetsavtal med Nacka vatten och avfall AB

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen ingår förslaget samarbetsavtal med Nacka vatten och avfall AB.

Sammanfattning

Det av Nacka kommun helägda bolaget Nacka vatten och avfall AB ansvarar för den allmänna vatten- och avloppsanläggningen och fullgör det kommunala ansvaret för avfallshantering. Det föreslagna samarbetsavtalet reglerar frågor om samarbete med kommunen där kommunens och bolagets ansvarsområden möts, till exempel i tillkomsten av stad på västra Sicklaön och utvecklingen av lokala centra.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade i april 2016 att kommunen skulle bilda ett bolag för vatten- och avloppsfrågor och det kommunala ansvaret för avfallshantering, *Nacka vatten och avfall AB*. Kommunens styrning av bolaget regleras i bolagsordning och ägardirektiv. För en effektiv verksamhet behöver kommunen och bolaget samarbeta på flera områden, både när nya allmänna anläggningar (som VA och gator/vägar) ska byggas och befintliga förvaltas. Tjänstemannaledningen i bolaget och stadsledningskontoret har därför tagit fram ett förslag till samarbetsavtal. Styrelsen för bolaget beslutade den 23 maj 2017 att bolaget ska ingå avtalet (bilaga 1). Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott noterade den 22 maj, § 124, att ett förslag om att ingå avtalet skulle läggas fram för kommunstyrelsen vid dess sammanträde den 7 juni.

Förslaget till avtal finns i bilaga 2 till denna tjänsteskrivelse.

Ekonomiska konsekvenser

Ett beslut om att ingå avtalet har i sig inga ekonomiska konsekvenser. Ett väl fungerande samarbete kring de båda parternas respektive ansvar för gator, vägar och andra allmänna platser, anläggningar för vattenförsörjning och avfall torde ge bra förutsättningar för en



sammantaget effektiv verksamhet som bidrar till en god ekonomi inom båda parternas ansvarsområden.

Konsekvenser för barn

Precis som när det gäller ekonomiska konsekvenser ha ett beslut om att ingå det föreslagna samarbetsavtalet inte några direkta konsekvenser för barn. Sett ur ett större perspektiv är det även med utgångspunkt i barnens förhållanden, bra om kommunen själv och genom sina bolag bedriver en kostnadseffektiv verksamhet och planerar sina arbeten i den fysiska miljön så att de stör vardagen för dem som bor och verkar i kommunen så lite som möjligt.

Bilagor

Protokoll den 23 maj 2017 Nacka vatten och avfall AB
Förslag till avtal

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Trafik- och fastighetsdirektör



Beredning av ärenden	Utskick av handlingar	Sammanträdesdag
14 september	20 september	27 september
8 november	16 november	23 november

§ 57 Delårsrapport I-2017

Beslut

Styrelsen fastställer tertialbokslut 1-2017

Ärendet

Tertial 1 har varit full av utmaningar som ett nystartat bolag står inför. Arbetet med varumärke och grafisk identitet har pågått. En ny organisation har fastställts och arbetet med att hitta nya lokaler har påbörjats. Verksamheten har startat många nya utredningar och påbörjat arbetet med årets investeringar. Resultatet till och med sista april blev + 9 479 tkr. Detta är högre än budget som till och med perioden uppgår till + 3 627 tkr. Föregående år låg utfallet för samma period i Nacka kommun på + 11 597 tkr.

Prognosen pekar på ett överuttag från kollektiven (via taxorna) på cirka 14 800 tkr, vilket är cirka 4 000 tkr högre än budgeterat.

Måluppfyllelsen anses bli god. Många av mätetalen har inget utfall ännu, men kommer att inkomma och analyseras under T2 och T3.

§ 58 Samarbetsavtal

Beslut

Styrelsen beslutar ingå samarbetsavtal med Nacka kommun. Styrelsen godkänner att ordförande och verkställande direktör skriver under avtalet enligt bilaga G1, G2 och G3 med mindre språkliga justeringar.

Ärendet

Nacka vatten och avfall AB och Nacka kommun ska ingå ett samarbetsavtal. Avtalet är framtaget i samarbete mellan de två parterna.

Nacka Vatten och avfall AB ombesörjer Nacka kommuns lagstadgade ansvar för den allmänna vattenanläggningen (VA) och kommunens avfallsansvar. Bolagsordningen beskriver syfte och ändamål med bolaget. Kommunen har dessutom fastställt ägardirektiv som anger kommunens övergripande direktiv om bolagets styrning och mål.

För att klargöra ansvarsförhållanden som är otydliga eller ej framgår av bolagsordningen eller ägardirektivet har kommunen och bolaget förhandlat fram ett samarbetsavtal.

Ordförandes signatur

Justerandes signatur

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 124

Dnr KFKS 2017/456

Samarbetsavtal med Nacka vatten och avfall AB

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott noterar att förslag om att ingå samarbetsavtal med Nacka vatten och avfall AB läggs fram till kommunstyrelsens sammanträde den 7 juni 2017.

Ärendet

Styrelsen för Nacka vatten och avfall AB tar vid sitt sammanträde den 17 maj 2017 ställning till ett förslag till samarbetsavtal mellan bolaget och Nacka kommun. Samarbetsavtalet har till syfte att klargöra ansvarsförhållanden som inte tydligt framgår av bolagsordning och ägardirektiv och ett effektivt samarbete i stadsutvecklingen och utvecklingen av lokala centra. Det är framtaget i samarbete med stadsledningskontoret.

Eftersom styrelsen tar ställning till förslaget först efter att ärendena till stadsutvecklingsutskottets sammanträde den 23 maj 2017 har skickats ut, omfattar ärendet i detta skede information om avtalet och hur det föreslagna avtalet ser ut. Om styrelsen fattar beslut om avtalet, kommer stadsledningskontoret ta fram förslag till beslut om att ingå avtalet till kommunstyrelsens sammanträde den 7 juni 2017.

Handlingar i ärendet




Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 15 maj 2017

Förslag till avtal med bilagor

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut till styrelsen för Nacka vatten och avfall AB

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Samarbetsavtal 2017-05-17

Parter

Nacka Kommun, (NK), org.nr. 212000-0167

och

Nacka vatten och avfall AB, (NVA), org.nr. 559066-7589

Nacka Vatten och Avfall AB ombesörjer Nacka kommuns lagstadgade ansvar för den allmänna vattenanläggningen (VA) och kommunens avfallsansvar. Nacka Vatten och Avfall AB ingår tillsammans med Nacka kommun i begreppet "Kommunkoncernen".

Bolagsordningen beskriver syfte och ändamål med bolaget. Kommunen har upprättat ägardirektiv som anger kommunens övergripande direktiv om bolagets styrning och mål.

Föreliggande samarbetsavtal har till syfte att klargöra ansvarsförhållanden som ej tydligt framgår av bolagsordning och ägardirektiv.

Om det uppkommer motstridighet i tolkningen mellan detta avtal och bolagsordning eller ägardirektiv har bolagsordningen följt av ägardirektiv i denna turordning företräde gentemot detta avtal. Uppstår tveksamhet, ska bolaget samråda med kommunstyrelsen.

Ansvar under varje område anger den funktion i organisationerna som har det primära ansvaret för att avtalet uppfylls och utvecklas inom angivet område. Vid oenighet som ej kan lösas hänskjuts frågan till stadsdirektören i Nacka kommun samt VD för Nacka vatten och avfall AB.

Nacka vatten och avfall AB, genom dess VD, och Nacka kommun, genom stadsdirektören, ska hålla varandra uppdaterade om vilka delar inom parten som ansvarar för de olika områden som avtalet omfattar.

1. Myndighetsfrågor

Miljöbalken med tillhörande förordningar

NK har myndighetsansvaret. NK kan delegera tjänster kopplade till myndighetsutövning till NVA om stöd i lag medger detta.

För tilläggstjänster ska särskild överenskommelse om villkor upprättas.

Bilaga 1: Avfalls-tjänster

Livsmedelslagstiftningen

Livsmedelsföretagaren/producenten är NVA.

2. Fysisk planering

NK ansvarar för den översiktliga fysiska planeringen och upprättar detaljplaner. NVA deltar med underlag för vatten och avloppsplanering och avfallshantering. NVA har rättighet och skyldighet att delta i samhällsbyggnadsprocessen, och ska delta i ett tidigt skede. NK och NVA har gemensam bild av processen och de beroenden som finns. NVA är en aktör bland andra i samhällsbyggnaderna när det gäller hanteringen av dagvattenfrågorna i den fysiska planeringen.

Det är väsentligt för kommunkoncernens totalekonomi att samarbetet mellan samhällsbyggnaderna och NVA fungerar på ett bra sätt. Både NVA och NK har ansvar för detta. Representanter från NK och NVA ska ha gemensamma möten för långsiktig planering av utbyggnadsprojekt.

NVA står för sina kostnader för arbetet med den fysiska planeringen som åligger huvudmannen.

3. Bygglov

NVA ska beredas möjlighet att yttra sig i ärenden om bygglov och bygganmälan, för fastigheter som är belägna inom eller planeras att ingå i och påverkas av verksamhetsområde för vatten och avlopp.

Detta rör företrädesvis större fastigheter, exempelvis flerfamiljshus, industrier och konferensanläggningar samt värmeanläggningar förlagda i mark-, yt- eller grundvatten inom och utanför verksamhetsområde för vatten och avlopp.

4. Ledningsrätt och servitut

VA-ledningar och anläggningar i kommunal mark skyddas av NK. För att säkra rätten att inneha och drifva, underhålla och förnya va- anläggningar på annans mark kommer NVA att söka ledningsrätt samt servitut där NVA så finner lämpligt. NK ska informera och bistå med underlag för att underlätta NVAs arbete med juridiskt skydd. Ansvar för lämplighetsbedömningen åligger NVA. Behov av ledningsrätt som tillkommer i och med att NK avyttrar kommunala fastigheter handhas av NVA, och bekostas av NK. Vid nyläggning av ledningar och VA-tillbehör bekostas ledningsrätt av NVA.

5. Schakttillstånd

NVA ska ansöka om schakttillstånd hos NK innan grävarbeten påbörjas. Efter avslutat arbete ska återställning ske på NVA:s bekostnad. Arbeten och återställning på kommunal mark ska utföras till befintlig standard. Samordning av ledningar inom kommunal mark åligger NK. Det åligger NVA att medverka vid ledningssamordningsmöten som NK kallar till.

NVA är remissinstans vid ansökan om schakttillstånd från andra ledningsägare när en ansökan berör område där NVA:s VA-anläggning är förlagd. Arbeten och återställning på kommunal mark ska utföras till befintlig standard.

6. Kartor, ritningar och teknisk dokumentation

Befintliga kartor, ritningar och övrig dokumentation som erfordras för NVAs uppdrag ska överlämnas till NVA. NK tillhandahåller primär- och grundkartor enligt särskilt avtal. NK anvisar vid behov erforderliga fix- och polygonpunkter. NVA ansvarar för att uppdaterade ledningskartor utifrån behov finns tillgängliga.

7. Upphandlingar

Vid upphandling av konsulter för utredning, projektering och anläggningsentreprenader som NK gör ska NVA erbjudas att ingå. I sådant fall upprättas upphandlingsdokument i samråd. Förfrågningsunderlaget uppdelas i olika positioner så att kostnadsfördelningen mellan skatte- och avgiftsfinansierade verksamheter är klar i anbudet. Om detta inte är möjligt ska principer för uppdelning av kostnaderna klargöras mellan parterna innan upphandling.

Endera part kan ges fullmakt för upphandling, sluta avtal och vara beställare gentemot entreprenör. Vid tvist med konsult eller entreprenör svarar var och en för sin del enligt byggherreansvaret.

NVA ska ges möjlighet att ingå i NK generella upphandlingar där NVA kan ha behov av det som upphandlas.

8. Köp av tjänster inom kommunkoncern

NVA kan om resurser finns, efter önskemål från NK, utföra tilläggstjänster som ej ska vara taxefinansierade enligt lag.

För tilläggstjänster ska särskild överenskommelse om villkor upprättas.

Timpriser ska framgå för aktuella tilläggstjänster och fastställs årligen.

9. Kommunal VA-planering inklusive föreskrifter och andra styrdokument

NK ansvarar för att upprätta styrdokument för det kommunala ansvaret för VA och avfall. Detta avser såväl regelverk som ska finnas enligt lag som andra styrdokument som NK beslutar om.

NVA kan utföra tilläggstjänst att upprätthålla planerna till NK för dess genomförande.

För tilläggstjänster ska särskild överenskommelse om villkor upprättas.

Bilaga 1: Avfalls-tjänster

Bilaga 2: VA-tjänster

10. Verksamhetsområde för allmänt VA

Nytt eller utökat verksamhetsområde beslutas av NK enligt 6 § lagen om allmänna vattentjänster. NVA har rätt att initiera justering av verksamhetsområde.

Inför beslut ska NVA alltid ges i uppdrag att ta fram beslutsunderlag i samverkan med NK. Underlaget ska vara förankrad i NVAs styrelse innan det delges kommunen. Om NVA bedömer

att förutsättningar enligt lagen om allmänna vattentjänster ej kan uppnås, ska kommunen och NVA tillsätta en arbetsgrupp för att bereda frågan vidare.

Detta arbete bekostas av respektive part

11. Taxor

NVA initierar och tar fram förslag taxor enligt gängse arbetsgång.

12. Dagvatten

NVA har driftsansvar för allmänna dagvattenledningar och allmänna dagvattenreningsanläggningar inom verksamhetsområde för dagvatten enligt beslutad ansvarsfördelning mellan NVA och NK.

Omhändertagandet av dagvatten ska följa vattenskyddsföreskrifter och NKs vid var tidpunkt gällande styrdokument och beslut om dagvatten. Avgifter och ansvar är i övrigt reglerat i 13 § lagen om allmänna vattentjänster.

13. Brandvatten

Brandvattensförsörjningen ingår inte i de tjänster som VA-kollektivet ska bekosta enligt lagen om allmänna vattentjänster. Kostnader för brandvattensförsörjningen bekostas av skattekollektivet.

14. Brandposter/spolposter

NK ansvarar för brandposter och NVA utför drift, underhåll och förnyelse som debiteras NK. NVA ansvarar för spolposter som NVA behöver för spolning, vattenprover, tryckmätning.

15. Beredskap

NVA och NK ska fortlöpande utbyta gällande beredskapslistor.

16. Övergångsfrågor

Avtal

NVA träder in som part i NK ställe i avtal gällande ansvar inom VA- och avfallsverksamheterna .

Tvister

NVA tar över ansvaret för gamla tvister gällande abonnenter inom verksamhetsområdet som finns kvar vid driftsövertagande. NVA ansvarar självständigt de nya tvister som kan uppstå inom VA- och avfallsverksamheterna.

17. Exploatering genom avtal med privat byggherre eller privat bolag

Vid exploatering ansvarar NK för att exploateringsavtal upprättas där så är lämpligt. NVA ska alltid medverka från början vid upprättande av exploateringsavtal när området ligger inom beslutat eller planerat verksamhetsområde för vatten och avlopp eller dagvatten. NVA och NK ska vara huvudman enligt plan- och bygglagen. Väljer NVA att ingå i samordnad entreprenad träffar NVA och exploatör särskilt tilläggsavtal.

Om exploatören anlägger det lokala ledningsnätet ska det uppfylla NVA's standard så att anläggningen efter godkänd slutbesiktning kan inlemmas i den allmänna VA-anläggningen, förutsatt att anläggningen är lokaliserad på mark där NK kommer att vara huvudman enligt plan- och bygglagen.

18. Exploatering med kommunen som byggherre

När NK är byggherre för allmänna anläggningar enligt plan- och bygglagen är utgångspunkten att det Parterna gemensamt ska upphandla och genomföra utbyggnaden av anläggningsarbeten. NVA kontrollerar löpande VA-utbyggnaden och deltar i byggmöten. Efter godkänd slutbesiktning övergår ägandet av allmänna anläggningen till NK och Va-anläggningen till NVA.

Vid exploatering av kommunägd fastighet gäller att avgifter enligt lagen om allmänna vattentjänster debiteras först när NK överlåtit eller upplåtit fastigheten eller avstyckade delar av fastigheten. Om över- eller upplåtelse inte skett inom tre år från godkänd slutbesiktning har NVA rätt att få betalt av NK för anläggningsavgift enligt vid den tidpunkten gällande taxa samt kapitaltjänstkostnader. När byggnationen kommer till stånd ska NVA fakturera den nye fastighetsägaren/nyttjanderättshavaren eventuella tilläggsavgifter för byggnadsyta. För att undvika eftersläpning med betalning av anläggningsavgifter ska NVA och NK verka för ändamålsenlig etappindelning görs.

19. Krisläge

NK har enligt gällande lagstiftning det övergripande ansvaret för ledning i kris- och beredskapssituationer. NK avgör när speciell krisledningsgrupp ska inkallas.

NVA ska utse särskild beredskapsansvarig som har ansvar för bolagets planering för krisläge. Om allvarliga störningar i NVA:s verksamhet uppkommer ska NVA rapportera detta till utsedd tjänsteman i beredskap inom NK. NVA ska i sådana lägen vidtaga erforderliga åtgärder så att störningen begränsas. I möjligaste mån ska samråd med NK innan beslut om åtgärder fattas av NVA. Nödvändig information till abonnenter kommuniceras av NVA i samråd med NK. NVA ska upprätta säkerhetsplanering som bl.a. omfattar:

- Fortlöpande och aktiv riskhantering med systematiska risk- och sårbarhetsanalyser
- Planering och genomförande av förbyggande åtgärder i form av säkerhetsprogram.
- Fortlöpande information och utbildning i säkerhetsfrågor

20. Försäkringar, ansvar

NVA ska teckna erforderliga ansvarsförsäkringar och svara för arbetarskydd vid arbetenas utförande.

21. Väsentliga ändringar av förutsättningar för avtalet

Om väsentliga ändringar av verksamheten eller förutsättningar för denna inträffar äger endera parten påkalla förhandlingar om ändring av villkoren i avtalet.

22. Överlåtelse av avtal

Rättigheter och skyldigheter enligt detta avtal kan ej överlåtas.

23. Avtalsperiod

Avtalsbindning uppstår när NK undertecknar avtalet efter beslut om att avtalet ska ingås har fattats av behörigt organ inom NK. NVAs undertecknande ska föreligga senast när ärendet hanteras på beslutssammanträde för NK.

Detta avtal gäller till utgången av år 2021. Om avtalet inte skriftligen sägs upp av endera parten senast sex månader före avtalstidens utgång, förlängs avtalet med fem (5) år i taget med motsvarande uppsägningstid.

Detta avtal har upprättats i två exemplar, av vilka vardera parten har tagit sitt.

Nacka kommun
Nacka 2017-xx-xx

Nacka vatten och avfall AB
Nacka 2017-xx-xx

.....

.....

Mats Gerdau
Ordförande kommunstyrelsen

Håkan Ekengren
Ordförande Nacka vatten och avfall AB

.....

.....

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Mats Rostö
Verkställande direktör

Område: Avfallstjänster

Datum 2017-05-17

Förutsättningar och Nacka kommuns förväntningar

Dokumentet beskriver vilka tjänster som finansieras av avfallstaxa och vilka som är tilläggsfinansierade där ersättning sker mellan parterna. Nacka vatten och avfall ska bidra till att kommunens vision om öppenhet och mångfald uppnås. Bolaget ska i varje situation utgå från kommunens grundläggande värdering om förtroende och respekt för människors kunskap och egen förmåga samt för deras vilja att ta ansvar. Bolaget ska arbeta för att de mål som specificeras i avfallsplanen uppfylls. Bolaget ska verka för att renhållningsförordningen följs.

Tjänster som finansieras av avfallstaxa	Tjänster som ej finansieras av avfallstaxa
<ul style="list-style-type: none"> • Kundtjänst och ärenderegistrering • Insamling och behandling av hushållsavfall • Insamling och behandling av fett och slam • Insamling och behandling av farligt avfall • Insamling och behandling av grovavfall • Utbildning, avfallsminimering och skolaktiviteter 	<ul style="list-style-type: none"> • Hantering av frågor rörande nedskräpning, är beställningstjänster • Hantering av frågor rörande förpackning och tidningsinsamling • Konsultativa tjänster i stadsbyggnadsprojekt • Bygglovsremisser

Ansvar som finansieras av avfallstaxa och ligger inom NTN

Beslut om gemensam behållare (restavfall, restavfall + matavfall, matavfall)

Beslut om dispens, t.ex. uppehåll, befrielse, eget omhändertagande, t-taxa

Anvisning av plats, t.ex. vid svåra hämtförhållanden, vinteruppställningsplatser

Beslut om ändring av hämtningsfrekvens (slam och fett)

Beslut om ändring av abonnemang mot enskilds vilja, t.ex. efter felsortering, överfyllnad

Beslut om köksavfallskvarn

Områden i avfallsplanen som inte finansieras av avfallstaxa och Nacka vatten och avfall ej ansvarar för

Kartläggning av deponier

Matavfallsinsamling i kommunhuset

Intern blocketfunktion för återbruk inom kommunens verksamheter

Åtgärder och resultat kopplat till skräpmätning

Generella funktionskrav avfallshantering	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Nacka vatten ska proaktivt bidra till att utveckla och förbättra tjänsten • Avfallshantering ska vara miljövänlig, trafiksäker och ha arbetsmiljö i fokus • De fordon som används ska vara av bästa möjliga miljöstandard 	<ul style="list-style-type: none"> • Minskad årlig trend antal överhopp/invånarantal • Minskad årlig trend CO₂-utsläpp/kilo hushållsavfall • Ökad kundnöjdhet •

<ul style="list-style-type: none"> • Hela avfallskedjan ska kvalitetssäkras och kontrolleras • I slutbehandlingen ska avfallshierarkin beaktas. • Avfallshanteringen ska vara kostnadseffektiv • Se till att anslutna verksamheter ökar 	
---	--

Funktionskrav Kundtjänst	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Nacka vatten och avfall ska etablera en kundtjänst som ska registrera och svara på inkomna ärenden via mail, telefon och/eller via annat system • Alla ärenden ska rapporteras i ärendehanteringssystem och få ett ärendenummer • Vid felanmälan som kan medföra kostnader för felanmälarer ska denne tydligt informeras om detta • Nacka vatten och avfall ska säkerställa korrekta faktureringsuppgifter med felanmälarer. • Nacka vatten och avfall ansvarar för att informationen i ärendehanteringssystemet är uppdaterat 	<ul style="list-style-type: none"> • 90% av alla samtal ska besvaras inom 60 sek och <10% tappade samtal • Kundtjänsten ska vara tillgänglig mellan 8.00 och 16.30 vardagar • E-brev, brev och elektroniska ärenden ska besvaras senast nästföljande vardag

Specifika funktionskrav Insamling och behandling av hushållsavfall	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Säkerställa att rätt behållare finns och att dessa förses med taggar så avläsning kan ske • Hämta hushållsavfall med sådan frekvens att kundnöjdhet är hög. • Hämta avfall från villor, flerfamiljshus och verksamheter • Hämta avfall från kärl, avfallsrum, nedgrävda behållare, säckar och sopsugsbehållare • Förbättra arbetsmiljö vid hämtställen 	<ul style="list-style-type: none"> • Minskande antal säckhämtningsområden • Ökat antal matavfallsabonnemang

Funktionskrav Insamling och behandling av fett och slam	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Hämta slam från enskilda avlopp efter avrop eller schema 	<ul style="list-style-type: none"> • Minskad årlig trend antal överhopp/invånarantal • Ökad kundnöjdhet

<ul style="list-style-type: none"> • Hämta fett från fettavskiljare efter avrop eller schema • Hämta avfall från matavfallstankar • Förbättra arbetsmiljö vid hämtställen 	<ul style="list-style-type: none"> • Minskad årlig trend CO₂-utsläpp/kilo hushållsavfall
--	--

Funktionskrav Insamling och behandling av farligt avfall	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Säkerställ att det finns tillräckligt med ställen för medborgare att lämna farligt avfall • Förbättra arbetsmiljön • Undvik tillbud rörande farligt avfall • Säkerställ att medborgarna får information om farligt avfall 	<ul style="list-style-type: none"> • Antal kilo farligt avfall/invånare ökar • Antal tillbud = 0

Funktionskrav Insamling och behandling av grovavfall	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Säkerställ att grovavfall kan hämtas fastighetsnära • Säkerställ att det finns återvinningscentraler i Nacka • Säkerställ tillgängligheten på dessa återvinningscentraler • Se till att återbruksfunktion och en effektiv avfallssortering finns 	<ul style="list-style-type: none"> • Ökade antal öppettimmar • Ökade antal besök på återvinningscentraler • Ökade återbruksmängder • Minskad andel deponerat avfall och brännbart avfall

Funktionskrav avfallsminimering, utbildning och proaktiva åtgärder	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Se till att Nackas skolbarn utbildas i miljönyttan med återvinning • Genomför aktiviteter som minskar matsvinnet 	>800 skolbarn/år

Funktionskrav tilläggstjänst nedskräpning	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Samordnande gällande kontakter och aktiviteter med Håll Sverige Rent • Aktivt deltagande i Nacka kommuns nedskräpningsforum • Sammanhållande av skräpmätning. Presentation av resultat och förslag på åtgärder 	
Kostnad	990 kr/h. Tillkommer gör konsultkostnader för skräpmätning etc. till självkostnadspris och medlemsavgift för Håll Sverige Rent

Funktionskrav tilläggstjänst producentansvar	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Svara och samordna på synpunkter från medborgare • Vara kontaktväg FTI • Hantera förslag på placeringar från medborgare, avfallsgruppen och exploateringsenheten • Förbättringar av existerande platser såsom belysning m.m. • Insamling och analys av statistik • Uppföljningsmöten med leverantörer • Hantera dumpningsproblematik • Hantera frågan om tiggeri vid ÅVS • Reda ut ansvarsfrågor och samordning • Förbereda och katalysera bygglovsansökningar så att dessa går igenom • Kommunikation rörande sortering och resultat • Utbildning och intern kommunikation om FTIs ansvar 	<ul style="list-style-type: none"> • Svarstid inom 2 dagar på inkomna synpunkter
Kostnad	990 kr/h, tillkommande kostnader för drift och underhåll av aktuella ÅVS till självkostnadspris

Funktionskrav tilläggstjänst avfallskonsult och kravställare i stadsbyggnadsprojekt	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Kravställare rörande avfallsfrågor i stadsbyggnadsprojekt • Proaktivt konsultstöd • Kravställare på externa specialister • Sammanhålla helheten... • Revidering av strategiska dokument såsom översiktsplanen och strukturplanen 	Svara på projektledares frågor i enlighet med ök eller senast inom en vecka
Kostnad	990 kr/h eller självkostnadspris konsult

Funktionskrav tilläggstjänst bygglovsremisser	Servicenivå
<ul style="list-style-type: none"> • Granska bygglovsansökan för att avfallshanteringen i en framtid ska fungera i enlighet med avfallsmålen • Proaktivt konsultstöd 	
Kostnad	990 kr/h

Område: Vattentjänster

Datum 2017-05-17

Förutsättningar och Nacka kommuns förväntningar

Dokumentet beskriver vilka tjänster som finansieras av skattekollektivet och inte av VA-kollektivet, samt vilka beslut som inte kan tas av Nacka vatten och avfall (NVA) styrelse.

Tjänster som finansieras av skattemedel (och inte VA-taxa)

Framtagande av dagvattenpolicy

Framtagande av dagvattenstrategi

VA-rådgivning utanför verksamhetsområde för VA.

Beslut som ska tas inom Nacka kommun och inte av NVA:s styrelse

Dagvattenpolicy

Dagvattenstrategi inklusive bilagor

VA-plan

VA-taxa

Områden i VA-planen som inte finansieras av VA-taxa och Nacka vatten och avfall ej ansvarar för

Tjänster	kostnad
• Dagvattenpolicy	• 990 kr/h
• Dagvattenstrategi	• 990 kr/h
• VA-rådgivning	• 990 kr/h

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 123

Dnr KFKS 2016/1145

Yttrande till mark- och miljödomstolen angående verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen lämnar yttrande till mark- och miljödomstolen angående verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 maj 2017.

Ärendet

Med anledning av att kommunen överklagade länsstyrelsens föreläggande om att ordna verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen till mark- och miljödomstolen har länsstyrelsen och den berörda fastighetsägaren yttrat sig över kommunens överklagan. Nu får kommunen möjlighet att i sin tur yttra sig över ovan nämnda yttranden. I det föreslagna yttrandet vidhåller kommunen att det inte finns skäl till att ordna verksamhetsområde för dagvatten i området, men kommer att pröva en lösning innebärande att ledningsnätet för vägavvattningen nedströms den aktuella fastigheten genom kommunens försorg förstärks och läggs om så att avrinningen säkerställs.

Handlingar i ärendet




Juridik- och kanslienhets tjänsteskrivelse den 9 maj 2017

Förslag till yttrande

Yttranden via domstolen från länsstyrelsen och fastighetsägaren

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med juridik- och kanslienhets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-05-09

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/1145

Kommunstyrelsens
stadsutvecklingsutskott

Yttrande till mark- och miljödomstolen angående verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen lämnar yttrande till mark- och miljödomstolen angående verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 maj 2017.

Sammanfattning

Med anledning av att kommunen överklagade länsstyrelsens föreläggande om att ordna verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen till mark- och miljödomstolen har länsstyrelsen och den berörda fastighetsägaren yttrat sig över kommunens överklagan. Nu får kommunen möjlighet att i sin tur yttra sig över ovan nämnda yttranden. I det föreslagna yttrandet vidhåller kommunen att det inte finns skäl till att ordna verksamhetsområde för dagvatten i området, men kommer att pröva en lösning innebärande att ledningsnätet för vägavvattningen nedströms den aktuella fastigheten genom kommunens försorg förstärks och läggs om så att avrinningen säkerställs.

Ärendet

Länsstyrelsen beslutade den 21 november 2016 att förelägga kommunen att bestämma verksamhetsområde för bostadsområdet Hästhagen samt tillgodose behovet av vattentjänster gällande dag- och dräneringsvatten genom en allmän anläggning.

Kommunen överklagade länsstyrelsens beslut den 15 december 2016 (genom ordförandebeslut) och utvecklade talan den 13 februari 2017 § 64. Kommunen angav då att endast en av cirka 130 fastigheter i området skulle ha nytta och behov av att ett verksamhetsområde avseende dag- och dräneringsvatten och att detta skulle vara orimligt. Det föreligger inte några hälso- eller miljömässiga olägenheter eller behov i större sammanhang som motiverar ett ordnande av verksamhetsområde för dagvatten i Hästhagen.



Mark- och miljödomstolen har nu gett kommunen möjlighet att lämna yttrande över dels länsstyrelsens yttrande och dels den berörde fastighetsägarens yttrande över kommunens överklagande. Yttrandet ska vara inlämnat senast den 9 juni 2017.

Yttranden från länsstyrelsen och fastighetsägaren

Kortfattat anger länsstyrelsen att inställningen i huvudsak vidhålls, men tillägger att, trots att dagvatten inte enbart härrör från den i målet aktuella fastigheten utan även från omkringliggande fastigheter, så finns det inte anledning att inrätta dagvattenledningar i hela området. Anledningen till detta är att problem från dagvatten inte uppstår i övriga delar av området utan bara för den aktuella fastigheten och bortledandet av dagvatten nedströms från denna fastighet.

Den enskilde fastighetsägaren vidhåller i sitt yttrande problemen på den egna fastigheten och påpekar också att även andra fastighetsägare i området har problem.

Förslaget till yttrande

I förslaget till yttrande anges att kommunen vidhåller att det inte finns skäl till att ordna ett verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen. Däremot avser kommunen att pröva en lösning innebärande att ledningsnätet för vägvattningen nedströms den aktuella fastigheten genom kommunens försorg förstärks och läggs om så att avrinningen säkerställs.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för förstärkningen och omläggningen av ledningsnätet beräknas uppgå till 3-5 miljoner kronor och ska tas upp som investeringsärende i mål och budget för 2018.

Konsekvenser för barn

Ärendet föranleder inte några konsekvenser för barn.

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Yttranden via domstolen från länsstyrelsen och fastighetsägaren

Dag Björklund
Trafik- och fastighetsdirektör
Stadsledningskontoret

Sylvia Ryel
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten

2017-05-09

KFKS 2016/1145
FÖRSLAG

Mark- och miljödomstolen

Yttrande i mål Nacka kommun ./ länstyrelsen angående verksamhetsområde för vattentjänsten för avledande av dag- och dräneringsvatten vid Hästhagen

Nacka kommun, kommunen, yttrar sig över aktbilaga 6-8 i mål nr M 7360-16 enligt nedan.

Kommunen vidhåller att det inte finns skäl att ordna ett verksamhetsområde för avledande av dag- och dräneringsvatten vid Hästhagen i Nacka. Kommunen har tidigare, liksom nu också länstyrelsen konstaterat, inte sett behov av att inrätta verksamhetsområde för dagvatten för hela området Hästhagen. Det finns nu samstämmighet om att problemet med avrinning av dagvatten är fokuserat till den i målet aktuella fastigheten, Erstavik 19:14, samt nedströms därom liggande ledningsnät.

Med hänvisning till ovan avser kommunen att pröva en lösning innebärande att ledningsnätet för vägavvattningen nedströms fastigheten Erstavik 19:14 genom kommunens försorg förstärks och läggs om så att avrinningen säkerställs. Eftersom en sådan åtgärd kräver kompletterande undersökningar, projektering, upphandling och slutligen byggande kan man räkna med att ett ombyggt ledningsnät med funktion att ta hand om avledningen av dag- och dränvatten från den aktuella fastigheten kan finnas på plats inom cirka 1 år.

Med genomförd åtgärd enligt ovan ser kommunen inte någon anledning att inrätta verksamhetsområde för dag- och dräneringsvatten vid Hästhagen varför kommunen utgår ifrån att länstyrelsens föreläggande dras tillbaka.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Dag Björklund
Trafik- och fastighetsdirektör

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 127

Dnr KFKS 2017/454

Den kommunala lantmäterimyndigheten

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar lantmäterienhetens förslag till skrivelse till Statskontoret om behovet av den kommunala lantmäterimyndigheten.

Ärendet

Statskontoret har fått i uppdrag av regeringen att utvärdera effektiviteten och rättssäkerheten i systemet med en statlig lantmäterimyndighet och möjligheten för kommunerna att ha egna kommunala lantmäterimyndigheter, med ett likalydande uppdrag för fastighetsbildningen i Sverige. Nacka är en av 39 kommuner som har en kommunal lantmäterimyndighet inom sin organisation. I ärendet föreslås att Nacka kommun ska uppmärksamma Statskontoret på hur viktig den kommunala lantmäterimyndigheten är för en effektiv planprocess från planering till genomförande.

Handlingar i ärendet

Lantmäterienhetens tjänsteskrivelse den 16 maj 2017




Förslag till yttrande

Regeringens uppdrag till Statskontoret

Promemoria från Sveriges kommuner och landsting

Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med lantmäterienhetens förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-05-16

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/454

Kommunstyrelsen

Den kommunala lantmäterimyndigheten

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar lantmäterienhetens förslag till skrivelse till Statskontoret om behovet av den kommunala lantmäterimyndigheten.

Sammanfattning

Statskontoret har fått i uppdrag av regeringen att utvärdera effektiviteten och rättssäkerheten i systemet med en statlig lantmäterimyndighet och möjligheten för kommunerna att ha egna kommunala lantmäterimyndigheter, med ett likalydande uppdrag för fastighetsbildningen i Sverige. Nacka är en av 39 kommuner som har en kommunal lantmäterimyndighet inom sin organisation. Lantmäterienheten föreslår att Nacka kommun ska uppmärksamma Statskontoret på hur viktig den kommunala lantmäterimyndigheten är för en effektiv planprocess från planering till genomförande.

Ärendet

Det finns idag en statlig lantmäterimyndighet och 39 kommunala lantmäterimyndigheter. Nacka kommun har en av dessa kommunala lantmäterimyndigheter, som är organiserad inom lantmäterienheten. Regeringen har gett Statskontoret i uppdrag att utvärdera hur organiseringen av fastighetsbildningen i en statlig myndighet och kommunala lantmäterimyndigheter fungerar utifrån kraven på en enhetlig, rättssäker och effektiv fastighetsbildning.

Lantmäterienheten föreslår att Nacka kommun ska uppmärksamma Statskontoret på hur viktig den kommunala lantmäterimyndigheten är för en effektiv planprocess från planering till fastighetsrättsligt genomförande. I den föreslagna skrivelsen lyfter kommunen vikten av att kunna påverka dimensioneringen av de resurser som finns för lantmäteriförrättningar genom att ansvara för en lantmäterimyndighet. En aktiv förrättningskunskap inom planprocessen ger förutsättningar för snabbare genomförande av de fastighetsbildningar som ska ske efter att en detaljplan har antagits. Kommunen kan utveckla arbetssätten så att de motsvarar fastighetsägarnas förväntningar på en snabb och effektiv handläggning utifrån de förhållanden som råder i kommunen.



Sveriges kommuner och landsting har med anledning av Statskontorets uppdrag tagit fram en promemoria som beskriver bakgrunden till och förutsättningarna för de kommunala lantmäterimyndigheterna, bilaga 3. Lantmäterienheten hänvisar till denna för en fyllig bakgrundsbeskrivning.

Ekonomiska konsekvenser

Lantmäterienheten har inte utrett de ekonomiska konsekvenserna av ett beslut att ändra organiseringen av lantmäterimyndigheterna.

Konsekvenser för barn

En effektiv kommunal verksamhet är alltid bra för barn. Den föreslagna skrivelsen i sig har dock inga konsekvenser för barn.

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Regeringens uppdrag till Statskontoret
3. Promemoria från Sveriges kommuner och landsting

Helga Hedén
Enhetschef lantmäterienheten

Kristin Kensby
Tf. chef för den kommunala
lantmäterimyndigheten



Stadskontoret
Box 8110
104 20 STOCKHOLM

Den kommunala lantmäterimyndigheten är en förutsättning för att nå regeringens mål om nya bostäder

Nacka kommun har inom sin organisation en kommunal lantmäterimyndighet. Med anledning av regeringens beslut den 19 januari 2017 att uppdra till Stadskontoret att utvärdera organiseringen av fastighetsbildningen mm (N2017/00405/SUBT) vill Nacka kommun lyfta fram följande som underlag för Stadskontorets utvärdering.

Nacka kommun ska i sitt kommunala uppdrag ta fram förutsättningar för bostäder för ytterligare 40 000 människor inom kommunens geografiska område fram till år 2030. Det är av stor betydelse för kommunens möjligheter att uppnå detta att kommunen kan påverka dimensioneringen av de resurser som finns för lantmäteriförrättningar, genom att ansvara för en lantmäterimyndighet. Den kompetens det innebär att ha aktiv förrättningskunskap tillgänglig inom planprocessen ger förutsättningar för snabbare genomförande av de fastighetsbildningar som ska ske efter att en detaljplan har antagits. Kommunen kan utveckla arbetssätten så att de motsvarar fastighetsägarnas förväntningar på en snabb och effektiv handläggning utifrån de förhållanden som råder i kommunen. En statlig lantmäterimyndighet kan fördela och dimensionera sina resurser efter andra måttstockar och parametrar. Detta får effekter för hur arbetssätt och handläggningsmetoder utvecklas.

Nacka vill med redovisningen nedan rent praktiskt visa på vilka sätt den kommunala lantmäterimyndigheten ger förutsättningar för att bland annat nå regeringens mål om nya bostäder.

Utvecklade arbetssätt med parallella processer i stället för stafettpinne

Traditionellt är stadsutvecklingsprocessen uppbyggd med stafettpinningar där planarkitekt efter att en detaljplan vunnit laga kraft lämnar över stafettpippen till en förrättningslantmätare. Efter genomförd lantmäteriförrättning lämnas sedan pinnen vidare till bygglovshandläggare.

De ansvariga för stadsutvecklingsprocessen i Nacka har gemensamt med kommunala lantmäterimyndigheten arbetat fram processer för att, då det är lämpligt, påbörja handläggning av lantmäteriförrättningar under pågående planarbete. Det innebär att



förrättningshandläggningen många gånger kan påbörjas parallellt med detaljplanearbetet och därmed vinna dyrbar genomförandetid. På samma sätt kan bygglovshanteringen, likaså där det är lämpligt, påbörjas parallellt med pågående lantmäteriförrättning.

För att det ska vara möjligt med parallella processer krävs ett proaktivt agerande från förrättningslantmätarna. Detta är möjligt genom att de är med tidigt i stadsbyggnadsprojekten, där en av uppgifterna är att bevaka vilka lantmäteriförrättningar som kan påbörjas parallellt. Tack vare nära samarbete mellan förrättningslantmätare, kartingenjör och bygglovhandläggare kan även framtagande av nybyggnadskarta i vissa fall påbörjas parallellt med förrättningshandläggning.

Proaktiv fastighetsbildning

Den kommunala lantmäterienheten är med och utreder och bevakar osäkra gränser och andra otydliga förhållanden i de områden som inom 1-3 år ska detaljplaneläggas. Den viktigaste anledningen till att man ska utreda osäkra gränser i ett tidigt skede i planprocessen är att nya planbestämmelser ska ritas på ett säkert underlag, det vill säga en grundkarta med säkra fastighetsgränser. Om en ny detaljplan ritas på en grundkarta med osäkra fastighetsgränser är risken stor att kommande fastighetsbildningar för att genomföra detaljplanen försvåras, tar längre tid och kostar mer pengar. I de fall där lantmäterimyndigheten anser att fastighetsgränserna är osäkra informeras kommunen och/eller exploatören om vilka konsekvenser det kan medföra för kommande genomförande av detaljplanen.

Huvudregeln i fastighetsbildningslagen är att den markägare som är direkt berörd av en osäker fastighetsgräns är behörig att ansöka om fastighetsbestämning. Möjligheten finns dock också för en kommun att ansöka om fastighetsbestämning för ett område inför planarbete trots att den inte är markägare. Lantmäterimyndigheten i Nacka informerar och uppmuntrar kommunen att ansöka om fastighetsbestämning inför planläggning, i de fall ett område som ska planläggas har osäkra fastighetsgränser. Detta arbetssätt medför mer rättssäkra detaljplaner och att riskerna för ett försvårat och utdraget fastighetsrättsligt genomförande av detaljplanen minskar. Att det finns en kommunal lantmäterimyndighet i Nacka är en förutsättning för utvecklandet och utövandet av detta arbetssätt.

Dimensionering utifrån lokala behov

Med en kommunal lantmäterimyndighet inom kommunens organisation har Nacka kommun egen rådighet över att anställa så mycket personal som anses nödvändigt. Är handläggningstiden för lantmäteriförrättningar vara för lång kan fler handläggare anställas. Det är något som kommunen inte kan påverka alls om myndigheten var statlig.

Kommunen arbetar proaktivt för att vara en attraktiv arbetsgivare och besöker universitet och arbetsmarknadsdagar för att knyta kontakter med studenter och arbetar även aktivt med både praktik- och traineeprogram.



Lokalkännedom ger kortare handläggningstider

Förrättningslantmätarna i Nacka har en unik lokalkännedom och många specialiserar sig även i specifika områden där kommunen planlägger och antar flera detaljplaner för utveckling av Nacka stad och lokala centra, exempelvis Kvarnholmen eller Nacka strand. Att en och samma förrättningslantmätare handlägger merparten av ärendena inom ett område medför även fördelar utifrån ett kundperspektiv, då många stora byggherrar får samma handläggare eftersom de ofta verkar i samma område. Handläggningen kan ofta gå snabbare om förrättningslantmätaren har en god inblick i området och känner till dess förutsättningar. En handläggare som återkommande genomför lantmäteriförrättningar inom ett visst område får bra kännedom om till exempel innehållet i gällande detaljplaner, VA-situationen och vilka rättigheter som man behöver ta hänsyn till inom området. I och med att det finns en kommunal lantmäterimyndighet i Nacka har myndigheten själv möjlighet att organisera sig och fördela ärenden på detta sätt för att öka effektiviteten i handläggningen.

Den statliga lantmäterimyndigheten har en bred kompetens inom landsbygd och tätorter. Nacka som bygger stad har andra typer av förrättningar och därmed andra utmaningar. För att möta det behovet har kommunala lantmäterimyndigheten i Nacka en tät dialog med övriga kommunala lantmäterimyndigheter både i regionen och i övriga landet för utvecklingsfrågor som rör just stadsutveckling.

Främjar kvalitetshöjande samarbete

Den kommunala lantmäterimyndigheten främjar kvalitetshöjande samarbete inom stadsutvecklingsprocessen. Förrättningslantmätarna sprider fastighetsrättslig kompetens till närliggande kompetenser, ett viktigt exempel här är kunskapen om fastigheters ursprung och gränser som källa till osäkerhet. I Nacka är det självklart för mätningssingenjörer och kartingenjörer att göra en fastighetsutredning inför ett mätuppdrag eller inför en leverans av en nybyggnadskarta. Även bygglovshandläggare, exploateringsingenjörer och planarkitekter har bra kännedom om detta. Kunskapsnivån inom fastighetsrätt hålls hög genom hela stadsutvecklingsprocessen tack vare att den kommunala lantmäterimyndigheten är med och bevakar frågan.

I och med att Nacka har en kommunal lantmäterimyndighet kan kommunen själv välja hur mycket service som ska ges till kommuninvånarna. Förutom intern kommunikation mellan olika kompetenser svarar den kommunala lantmäterimyndigheten via mail och telefon på frågor som rör fastighetsbildning från kommunens invånare, intresserade exploitörer och tjänstemän.

Nacka dag som ovan

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

2017-01-19
N2017/00405/SUBT

Näringsdepartementet

Statskontoret
Box 8110
104 20 Stockholm

Uppdrag att utvärdera organiseringen av fastighetsbildningen m.m.

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Statskontoret att utreda vilka åtgärder den statliga lantmäterimyndigheten har vidtagit för att komma tillrätta med problemet med långa handläggningstider i fastighetsbildningen. I uppdraget ingår att utreda vilken effekt de vidtagna åtgärderna haft samt att lämna förslag på eventuellt ytterligare åtgärder som kan minska handläggningstiderna.

Regeringen uppdrar vidare åt Statskontoret att utvärdera hur organiseringen av fastighetsbildningen i en statlig och ett antal kommunala lantmäterimyndigheter fungerar utifrån kraven på en enhetlig, rättssäker och effektiv fastighetsbildning.

Statskontoret ska redovisa uppdraget till Regeringskansliet (Näringsdepartementet) senast den 31 oktober 2017.

Bakgrund

Lagen (1995:1393) om kommunal lantmäterimyndighet infördes 1995. Uppdelningen i en statlig och en kommunal myndighetsorganisation är unik inom svensk förvaltning. Enligt lagen får regeringen meddela tillstånd för en kommun att inrätta en kommunal lantmäterimyndighet och att svara för verksamheten vid myndigheten. De kommunala lantmäterimyndigheterna har samma uppdrag som den statliga lantmäterimyndigheten (Lantmäteriet) med några undantag. Lantmäteriet utövar tillsyn över de kommunala lantmäterimyndigheterna.

De senaste åren har antalet ansökningar om att inrätta kommunala lantmäterimyndigheter till regeringen ökat. Många av de kommuner som sökt har angivit att den statliga lantmäterimyndigheten inte uppfyller de krav på snabb handläggning som kommunerna ställer samt att man anser att den statliga lantmäterimyndigheten inte är geografiskt närvarande. De ansökande kommunerna bedömer att de med en egen lantmäterimyndighet skulle kunna få en bättre situation i dessa avseenden.

Lantmäterimyndigheterna är för sin verksamhet beroende av specifik kompetens. Det är idag endast några få universitet och högskolor som tillhandahåller utbildning inom det kompetensområdet. Lantmäteriet har gjort bedömningen att det idag utexamineras endast drygt hälften så många lantmätare årligen som samhället efterfrågar vilket leder till en hård konkurrens om befintliga lantmätare. En effekt av kompetensbristen är långa handläggningstider vilket bidrar till ökade kostnader för både kommunala och statliga lantmäterimyndigheter. Åtminstone sedan 2011 har handläggningstiderna ökat och fortsätter att öka.

Tillgången till kompetent personal är, utöver utbildningens omfattning, beroende av myndighetens förmåga att attrahera personer med rätt kompetens. Lantmäteriet har i regleringsbrevet för 2017 fått i uppdrag att redovisa hur man arbetar med att bli en mer attraktiv arbetsgivare.

Lantmäteriet är beroende av att kunna anställa och attrahera lantmätare men effektiviteten påverkas även i hög grad av hur myndigheten väljer att organisera och styra verksamheten utifrån de behov som uppstår i omvärlden. Handläggningstidernas längd påverkas också av hur arbetsprocesserna ser ut och tillgången till effektivt tekniskt stöd m.m.

Skälen för regeringens beslut

I förvaltningslagen (1986:223) ställs allmänna krav bl.a. på myndigheters serviceskyldighet och på handläggning av ärenden. Både fastighetsbildning och beslut om detaljplan är myndighetsutövning av ibland långtgående natur som kan verka starkt inskränkande på den enskildes möjlighet att förfoga över sin egendom. En utgångspunkt för all myndighetsutövning är att myndigheterna är oberoende och självständiga och endast fattar beslut mot bakgrund av de lagar och andra gällande regler som styr myndighetsutövningen.

Det finns också skäl att utreda hur en uppdelning av fastighetsbildningsverksamheten på en statlig och ett antal kommunala lantmäterimyndigheter leder till en effektiv hushållning av tillgängliga resurser.

Att kompetensen används på det mest effektiva sättet av både den statliga och de kommunala lantmäterimyndigheterna är avgörande för att öka genomströmningen av fastighetsbildningsärendena och därmed korta handläggningstiderna.

De långa handläggningstiderna medför att processer som är beroende av fastighetsbildning tar längre tid än vad som annars skulle vara fallet. Det gäller inte minst bostadsbyggande men också till exempel utbyggnad av teknisk infrastruktur som ledningar, vägar och järnvägar. Handläggningstiderna påverkar också omsättningen på fastighetsmarknaden negativt i och med att överlåtelser av delar av fastigheter tar längre tid.

På regeringens vägnar



Peter Eriksson



Christina Hamrén

Kopia till

Statsrådsberedningen, samordningen
Justitiedepartementet, L1
Finansdepartementet, BA, SFÖ och K
Lantmäteriet

Avd. för tillväxt och samhällsbyggnad
Marianne Leckström

Statskontoret
Box 8110
104 20 Stockholm

Angående Statskontorets ”Uppdrag att utvärdera organiseringen av fastighetsbildningen mm”

Inledning

Regeringen har 2017-01-19 till Statskontoret lämnat ”Uppdrag att utvärdera organiseringen av fastighetsbildningen mm” (2017-01-19, N2017/00405/SUBT).

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) vill med denna skrivelse komplettera den kortfattade bakgrundsbeskrivning som presenterades i regeringsuppdraget. Vi vill ge utredaren en heltäckande och balanserad information om fastighetsbildningsverksamhetens organisation samt en bakgrund till dagens förhållanden.

Dokumentet har utarbetats av Marianne Leckström, handläggare för geodata och lantmäteri och Gunilla Thorvaldsson, lantmäterichef i Kalmar kommun, i samråd med förbundsjurist Per Henningsson. SKL och KLM-gruppen (nätverket för kommuner med kommunal lantmäterimyndighet) bistår gärna med ytterligare information. Kontaktuppgifter finns sist i dokumentet.

Fastighetsbildningsverksamhetens organisation

Det finns en statlig lantmäterimyndighet (SLM) och 39 kommunala lantmäterimyndigheter (KLM). De kommunala lantmäterimyndigheterna har inrättats efter regeringens tillstånd. Kriterierna för tillstånd och övriga förutsättningar för KLM regleras i Lag (1995:1393) om kommunal lantmäterimyndighet. Bl. a finns krav på lämplig organisatorisk tillhörighet så att den kommunala lantmäterimyndigheten ska vara fristående, framförallt från den del i kommunen som ansvarar för kommunens markfrågor. Det finns också krav på verksamhetens omfattning, tillräcklig kompetens samt på informationssystem som möjliggör datautbyte mellan kommun och stat.

Volymmässigt uppskattat utifrån förrätningsintäkternas storlek svarar KLM för ungefär $\frac{1}{4}$ av förrätningsverksamheten och SLM för ungefär $\frac{3}{4}$.

Varför finns det kommunala lantmäterimyndigheter?

Ett delat ansvar för fastighetsbildning och fastighetsregistrering har funnits sedan lång tid tillbaka. Före 1972 svarade städerna för fastighetsbildning i stad och den statliga lantmäteriorganisationen med lantmäteridistriktet svarade för fastighetsbildning på landsbygden. Det var också olika lagar som styrde fastighetsbildningsverksamheten i städer respektive resten av landet. En ny fastighetsbildningslag, lika för stad och land, infördes 1972. I samband med detta sågs också organisationen för fastighetsbildningen över. Resultatet blev en statlig lantmäteriorganisation med distrikt och specialenheter, länsvisa överlantmätarmyndigheter samt Lantmäteristyrelsen som centralorgan. För fastighetsregistreringen ansvarade

länsstyrelsernas lantmäterienheter. Jämsides med denna statliga organisation inrättades 1972 även specialenheter för tätortsutveckling med kommunalt huvudmannaskap, d.v.s. kommunala fastighetsbildningsmyndigheter, samt kommunala fastighetsregistermyndigheter. Flera typer av samverkansavtal fanns också mellan den statliga organisationen och kommunerna, dels gällande att staten skulle svara för mättningsverksamhet och teknisk ledning i vissa kommuner, dels det omvända att kommuner med mättningsverksamhet skulle medverka i fastighetsbildningens tekniska delar.

Ett flertal ytterligare statliga utredningar har sedan dess behandlat lantmåteriverksamheten. Bl.a. lantmåteriutredningen 1980 "Lantmåteriverksamheten och dess lokala organisation" (Ds Bo 1983:3), som ger en beskrivning av erfarenheter och förutsättningar. En ytterligare mer omfattande utredning redovisas i "Slutbetänkande av lantmåteri- och inskrivningsutredningen" (SOU 1994:90), direkt följd av "Fastighetsbildning en gemensam uppgift för stat och kommun" (SOU 1995:54). Den senare tog större hänsyn till kommunernas behov och ledde fram till proposition 1995/96:78 och Lag (1995:1393) om kommunal lantmåterimyndighet. Kommunerna fick söka om sina tillstånd för kommunala myndigheter och i samband med detta slogs de tidigare fastighetsbildnings- och fastighetsregistermyndigheterna ihop till lantmåterimyndigheter, såväl statliga som kommunala fr.o.m. 1996.

En ytterligare Lantmåteriutredning (SOU 2003:111) presenterades 2004, i huvudsak inriktad på det statliga Lantmåteriet. År 2008 slogs sedan Lantmåteriverket samman med de statliga lantmåterimyndigheterna till en gemensam myndighet, Lantmåteriet, som även fick ansvaret för Inskrivningsmyndigheten.

Lantmåteriverksamheten i Sverige är som framgår en mycket välutredd verksamhet. Huvudskälet till KLM-lagen 1994, som gav möjlighet till fortsatt kommunalt huvudmannaskap, var att fastighetsbildningsverksamheten har ett nära samband med den kommunala plan- och byggprocessen. Detta skäl är, med dagens ökande krav på bostadsbyggande, fortfarande minst lika viktigt. Redan när Plan- och bygglagen (PBL) infördes 1987 poängterades vikten av genomförandefrågorna i planprocessen. Ändringen i PBL 2015 (Lag 2014:900) har ytterligare tydliggjort lantmåterimyndigheternas roll i planprocessen. Det framhålls som viktigt att de fastighetsrättsliga genomförandefrågorna - och tillräcklig kompetens i dessa frågor - finns med hela vägen under detaljplanarbetet. Detta bidrar till att detaljplanerna kan genomföras fastighetsrättsligt, och på ett effektivt och rättssäkert sätt.

Det går inte att se lantmåteriförrättningen som en isolerad företeelse, den är också en viktig del i den mer omfattande samhällsbyggnadsprocessen. En kontinuerlig medverkan från lantmåterimyndigheten i planprocessen underlättar och effektiviserar hela processen. Ett nära samarbete mellan myndigheterna som ansvarar för lantmåteri-plan- och bygglovfrågor leder till en mer ändamålsenlig verksamhet i kommunerna.

Är det någon skillnad på kommunala och statliga lantmäterimyndigheter?

Det är ingen skillnad i myndighetsuppdraget. Myndighetsrollen och lagtillämpningen är lika. I fastighetsbildningslagen finns regler för lantmäteriförrättningar och lantmäterimyndighetens roll. Förrättningslantmätaren utgör i den enskilda förrättningen lantmäterimyndighet och fattar beslut, men ansvarar också för handläggning, utredningar, sammanträden, tekniska åtgärder mm. KLM-lantmätaren är såväl som SLM-lantmätaren noga med sin roll som opartisk och ansvarsfull förrättningslantmätare.

Sambandet med samhällsbyggnadsprocessen i övrigt märks dock i allmänhet tydligare i den kommunala lantmäterimyndigheten, som oftast är inordnad i samma kommunala organisation som mätnings- kart- och planeringsverksamheterna. KLM-kommunen har därigenom nytta av tillgången till lantmäterikompetens för rådgivning både inom kommunens verksamheter och vid behov till kommuninvånarna.

Lantmäterimyndigheten tar dock sina beslut i lantmäteriförrättningar och registerfrågor självständigt och arbetsgång och handläggning i lantmäteriförrättningar är i grunden lika. Av detta följer också att medarbetarna i den kommunala lantmäterimyndigheten måste vara noga med att upprätthålla sin opartiska myndighetsroll och de kan inte på något sätt agera utifrån kommunens roll som fastighetsägare, byggnadsnämnd eller liknande.

Lantmäterimyndigheterna, statliga och kommunala, arbetar med samma handläggningssystem. För att upprätthålla kvalitén i beslut, redovisning och arkivering på ett effektivt och enhetligt sätt finns kontroller, dels inbyggda i handläggningssystemet, dels i gemensamma kontroll- och checklistor. Det finns även ett stort antal rutinbeskrivningar för att underlätta handläggningen och säkerställa enhetlighet och kvalitet. Därutöver har under lång tid kvalitetskontroller genomförts som gemensamma projekt för SLM och KLM (sedan 2001, inlett efter ett regleringsbrevsuppdrag 2000). En motsvarande gemensam kvalitetsgranskning genomförs nu åter våren 2017 för kontroll av redovisnings- och rättslig kvalitet.

Kostnaderna för lantmäteriförrättningar betalas av sakägarna genom avgifter. Samma statliga lantmäteritaxa gäller för såväl SLM som KLM. De kommunala myndigheterna har möjlighet att istället använda en egen taxa, ifall en sådan är lägre än den statliga taxan och har beslutats av kommunen. Denna möjlighet har såvitt är känt endast använts i ett fåtal KLM-kommuner.

Förvaltningslagen, som tydliggör myndigheternas serviceskyldighet, är en lika viktig grund för SLM som KLM. Regler för lantmäterimyndigheternas handläggning av lantmäteriförrättningar finns i fastighetsbildningslagen och fastighetsbildningskungörelsen. Dessa regler har företräde framför förvaltningslagen.

För närvarande visar statistiken över leveranstider att de kommunala lantmäterimyndigheterna har haft bättre möjligheter än Lantmäteriet att hålla nere

handläggningstiderna för lantmäteriförrättningar. Ansträngningarna behöver ändå fortsätta, även hos KLM, för att ytterligare minska handläggningstiderna, eftersom detta bidrar till att skapa en bättre och effektivare samhällsbyggnadsprocess totalt sett. Lantmäteriet har aviserat fortsatt utvecklingsarbete för att förbättra och om möjligt förenkla arbetsprocesserna. KLM-kommunerna avser, liksom i övrigt utvecklingsarbete som rör fastighetsbildningsverksamheten, att medverka i detta arbete i den del som är gemensam för statligt och kommunalt lantmäteri.

Varför behövs KLM och hur säkerställs rättssäkerheten?

Alla kommuner behöver fastighetsrättslig kompetens i samhällsbyggnadsprocessen. I KLM-kommunen svarar den egna lantmäterimyndigheten - utöver lantmäteriförrättningarna - för viktig kompetens i kommunen för rådgivning även i andra fastighetsrättsliga frågor och plangenumförandefrågor. Möjligheten till samordning mellan lantmäteriförrättningar och kommunens plan- och bygglovsprocess underlättas, och plangenumförandet får bättre förutsättningar att bli effektivt med en kommunal lantmäterimyndighet. En snabb och effektiv samhällsbyggnadsprocess blir allt viktigare i takt med att kraven höjs på ökat bostadsbyggande mm. Den lokala närvaron bedöms av kommunerna ofta som viktig för att ett ändamålsenligt samarbete och bra service till allmänheten ska kunna upprätthållas.

Roller som kommunal förrättningslantmätare är dock skild från funktionen som kommunen har som fastighetsägare och bärare av bl. a rättighet och skyldighet att lösa in allmänplatsmark mm. Rollerna ska även vara tydligt åtskilda organisatoriskt. Som säkerhetsventil finns enligt fastighetsbildningslagen även en möjlighet för sakägare att begära att ett ärende överlämnas till SLM, ifall kommunen är sakägare och överenskommelse inte har träffats. Ärenden kan också överlämnas av några andra skäl, vilket styrs av KLM-lagen. Rutiner för överlämnande av ärenden har utarbetats gemensamt av SLM och KLM. I ärendestatistiken för 2016 kan utläsas att överlämnande på sakägares begäran har skett av totalt 44 ärenden i hela landet, vilket motsvarar 0,8 % av antalet ärenden inkomna till KLM.

Utöver reglerna om överlämnande, finns i fastighetsbildningslagen regler om jäv mot förrättningsman, och om hur eventuella jävsanmärkningar ska hanteras. Dessa regler gäller lika för alla lantmäterimyndigheter.

Lantmäterimyndighetens beslut kan överklagas till Mark- och miljödomstolen som närmaste högre instans. Detta gäller beslut av såväl SLM som KLM.

I Lantmäteriets ansvar ligger också att utöva tillsyn över de kommunala lantmäterimyndigheterna. Tillsynsverksamheten ska reglera ifall något inte fungerar bra eller som det ska enligt lagstiftningen. Tillsynsansvaret utövas av Lantmäteriets chefsjurist, och protokoll förs över tillsynsbesöken.

Svenskt Lantmäteri - Samband och samverkan

Lantmäteriets sammanslagning till en myndighet som skedde 2008 innebar att det därefter fanns en statlig lantmäterimyndighet (Lantmäteriet) och då 38 kommunala lantmäterimyndigheter. Lantmäteriet ansvarar därefter för både centralmyndighetsfunktionen, vilken tidigare föll på Lantmäteriverket (LMV) och den operativa förrättningsverksamheten, vilken tidigare sköttes av lantmäterimyndigheterna i länen. Lantmäteriet (huvudkontoret i Gävle) har både före och efter denna förändring svarat för stöd, råd och vägledning för både SLM och KLM i förrättningsverksamheten. Lantmäteriet administrerar också de tekniska handläggningssystem och intranät för gemensam information, vägledningsmaterial mm, vilka används av såväl KLM som SLM i verksamheten. Lantmäteriet har - och har genom åren haft - en bra utbildningsverksamhet med instegs- och vidareutbildningskurser för lantmäterimyndigheternas medarbetare. Det har bidragit till god kvalitet i verksamheten. Ett användarstöd har funnits för såväl fastighetsrättsliga frågor som vid problem med den tekniska miljön. I stödet har även personal från KLM medverkat. Avtal har träffats mellan Lantmäteriet och KLM-kommunerna om användning och finansiering av handläggningssystemet Trossen, digitalt arkiv Arken, kartverktyg och om ajourhållningen av nationell digital registerkarta (NDRK). En utvecklad samverkan sker om kvalitetshöjningsåtgärder i fastighetsregistret inklusive NDRK. Avtal har också träffats om delfinansiering av fastighetsrättsligt stöd, utveckling av handlägningsstöd, verksamhetsutveckling mm till de delar som berör även KLM. Dessutom finns avtal mellan Lantmäteriet och ca 75 kommuner, som inte har egen lantmäterimyndighet, om teknisk medverkan i lantmåteriförrättningar, s.k. förrättningsförberedelser (KFF). Lantmåteriförrättning är myndighetsutövning i sin helhet, och KFF-kommunernas möjlighet till medverkan regleras i Fastighetsbildningslag (1970:988) 4 kap 34a §.

Samarbete och samverkan mellan KLM-kommunerna och Lantmäteriet har skett under lång tid, men har utvecklats ytterligare sedan KLM-lagens tillkomst. I denna samverkan har också SKL en viktig roll. KLM-kommunerna medverkar i - och medfinansierar - gemensamma utvecklingsprojekt med Lantmäteriet. Företrädare för KLM-kommunernas nätverksgrupp har regelbunden dialog med företrädare för framförallt Lantmäteriets Fastighetsbildningsdivision. Samverkansgruppen SKL – Lantmäteriet tog för ca 10 år sedan fram en gemensam vision ”Svenskt Lantmäteri”, som behandlade både fastighetsbildning och geografisk information. Även den framtida kompetensförsörjningen inom lantmåteriområdet har varit, och är alltjämt, en viktig gemensam angelägenhet.

Svenskt Lantmäteri och det gemensamma arbetet för att åstadkomma en bra samverkan har varit viktigt och visar på möjligheter till ett bra samarbete även i fortsättningen. En enhetlig och effektiv process kan vidareutvecklas framgångsrikt oavsett hur huvudmannaskapet för verksamheten är organiserat.

Samarbete mellan KLM-kommunerna

KLM-kommunerna har i samarbete med SKL sedan 1996 ett nätverk, ”KLM-gruppen”. En styrgrupp samordnar gemensamma frågor, har regelbunden kontakt med Lantmäteriet i samordnings- och avtalsfrågor, utser KLM-medverkande till gemensamma utvecklingsprojekt och ordnar träffar för KLM-chefer mm. Ett nätverk för erfarenhetsutbyte i planfrågor finns också inom KLM-gruppen. KLM-kommunerna samverkar dessutom regionalt genom att ordna utbildningsdagar och liknande.

Kompetensförsörjning

Försörjningen av tillräcklig lantmäterikompetens för samhällets funktioner har varit och är ett problem, vilket bl. a redovisats 2012 i Lantmäteriets rapport ”Regleringsbrevsuppdrag om kompetensförsörjning till förrättningsverksamhet och fastighetsindelning”(Lantmäteriets Dnr 119-2012/3823). Bristen har skapat problem för kommunala lantmäterimyndigheter, men troligen i ännu högre grad för den statliga. Arbetsmarknaden för lantmätare är god, och kompetensen är efterfrågad även inom många andra verksamheter. För att upprätthålla kompetensen inom området och minska den framtida sårbarheten för förrättningsverksamheten är det viktigt med åtgärder för att öka antalet utbildningsplatser. Rekryteringsbasen behöver bli större. Ytterligare gemensamma ansträngningar (även tillsammans med andra intresserade arbetsgivare) behövs också för att öka intresset för utbildning inom lantmäteriområdet. Kortsiktigt är det också viktigt att inte riskera att skapa en situation som leder till att förrättningsverksamheten tappar ännu fler förrättningslantmätare, oavsett organisationsform. Det är viktigt att det finns tillräckligt många lantmätare med tillräckliga kunskaper kvar för att kunna utföra lantmäterimyndigheternas viktiga uppdrag i samhällsbyggnadsprocessen.

Kontaktuppgifter:

Sveriges Kommuner och Landsting:

Marianne Leckström, handläggare geodata och lantmäteri
marianne.leckstrom@skl.se tel: 08-452 78 74

Per Henningsson, förbundsjurist
per.henningsson@skl.se tel: 08-452 79 78

KLM styrgrupp:

Martina Zelenkova Olsson (ordf), lantmäterichef i Lunds kommun
martina.z.olsson@lund.se tel: 046-35 50 00

Gunilla Thorvaldsson, lantmäterichef i Kalmar kommun
gunilla.thorvaldsson@kalmar.se tel: 0480-45 03 60

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 44

AFN 2017/46

Yttrande över promemorian Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd

Beslut

1. Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunstyrelsen att anta förslag till yttrande över "Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd" enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.
2. Arbets- och företagsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.



Ärendet

Med anledning av de senaste årens kraftiga och oförutsedda ökning av antalet beviljade efterlevandestöd till barn, och framför allt en ökning av retroaktivt utbetalt efterlevandestöd för den grupp där ansökan krävs, har förmånen setts över. I de kartläggningar och utredningsarbete som föregått ovannämnda promemoria föreslås att retroaktiviteten för efterlevandestöd görs mer enhetlig förmånen underhållsstöd. Promemorians föreslagna lagändring innebär att efterlevandestödets retroaktiva tid för utbetalning minskas från två år till en månad, vilket är underhållsstödets nuvarande retroaktiva tid för utbetalning.

Efterlevandestödet är ett grundskydd och en statlig utfyllnadsförmån till barnpensionen. Syftet med efterlevandestödet är att garantera barnet en lägsta rimlig levnadsstandard. Den retroaktiva tiden för utbetalning av ersättningen är två år från ansökningsmånaden. Särlevande föräldrar är underhållsskyldiga sina barn tills att de fyller 18 år. Barn till särlevande föräldrar garanteras via underhållsstödet en viss försörjning om en förälder som ska betala underhållsbidrag till barnet inte uppfyller den skyldigheten. Den retroaktiva tiden för utbetalning av ersättningen är en månad från ansökningsmånaden.

Utredningen bedömer att den föreslagna regeländringen om förkortad retroaktivitet för utbetalning av efterlevandestöd inte innebär några utökade kostnader för kommunerna. Utredningen uppger däremot att det för ett litet antal barn som bor med en vårdnadshavare och som beviljats efterlevandestöd retroaktivt kommer kommunerna inte i framtiden att kunna återkräva försörjningsstöd som betalas ut som förskott på förmån för en längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden.

Utredningen bedömer att regeländringen kommer innebära en besparing för staten med cirka 70 miljoner kronor år 2018 och 44 miljoner kronor år 2019. Utredningen bedömer vidare att förslaget inte leder till att barn diskrimineras på grund av kön, nationalitet eller ursprung då det jämställer alla barn där ansökan för efterlevandestöd krävs.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 44 forts

Handlingar i ärendet

Etableringsenhetens tjänsteskrivelse den 9 maj 2017



Bilaga 1. Förslag till yttrande.

Bilaga 2. Remiss Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd.

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Arbets- och företagsnämnden förklarade paragrafen omedelbart justerad.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Arbets- och företagsnämnden

Yttrande över promemorian Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd

Förslag till beslut

1. Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunstyrelsen att anta förslag till yttrande över ”Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd” enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Med anledning av de senaste årens kraftiga och oförutsedda ökning av antalet beviljade efterlevandestöd till barn, och framför allt en ökning av retroaktivt utbetalt efterlevandestöd för den grupp där ansökan krävs, har förmånen setts över. I de kartläggningar och utredningsarbete som föregått ovannämnda promemoria föreslås att retroaktiviteten för efterlevandestöd görs mer enhetlig förmånen underhållsstöd. Promemorians föreslagna lagändring innebär att efterlevandestödets retroaktiva tid för utbetalning minskas från två år till en månad, vilket är underhållsstödets nuvarande retroaktiva tid för utbetalning.

Efterlevandestödet är ett grundskydd och en statlig utfyllnadsförmån till barnpensionen. Syftet med efterlevandestödet är att garantera barnet en lägsta rimlig levnadsstandard. Den retroaktiva tiden för utbetalning av ersättningen är två år från ansökningsmånaden. Särlevande föräldrar är underhållsskyldiga sina barn tills att de fyller 18 år. Barn till särlevande föräldrar garanteras via underhållsstödet en viss försörjning om en förälder som ska betala underhållsbidrag till barnet inte uppfyller den skyldigheten. Den retroaktiva tiden för utbetalning av ersättningen är en månad från ansökningsmånaden.

Utredningen bedömer att den föreslagna regeländringen om förkortad retroaktivitet för utbetalning av efterlevandestöd inte innebär några ökade kostnader för kommunerna. Utredningen uppger däremot att det för ett litet antal barn som bor med en vårdnadshavare och som beviljats efterlevandestöd retroaktivt kommer kommunerna inte i framtiden att kunna återkräva försörjningsstöd som betalas ut som förskott på förmån för en längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden.



Utredningen bedömer att regeländringen kommer innebära en besparing för staten med cirka 70 miljoner kronor år 2018 och 44 miljoner kronor år 2019. Utredningen bedömer vidare att förslaget inte leder till att barn diskrimineras på grund av kön, nationalitet eller ursprung då det jämställer alla barn där ansökan för efterlevandestöd krävs.

Ärendet

Nacka kommun ska yttra sig över remiss Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd. Utredningen föreslår en ändring i 77 kap. 16 § avseende socialförsäkringsbalken vad gäller begränsning av den retroaktiva utbetalningen av förmånen efterlevandestöd från två år till en månad i de fall där ansökan krävs.

Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten har på regeringens uppdrag kartlagt hur nyanlända flickor och pojkar, vars ena eller båda föräldrar är avlidna eller saknas, söker underhållsstöd respektive efterlevandestöd. En skillnad som särskilt lyftes fram var den mycket stora skillnaden för retroaktiv ersättning som finns mellan stöden. För underhållsstöd är denna tid en månad och för efterlevandestöd två år. Med anledning av det som framkom i kartläggningen har en arbetsgrupp inom Socialdepartementet utrett regelverket för efterlevandestöd. Syftet har bland annat varit att barn vars ena eller båda föräldrar är avlidna och barn till särlevande föräldrar ska få ett mer enhetligt skydd. Arbetsgruppens förslag syftar även till att minska incitamentet till att lämna in felaktiga uppgifter samt fortsättningsvis säkra att efterlevandestödet ger en grundtrygghet för barnet.

Om förmånerna

Ett barn har rätt till barnpension om barnets ena eller båda föräldrarna har avlidit. Barnpension är en intjänad förmån, det vill säga, en förutsättning för att kunna få barnpension är att föräldern tjänat in pensionsbehållning för inkomstpension. Barn som inte får eller får låg barnpension har rätt till efterlevandestöd. Efterlevandestödet är ett grundskydd och en utfyllnadsförmån till barnpensionen. Syftet med efterlevandestödet är att garantera barnet en lägsta rimlig levnadsstandard. I de fall där barnets avlidne förälder eller avlidna föräldrarna inte varit bosatt i Sverige krävs en ansökan om efterlevandestöd. Den retroaktiva tiden för utbetalning av ersättningen är två år från ansökningsmånaden. Barnpension och efterlevandestöd kan lämnas till barn under 18 år, men om den unge studerar med rätt till förlängt barnbidrag eller studiehjälp kan ersättning betalas ut längst till och med juni månad det år den unge fyller 20 år

Särlevandeföräldrar är underhållsskyldiga sina barn tills att de fyller 18 år, eller, om barnet studerar på grundskole- eller gymnasienivå, tills barnet fyller 21 år. Barn till särlevande föräldrar garanteras via underhållsstödet en viss försörjning om en förälder som ska betala underhållsbidrag till barnet inte uppfyller den skyldigheten. Den retroaktiva tiden för utbetalning av ersättningen är en månad från ansökningsmånaden.



Då det är svårt att fastställa om ett nyanlänt barns ena eller båda föräldrar är avlidna kan handläggningstiden för Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten dra ut på tiden. Sammantaget kan handläggningstiden och den 2 åriga retroaktiviteten för utbetalning av efterlevandestöd vid ett beslut om förmånen då innebära att höga belopp betalas ut. Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten har pekat på att det på grund av skillnaden i retroaktivitet mellan underhållsstöd och efterlevandestöd, och att det därmed kan betalas ut höga belopp för efterlevandestöd, kan innebära att sökanden ges ett incitament att lämna in felaktiga uppgifter för att få den ersättning som ger högst ersättning.

Enligt uppgift från Socialstyrelsen, Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och Migrationsverket visar det sig att de barn som kommer till Sverige som ensamkommande eller tillsammans med en asylsökande förälder får sin grundtrygghet och försörjning på annat sätt under den tid som det retroaktiva efterlevandestödet avser.

Ekonomiska konsekvenser

Under de senaste åren har de statliga utgifterna för efterlevandestöd oförutsett ökat samtidigt som utgifterna för barnpension har minskat. År 2015 utbetalades cirka 697 miljoner kronor i barnpension och 208 miljoner kronor i efterlevandestöd. År 2016 var utgifterna för barnpension 693 miljoner kronor och för efterlevandestödet 218 miljoner kronor. Ökningen beror främst på att fler barn än tidigare, vars avlidne förälder eller föräldrar inte varit bosatta i Sverige vid dödsfallet, ansökt om och beviljats efterlevandestöd.

Pensionsmyndigheten genomförde 2016 en kartläggning av 150 ärenden där efterlevandestöd beviljats. I denna framkom att kommunen begärde utbetalning av retroaktivt beviljat efterlevandestöd i ungefär en tredjedel av ärendena, dessa gällde endast de kostnader som kommunen haft för försörjningsstöd för barn som bor med en vårdnadshavare. Kommunen hade inte i något av de kartlagda ärendena begärt utbetalning av efterlevandestöd för ensamkommande barn som var placerade enligt socialtjänstlagen (SoL). Enligt utredningen råder det oklarheter om det i dessa fall finns en laglig rätt att begära utbetalning av efterlevandestöd från Pensionsmyndigheten samt att kommunen ofta inte får reda på att ett barn som får sin omsorg enligt SoL ansökt om och beviljats efterlevandestöd. En annan viktig förklaring till att kommunen inte begär utbetalning av retroaktivt beviljat efterlevandestöd i dessa fall är att kommunerna ofta får ersättning från Migrationsverket för sina kostnader för dessa barn. Detta innebär enligt utredningen att förslaget att förkorta den retroaktiva tiden för ersättning från två år till en månad från ansökningsmånaden inte kommer att påverka kommunens kostnader för de barn som är placerade enligt SoL.

Utredningen uppger däremot att det för ett litet antal barn som bor med en vårdnadshavare och som beviljats efterlevandestöd retroaktivt kommer kommunerna inte i framtiden att kunna återkräva försörjningsstöd som betalas ut som förskott på förmån för en längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden. Genom regeländringen om förkortad retroaktiv utbetalning för efterlevandestöd, från två år till en månad, kommer kommunerna



fortsatt kunna begära utbetalning av efterlevandestöd motsvarande beviljat försörjningsstöd för den period som gäller för handläggningstiden från ansökan till beslut.

Vidare bedömer utredningen att den föreslagna regeländringen om förkortad retroaktivitet för utbetalning av efterlevandestöd inte innebär några ökade kostnader för kommunerna. Utredningen bedömer att regeländringen kommer innebära en besparing för staten med cirka 70 miljoner kronor år 2018 och 44 miljoner kronor år 2019.

Konsekvenser för barn

Den lagändring som utredningen föreslår syftar till att uppnå en större enhetlighet mellan underhållsstöd och efterlevandestöd, minska incitamentet till att lämna in felaktiga uppgifter samt fortsättningsvis säkra att efterlevandestödet ger en grundtrygghet för barnet. Utredningen bedömer att förslaget för en mindre grupp barn kan innebära en minskad trygghet och självständighet men att detta måste vägas mot att de barn som berörs av förslaget ofta fått sin försörjning ordnad via socialtjänsten under aktuell tid. Utredningen bedömer vidare att förslaget inte leder till att barn diskrimineras på grund av kön, nationalitet eller ursprung då det jämställer alla barn där ansökan för efterlevandestöd krävs. Utredningen har haft ett tydligt barn- och anti-diskrimineringsperspektiv.

Bilagor

1. Förslag till yttrande.
2. Remiss Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd.

Pia Stark
Enhetschef
Etableringsenheten

Nina Bäckström
Kvalitetsutvecklare
Etableringsenheten

2017-06-07

Förslag till YTTRANDE
KFKS 2017/307

Socialdepartementet
s.registrator@regeringskansliet.se
s.fst@regeringskansliet.se

Förslag till yttrande över promemorian Ds 2017:11 Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd

Nacka kommun har fått rubricerad promemoria på remiss från Socialdepartementet.

Nacka kommun är positiv till den lagändring som föreslås i promemorian Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd, då den innebär större enhetlighet i förmånerna efterlevandestöd och underhållsstöd.

Nacka kommun ser dock behov av att Socialdepartementet tydligare klargör omfattningen av och konsekvenser för kommunerna vad gäller de fall där kommunerna i framtiden inte kommer att kunna återkräva försörjningsstöd som betalats ut som förskott på förmån för en längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden för barn som bor med en vårdnadshavare och som beviljats efterlevandestöd retroaktivt.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd



REGERINGSKANSLIET

Socialdepartementet

SOU och Ds kan köpas från Wolters Kluwers kundservice.
Beställningsadress: Wolters Kluwers kundservice, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: kundservice@wolterskluwer.se
Webbplats: wolterskluwer.se/offentligapublikationer

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Wolters Kluwer Sverige AB på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
Svara på remiss – hur och varför
Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02).
En kort handledning för dem som ska svara på remiss.
Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2017

ISBN 978-91-38-24593-4
ISSN 0284-6012

Innehåll

1	Sammanfattning.....	3
2	Författningsförslag.....	7
	Förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken.....	7
3	Bakgrund.....	9
3.1	Inledning.....	9
3.2	Utvecklingen av antalet barn med barnpension och efterlevandestöd.....	9
3.3	Statens kostnader för barnpension och efterlevandestöd.....	10
3.4	Barn till asylsökande förälder.....	11
3.5	Asylsökande ensamkommande barn.....	12
3.6	Pensionsmyndighetens och Försäkringskassans kartläggning av underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn.....	13
3.6.1	Pensionsmyndighetens analys av kvaliteten i handläggningen av efterlevandestöd till barn vars avlidna förälder aldrig bott i Sverige.....	14
3.7	Kommunmottagna barn.....	15
3.8	Nyanlända barn som får underhållsstöd.....	16
4	Gällande rätt.....	17
4.1	Vårdnadshavarens ansvar.....	17
4.2	Föräldrarnas underhållsskyldighet.....	17

4.3	FN:s konvention om barnets rättigheter	18
4.4	Diskriminering.....	19
4.5	Bosättningsbaserade förmåner.....	20
4.6	Efterlevandepensionssystemet.....	21
4.6.1	Rätten till barnpension och efterlevandestöd.....	22
4.6.2	Efterlevandestöd vid ansökan.....	22
4.6.3	Ersättning för tid före ansökan	23
4.6.4	Särskilda regler för ansökan för barn som invandrar till Sverige	23
4.7	Underhållsstöd	24
4.8	Socialtjänstlagen och kommunernas ansvar.....	25
4.9	Utbetalning när barnet vårdas enligt socialtjänstlagen.....	26
4.10	Statens ansvar för ensamkommande barn.....	26
5	Övervägande och förslag	29
5.1	Efterlevandestöd får lämnas en månad före ansökningsmånaden	29
5.2	Ytterligare överväganden	34
6	Konsekvenser av förslaget.....	37
6.1	Konsekvenser för staten.....	37
6.2	Konsekvenser för kommunerna	41
6.3	Konsekvenser för barnet	42
6.4	Konsekvenser för jämställdheten	43
7	Författningskommentar	45
	Förslaget till lag om ändring i socialförsäkringsbalken	45

1 Sammanfattning

Regeringen gav i regleringsbrevet för 2016 Pensionsmyndigheten och Försäkringskassan i uppdrag att kartlägga hur nyanlända flickor och pojkar, vars ena eller båda föräldrar är avlidna eller saknas, söker och får underhållsstöd respektive efterlevandestöd.

Med anledning av bland annat myndigheternas svar på regeringsuppdraget har en arbetsgrupp inom Socialdepartementet gjort en översyn av regelverket för efterlevandestöd. Syftet har bland annat varit att barn vars ena eller båda föräldrar är avlidna och barn till föräldrar som är särlevande ska få ett mer enhetligt skydd.

Från och med januari 2003 ersattes barnpension i form av folkpension och tilläggspension med en efterlevandepension som består av barnpension och efterlevandestöd. Barnpensionen är en inkomstgrundad pension som baserar sig på den avlidnes inkomster. Efterlevandestödet är ett grundskydd och en utfyllnadsförmån till barnpensionen. Syftet med efterlevandestödet är att tillförsäkra barnet en viss lägsta nivå i händelse av en förälders eller båda föräldrarnas död, dvs. att garantera en lägsta rimliga levnadsstandard.

I de flesta fall när barnet och föräldern är bosatta i Sverige får barnet efterlevandestöd från och med den månad när föräldern avlidit utan att ansökan behöver göras. I dessa fall får Pensionsmyndigheten information från Skatteverket om att ett dödsfall har inträffat och det krävs därför ingen ansökan. Det finns då ingen begränsning av den period som efterlevandestöd kan lämnas bakåt i tiden. Tiden mellan den månad när föräldern avled och Pensionsmyndighetens beslut är oftast inom spannet en till sex månader, och de retroaktiva belopp som betalas ut är därför låga.

I de fall föräldern inte varit bosatt i Sverige eller om föräldern är försvunnen och kan antas vara avliden krävs emellertid en ansökan. Efterlevandestöd får enligt nuvarande bestämmelser inte lämnas för längre tid tillbaka än två år före ansökningsmånaden.

Under de senaste åren har det skett en oförutsedd kraftig ökning av antalet beviljade efterlevandestöd till barn och framför allt en ökning av retroaktivt utbetalt efterlevandestöd för den grupp där ansökan krävs. Ökningen beror främst på att fler barn än tidigare, vars avlidne förälder eller föräldrar inte varit bosatta i Sverige vid dödsfallet, ansökt och beviljats efterlevandestöd.

I denna promemoria lämnas ett förslag till en förkortning av den retroaktiva tid som efterlevandestöd kan lämnas före ansökningsmånaden, från två år till en månad i de fall en ansökan krävs. Arbetsgruppen föreslår ingen ändring i retroaktiviteten när ansökan inte krävs.

Efterlevandestödet ska i första hand säkra en grundtrygghet för barnet. För den grupp barn som beviljats efterlevandestöd under de senaste åren är det vanligt att retroaktivt efterlevandestöd betalats ut för perioder när barnet haft sin grundtrygghet via bistånd enligt socialtjänstlagen (2001:453), förkortad SoL, vilket ökat risken för dubbla ersättningar från samhället för samma tidsperiod. Den förändring som föreslås innebär att risken för att dubbla stöd eller ersättningar utgår för samma retroaktiva tidsperiod minskar väsentligt.

Underhållstöd och efterlevandestöd ska ge barn till särlevande och avlidna föräldrar ett likvärdigt grundskydd vilket var ett av syftena när efterlevandestödet infördes 2003. Arbetsgruppens förslag om en månads retroaktivitet syftar till att uppnå en större enhetlighet mellan underhållstöd och efterlevandestöd. Underhållstöd till barn med särlevande föräldrar kan lämnas för en månad före ansökningsmånaden, vilket enligt arbetsgruppen även borde vara fallet för efterlevandestöd.

I den rapport som Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten lämnade till regeringen i maj 2016 som svar på regeringsuppdraget framförde myndigheterna att de skillnader som finns mellan nuvarande regler för efterlevandestöd och underhållstöd behöver rättas till eftersom skillnaderna enligt dem kan vara incitament till att lämna felaktiga uppgifter. En skillnad som särskilt lyftes fram var den mycket stora skillnaden för retroaktiv ersättning som finns mellan stöden och myndigheterna föreslog att den retroaktiva perioden för efterlevandestöd skulle kortas till en månad.

Barn under 18 år har särskilda rättigheter enligt FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen). En viktig utgångs-

punkt för den förändring som föreslås är att förkortningen av den retroaktiva tiden inte ska försämra förutsättningarna för ett bra omhändertagande för de barn som kommer till Sverige. De kontakter som arbetsgruppen tagit med bl.a. Socialstyrelsen, Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och Migrationsverket har visat att de barn som kommer till Sverige som ensamkommande eller tillsammans med en asylsökande förälder får sin grundtrygghet och försörjning på annat sätt under den tid som det retroaktiva efterlevandestödet avser. Det är vidare arbetsgruppens bedömning att förslaget inte leder till att barn diskrimineras på grund av kön, nationalitet eller ursprung. Förslaget jämställer alla barn där ansökan krävs.

Arbetsgruppen anser vidare att ytterligare analys behövs för att kunna bedöma om förändringar av efterlevandestödet krävs för de barn som beviljats efterlevandestöd och som får sin omsorg och försörjning enligt socialtjänstlagen och för att bedöma hur eventuella förändringar kan komma att påverka angränsande regelverk.

Denna promemoria har tagits fram av en arbetsgrupp bestående av tjänstemän inom Socialdepartementet i samarbete med tjänstemän inom Arbetsmarknads- och Justitiedepartementet.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

2 Författningsförslag

Förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken

Härigenom föreskrivs att 77 kap. 16 § socialförsäkringsbalken ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

77 kap. 16 §

En annan efterlevandepension än barnpension får inte lämnas för längre tid tillbaka än tre månader före ansökningsmånaden. Barnpension *och efterlevandestöd* får inte lämnas för längre tid tillbaka än två år före ansökningsmånaden.

En annan efterlevandepension än barnpension får inte lämnas för längre tid tillbaka än tre månader före ansökningsmånaden. Barnpension får inte lämnas för längre tid tillbaka än två år före ansökningsmånaden.

Efterlevandestöd får inte lämnas för längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2018.
 2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande för ansökan om efterlevandestöd som har kommit in till Pensionsmyndigheten före ikraftträdandet.

3 Bakgrund

3.1 Inledning

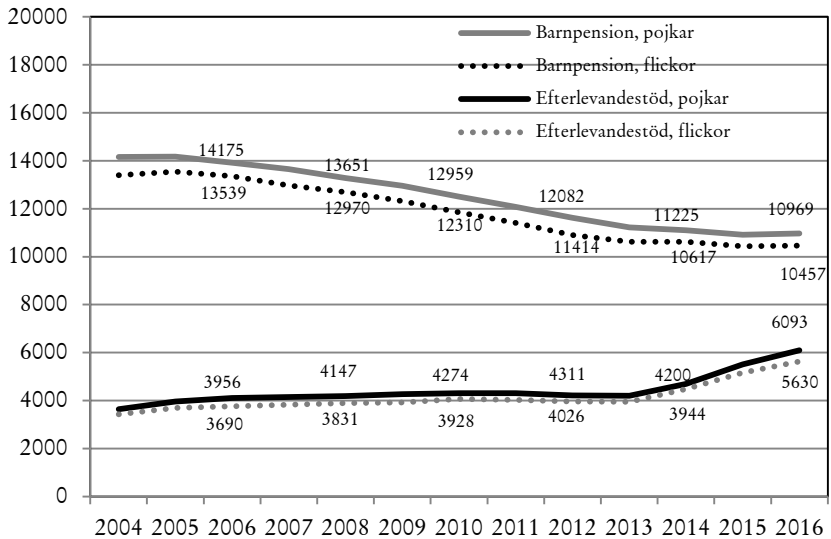
I följande avsnitt redovisas utvecklingen av antalet barn med barnpension och efterlevandestöd samt utvecklingen av utgifterna för barnpension och efterlevandestöd. I avsnitten redovisas även utvecklingen av antalet barn till asylsökande föräldrar och asylsökande ensamkommande barn. Därefter beskrivs Pensionsmyndighetens och Försäkringskassans kartläggning av underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn. Slutligen redovisas information om kommunmottagna barn och antalet nyanlända barn som beviljats underhållsstöd.

3.2 Utvecklingen av antalet barn med barnpension och efterlevandestöd

Utvecklingen över tid visar att antalet barn med barnpension har minskat och antalet barn med efterlevandestöd har ökat, framför allt under de senaste åren. I december 2010 var det cirka 8 400 barn som fick efterlevandestöd. I december 2015 var motsvarande siffra 10 700. Av dessa 10 700 var det 6 500 barn som enbart fick efterlevandestöd och 4 200 som fick stödet i kombination med barnpension.

I slutet av 2016 var det totalt 11 723 barn och unga som fick efterlevandestöd. Av dem var 51 procent i åldern 0–14 år och 49 procent i åldern 15–19 år. Figuren nedan visar att fler pojkar än flickor fick efterlevandestöd. Av de 11 723 barn som fick förmånen var 6 093 pojkar och 5 630 flickor.

Figur 3.1 Antal personer med barnpension respektive efterlevandestöd, år 2004–2016

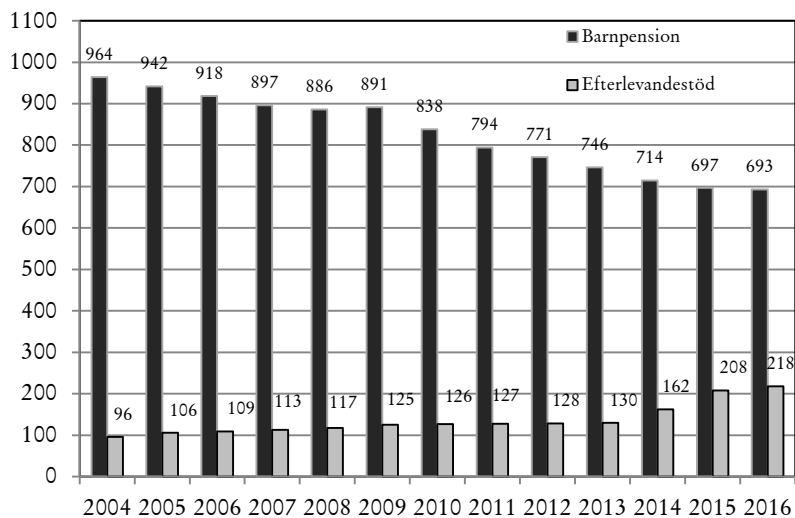


Källa: Pensionsmyndigheten

3.3 Statens kostnader för barnpension och efterlevandestöd

De statliga utgifterna för barnpension och efterlevandestöd samvarierar över tid med hur många som beviljas förmånerna. De totala utbetalda beloppen för de två förmånerna var år 2015 cirka 905 miljoner kr, varav 208 miljoner kr var utbetalningar av efterlevandestöd. År 2016 var utgifterna för barnpension 693 miljoner kronor och för efterlevandestödet 218 miljoner kronor. Det genomsnittliga utbetalda (skattefria) beloppet för efterlevandestöd var 15 300 kr per helår 2016 (1 275 kr per barn och månad).

Figur 3.2 Statliga utgifter för barnpension och efterlevandestöd, år 2004–2016, miljoner kronor i löpande priser



Källa: Pensionsmyndigheten

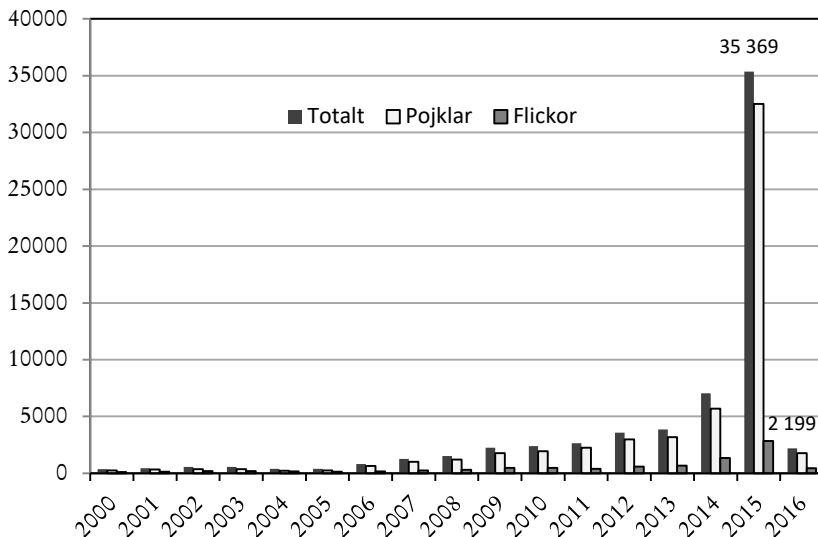
3.4 Barn till asylsökande föräldrar

Antalet barn till asylsökande ensamstående föräldrar ökade 2015 för att sedan minska 2016. Av de totalt ca 163 000 personer som sökte asyl 2015 så utgjordes 5 400 av ensamstående föräldrar och antalet barn till dessa ensamstående föräldrar var 9 600. Av de totalt cirka 28 000 personer som sökte asyl 2016 var 1 400 ensamstående föräldrar och 2 800 barn till de som sökte asyl. Det kan förmodas att vissa av dessa barn kan ha en förälder som avlidit, de har då möjlighet att ansöka om efterlevandestöd efter beviljat uppehållstillstånd. Migrationsverket registrerar emellertid inte om det finns någon förälder som avlidit när barnet kommer till Sverige och det går därför inte att exakt ange hur många av dessa barn som har en avliden förälder och som därför kan komma att ansöka om efterlevandestöd.

3.5 Asylsökande ensamkommande barn

Antalet asylsökande ensamkommande barn¹ ökade mellan åren 2010–2014, från 2 400 barn till cirka 7 000 barn. Året efter – år 2015 – nådde antalet asylsökande ensamkommande barn sin hittills högsta nivå. Nästan 35 400 ensamkommande barn sökte asyl i Sverige det året (Figur 3.3). Figuren visar att de flesta ensamkommande barn var pojkar. År 2016 skedde en lika dramatisk minskning som det skedde en dramatisk ökning 2015. Under 2016 sökte totalt 2 199 ensamkommande barn asyl i Sverige. Inte alla dessa barn har beviljats eller kommer att beviljas uppehållstillstånd i mer än 12 månader, vilket är en förutsättning för rätten till efterlevandestöd.

Figur 3.3 Antal asylsökande ensamkommande barn 2000–2016



¹ I denna promemoria används definitionen ensamkommande barn för asylsökande flickor och pojkar som är under 18 år och som omfattas av lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., förkortad LMA, och som vid ankomsten till Sverige är skilda från båda sina föräldrar eller motsvarande annan ansvarig vuxen som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe eller, som efter ankomsten överges av och står utan sådan ställföreträdare. Ett barn anses inte vara ensamkommande när en förälder, eller en annan vuxen som trätt i förälderns ställe, faktiskt tar hand om barnet eller får den rättsliga vårdnaden överförd till sig. I promemorian definieras vidare flickor och pojkar som har fyllt 18 år men inte 21 år vid asylsökningstillfället som asylsökande ensamkommande unga.

Källa: Migrationsverket

Enligt Migrationsverkets prognos i februari 2017 beräknas antalet asylsökande ensamkommande barn bli cirka 2 400 under 2017, cirka 2 900 under år 2018 och cirka 3 800 under år 2019. Det ska betonas att Migrationsverkets prognoser är behäftade med omfattande osäkerhet och ofta revideras vid varje nytt prognostillfälle.

Under 2015 beviljades 3 076 ensamkommande barn uppehållstillstånd av Migrationsverket. Migrationsverket har inte kunnat pröva asylansökningar och fatta beslut om uppehållstillstånd i den takt som de kommit in. Den genomsnittliga handläggningstiden för att fatta beslut om uppehållstillstånd i ett asylärende för ensamkommande barn var enligt Migrationsverket i genomsnitt 353 dagar under år 2016. Det innebär att ett stort antal ensamkommande barn kan komma att få uppehållstillstånd under 2017 och 2018. De som har en förälder som avlidit har då möjlighet att ansöka om efterlevandestöd. Det kan ta tid innan en ansökan om efterlevandestöd görs eftersom det kan ta tid innan barnet tilldelas en särskilt förordnad vårdnadshavare. Tiden kan variera från kommun till kommun eftersom det kan vara svårt att hitta lämpliga personer som accepterar att åta sig uppdraget.

3.6 Pensionsmyndighetens och Försäkringskassans kartläggning av underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn

I svar på regeringsuppdrag har Pensionsmyndigheten och Försäkringskassan kartlagt hanteringen av ansökningar om efterlevandestöd och underhållsstöd för nyanlända barn vars ena eller båda föräldrar saknas eller är avlidna (Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten, Underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn – svar på regeringsuppdrag, 16 maj 2016, dnr 018025-2016 resp. VER 2016:98). Pensionsmyndigheten och Försäkringskassan konstaterade att det finns skillnader mellan reglerna som de ansåg behöver rättas till, dels med anledning av utgångspunkten att ett barn till en avliden förälder i princip ska få samma grundskydd som ett barn till särlevande föräldrar, dels med anledning av att skillnaderna kan vara incitament till att lämna felaktiga uppgifter för att få den förmån som ger högst ersättning.

I de fall när det är osäkert om det går att fastställa om föräldern avlidit samordnar Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten sin handläggning för att kunna avgöra om barnet ska beviljas underhållsstöd eller efterlevandestöd. Det har enligt myndigheterna inneburit att handläggningstiderna ibland kan bli långa för dessa barn.

Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten föreslog bland annat att det utreds om efterlevandestöd inte ska betalas ut för längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden och att det utreds om efterlevandestöd inte ska betalas ut om barnet bor i familjehem, stödboende eller hem för vård och boende (HVB-hem). Myndigheterna hade dock inte möjlighet att inom tidsramen för uppdraget analysera konsekvenserna av förslagen närmare. Pensionsmyndigheten uttalade även sin avsikt att göra en särskild analys av kvaliteten i handläggningen av efterlevandestödsärenden.

3.6.1 Pensionsmyndighetens analys av kvaliteten i handläggningen av efterlevandestöd till barn vars avlidna förälder aldrig bott i Sverige

Under hösten 2016 genomförde Pensionsmyndigheten en särskild analys av kvaliteten i handläggningen av efterlevandestödsärenden (rapport 2016-10-19, dnr/ref. VER 2016-311). Myndigheten granskade 150 ärenden beslutade januari – maj 2016 om efterlevandestöd till barn vars avlidna eller försvunna förälder aldrig bott i Sverige. Av de granskade ärendena var 21 procent av barnen ensamkommande, d.v.s. kom till Sverige utan förälder eller annan vårdnadshavare, och resten 79 procent kom till Sverige med en förälder. Pensionsmyndighetens analys visade att beslutsunderlaget inte alltid var tillräckligt för att bedöma rätten till efterlevandestöd. Med anledning av vad som framkom i analysen avsåg Pensionsmyndigheten att vidta åtgärder, som till exempel att göra om blanketter, att genomföra en utbildningsinsats och att uppdatera interna dokument.

3.7 Kommunmottagna barn

När ett ensamkommande barn söker asyl (till skillnad mot barn som kommer med en vuxen som söker asyl), anvisar Migrationsverket omedelbart en kommun som blir ansvarig för omsorgen av barnet (se 3 § lagen [1994:137] om mottagande av asylsökande m.fl., förkortad LMA). Kommunen får i sin tur ersättning av staten för vissa kostnader (förordning [2010:1122] om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar).

Idag är ca 70 procent av antalet anvisade ensamkommande barn placerade i den kommun som de anvisats till och därmed är det den kommunen som har socialtjänstansvaret.

Enligt en preliminär beräkning, som baseras på Migrationsverkets prognos för antalet ensamkommande barn och unga som väntas beviljas uppehållstillstånd, förväntas en kraftig ökning ske av antalet kommunmottagna ensamkommande barn med uppehållstillstånd under 2017 och 2018. Antalet ensamkommande barn som är under 18 år förväntas öka från cirka 7 000 till cirka 12 000 år 2017 och för samma år förväntas antalet ensamkommande unga över 18 år öka från cirka 5 000 till cirka 7 500. Ökningen av ensamkommande unga över 18 år med uppehållstillstånd beräknas bli som störst under åren 2018–2019.

Om ett barn har fått ekonomiskt bistånd av socialnämnden och sedan beviljas efterlevandestöd retroaktivt för samma tid, får Pensionsmyndigheten, på begäran av socialnämnden, betala ut ersättning till socialnämnden (107 kap. 5 § socialförsäkringsbalken, förkortad SFB). Av de 150 ärenden som granskades av Pensionsmyndigheten 2016 hade en begäran om retroaktivt belopp inkommit från socialnämnden för utbetalt försörjningsstöd i 32 procent av ärendena. Bland dessa fanns inga ensamkommande barn utan i samtliga fall handlade det om ärenden där barnet bodde med den i Sverige bosatta ena föräldern. En förklaring till detta skulle kunna vara att det råder viss osäkerhet om vad som gäller för ensamkommande barn då en överenskommelse om mottagande finns mellan kommunen och Migrationsverket, och barnet placerats i familjehem där familjen, förutom arvode, uppbär omkostnadsersättning från kommunen. Oklarheter kan finnas kring om omkostnadsersättningen till familjehem är sådant bistånd som ges ut med stöd av 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453), förkortad

SoL, eller om det är någon annan form av ersättning från kommunen. Det kan också vara så att kommunen inte haft kännedom om att barnet beviljats efterlevandestöd.

3.8 Nyanlända barn som får underhållsstöd

Under 2015 handlade Försäkringskassan drygt 72 000 ansökningar om underhållsstöd och cirka 2 800 barn som var nyanlända till Sverige fick stöd. Detta är endast en uppskattning då myndighetens statistiksystem inte kan särskilja om en ansökan kommit från en särskilt förordnad vårdnadshavare till ett ensamkommande barn eller från barnets förälder (Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten, Underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn – svar på regeringsuppdrag, s. 4).

4 Gällande rätt

4.1 Vårdnadshavarens ansvar

Enligt föräldrabalken, förkortad FB, har ett barn rätt till omvårdnad, trygghet och en god fostran (se 6 kap. 1 § FB). Ett barn står under vårdnad av båda föräldrarna eller en av dem, om inte rätten har anförtrott vårdnaden åt en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare. Den som har vårdnaden om ett barn har ett ansvar för barnets personliga förhållanden och ska se till att barnets behov blir tillgodosedda. Barnets vårdnadshavare ska bl.a. svara för att barnet får den tillsyn som behövs med hänsyn till barnets ålder, utveckling och övriga omständigheter samt bevaka att barnet får tillfredsställande försörjning och utbildning (se 6 kap. 2 § FB).

4.2 Föräldrarnas underhållsskyldighet

Föräldrar är underhållsskyldiga för sina barn tills barnet fyller 18 år, eller, om barnet studerar på grundskole- eller gymnasienivå, tills barnet fyller 21 år. Denna underhållsskyldighet regleras i 7 kap. FB.

Det finns en koppling mellan föräldrars underhållsskyldighet och vissa förmåner enligt socialförsäkringsbalken, förkortad SFB. Ett barn har rätt till barnpension om barnets ena eller båda föräldrarna har avlidit (78 kap. 2 § SFB). En förutsättning är att föräldern tjänat in pensionsbehållning för inkomstpension. Barn som inte får eller får låg barnpension har rätt till efterlevandestöd.

Barn till särlevande föräldrar garanteras via samhället genom underhållsstödet en viss försörjning om en förälder som ska betala underhållsbidrag till barnet inte fullgör sin underhållsskyldighet. Bestämmelser om underhållsstöd finns i 17–19 kap. SFB.

4.3 FN:s konvention om barnets rättigheter

FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen) ratificerades av Sverige 1990 (SÖ 1990:20 och prop. 1989/90:107). FN:s kommitté för barnets rättigheter (barnrättskommittén) övervakar att konventionen följs. Sverige har åtagit sig att vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa att barnet skyddas mot alla former av diskriminering eller bestraffning på grund av föräldrars, vårdnadshavarens eller familjemedlemmars ställning, verksamhet, uttryckta åsikter eller tro. Enligt artikel 3.1 ska barnets bästa komma i främsta rummet vid alla åtgärder som rör barn. Bland grundprinciperna i konventionen finns bl.a. artikel 2 om icke-diskriminering och artikel 3 om barnets bästa. Rättigheterna i barnkonventionen gäller alla barn upp till 18 år. Rättigheten gäller samtliga barn inom ett lands jurisdiktion, utan åtskillnad av något slag. De diskrimineringsgrunder som nämns i artikel 2 är ras, hudfärg, kön, språk, religion, politiska eller annan åskådning, nationella, etniska eller sociala ursprung, egendom, handikapp, börd eller ställning i övrigt (att jämföra med artikel 2.2. i FN:s konvention om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter). Barnrättskommittén har uttalat att artikel 2 särskilt förbjuder eventuell diskriminering på grund av barnets ställning som ensamkommande eller åtskild från sina föräldrar, eller som flykting, asylsökande eller migrant.

Principen om icke-diskriminering och samma rättigheter innebär inte att alla barn ska behandlas exakt lika. Det kan krävas särskilda åtgärder för vissa barn eller grupper av barn. Artikel 3.2 slår fast att det är staten som är skyldig att tillförsäkra barnet det skydd och den omvårdnad som behövs för barnets välfärd men konventionen utgår ifrån att det är föräldrarna och familjen som är den grundläggande enheten i samhället för barnets utveckling och välfärd. Artikel 27 ger föräldrarna huvudansvaret för att barnet får rätt till den levnadsstandard som krävs för deras utveckling. Konventionen anger att barnet har rätt att åtnjuta social trygghet snarare än rätt till social trygghet. Detta eftersom barnets ekonomiska trygghet i allmänhet hänger samman med vårdnadshavarnas ekonomiska situation.

4.4 Diskriminering

En grundprincip för den offentliga makten enligt 1 kap. 2 § rege- ringsformen, förkortad RF, är att det allmänna ska motverka dis- kriminering av människor på grund av kön, hudfärg, nationellt eller etiskt ursprung, språklig eller religiös tillhörighet, funktionshinder, sexuell läggning, ålder eller andra omständigheter som gäller den enskilde som person.

År 1950 antog Europarådet den europeiska konventionen angående skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen). Konventionen är inkorporerad i svensk lag genom lagen (1994:1219) om den europeiska konven- tionen angående skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna som gäller sedan den 1 januari 1995. Artikel 14 i Europakonventionen innehåller ett förbud mot diskri- minering. I artikeln stadgas att åtnjutandet av de fri- och rättigheter som anges i konventionen ska säkerställas utan någon åtskillnad på grund av kön, ras, hudfärg, språk, religion, politisk eller annan åsikt, nationellt eller socialt ursprung, tillhörighet till nationell minoritet, förmögenhet, börd eller ställning i övrigt. Ett generellt förbud mot diskriminering har införts genom tilläggsprotokoll nr 12, men det har inte vunnit allmän anslutning och Sverige har inte ratificerat protokollet.

Diskrimineringslagen (2008:567) är utformad med beaktande av olika diskrimineringsförbud i FN- och Europarådskonventionerna liksom i olika EU-instrument. Ändamålet med lagen är enligt 1 kap. 1 § diskrimineringslagen att motverka diskriminering och på andra sätt främja lika rättigheter och möjligheter oavsett kön, könsöverskridande identiteter eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Av 2 kap. 14 § samma lag framgår att diskrimi- nering är förbjuden bl.a. i fråga om socialförsäkringen och anslu- tande bidragssystem. Diskrimineringsförbudet innebär förbud mot såväl direkt som indirekt diskriminering (1 kap. 4 § diskrimi- neringslagen). Med direkt diskriminering avses att någon miss- gynnas genom att behandlas sämre än någon annan behandlas, har behandlats eller skulle ha behandlats i en jämförbar situation, om missgynnandet har samband med bl.a. etnisk tillhörighet. Perso- nerna som jämförs ska enligt förarbetena befinna sig i situationer

där det är rimligt eller naturligt att jämföra dem med varandra (prop. 2007/08:95 s. 487).

Med indirekt diskriminering avses enligt 1 kap. 4 § 2 diskrimineringslagen att någon missgynnas genom tillämpning av en bestämmelse, ett kriterium eller ett förfaringsätt som framstår som neutralt men som kan komma att särskilt missgynna personer med bl.a. viss etnisk tillhörighet, såvida bestämmelsen, kriteriet eller förfaringsättet inte har ett berättigat syfte och de medel som används är lämpliga och nödvändiga för att uppnå syftet.

I fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) fastslås principerna om icke-diskriminering och likabehandling. Unionen ska bidra till skydd för de mänskliga rättigheterna, jämställdhet mellan kvinnor och män och särskilt barnets rättigheter.

4.5 Bosättningsbaserade förmåner

Den som är bosatt i Sverige är enligt 5 kap. 9 § SFB försäkrad för efterlevandestöd. Det är den efterlevande som ska vara försäkrad för förmånen för att kunna få denna (5 kap. 10 § SFB). Även underhållsstöd är en bosättningsbaserad förmån, barnpension är däremot en arbetsbaserad förmån (5 kap. 9 § och 6 kap. 6 § SFB).

En person ska enligt huvudregeln i 5 kap. 2 § SFB anses vara bosatt i Sverige om han eller hon har sin egentliga hemvist i landet. Enligt förarbetena till bestämmelsen ska den enskildes normala vistelseort tillmätas avgörande betydelse för var han eller hon ska anses bosatt (prop. 1998/99:119 s. 89). Enligt hjälpregeln i 5 kap. 3 § första stycket SFB ska den som kommer till Sverige och kan antas komma att vistas här längre tid än ett år, med några få undantag, anses vara bosatt i landet.

Av 5 kap. 3 § andra stycket SFB framgår att en utlänning som enligt 4 § andra stycket folkbokföringslagen (1991:481) inte ska folkbokföras inte heller ska anses vara bosatt här. Enligt bestämmelsens tredje stycke ska vidare en i Sverige bosatt person som lämnar landet fortfarande anses vara bosatt här om utlandsvistelsen kan antas vara längst ett år.

Vid inflyttning till Sverige finns särskilda bestämmelser om försäkringsskyddets tidsmässiga omfattning. Till den som enligt utlänningslagen behöver ha uppehållstillstånd i Sverige får enligt 5 kap.

12 § SFB bosättningsbaserade förmåner lämnas tidigast från och med den dag då ett sådant tillstånd börjar gälla men inte för längre tid tillbaka än tre månader före det att tillståndet beviljades. Om det finns synnerliga skäl, får förmåner lämnas även om uppehållstillstånd inte har beviljats. Förmåner lämnas dock inte för tid då bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., förkortad LMA, har lämnats till den försäkrade, om förmånerna är av motsvarande karaktär.

Riksdagen har nyligen beslutat om en ny lag om tidsbegränsade uppehållstillstånd, lagen (2016:752) om tillfälliga uppehållstillstånd. Den som beviljas uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande får uppehållstillstånd i 13 månader och kan därmed bli berättigad till bosättningsbaserade förmåner som t.ex. efterlevandestöd.

4.6 Efterlevandepensionssystemet

Efterlevandestödet infördes 2003 som en del av det nya efterlevandepensionssystemet där också bl.a. barnpension ingår. Barnpension bygger på reglerna om föräldrars underhållsskyldighet enligt bestämmelserna i FB (prop. 1999/2000:91 s. 100 f).

Syftet med efterlevandestödet är att tillförsäkra det efterlevande barnet en viss lägsta nivå i händelse av en förälders eller båda föräldrarnas död, och att garantera en lägsta rimliga levnadsstandard. Barnets behov av försörjning ansågs vidare vara detsamma oavsett om den avlidna föräldern före dödsfallet bott eller arbetat i Sverige eller inte haft sådan anknytning till Sverige (prop. 1999/2000:91 s. 109).

Efterlevandestödet är i motsats till barnpensionen inte en pensionsförmån utan en minimiförmån för barn som är bosatta i Sverige (prop. 1999/2000:91 s. 112). Genom efterlevandestödet tillförsäkras efterlevande barn ett grundläggande skydd genom ett regelverk som är uppbyggt på i princip samma sätt som underhållsstödet (prop. 1999/2000:91 s. 106).

Efterlevandestödet är en skattefinansierad ersättning och belastar inte ålderspensionssystemet. Bestämmelserna om efterlevandepension och efterlevandestöd finns i 75–85 kap. SFB.

4.6.1 Rätten till barnpension och efterlevandestöd

Ett barn har rätt till barnpension och efterlevandestöd om barnets ena eller båda föräldrar har avlidit (77 kap. 7 §, 78 kap. 2 § och 79 kap. 2 § SFB). Om någon har försvunnit och det kan antas att han eller hon har avlidit, gäller samma rätt till ersättning som vid dödsfall (77 kap. 10 § SFB). Barnpension och efterlevandestöd kan lämnas till barn under 18 år, men om den unge studerar med rätt till förlängt barnbidrag eller studiehjälp kan ersättning betalas ut längst till och med juni månad det år den unge fyller 20 år (78 kap. 4 och 5 §§ och 79 kap. 2 § SFB).

För att barnet ska få barnpension måste den avlidne föräldern ha varit försäkrad för arbetsbaserade förmåner och ha tjänat in pensionsbehållning för inkomstpension (77 kap. 9 § SFB). Om barnpensionen är lägre än 40 procent av prisbasbeloppet kan barnet få kompletterande efterlevandestöd (se 79 kap. 4 § SFB). För att få efterlevandestöd är det barnet och inte den avlidne föräldern som ska vara försäkrad för förmånen (5 kap. 10 § SFB), dvs. barnet ska vara bosatt i Sverige.

4.6.2 Efterlevandestöd vid ansökan

Sedan 2012 gäller att efterlevandepension och efterlevandestöd får lämnas utan ansökan från den efterlevande (77 kap. 13 § SFB). Om både barnet och den avlidna föräldern varit bosatta i Sverige och därför finns med i Skatteverkets register, krävs inte någon ansökan från den efterlevande. Skatteverket skickar i dessa fall uppgift om dödsfallet till Pensionsmyndigheten som då påbörjar ett ärende om barnpension och efterlevandesstöd.

En ansökan krävs dock när den efterlevande är ett barn som är bosatt i Sverige men vars avlidna förälder inte var att anse som bosatt i Sverige vid tidpunkten för dödsfallet. En ansökan krävs också när anspråk på efterlevandeförmån görs efter någon som har försvunnit och det kan antas att han eller hon har avlidit (se 2 § Pensionsmyndighetens föreskrifter [PFS 2011:6] om ansökan om pension och utbetalning av små belopp, omtryck 2014:10). Dessutom krävs en ansökan om dödsfallet har inträffat den 31 oktober 2012 eller tidigare (se p. 2 övergångsbestämmelserna till lagen [2012:599] om ändring i socialförsäkringsbalken).

Huvudregeln är att efterlevandestöd lämnas från och med den månad då dödsfallet inträffat. Om den avlidne fick allmän ålderspension, sjukersättning eller aktivitetsersättning vid sin död lämnas efterlevandestöd istället från och med månaden efter månaden för dödsfallet (77 kap. 14 § SFB). Om rätten till efterlevandestöd inträder vid en annan tidpunkt än vid dödsfallet, ska förmånen lämnas från och med den månad när rätten inträder (77 kap. 15 § SFB).

4.6.3 Ersättning för tid före ansökan

När en ansökan om efterlevandestöd krävs, får efterlevandestöd inte lämnas för längre tid tillbaka än två år före ansökningsmånaden (77 kap. 16 § SFB). Eftersom efterlevandestödet ingår i efterlevandepensionssystemet föreslogs ingen annan tid för retroaktiv utbetalning än den som föreslagits beträffande barnpension (prop. 1999/2000:91 s. 253). Tiden för retroaktiv barnpension, som var två år, blev vägledande också för efterlevandestöd. Innan efterlevandestödet infördes kunde ett barn till en avlidne förälder i stället få underhållsstöd (se 3 § i den numera upphävda lagen [1996:1030] i dess lydelse från 1996-12-01 och prop. 1999/2000:91 s. 110). Ersättning kunde då inte lämnas för längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden (se 6 § i den numera upphävda lagen [1996:1030] om underhållsstöd).

4.6.4 Särskilda regler för ansökan för barn som invandrar till Sverige

När ett barn invandrar till Sverige och en förälder har avlidit eller är försvunnen kan den andra föräldern eller för ensamkommande barn, den särskilt förordnade vårdnadshavaren ansöka om efterlevandestöd hos Pensionsmyndigheten. När ett barn som har flyttat till Sverige ansöker om efterlevandestöd, kan efterlevandestöd beviljas först när barnet uppfyller förutsättningarna för att få bosättningsbaserade förmåner, dvs. när barnet anses vara bosatt i Sverige och har beviljats uppehållstillstånd, även om föräldern har avlidit långt tidigare (5 kap. 12 § och 79 kap. 2 § SFB). Efterlevandestöd kan dock inte lämnas för längre tid tillbaka än två år före ansökningsmånaden.

Högsta förvaltningsdomstolen har i HFD 2013 ref. 59 tagit ställning till vilka krav på utredning om släktskap och dödsfall som kunde krävas när officiella dokument som motsvarar dödsfallsintyg och släktutredning inte var möjliga att få fram. HFD bedömde att ett ensamkommande flyktingbarn hade rätt till efterlevandestöd eftersom det kunde antas att föräldrarna avlidit då de försvunnit under flykt från ett konflikthärjat område. Enligt HFD kan förhållandena i områden som präglas av flyktingströmmar från krigsdrabbade länder vara jämförbara med sådana situationer som nämns i förarbetena som exempel på situationer när det kan antas att en försvunnen person har avlidit, t.ex. vid försvinnanden i samband med olyckor eller naturkatastrofer.

År 2014 förändrade Pensionsmyndigheten sin handläggning av ärenden om efterlevandestöd till barn vars föräldrar aldrig bott i Sverige. Före 2014 begärde Pensionsmyndigheten alltid in underlag i form av släktskapsutredning och dödsfallsintyg. När barnet kom från ett land där det saknades fungerande statsförvaltning var det ofta inte möjligt att få fram dessa handlingar. Pensionsmyndigheten utredde om kraven på bevisning i form av släktskapsutredning och dödsfallsintyg var för högt ställda och konstaterade att annan bevisning också skulle kunna vara möjligt för att bevisa att rätt till förmånen fanns (Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten, Underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn, svar på regeringsuppdrag, s. 12). Det finns nu en särskild ansökningsblankett för de situationer när den avlidna föräldern aldrig bott i Sverige. På blanketten kan den sökande lämna uppgifter om dödsfallet och släktskapet. Uppgifterna lämnas på heder och samvete. Om uppgifterna är tillräckliga anser Pensionsmyndigheten att sökanden därigenom har gjort sannolikt att uppgifterna om dödsfall och släktskap stämmer (se Pensionsmyndighetens vägledning Efterlevandepension och efterlevandestöd, vägledning 2010:4 version 6 s. 26).

4.7 Underhållsstöd

Underhållsstöd enligt socialförsäkringsbalken lämnas till barn med särlevande föräldrar. Underhållsstöd lämnas med ett bestämt belopp som fastställs av riksdagen. Ett fullt underhållsstöd uppgår

för närvarande till 1 573 kronor i månaden (18 kap. 20 § SFB). För rätt till underhållsstöd krävs bl.a. att barnets föräldrar inte bor tillsammans och att barnet bor varaktigt hos endast en förälder (boföräldern) eller har växelvist boende (18 kap. 2 § SFB). Även ett barn som varaktigt bor och är folkbokfört hos särskilt förordnade vårdnadshavare har rätt till underhållsstöd (18 kap. 7 § SFB).

Underhållsstöd lämnas från och med månaden efter den månad när föräldrarna har flyttat isär eller rätt till stöd annars har uppkommit. Underhållsstöd kan dock inte lämnas för längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden (18 kap. 13 § SFB).

Underhållsstöd lämnas till och med månaden då barnet har fyllt 18 år (18 kap. 13 § SFB). Förlängt underhållsstöd kan, på samma sätt som efterlevandestöd, lämnas till unga som har fyllt 18 år och som bedriver vissa typer av studier. Förlängt underhållsstöd betalas ut längst till och med juni månad under det år den unge fyller 20 år. Det myndiga barnet ska antingen bo hos en förälder eller hos en person som var särskilt förordnad vårdnadshavare för barnet när han eller hon fyllde 18 år (18 kap. 14 § SFB). Underhållsstöd lämnas inte om barnet har rätt till barnpension eller efterlevandestöd efter en bidragsskyldig förälder (18 kap. 11 § SFB).

4.8 Socialtjänstlagen och kommunernas ansvar

För ensamkommande barn ska Migrationsverket anvisa en kommun som ska ordna boendet. När Migrationsverket anvisat en kommun ska det anses att barnet vistas i den kommunen i den mening som anges i 2 a kap. 1 § socialtjänstlagen (3 § LMA).

Barnets rättigheter enligt socialtjänstlagen (2001:453), förkortad SoL, och lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, förkortad LVU, är framför allt uttryckta som skyldigheter för kommunernas socialnämnder. Enligt 4 kap. 1 § SoL har den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning (försörjningsstöd) och för sin livsföring i övrigt. Det innebär att socialnämnden ska tillgodose behoven hos de barn som av olika skäl är i behov av vård, stöd eller omsorg och inte bara ge bistånd för deras försörjning. Stöd- och hjälpinsatser av behandlingskaraktär enligt SoL medför inte kostnadsansvar för den enskil-

de vårdtagaren men om ett barn genom socialnämndens försorg får vård i ett annat hem än det egna är föräldrarna skyldiga att i skälig utsträckning bidra till socialnämndens kostnader (8 kap. 1 § SoL).

4.9 Utbetalning när barnet vårdas enligt socialtjänstlagen

Underhållsstöd betalas inte ut om barnet bor och vårdas i familjehem, stödboende eller HVB-hem inom socialtjänsten (106 kap. 8 § SFB). Om ett barn får vård i ett annat hem än det egna, är föräldrarna skyldiga att i skälig utsträckning bidra till kommunens kostnader. Kommunens socialnämnd får i sådana fall uppbära underhållsbidrag som avser barnet (8 kap. 1 § SoL). Beloppet bestäms efter samma grunder som om det gällde att bestämma betalningsskyldighet för underhållsstöd (se 6 kap. 2 § socialtjänstförordningen [2001:937]).

Efterlevandestöd betalas ut till barnets förälder eller den särskilt förordnade vårdnadshavaren, även om barnet får sin omvårdnad och försörjning enligt socialtjänstlagen. Det finns inte något stöd för att betala ut det månatliga efterlevandestödet till socialnämnden. Socialnämnden kan dock, enligt 107 kap. 5 § SFB, begära att Pensionsmyndigheten betalar ut retroaktivt beviljat efterlevandestöd till socialnämnden med det belopp som motsvarar vad nämnden betalat ut till den ersättningsberättigade för eller under den tid den retroaktiva ersättningen avser.

4.10 Statens ansvar för ensamkommande barn

När asylsökande barn och ensamkommande barn kommer till Sverige och söker asyl har de rätt till bistånd enligt LMA. Asylsökande ensamkommande barn som får sin omsorg och sin försörjning enligt socialtjänstlagen kan innan de beviljats uppehållstillstånd med hjälp av den gode mannen ansöka om och beviljas dagersättning från Migrationsverket om barnet saknar egna medel. Om barnet har fyllt 16 år har denne rätt att på egen hand ansöka om dagersättning. Vid bedömningen av behovet av dagersättning beaktas bl.a. om barnet får bidrag enligt annan lagstiftning, t.ex. omkostnadsersättning som utbetalas till familjehem (Migrationsverkets

föreskrifter och allmänna råd om mottagande av asylsökande m.fl. MIGRFS 11/2016).

Migrationsverket ersätter kommunerna även efter att det ensamkommande barnet beviljats uppehållstillstånd enligt förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utläningar för själva omvårdnaden, d.v.s. kostnader som kommunen har för placering av barnet enligt SoL i familjehem, HVB eller stödboende eller för vård i enlighet med LVU. Enligt dagens regelverk kan kommunerna placera ensamkommande unga enligt SoL upp till att de fyller 21 år och få ersättning från Migrationsverket, förutsatt att vården påbörjades före 18 års ålder.

Barn som kommer med en förälder till Sverige, där den andra föräldern avlidit innan resan till Sverige, är inte att betrakta som ensamkommande barn. Under tiden de är asylsökande erbjuder Migrationsverket anläggningsboende för föräldern och barnet inom ramen för bistånd enligt LMA. En asylsökande vuxen kan också välja att bo i så kallat eget boende inom ramen för LMA. Dag-ersättning utgår enligt de regler som finns för vuxna och barn i familj.

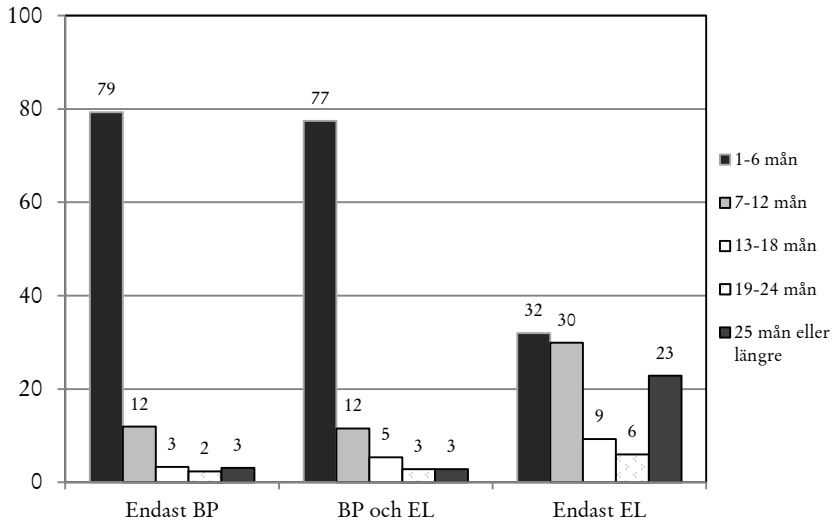
5 Övervägande och förslag

5.1 Efterlevandestöd får lämnas en månad före ansökningsmånaden

Från och med den 1 januari 2003 ersattes barnpension i form av folkpension och tilläggspension med barnpension och efterlevandestöd till barn. Barnpensionen är en inkomstgrundad förmån men efterlevandestödet är ett grundskydd och en utfyllnadsförmån. Under de senaste åren har det skett en oförutsedd kraftig ökning av antalet beviljade efterlevandestöd och även en ökning av retroaktivt utbetalt efterlevandestöd för den grupp där ansökan krävs. Ökningen beror främst på inflyttningen till Sverige av ett stort antal barn vars avlidne förälder eller föräldrar inte varit bosatta i Sverige, och som ansökt och beviljats efterlevandestöd. Uppgifter om den avlidne föräldern och efterlevande finns inte registrerade i de svenska skatte- och pensionssystemen vilket innebär att de efterlevande behöver ansöka om efterlevandestöd. I de fall när ansökan krävs kan efterlevandestöd betalas ut som längst två år bakåt i tiden från ansökningsmånaden.

Majoriteten av de som fick efterlevandestöd under 2016 fick fullt efterlevandestöd. Av de cirka 11 700 flickor och pojkar som fick efterlevandestöd 2016 var det nästan 7 400 som enbart fick efterlevandestöd utan barnpension.

Figur 5.1 Inflödet av personer med barnpension och efterlevandestöd fördelat på retroaktiva månader fram till första utbetalningsmånad, i procent, år 2016



Källa: egna beräkningar, Pensionsmyndigheten

De barn som efter ansökan beviljats enbart efterlevandestöd fick förmånen utbetalt för i genomsnitt 13 månader tillbaka i tiden. Jämförelsevis fick de som beviljats barnpension (utan ansökan) utbetalt för fem månader tillbaka i tiden. Under 2016 fick cirka 20 procent av de som beviljades enbart efterlevandestöd efter ansökan mer än 24 månaders ersättning, häri inkluderas både retroaktiv tid före ansökan samt tid från ansökan till beviljandetidpunkt, dvs. handläggningstiden. Den långa retroaktiva perioden som efterlevandestöd kan lämnas för tid före ansökningsmånaden har inneburit att den grupp barn som får efterlevandestöd efter ansökan får ett högre retroaktivt belopp än de barn där ansökan inte krävs.

Tidigare krävde Pensionsmyndigheten dödsfallsintyg och släktutredning vid ansökan om efterlevandestöd. Högsta förvaltningsdomstolen fann i en dom i september 2013 att ett ensamkommande flyktingbarn hade rätt till efterlevandestöd, trots att dokument som motsvarar dödsfallsintyg och släktutredning inte var möjliga att få fram, eftersom det kunde antas att föräldrarna avlidit då de försvunnit under flykt från ett konflikthärjat område (HFD 2013 ref. 59). År 2014 förändrade Pensionsmyndigheten sin handläggning av

ansökningar om efterlevandestöd till barn vars föräldrar aldrig bott i Sverige och kravet på skriftligt intyg togs bort. Det har inneburit kortare handläggningstider och är en viktig förklaring till den kraftiga ökningen av beviljade efterlevandestöd och retroaktivt utbetalda belopp sedan 2014 (jfr Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten, Underhållsstöd och efterlevandestöd för nyanlända barn – svar på regeringsuppdrag, s.13).

Arbetsgruppens förslag: Efterlevandestöd ska inte få lämnas för längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden.

Skälen till arbetsgruppens förslag: Efterlevandestöd lämnas som ett tillägg till eller i stället för barnpension. Förmånen utgör således ett grundskydd till de barn vars föräldrar avlidit. Efterlevandestöd som lämnas utan ansökan lämnas från och med den månad då dödsfallet inträffat eller månaden efter, om den avlidne vid sin död fick allmän ålderspension, sjukersättning eller aktivitetsersättning. Arbetsgruppen föreslår inte någon ändring av retroaktiviteten i de fall ansökan inte krävs.

Arbetsgruppen föreslår inte heller i nuläget någon ändring av retroaktiviteten i de fall en ansökan krävs för barnpension. Barnpension är en arbetsbaserad förmån som baserar sig på den avlidnes inkomster. Det finns då ett krav om att den avlidne ska ha varit försäkrad genom förvärvsarbete eller jämställda omständigheter i Sverige.

Efterlevandestödet utgör däremot inte någon pensionsförmån utan är grundtrygghet och en utfyllnadsförmån för de barn vars avlidne förälder inte tjänat in en full pensionsförmån. Efterlevandestöd är en bosättningsbaserad förmån, kravet på bosättning avser den som söker om förmånen, dvs. barnet. Det finns inget krav på att den avlidne föräldern skulle vara bosatt i Sverige vid tiden för dödsfallet.

Förarbetena ger uttryck för grundprincipen att samhällets bidrag till barn med särlevande föräldrar och de barn vars föräldrar har avlidit ska överensstämma (prop. 1999/2000:91 s. 99). Barn med särlevande föräldrar kan ansöka om underhållsstöd. I dessa fall är det möjligt att retroaktivt ansöka om underhållsstöd en månad bakåt i tiden. Arbetsgruppen anser att grundprincipen om överens-

stämmelse mellan underhållstöd och efterlevandestöd även fortsättningsvis bör gälla och föreslår att samma retroaktivitet som i dag gäller vid ansökan om underhållsstöd också ska gälla vid ansökan om efterlevandestöd. Enligt Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten finns en risk för att dagens skillnad av retroaktiviteten mellan underhållsstöd och efterlevandestöd är ett incitament för den sökande att ansöka om den förmån som innebär högst ersättning vilket kan leda till att felaktiga uppgifter lämnas. En bättre samordning av retroaktiviteten innebär att detta incitament i stort sett undanröjs, vilket stärker säkerheten i trygghetssystemet.

De olika reglerna för retroaktivitet mellan underhållsstöd och efterlevandestöd har även fått konsekvenser för kommunernas socialnämnder. Det är vanligt att barn vars ena eller båda föräldrarna avlidit, särskilt de ensamkommande barnen, och barn till särlevande föräldrar som invandrar till Sverige får sin omsorg eller försörjning inom socialtjänsten under tiden utredningen av efterlevandestödet alternativt underhållsstödet pågår. Eftersom den retroaktiva perioden kan bli upp till två år och därutöver tillkommer den tid som utredningen pågått efter ansökan inkom till Pensionsmyndigheten, kan urbetalningar av höga retroaktiva belopp ske och risken för dubbla ersättningar under den retroaktiva perioden är stor.

En faktor som ytterligare motiverar att den retroaktiva perioden harmoniseras med underhållsstödet är att det är två olika myndigheter som handlägger underhållsstöd och efterlevandestöd och de olika tider som gäller för retroaktivitet räknat från ansökningsmånaden har under senare år enligt Pensionsmyndigheten och Försäkringskassan lett till en komplicerad handläggning och samordning för att bedöma om det är underhållsstöd eller efterlevandestöd som ska utgå.

Arbetsgruppen har även övervägt att harmonisera den retroaktiva tiden med andra efterlevandepensioner än barnpension men väljer att föreslå en harmonisering med underhållsstödet för att undvika att hanteringen för de barn som inte har möjlighet till försörjning av en eller båda föräldrarna skiljer sig åt beroende på om föräldern med sannolikhet avlidit eller inte. En månads retroaktivitet ger bättre förutsättningar för en sådan samordning och likabehandling än de tre månaders retroaktivitet vilket skulle vara alternativet om samordningen istället skulle ske med de tider som

gäller för de övriga delar av efterlevandepensionssystemet som omställningspension och änkepension.

Sverige har åtagit sig att vidta åtgärder för att säkerställa att barn skyddas mot alla former av diskriminering. Mot den bakgrunden har arbetsgruppen analyserat om effekterna av en förkortad retroaktiv period räknat från ansökningsmånaden skulle kunna innebära en diskriminering. Pensionsmyndigheten föreskriver om två situationer när en ansökan om efterlevandestöd behöver göras, i de fall den efterlevande är ett barn som är bosatt i Sverige men vars avlidne förälder inte var bosatt i Sverige vid dödsfallet, eller om anspråk på en efterlevandeförmån görs efter någon som har försvunnit och det kan antas att han eller hon har avlidit (2 § PFS 2011:6 omtryckt 2014:10). Dessutom behöver en ansökan alltid göras om dödsfallet inträffat före den 1 november 2012 (p. 2 övergångsbestämmelserna till lagen [2012:599] om ändring i socialförsäkringsbalken). Av dessa tre grupper är det de vars förälder inte var bosatt i Sverige vid tiden för dödsfallet som står för den största ökningen av ansökningar om efterlevandestöd. Gruppen utgörs till övervägande del av barn som inte är födda i Sverige utan bosatta här vid en senare tidpunkt. Eftersom flertalet av de barn som måste ansöka beräknas ha utländsk härkomst kan bestämmelser om diskriminering på grund av etnicitet komma att bli aktuella.

Diskrimineringslagen (2008:567) innehåller förbud mot diskriminering bl.a. på grund av etnisk tillhörighet. I lagen definieras direkt diskriminering som att någon missgynnas genom att behandlas sämre än någon annan behandlas, har behandlats eller skulle ha behandlats i en jämförbar situation, om missgynnandet har samband med t.ex. etnisk tillhörighet. Som indirekt diskriminering definieras att någon missgynnas genom tillämpning av en bestämmelse, ett kriterium eller ett förfaringssätt som framstår som neutralt men som kan komma att särskilt missgynna personer med bl.a. viss etnisk tillhörighet, såvida inte bestämmelsen, kriteriet eller förfaringssättet har ett berättigat syfte och de medel som används är lämpliga och nödvändiga för att uppnå syftet (1 kap. 4 § 1 och 2).

Principen om icke-diskriminering är också central i FN:s konventioner om mänskliga rättigheter, t.ex. stadgar artikel 2 i konventionen om barnets rättigheter (barnkonventionen) att konventionens rättigheter gäller samtliga barn inom ett lands juris-

diktion utan åtskillnad. Även den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen) förbjuder diskriminering på grund av etnisk tillhörighet.

Arbetsgruppen gör bedömningen att förslaget om en kortare retroaktivitet för ansökningar om efterlevandestöd inte ska anses utgöra direkt eller indirekt diskriminering. Skälen för detta är att bestämmelsen inte tar sikte på etnisk tillhörighet, nationalitet eller ursprung hos den som ansöker om förmånen. Effekterna av förslaget blir desamma oavsett vilken etnisk tillhörighet den sökanden har. I de fall en svensk medborgare flyttat utomlands och avlidit måste efterlevande barn som är bosatt i Sverige ansöka om barnpension och efterlevandestöd här, på samma sätt som t.ex. ett ensamkommande barn måste ansöka om barnpension och efterlevandestöd om han eller hon har en förälder som avlidit i utlandet.

5.2 Ytterligare överväganden

I dagsläget saknas tillräckligt underlag för att gå vidare med förslag som berör övriga delar av efterlevandestödet som de ansvariga myndigheterna och arbetsgruppen vid Socialdepartementet identifierat vara i behov av förändringar eller klagoranden. Det har till exempel inte gjorts någon genomlysning och heltäckande kartläggning av hur systemet och lagstiftningen fungerat sedan reformen trädde i kraft 2003.

I den rapport som Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten lämnade till regeringen i maj 2016 föreslog myndigheterna gemensamt att retroaktiviteten skulle förkortas till en månad men även att systemet i övrigt borde ses över för att minska incitamenten att lämna felaktiga uppgifter.

Till Socialdepartementet har även inkommit förfrågningar om klagoranden från kommuner där man särskilt lyfter fram problemet med de barn som beviljats efterlevandestöd när kommunen samtidigt står för barnets hela omvårdnad, vilket kan leda till att stat och kommun betalar ut medel för samma sak två gånger.

Arbetsgruppen anser att ytterligare analys behövs för att kunna bedöma om förändringar av efterlevandestödet krävs för de barn

som beviljats efterlevandestöd och som får sin omsorg och försörjning enligt socialtjänstlagen.

6 Konsekvenser av förslaget

När antalet retroaktiva månader för gruppen som behöver ansöka om efterlevandestöd minskas från maximalt två år till en månad kommer statens utgifter för förmånen att minska. Eftersom efterlevandestödet inte är skattepliktigt eller pensionsgrundande kommer regelförändringen varken påverka kommunsektorns skatteintäkter eller det allmänna ålderspensionssystemets finanser.

6.1 Konsekvenser för staten

Det förändrade regelverket för retroaktiv tid före ansökningsmånaden vid nybeviljadet av efterlevandestöd innebär en mindre besparing för staten. Den grupp som berörs av förändringen är i huvudsak de barn och ungdomar som förväntas få uppehållstillstånd i Sverige och ansöker om efterlevandestöd efter den 1 januari 2018.

Enligt Pensionsmyndighetens prognos i februari 2017 som i sin tur bygger på prognoser från Migrationsverket så förväntas antalet barn som beviljas efterlevandestöd öka kraftigt (se tabell 6.1). Detta beror främst på att en stor andel av de barn som sökte asyl under 2015 kan förväntas få sina uppehållstillstånd bedömda under år 2017. Migrationsverket har som målsättning att i princip alla som sökt asyl under 2015 och 2016 ska få ett beslut under 2017 (Verksamhets- och utgiftsprognos i februari 2017). Hur många efterlevandestöd som kommer att beviljas de närmaste åren påverkas av hur lång tid det kommer att ta i genomsnitt från det att ett ärende registreras hos Migrationsverket till det, i de fall det är aktuellt, blir ett inkommande ärende för efterlevandestöd hos Pensionsmyndigheten. Pensionsmyndighetens beräkningsantagande är att denna

tidsperiod kommer att vara ungefär två och ett halvt år under de närmaste åren.

För 2017 beräknas utgifterna för efterlevandestödet uppgå till omkring 280 miljoner kronor och för 2018 beräknas de bli 360 miljoner kronor. I den totala summan för prognostiserat efterlevandestöd ingår även de barn som får efterlevandestöd som utfyllnadsförmån till barnpension.

Tabell 6.1 Antal personer med barnpension och efterlevandestöd

	2016	2017	2018	2019	2020
Barnpension	21 426	21 759	22 191	22 610	23 051
Barnpension och efterlevandestöd	4 334	4 500	4 680	4 853	5 026
Enbart efterlevandestöd	7 389	9 187	11 748	12 083	11 561

Källa: Pensionsmyndighetens prognos 2017-02-17

Tabell 6.2 Utgifter för barnpension och efterlevandestöd, miljoner kronor

	2016	2017	2018	2019	2020
Barnpension	693	713	736	762	790
Efterlevandestöd	218	280	360	358	348

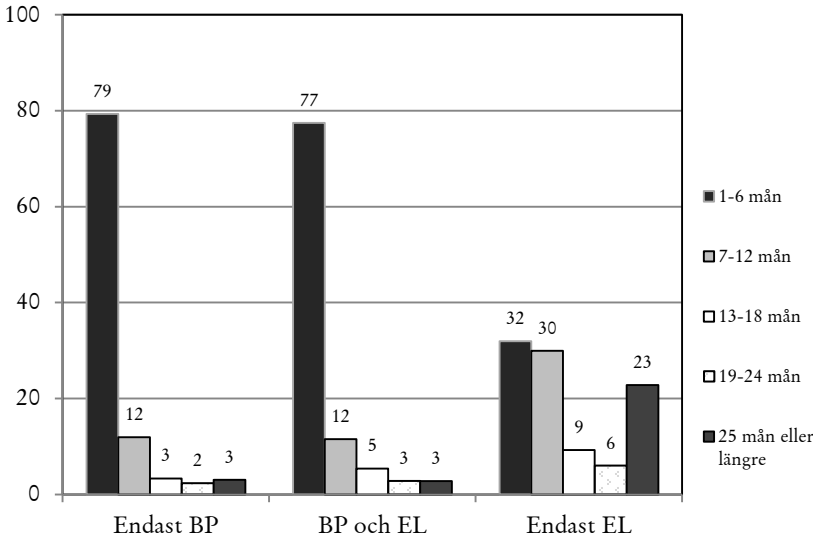
Källa: Pensionsmyndighetens prognos 2017-02-17

I Pensionsmyndighetens prognoser för efterlevandestöd delas förmånen upp i en del som beräknar utgifterna för den grupp av barn som har barnpension i kombination med efterlevandestöd, och en del som beräknar utgifterna för dem med endast efterlevandestöd. I beräkningen av prognosen för efterlevandestöd som utfyllnadsförmån till barnpension används Statistiska centralbyråns (SCB) prognoser över antalet barn och dödsrisker hos vuxna i åldrarna 25 – 55 år. I prognosen över utgifterna för dem som endast har efterlevandestöd används Migrationsverkets prognoser över antalet barn som beräknas få uppehållstillstånd som flykting eller anhörig. Pensionsmyndigheten utgår ifrån att det endast är barn som invandrat, dels ensamkommande barn, dels barn som anlänt till Sverige med en förälder, som kommer att få fullt efterlevandestöd. Det finns inrikes födda barn som endast har efterlevandestöd, men dessa barn är så få till antalet att de inte ingår i prognosmodellen.

Figuren nedan visar den procentuella fördelningen av antalet retroaktiva månader fram till första utbetalning av förmånen för gruppen som beviljades endast barnpension, kombinationen av för-

månerna, samt dem som endast beviljades efterlevandestöd år 2016. För de barn som fick någon del som barnpension var det nästan 8 av 10 som hade en retroaktiv tid i intervallet 1–6 månader. Alltså en retroaktiv i det nedre intervallet. I gruppen som endast beviljades efterlevandestöd, alltså erhöll helt efterlevandestöd, var det 23 procent som fick 25 månader eller längre. I gruppen med endast barnpension var det endast 3 procent som fick mer än 25 månader. Det innebär att i de fall rätten till efterlevandepension uppstod i samband med föräldrarnas dödsfall är det ytterst ovanligt att den retroaktiva perioden är längre än 6 månader och att höga retroaktiva belopp utbetalas.

Figur 6.1 Inflödet av personer med barnpension och efterlevandestöd fördelat på retroaktiva månader fram till första utbetalningsmånad, i procent, år 2016

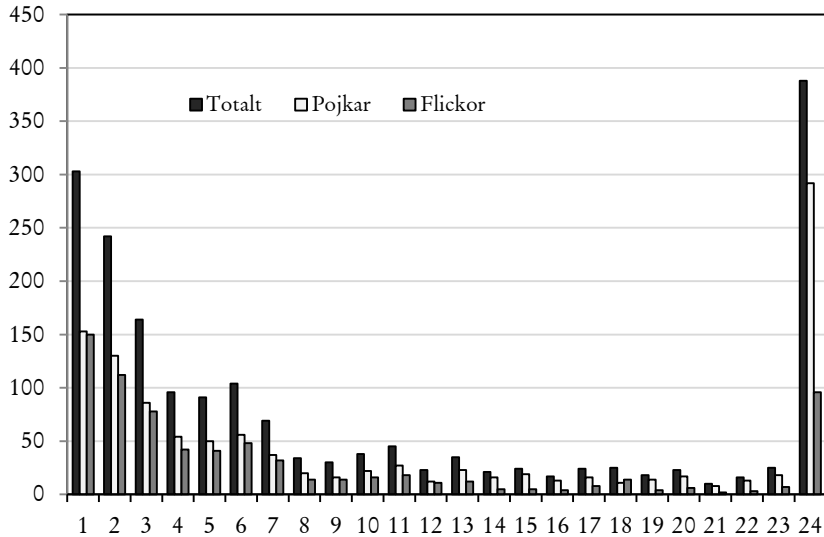


Källa: Socialdepartementets beräkningar, Pensionsmyndigheten

För att kunna uppskatta de minskade statliga utgifterna för efterlevandestödet som en konsekvens av förändringen av den tid som efterlevandestöd kan utgå innan ansökningsmånaden har arbetsgruppen använt statistikuppgifter som visar fördelningen av antalet retroaktiva månader bland dem som idag ansöker om (endast) efterlevandestöd. Figuren nedan visar en sådan fördelning för dem som beviljades förmånen under år 2016. Figuren visar exempelvis

att drygt 300 barn fick 1 retroaktiv månad och 388 barn fick 24 retroaktiva månader. Figuren visar också att de flesta som fick den längsta retroaktiva tiden på 24 månader var pojkar.

Figur 6.2 Inflödet av personer med endast efterlevandestöd fördelat på antal retroaktiva månader fram till ansökningsmånaden, år 2016



Källa: Pensionsmyndigheten

Tabell 6.3 Antal nybeviljade (inflödet) av personer med endast efterlevandestöd

	2016	2017	2018	2019	2020
Enbart efterlevandestöd	2 044	3 126	4 285	2 638	1 886

Källa: Pensionsmyndighetens prognos 2017-02-17

Tabell 6.4 Besparing för staten av en förkortning av retroaktiviteten från 24 månader till 1 månad för personer som ansöker om efterlevandestöd, år 2017–2020, miljoner kronor

	2017	2018	2019	2020
Besparing efterlevandestöd	50	70	44	32

Källa: Socialdepartementets beräkningar

Utifrån uppgifter om antalet retroaktiva månader för år 2016 och Pensionsmyndighetens prognos av inflödet till förmånen under åren 2017–2020 visar beräkningar på en besparing för staten på

approximativt 70 miljoner kronor år 2018 och 44 miljoner kronor år 2019 (se tabell 6.5) som en konsekvens av ändringen av den retroaktiva tiden.

Arbetsgruppen har även undersökt om de barn som beviljades efterlevandepension under 2016 hade en förälder som avlidit innan november 2012 när de något förändrade ansökningsreglerna infördes. Under år 2016 var det endast 3 individer som beviljades barnpension i kombination med efterlevandestöd där föräldern hade avlidit innan 1 november år 2012.

Riksdagen beslutade i mitten av 2016 att tidsbegränsade uppehållstillstånd normalt ska beviljas för flyktingar och alternativt skyddsbehövande i stället för permanenta uppehållstillstånd. Reglerna påverkar situationen för de barn och barnfamiljer som ansökt om asyl efter den 24 november 2015. Pensionsmyndigheten bedömer dock att de nya reglerna inte får någon större effekt på antalet beviljade efterlevandestöd. Då de tidsbegränsade uppehållstillstånden gäller i mer än 12 månader har möjligheten att få efterlevandestöd i praktiken inte ändrats (Pensionsmyndighetens budgetunderlag för åren 2018-2020, 2017-02-20 dnr VER 2017-2 s. 57).

Förslaget om förkortad retroaktiv tid för efterlevandestöd innebär administrativa kostnader för Pensionsmyndigheten. De avser framför allt anpassning av it-stöd. Utgångspunkten är att tillkommande kostnader för förslaget kan hanteras inom Pensionsmyndighetens befintliga ekonomiska ramar.

Pensionsmyndigheten och Försäkringskassan har även visat på behovet av en förkortning av retroaktiviteten (se Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten, Underhållsstöd och efterlevandestöd till nyanlända barn – svar på regeringsuppdrag).

6.2 Konsekvenser för kommunerna

Enligt den kartläggning som Pensionsmyndigheten genomförde 2016 av 150 ärenden där efterlevandestöd beviljats framkom att kommunen begärde utbetalning av retroaktivt beviljat efterlevandestöd i ungefär en tredjedel av ärendena. Enligt Pensionsmyndigheten gäller detta endast för de kostnader som kommunen haft för försörjningsstöd för barn som bor med en vårdnadshavare. Bland de studerade ärendena hade kommunen inte i något fall begärt

utbetalning av efterlevandestöd för ensamkommande barn som var placerade enligt SoL. Sannolikt beror detta på oklarheter om det i dessa fall finns en laglig rätt att begära utbetalning av efterlevandestöd från Pensionsmyndigheten. Arbetsgruppen har också fått uppgifter från bl.a. Socialstyrelsen och SKL som visar att kommunerna ofta saknar kännedom om att ett barn som får sin omsorg enligt socialtjänstlagen ansökt om och beviljats efterlevandestöd. En viktig förklaring till att kommunen inte begär utbetalning av retroaktivt beviljat efterlevandestöd är att kommunerna ofta erhåller ersättning från Migrationsverket för sina kostnader för dessa barn. Detta innebär att förslaget att förkorta den retroaktiva tiden inte kommer att påverka kommunens kostnader för de barn som är placerade enligt SoL.

För ett litet antal barn som bor med en vårdnadshavare och som beviljats efterlevandestöd retroaktivt kommer kommunerna inte i framtiden att kunna återkräva försörjningsstöd som betalas ut som förskott på förmån för en längre tid tillbaka än en månad före ansökningsmånaden. Efter förkortningen av retroaktiviteten kommer kommunerna fortsatt kunna begära utbetalning av efterlevandestöd motsvarande beviljat försörjningsstöd för den period som gäller för handläggningstiden från ansökan till beslut.

6.3 Konsekvenser för barnet

När reglerna om retroaktivitet för efterlevandestöd likställs med reglerna om retroaktivitet för underhållsstöd, dvs. att ersättning kan lämnas en månad före ansökningsmånaden, berörs endast barn som behöver ansöka om efterlevandestöd. De barn som inte behöver ansöka om efterlevandestöd berörs inte av förslaget.

Barn som lämnar in ansökan om efterlevandestöd efter ikraftträdandet kommer inte att kunna få efterlevandestöd för lika lång retroaktiv tid som barn som lämnat in sin ansökan innan ikraftträdandet. Det innebär att den första utbetalningen blir lägre för de barn som skulle ha fått en längre retroaktiv tid enligt de nuvarande bestämmelserna men som ansöker efter ikraftträdandet. För dessa barn kan det bli en förhållandevis stor skillnad i utbetald ersättning. För en avgränsad grupp barn kan förslaget å ena sidan leda till minskad trygghet och minskad självständighet. Å andra sidan måste det

vägas mot att barn som berörs av förslaget ofta har fått sin omsorg och försörjning ordnad via socialtjänsten under den aktuella tiden. Efterlevandestödet har därmed inte varit nödvändigt för att tillgodose deras grundläggande försörjning. Det måste också vägas mot behovet av att uppnå en bättre enhetlighet mellan underhållsstöd och efterlevandestöd.

De barn som beviljas efterlevandestöd som en utfyllnadsförmån till barnpension kommer att kunna få olika retroaktiva perioder för de olika förmånerna. Barnpensionen kommer även fortsättningsvis att kunna lämnas för två år före ansökningsmånaden medan efterlevandestöd kommer att kunna lämnas för en månad före ansökningsmånaden. Det är dock relativt få barn som kommer att påverkas av att det blir olika längd på den retroaktiva tiden för barnpension och efterlevandestöd. Under 2016 var det cirka 160 barn som behövde ansöka om att få barnpension i kombination med efterlevandestöd.

De månatliga löpande utbetalningarna av efterlevandestöd kommer inte att påverkas av förslaget.

Förslaget påverkar de barn som ansöker om efterlevandestöd efter ikraftträdandedatumet den 1 januari 2018.

6.4 Konsekvenser för jämställdheten

Det är fler pojkar än flickor som får efterlevandestöd. Det är en trend som kan antas hålla i sig även när det gäller de barn som är nyanlända i Sverige men som ännu inte ansökt om efterlevandestöd. Av de barn som kom till Sverige med en asylsökande förälder 2015 är omkring 54 procent pojkar och 46 procent flickor. Av de ensamkommande barnen som sökte asyl samma år är 92 procent pojkar.

Det var betydligt fler pojkar än flickor som fick efterlevandestöd utbetalt för den längsta retroaktiva tiden på 24 månader under 2016. Det kan därför antas att fler pojkar än flickor kommer att påverkas av den förkortade retroaktiva tiden.

7 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i socialförsäkringsbalken

77 kap.

16 §

I paragrafen regleras när efterlevandepension och efterlevandestöd får lämnas för tid före ansökningsmånaden. Genom en ändring i *första styckets* andra mening tas ordet efterlevandestöd bort. Ett nytt *andra stycke* har i stället lagts till som föreskriver att efterlevandestöd inte får lämnas för längre tid tillbaka än *en* månad före ansökningsmånaden.

Om barnet får barnpension efter den avlidna föräldern, lämnas efterlevandestöd som en s.k. utfyllnadsförmån till barnpensionen (jfr 79 kap. 4 §). Ändringen i bestämmelsen innebär att retroaktiviteten för barnpension och efterlevandestöd kommer att skilja sig åt. Om barnet har rätt till barnpension efter den avlidna föräldern gäller i likhet med i dag en retroaktivitet på två år från ansökningsmånaden. För efterlevandestödet förkortas dock retroaktiviteten till en månad före ansökningsmånaden för att motsvara den retroaktivitet som gäller för barn som får underhållsstöd.

Enligt 13 § får efterlevandestöd lämnas utan ansökan, vilket sker i det stora flertalet fall (jfr prop. 2011/12:152 s. 17). I dessa fall finns det ingen särskild bestämmelse som begränsar rätten att beviljas förmånen för förfluten tid. Pensionsmyndigheten föreskriver om två situationer när en ansökan om efterlevandestöd behöver göras, i de fall den efterlevande är ett barn som är bosatt i Sverige men vars avlidna förälder inte var bosatt i Sverige vid dödsfallet, eller om anspråk på en efterlevandeförmån görs efter någon som har försvunnit och det kan antas att han eller hon har avlidit (2 § PFS 2011:6 omtryckt 2014:10). Dessutom behöver en ansökan alltid göras om dödsfallet inträffat före den 1 november

2012 (p. 2 övergångsbestämmelserna till lagen [2012:599] om ändring i socialförsäkringsbalken). Från vilken tidpunkt rätten till efterlevandepension och efterlevandestöd inträder när ansökan inte behöver göras framgår av 14 och 15 §§.

I 5 kap. 12 § första stycket anges den yttersta gräns som gäller för retroaktiva utbetalningar av bosättningsbaserade förmåner till en person som enligt utlänningslagen (2005:716) behöver ha uppehållstillstånd i Sverige. Enligt bestämmelsen får bosättningsbaserade förmåner lämnas tidigast från och med den dag då uppehållstillståndet börjar gälla men inte för längre tid tillbaka än tre månader före det att tillståndet beviljades. Om det finns synnerliga skäl, får förmåner lämnas även om uppehållstillstånd inte har beviljats. Enligt 5 kap. 12 § andra stycket lämnas dock bosättningsbaserade förmåner inte för tid då bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. har lämnats till den försäkrade, om förmånerna är av motsvarande karaktär.

Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Enligt den *första punkten* ska lagen träda i kraft den 1 januari 2018.

Enligt den *andra punkten* gäller äldre föreskrifter fortfarande för ansökan om efterlevandestöd som har kommit in till Pensionsmyndigheten före ikraftträdandet.

Departementsserien 2017

Kronologisk förteckning

1. Elektronisk övervakning av kontaktförbud. Ju.
2. Åldersdifferentierat underhållsstöd och höjt grundavdrag för bidragskyldiga föräldrar. S.
3. Genomförande av ICT-direktivet. Ju.
4. Sjukpenning i avvaktan på slutligt beslut. S.
5. Effektivare sanktioner i livsmedelskedjan m.m. N.
6. Förslag till lag om ersättning till personer som har fått ändrad könstillhörighet fastställd i vissa fall. S.
7. Kommunikation för vår gemensamma säkerhet. Uppdrag om en utvecklad och säker kommunikationslösning för aktörer inom allmän ordning, säkerhet, hälsa och försvar. Ju.
8. Kultursamverkan för ett Sverige som håller ihop. Framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen. Ku.
9. Förstärkt rehabilitering för återgång i arbete. S.
10. ILO:s konvention om anständiga arbetsvillkor för hushållsarbetare. A.
11. Ändrade regler om retroaktivitet avseende efterlevandestöd. S.

Departementsserien 2017

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

ILO:s konvention om anständiga
arbetsvillkor för hushållsarbetare. [10]

Justitiedepartementet

Elektronisk övervakning
av kontaktförbud. [1]

Genomförande av ICT-direktivet. [3]

Kommunikation för vår gemensamma
säkerhet. Uppdrag om en utvecklad
och säker kommunikationslösning
för aktörer inom allmän ordning,
säkerhet, hälsa och försvar. [7]

Kulturdepartementet

Kultursamverkan för ett Sverige
som håller ihop. Framtida inriktning
och utvecklingsmöjligheter för
kultursamverkansmodellen. [8]

Näringsdepartementet

Effektivare sanktioner i livsmedelskedjan
m.m. [5]

Socialdepartementet

Åldersdifferentierat underhållsstöd och
höjt grundavdrag för bidragsskyldiga
föräldrar. [2]

Sjukpenning i avvaktan på slutligt beslut. [4]

Förslag till lag om ersättning till personer
som har fått ändrad könstillhörighet
fastställd i vissa fall. [6]

Förstärkt rehabilitering för återgång i
arbete. [9]

Ändrade regler om retroaktivitet avseende
efterlevandestöd. [11]

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kulturnämnden

§ 28

KUN 2017/81

Remiss – Promemorian Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop (Ds 2017:8)

Beslut

1. Kulturnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Ärendet

Promemorian – ”Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen” (Ds 2017:8), har skickats ut på remiss till Nacka kommun innan regeringen ska fatta vidare beslut i frågan. I promemorian föreslås att Stockholms län ska ingå i kultursamverkansmodellen från och med år 2019. Vidare föreslås bland annat; att bild- och formområdet kan tillföras modellen från år 2018, att filmområdets roll och utveckling inom modellen bör utredas, att dialogen mellan politiker på nationell och regional nivå formaliseras, samt att dialogen med civila samhället utvecklas ytterligare. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter över promemorian.

Handlingar i ärendet

Kultur- och fritidsenhetens tjänsteskrivelse den 5 maj 2017

Bilaga 1: Förslag till yttrande




Bilaga 2: Promemorian, Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen (Ds 2017:8)

Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade att kulturnämnden ska överlämna ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Beslutsgång

Kulturnämnden beslutade i enlighet med Hans Peters yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2017-05-05

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KUN 2017/81

Kulturnämnden

Remiss – Promemorian Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop (Ds 2017:8)

Förslag till beslut

1. Kulturnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att anta förslag till yttrande över promemorian om en utveckling av kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Promemorian – ”Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen” (Ds 2017:8), har skickats ut på remiss till Nacka kommun innan regeringen ska fatta vidare beslut i frågan. I promemorian föreslås att Stockholms län ska ingå i kultursamverkansmodellen från och med år 2019. Vidare föreslås bland annat; att bild- och formområdet kan tillföras modellen från år 2018, att filmområdets roll och utveckling inom modellen bör utredas, att dialogen mellan politiker på nationell och regional nivå formaliseras, samt att dialogen med civila samhället utvecklas ytterligare. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter över promemorian.

Ärendet

Kulturdepartementet har skickat ut promemorian – ”Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen” (Ds 2017:8), på remiss till berörda parter innan regeringen ska fatta vidare beslut i frågan. Nacka kommun är en av de kommuner som har bjudits in att yttra sig. I yttrandet redovisas kommunens synpunkter över promemorian till Kulturdepartementet, bilaga 1. Nacka kommun yttrade sig över grundförslaget till kultursamverkansmodellen i samband med den nationella Kulturutredningen (SOU 2009:16), (KUN 2009/17). Syftet med kultursamverkansmodellen, som infördes år 2011, är

att öka det regionala inflytandet samtidigt som ansvars- och rollfördelningen mellan nationell, regional och lokal nivå förtydligas. Sedan år 2013 ingår alla län i modellen förutom Stockholms län. Målet med modellen är att föra kulturen närmare medborgarna och ge landstingen ett ökat ansvar och frihet inom kulturområdet. Promemorian innehåller förslag och bedömningar gällande framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter av kultursamverkansmodellen. Utgångspunkten är att minska skillnader i tillgång till kultur i hela landet, samtidigt som utrymme ges för regionala prioriteringar. Promemorian kan läsas i sin helhet i bilaga 2 till denna tjänsteskrivelse.

Det föreslagna yttrandet

Synpunkterna som framförs i yttrandet till Kulturdepartementet är i huvudsak följande:

- Vi ser positivt på att Stockholms län föreslås inkluderas i kultursamverkansmodellen, förutsatt att de medel som ska ingå i modellen är möjliga att omprioritera i samverkan. Det är oroväckande att modellen hittills endast resulterat i små möjligheter att genomföra regionala prioriteringar och variationer, trots att det är modellens syfte. För att bibehålla engagemanget och uppnå önskad utveckling bör staten därför öka förtroendet och tilliten för parterna på lokal nivå. Detta är en förutsättning för att till fullo uppnå syftet, ge ökad effektivitet samt bibehålla engagemanget att delta i dialogprocesser och arbetet med regionala kulturplaner.
- En mer öppen och tillitsfull samverkansmodell skulle förstärka förutsättningar och incitament för samverkan och regional utveckling inom kulturområdet i hela länet. Administrativa insatser och dialogprocess måste dock stå i proportion till förväntat resultat och förhandlingsutrymme, vilket gäller för samtliga inblandade parter. Genom att besluten fattas närmare medborgare och aktörer på lokal nivå skapas goda förutsättningar för ökad delaktighet och inflytande. Detta är viktigt, inte minst mot bakgrund av att länet är befolkningsrikast i landet och har flest aktörer inom kulturliv och civilsamhälle. Ytterligare en positiv faktor är att administrationen minskar på nationell nivå genom ett enhetligt system i hela landet.
- Vi ser positivt på att dialogen med civilsamhället utvecklas inom modellen. Dialogen förutsätter dock ett tydligt och väl förankrat regionalt ledarskap i Stockholm som inkluderar hela länets intressen och fulla potential. Strukturen för dialogprocessen och spelreglerna för reellt inflytande behöver tas fram i god tid och förankras hos alla parter.
- Förslaget att formalisera dialogen mellan politiker på nationell och regional nivå är otydligt formulerat och riskerar att skapa onödigt stor administration. Insatsen saknar tydlig koppling till ökad måluppfyllelse.
- Vi delar inte uppfattningen att det är för tidigt att utöka modellen med ytterligare statliga medel. Tvärtom kan ökad decentralisering av resurser bidra till ökad

delaktighet, måluppfyllelse och effektivare verksamhet på alla nivåer. Utvärderingar har visat att behovet av utökade medel från staten är efterfrågat, vilket är rimligt mot bakgrund av att landsting och kommuner finansierar en större andel av modellen än staten. Staten bör därför matcha övriga parter insatta medel. Exempel på satsningar som skulle kunna tillföras modellen är Skapande skola, Äga Rum och stöd till kulturskoleverksamhet. Kultursamverkansmodellen kan med fördel även samspela med regionala tillväxtmedel, exempelvis kopplat till kulturella och kreativa näringar. Det förstärker sektorsövergripande samverkan och ger möjlighet till ytterligare mervärden och helhetsperspektiv. En bredare och djupare samverkansmodell skulle även vinna på att koordineras med internationella samverkansprojekt, som bland annat finansieras med EU-medel.

- Det är positivt att bild- och formområdet pekas ut som ett område som kan få stöd inom kultursamverkansmodellen från 2018. Detta förutsätter dock att statliga medel tillförs modellen. Genom utökat stöd kan den konstnärliga utveckling som även rörer stor uppmärksamhet internationellt, bedrivs med utökade och mer samordnade resurser. Detta genererar mervärden på alltifrån lokal till internationell nivå.
- Det är angeläget att förtydliga aktörernas roller inom kulturarvsarbetet när man genomlyser dess framtida roll inom kultursamverkansmodellen. Det civila samhällets, kommunernas och de regionala företrädarnas roller inom ramen för kulturarvs- och kulturmiljöarbete har fördel av att göras tydliga rent generellt. Gränssnitten mellan lagstadgade delar och frivilliga åtaganden av aktörernas arbete är positivt att genomlysas och tydliggöra.
- Vi välkomnar att myndigheten för kulturanalys utvärderar filmrådets roll och utveckling inom ramen för kultursamverkansmodellen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Målet med kulturpolitiken på nationell, lokal och regional nivå är att öka tillgängligheten till kultur för alla medborgare, inte minst för barn och ungdomar. Decentraliserad kulturverksamhet, som planeras närmare medborgarna i samråd med lokala aktörer, skapar bättre förutsättningar för att barn och ungdomars behov av kulturverksamhet tillgodoses.

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Promemorian, Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop, framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen (Ds 2017:8)



Nadia Izzat
Enhetschef
Kultur- och fritidsenheten

Anna Hörnsten
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över promemorian Kultursamverkansmodellen för ett Sverige som håller ihop (Ds 2017:8)

Sammanfattning

I promemorian föreslås att Stockholms län ska inkluderas i kultursamverkansmodellen från och med år 2019. Nacka kommun ser positivt på förslaget förutsatt att de medel som ska ingå är möjliga att omprioritera i samverkan. Nacka kommun ser behov av att dialogprocessen och arbetet med regionala kulturplaner är effektivt och baseras på reellt inflytande för alla parter inom modellen. För övrigt anser Nacka kommun att modellen förutsätter ett tydligt och väl förankrat regionalt ledarskap i Stockholm som inkluderar hela länets intressen och fulla potential. Mot bakgrund av detta välkomnar Nacka kommun förslaget om en utökad dialog med civilsamhället. Nacka kommun ser positivt på att bild- och formområdet inkluderas i kultursamverkansmodellen från 2018. Detta förutsätter dock att statliga medel tillförs modellen. Generellt bör samverkansmodellen tillföras ytterligare statliga medel med koppling till regional utveckling, vilket skulle bidra till ökad delaktighet, måluppfyllelse och effektivare verksamhet på alla nivåer. Det är rimligt att staten matchar övriga parter insatta resurser. Nacka kommun välkomnar att myndigheten för kulturanalys utvärderar filmområdets roll. Vidare ser Nacka kommun behov av att förtydliga aktörernas roller inom kulturarvs- och kulturmiljöarbete när man genomlyser dess framtida roll inom kultursamverkansmodellen.

Ärendet

Nacka kommun välkomnar en utveckling av dagens kultursamverkansmodell med målet att öka tillgängligheten till kultur i hela landet, samtidigt som det ges utrymme för ökat inflytande och regionala prioriteringar. Det är även positivt att uppföljning och utvärdering av modellens resultat ses över med syfte att bli så effektiv som möjligt för samtliga parter.

Kultursamverkansmodellens inriktning och omfattning

Nacka kommun är positiv till att bild- och formområdet pekas ut som ett område som kan få stöd inom kultursamverkansmodellen från 2018. Detta förutsätter dock att statliga medel tillförs modellen. Genom utökad stöd kan den konstnärliga utveckling som även röner stor uppmärksamhet internationellt, bedrivs med utökade och mer samordnade resurser. Detta genererar mervärden på alltifrån lokal till internationell nivå.

Nacka kommun delar dock inte uppfattningen att det är för tidigt att utöka modellen med ytterligare statliga medel. Tvärtom kan ökad decentralisering av resurser bidra till ökad

delaktighet, måluppfyllelse och effektivare verksamhet på alla nivåer. Utvärderingar har visat att behovet av utökade medel från staten är efterfrågat, vilket är rimligt mot bakgrund av att landsting och kommuner finansierar en större andel av modellen än staten. Staten bör därför matcha övriga parter insatta medel. Exempel på satsningar som skulle kunna tillföras modellen är Skapande skola, Äga Rum och stöd till kulturskoleverksamhet. Kultursamverkansmodellen kan med fördel även samspela med regionala tillväxtmedel, exempelvis kopplat till kulturella och kreativa näringar. Det förstärker sektorsövergripande samverkan och ger möjlighet till ytterligare mervärden och helhetsperspektiv. En bredare och djupare samverkansmodell skulle även vinna på att koordineras med internationella samverkansprojekt, som bland annat finansieras med EU-medel.

Förslaget att samtliga landsting ska med i kultursamverkansmodellen

Nacka kommun ser positivt på att Stockholms län föreslås inkluderas i kultursamverkansmodellen, förutsatt att de medel som ska ingå är möjliga att omprioritera i samverkan. Det är oroväckande att modellen hittills endast resulterat i små möjligheter att genomföra regionala prioriteringar och variationer, trots att det är modellens syfte. För att bibehålla engagemanget och uppnå önskad utveckling bör staten därför öka förtroendet och tilliten för parterna på lokal nivå. Detta är en förutsättning för att till fullo uppnå syftet, ge ökad effektivitet samt bibehålla engagemanget att delta i dialogprocesser och arbetet med regionala kulturplaner.

En mer öppen och tillitsfull samverkansmodell skulle förstärka förutsättningar och incitament för samverkan och regional utveckling inom kulturområdet i hela länet. Administrativa insatser och dialogprocess måste dock stå i proportion till förväntat resultat och förhandlingsutrymme, vilket gäller för samtliga inblandade parter. Genom att besluten fattas närmare medborgare och aktörer på lokal nivå skapas goda förutsättningar för ökad delaktighet och inflytande. Detta är viktigt, inte minst mot bakgrund av att länet är befolkningsrikast i landet och har flest aktörer inom kulturliv och civilsamhälle. Ytterligare en positiv faktor är att administrationen minskar på nationell nivå genom ett enhetligt system i hela landet.

Samråd med det civila samhället

Nacka kommun ser positivt på att dialogen med civilsamhället utvecklas inom modellen. Dialogen förutsätter dock ett tydligt och väl förankrat regionalt ledarskap i Stockholm som inkluderar hela länets intressen och fulla potential. Strukturen för dialogprocessen och spelreglerna för reellt inflytande behöver tas fram i god tid och förankras hos alla parter.

Om dialogen mellan nationella och regionala politiska företrädare

Förslaget att formalisera dialogen mellan politiker på nationell och regional nivå är otydligt formulerat och riskerar att skapa onödigt stor administration. Insatsen saknar tydlig koppling till ökad måluppfyllelse.



Filmområdet

Nacka kommun välkomnar att myndigheten för kulturanalys utvärderar filmområdets roll och utveckling inom ramen för kultursamverkansmodellen.

Kulturmiljöområdet

Det civila samhällets, kommunernas och de regionala företrädarnas roller inom ramen för kulturarvs- och kulturmiljöarbete har fördel av att göras tydliga rent generellt och mer specifikt inom samverkansmodellen. Gränssnitten mellan de lagstadgade och frivilliga delarna inom kulturarvsområdet vore positivt att genomlysas och tydliggöra.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Nacka kommun

2017-05-15

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/371-1

Kommunstyrelsen

Yttrande till regeringen över utredningen Digitalförvaltning.nu, SOU 2017:23

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar stadsledningskontorets förslag till yttrande.

Sammanfattning

Utredningen Digitalförvaltning.nu har i uppdrag ett lägga förslag om hur det kan bli bättre kraft i digitaliseringen av det offentliga Sverige. Det har kommit ett delbetänkande som främst handlar om under vilken myndighet som staten ska samla arbetet med digitalisering samt hur nyttjandet av tjänsten ”Mina meddelande” ska öka. Tjänsten gör det möjligt för medborgare och företagare att få post från myndigheter till en digital brevlåda istället för till en fysisk. I yttrandet pekar kommunen på tjänsten inte ger möjlighet för mottagare av brev till den digitala brevlådan att svara på dem i tjänsten. Vidare är det märkligt att utredaren kommer till slutsatsen att privata anordnare av offentliga tjänster inte ska kunna använda sig av tjänsten för att skicka brev till medborgare. Rent allmänt ifrågasätts om ”Mina meddelanden” är den tjänst man ska lägga kraft på för att göra det offentliga Sverige mer digitalt.

Ärendet

Nacka kommun har beretts möjlighet att svara på remissen på den statliga utredningen ”Digitalförvaltning.nu”. Det är ett delbetänkande, och slutbetänkandet ska redovisas den 31 oktober 2017. Utredningen görs av särskild utredare med uppdrag att analysera och ge förslag till effektiv styrning av utveckling, införande och förvaltning av nationella digitala tjänster. Utredningen har främst fokus på de nationella digitala tjänsterna ”Mina meddelanden” och ”Svensk e-legitimation”. Delbetänkandet behandlar ”Mina meddelanden”. I utredningen finns även förslag för hur staten ska organisera arbetet med digitaliseringen under en myndighet. Utredningen redovisar två alternativ; under Ekonomistyrningsverket eller i en ny icke namngiven myndighet.

Tjänsten ”Mina meddelanden” innebär att man gör en analog process digital – man skickar information med digitala brev till en digital brevlåda istället för ett pappersbrev till en fysisk.

Idag är det vanligt att information om tjänster finns i själva tjänsten. Som exempel ges exempelvis digitala biljetter till flyg och information från Skatteverket.

I förslaget till svar föreslår stadsledningskontoret att kommunen framför några synpunkter när det gäller ”Mina meddelanden”. Vad gäller hur staten bäst ska organisera arbetet med digitaliseringsfrågorna menar stadsledningskontoret att det är upp till staten att avgöra. Vad gäller ”Mina meddelanden” menar stadsledningskontoret att det är en brist att tjänsten inte innehåller funktionalitet som gör att den som fått ett meddelande kan svara på det direkt i tjänsten. Vidare är det märkligt att utredningen kommer till slutsatsen att privata anordnare av offentliga välfärdstjänster inte kan ansluta sig till tjänsten. Utifrån medborgarnas perspektiv måste tjänsten kunna användas av alla anordnare – offentliga som privata. I förslaget till svar finns även med ett resonemang om huruvida ”Mina meddelanden” är en tjänst som bidrar till ett mer digitalt samhälle. Stadsledningskontoret menar att ”Mina meddelanden” löser gårdagens analoga problem med en digital tjänst. Det är inte en framåtsyftande tjänst som kraft bör läggas på.

Ekonomiska konsekvenser

Det finns inga kostnader kopplade till detta remissvar. För mottagare av brev i tjänsten är den gratis. Om kommunen vill använda tjänsten för att skicka meddelanden kommer det att vara förknippat med kostnader för anpassningar, licenser och för att skicka meddelanden. Staten har inte reglerat affärsmodellen för tjänsten.

Konsekvenser för barn

För att använda ”Mina meddelanden” måste man ha e-legitimation. För att få e-legitimation måste man nått en viss ålder och den varierar mellan olika utfärdare. Förutsatt att man som ung kan få e-legitimation och ansluter sig till tjänsten är konsekvenser detsamma som för vuxna.

Bilagor

Förslag till remissvar

Utredningen finns på www.digitalforvaltning.nu

Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret

2017-05-08
KFKS 2017/371-1

Regeringskansliets ärende
Fi2017/01289/DF

Finansdepartementet

Remissvar på SOU 2017:23 - Digitalförvaltning.nu

Nacka kommun har fått möjligheten att inkomma med synpunkter på den statliga utredningen Digitalförvaltning.nu. Detta svar avser det delbetänkande som kom den 15 mars 2017 och som främst avser tjänsten Mina meddelanden.

I utredningen föreslås att det behövs en mer samlad styrning och uppföljning av arbetet med digitaliseringen från statens sida. Nacka kommun instämmer i att detta behövs. Utredningen föreslår att detta kan ske genom att samla detta under ett utvidgat uppdrag för Ekonomistyrningsverket eller i en annan ej namngiven myndighet. Vilket alternativ som är bäst har Nacka kommun ingen åsikt om.

Huvuddelen av utredningen handlar om tjänsten Mina meddelanden och hur vi i landet ska öka användningen av denna tjänst. Utredningen belyser frågan från en mängd olika perspektiv, och delar av det som skrivs är nog rätt och bra. Nacka kommun väljer att kommentera två delar vad avser tjänstens uppbyggnad och en allmän synpunkt kring den i sig.

Inledningsvis kan man reflektera över varför inte Mina meddelanden har fått större användning än den fått. Tjänsten har varit i bruk i fem år och ca 1,3 miljoner personer är anknutna till den. Många tillkom under februari och mars 2017, och det var nog inte främst för att man ville ha tjänsten utan för att man kunde få tillbaka skatteåterbäringen före påsk om man hade en digital brevlåda, deklarerade elektroniskt och inte ändrade några siffror i deklarationen. Nacka kommun menar att det finns delar i tjänsten Mina meddelanden som gör att användningen inte ökar. Den gör inte medborgarnas liv enklare.

Utredningen skriver att den bedömer att Mina meddelanden kan bli en säker och spam-fri nationell e-post. Den tanken är nog god men tjänsten innebär enkelriktad information till medborgare/företag. Man får sin post på ett säkert sätt och den lagras så länge man inte själv väljer att radera den. Man kan dock inte svara på brev man får till sin digitala brevlåda. Det tillåter inte det nuvarande regelverket. Utredningen föreslår inte att det behövs en översyn av regelverket som skulle möjliggöra att mottagare kan svara på post, utan skriver bara



om hur olika myndigheter och kommuner ska kunna skicka meddelanden. Därmed blir Mina meddelanden en enkelriktad information, inte en möjlighet till kommunikation.

Att utredning kommer till slutsatsen att privata utförare av offentliga tjänster inte ska kunna ansluta sig till tjänsten anser kommunen är mycket märkligt. Utredningen skriver att det finns en stor mängd privata utförare av offentlig verksamhet. Utredningen konstaterar att det ur ett medborgarperspektiv vore bra om privata anordnare kunde skicka digital post via Mina meddelanden, men kommer ändå till slutsatsen att privata utförare *"för närvarande inte bör beredas möjlighet att ansluta sig som avsändare i Mina meddelanden"*. Som motiv anges bland annat att behovet saknas hos de privata utförarna och att det är svårt att definiera vad som är en privat utförare. Nacka kommun menar att självklart är det medborgarens perspektiv som ska gälla och att både offentliga och privata anordnare ska kunna ansluta sig som avsändare.

Slutligen vill Nacka kommun framföra att en ökad användning av tjänsten Mina meddelanden knappast kan vara det som bidrar till högre grad av digitaliseringen av det offentliga Sverige. Visserligen har det varit utredningens uppdrag att i denna del belysa den frågan, men att skicka brev i digital form med samma utseende som det vore ett pappersbrev till en digital brevlåda är att digitalisera ett analogt arbetssätt. Det finns många exempel i samhället där tjänster blivit helt digitala. Ta exempelvis flygbranschen. Man bokar och betalar sin biljett digitalt. Man har biljetten digitalt i sin mobil och den blir även boardingkort när man ska gå ombord. Vill man veta något om sin bokning så går man inte till någon digital brevlåda, man loggar in direkt i tjänsten för att få veta vad som gäller eller göra ändringar. Även staten själv är genom exempelvis Skatteverket inne på samma linje att samla allt på ett ställe. Genom mina sidor på Skatteverket får man bland annat tillgång till sina deklarationer och olika meddelanden kopplat till denna, exempelvis meddelande om RUT och ROT. Där finns tydliga sammanställningar för alla avdrag man fått under ett år. Man kan alternativt välja att gå till sin digitala brevlåda. Där finns liknande information som pappersliknande brev, men om man fått flera beslut om RUT och ROT redovisas de var för sig. Någon sammanställning får man inte. Så vad blir enklare för medborgaren med att ansluta sig till Mina meddelanden?

Nacka kommun menar att Mina meddelanden är lösningen på gårdagens problem med att hantera analoga meddelande, inte lösningen på framtidens digitala utmaningar. Lägg kraften på att lösa dessa utmaningar och inte på en tjänst som innehåller flera märkliga begränsningar och som inte gör medborgarnas liv enklare.

FÖR KOMMUNSTYRELSEN

Mats Gerdau
Ordförande

Mats Bohman
Administrativ direktör

2017-05-17

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/462

Kommunstyrelsen

Stärkt meddelarskydd hos privata anordnare

Information

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar information till protokollet.

Sammanfattning

Den 1 juli 2017 införs en ny lag om stärkt meddelarskydd. Genom den nya lagen får den som arbetar i en privat verksamhet inom vård, skola och omsorg motsvarande rätt som offentligt anställda att lämna uppgifter till media för publicering. Det gäller de verksamheter som helt eller delvis finansieras av skattemedel. Det innebär att anordnares och leverantörers verksamheter som är finansierade genom ersättning från Nacka kommun omfattas av den nya lagen. Den som bedriver verksamheten får inte på något sätt försöka ta reda på vem som har utnyttjat sin meddelarfrihet och får inte heller utsätta den personen för negativa åtgärder på grund av detta. Nacka kommun har i tidigare remissyttrande tillstyrkt lagförslaget om stärkt meddelarskydd för privatanställda i offentligt finansierad verksamhet.

Ärendet

Den 1 juli 2017 införs en ny lag om stärkt meddelarskydd. Den nya lagen innebär i huvudsak att anställda, uppdragstagare och andra som på liknande grund deltar i yrkesmässigt bedriven enskild verksamhet inom skola, vård och omsorg, som till någon del är offentligt finansierad, ska ha motsvarande rätt som offentligt anställda har att lämna uppgifter om verksamheten för publicering i medier. Den som bedriver verksamheten får inte på något sätt försöka ta reda på vem som har utnyttjat sin meddelarfrihet och får inte heller utsätta den personen för negativa åtgärder på grund av detta som till exempel arbetsrättsliga sanktioner. Lagen innehåller bestämmelser om straff för den som ingriper eller efterforskar i strid med lagen. Lagen omfattar endast rätten att lämna uppgifter om verksamheten i fråga. Skyddet innebär inte någon rätt att lämna ut handlingar.



Nacka kommun har i tidigare remissyttrande tillstyrkt lagförslaget om stärkt meddelarskydd för privatanställda i offentligt finansierad verksamhet.¹ Nacka kommuns anordnare och leverantörer har informerats och uppmärksammats om den nya lagstiftningen och dess innebörd.

Vad innebär meddelarskyddet?

Det så kallade meddelarskyddet består av flera delar: meddelarfrihet, anskaffarfrihet, rätt till anonymitet, efterforskningsförbud och repressalieförbud.

Meddelarfrihet

Meddelarfriheten innebär att var och en har rätt att lämna uppgifter i vilket ämne som helst för publicering i medier såsom radio, tv och tidningar.² De uppgifter som det kan röra sig om är t.ex. rena faktauppgifter, personliga åsikter, värdeomdömen och helt allmänt hållen information om verksamheten. I vissa undantagsfall är rätten att lämna uppgifter begränsad. Det rör sig om fall där det i lag föreskrivs att uppgifterna omfattas av tystnadsplikt. De tystnadsplikter som enligt bl.a. patientsäkerhetslagen, skollagen och socialtjänstlagen gäller inom vård, skola och socialtjänst ger huvudsakligen ett skydd för enskildas personliga förhållanden.

Detsamma gäller för tystnadsplikt som avtalats eller är lagreglerad om fackliga förtroendemän/representant för arbetstagarorganisationen.³

Anskaffarfriheten

Anskaffarfriheten innebär att var och en har rätt att straffritt skaffa uppgifter för publicering i medier såsom radio, tv och tidningar.⁴ En anskaffare kan dock straffas om anskaffandet innefattar sådana grövre brott mot rikets säkerhet som också är straffbara för meddelare. Vanlig lag tillämpas på det sätt som anskaffandet sker på. Det innebär att det är straffbart att anskaffa uppgifter genom t.ex. stöld eller dataintrång.

Anonymitetsskydd

Meddelarskyddet innefattar också ett anonymitetsskydd, vilket innebär en rätt för en meddelare eller anskaffare har rätt att vara anonym. Dessutom gäller att den som har tagit emot uppgifter för publicering som huvudregel har tystnadsplikt om vem som har lämnat uppgifterna.

Efterforskningsförbudet

Efterforskningsförbudet innebär ett förbud att på något sätt försöka ta reda på identiteten av en författare, upphovsman eller meddelare som omfattas av anonymitetsskyddet. Uttrycket efterforska innefattar alla former av förfrågningar och åtgärder som syftar till att

¹ KFKS 2014/132-020, Yttrande över SOU 2013:79, Stärkt meddelarskydd för privatanställda i offentligt finansierad verksamhet.

² Medierna ska omfattas av tryckfrihetsförordningen eller yttrandefrihetsgrundlagen

³ Tystnadsplikt som har avtalats eller förordnats med stöd av arbetsmiljölagen, lagen om förtroendemans ställning på arbetsplatsen eller lagen om medbestämmande i arbetslivet.

⁴ Medierna ska omfattas av tryckfrihetsförordningen eller yttrandefrihetsgrundlagen

få fram vem som har lämnat en uppgift eller offentliggjort dem. Överträdelser av förbudet är straffbelagda.

Kundvalet

I kundvalssystemet auktoriserar Nacka kommun anordnarna, vilket innebär att kommunen godkänner de anordnare som uppfyller auktorisationsvillkoren. Samtliga anordnare ska uppfylla de generella och specifika auktorisationsvillkoren för aktuella kundvalet. I de nuvarande generella auktorisationsvillkoren, som gäller för samtliga auktoriserade anordnarna, framgår följande.

13. Anordnaren ska vara förtrogen med och följa inom området gällande lagar, förordningar och föreskrifter som gäller för verksamhet som omfattas av kundvalssystemet.

25. Anställd hos anordnare har rätt att anmäla missförhållanden till kommunen. Anordnaren eller någon denne ansvarar för, får inte efterforska vem som har gjort sådan anmälan.

Av auktorisationsvillkoren ovan framgår alltså att anordnaren ska följa lagarna som gäller för verksamheten. Anställda hos anordnarna har idag en rätt att anmäla missförhållanden till kommunen. Denna rätt kan ses som ett komplement till kommande lagstiftning om stärkt meddelarskydd där anställda ges rätt att lämna uppgifter till media för publicering.

Ekonomiska konsekvenser

Grunden för meddelarskydd och meddelarfrihet är granskningen av det offentliga. Förstärkt meddelarskydd kan bidra till att upptäcka missförhållande och oegentligheter inom enskilda verksamheter som är finansierade genom skattemedel. Detta bedöms bidra till kontrollen av att skattemedel går till seriösa aktörer, vilket är positivt ur en ekonomisk aspekt.

Konsekvenser för barn

Genom lagen om stärkt meddelarskydd ges fler rätt att lämna uppgifter om verksamheter inom skola, vård och omsorg till media för publicering. Det förstärkta meddelarskyddet kommer bidra till en ökad transparens inom de enskilda verksamheterna. Detta är ett komplement till lagstadgade anmälningsplikter, vilket bidrar till öka kvalitén i de enskilda verksamheterna som barn berörs av.

Anneli Sagnérius
Enhetschef
Juridik- och kanslienheten

Sidrah Schaidler
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten

2017-05-17

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2017/301

Kommunstyrelsen

Nackamedalj för förtjänstfulla insatser

Politikerinitiativ den 3 april 2017 av Hans Peters och Christine Lorne (C)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avslå förslaget i politikerinitiativet om att skapa en Nackamedalj för förtjänstfulla insatser.

Sammanfattning

I politikerinitiativet föreslås att kommunen ska utforma riktlinjer och kriterier för att dela ut förtjänstmedaljer till medborgare som på något sätt gör eller har gjort viktiga insatser för Nacka eller för nackasamhället.

I Nacka finns idag utmärkelse till årets Nackabo. Utifrån ett medborgarperspektiv och med risk för att fler utmärkelser i Nacka skapar förvirring anser Juridik- och kanslienheten att förslaget om en Nackamedalj för förtjänstfulla insatser ska avslås. Enheten anser dock att det är fullt möjligt att komplettera utmärkelsen årets Nackabo med en medalj.

Förslagen i politikerinitiativet

I politikerinitiativet föreslås att kommunen ska utforma riktlinjer och kriterier för en ”Nackamedalj”. Många kommuner delar ut förtjänstmedaljer till sina medborgare. Kriterierna för att få en medalj är olika i de olika kommunerna men syftet är att människor som gör bra saker för samhället och sina medmänniskor ska premieras och framhållas som positiva förbilder.

Idag uppmärksammar Nacka kommun personer, föreningar och företag i form av miljöpris, årets Nackabo, årets förening osv. En medalj skulle kunna komplettera det som redan görs och framhålla positiva insatser ännu mer. Exempelvis skulle årets Nackabo kunna förlänas en medalj och inte bara blommor och diplom. Flera skulle kunna få medaljen, allt beroende på vilka insatser som görs eller gjorts. Det föreslås även att en särskild jury utses som arbetar med nomineringsförfarandet och att en lämplig konstnär som är aktiv i Nacka kan ges i uppdrag att utforma förslag till en sådan medalj.

Politikerinitiativet anser att Nacka, som är på väg att bli en stor kommun, bör ha en medalj för att kunna belöna medborgare som gjort stora insatser för nackaborna och nackasamhället. Kommunen kan på så sätt visa uppskattning för medborgare som gör Nacka till en bättre kommun.

Enhetens utredning och bedömning

Såsom framgår av politikerinitiativet finns idag i Nacka olika utmärkelser till personer, föreningar och företag som gjort något för Nacka kommun. För att uppmärksamma en Nackabo som gjort något särskilt för kommunen utser kommunen tillsammans med Nacka-Värmdöposten Årets Nackabo.

Juridik- och kanslienheten gör bedömningen att ytterligare en utmärkelse liknande Årets Nackabo riskerar att förvirra medborgarna. Dessutom riskerar utmärkelserna av samma sort att förlora i status och de skulle komma att konkurrera med varandra. Juridik- och kanslienheten gör mot bakgrund av detta bedömningen att en ny utmärkelse i form av Nackamedaljen för förtjänstfulla insatser inte ska genomföras. Däremot skulle utmärkelsen Årets Nackabo kunna kompletteras med en medalj.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inte några konsekvenser för barn.

Bilaga

Politikerinitiativet ”Inför Nackamedaljen för förtjänstfulla insatser”

Anneli Sagnérius
Enhetschef
Juridik- och kanslienheten

Lena Wikström
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten



Till Kommunstyrelsen 2017-04-03

Politikerinitiativ

Inför "Nackamedaljen" för förtjänstfulla insatser.

Många kommuner delar ut förtjänstmedaljer till medborgare som på något sätt gör eller har gjort viktiga insatser för Nacka eller för nackasamhället. Stockholm har t.ex. S:t Eriksmedaljen som delas ut i Blå Hallen i Stockholms stadshus. Det kan nämnas att även lite större kommuner som Uppsala och Karlstad också har förtjänstmedaljer. Kriterierna ser lite olika ut i kommunerna men syftet är att människor som gör bra saker för samhället och sina medmänniskor ska premieras och framhållas som positiva förebilder.

Nacka kommun uppmärksammar redan idag personer, föreningar och företag i form av miljöpris, årets Nackabo, årets förening osv. Men en medalj skulle kunna komplettera det som redan görs och framhålla positiva insatser ännu mer. Exempelvis skulle ju årets nackabo kunna förlänas en medalj, och inte bara blommor och diplom. Så klart kan det vara flera personer per år som får medaljen, allt i förhållande till vilka insatser som görs eller gjorts. En särskild jury kan utses som arbetar med nomineringsförfarandet.

Centerpartiet anser att även Nacka, som ju är på väg att bli en riktigt stor kommun med långt över 100.000 invånare om några år, bör ha en medalj för att kunna belöna medborgare som har gjort stora insatser för nackaborna och nackasamhället inom olika verksamhetsområden. Detta vore ett ypperligt sätt att, från kommunens sida, visa uppskattning för medborgare som gör Nacka till en bättre kommun. Någon lämplig konstnär som är aktiv i Nacka kan ges uppdraget att utforma förslag till hur en sådan medalj skulle kunna se ut.

Mot bakgrund av ovanstående föreslås kommunstyrelsen besluta

att Stadsledningskontoret får i uppdrag att utforma riktlinjer och kriterier för en "Nackamedalj"

Hans Peters (C)

Christine Lorne (C)

2017-05-17

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/302

Kommunstyrelsen

Handlingar inför nämnd till politiska sekreterare

Politikerinitiativ den 3 april av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar att det redan pågår ett arbete med webbapplikationen Meetings plus som uppfyller intentionerna bakom förslaget i politikerinitiativet.

Sammanfattning

I politikerinitiativet föreslås att partiernas politiska sekreterare ska få tillgång till handlingar samtidigt som de förtroendevalda i kommunens nämnder för att bättre kunna stödja de förtroendevalda.

Tjänsteskrivelsen är vid tidpunkten för utskicket till de förtroendevalda ingen allmän handling eftersom den ännu inte är en upprättad handling. De politiska sekreterarna är inte att jämföras med de förtroendevalda och det finns därför inte förutsättningar för att de ska ges möjlighet att ta del av handlingar som inte är allmänna. Nacka kommun håller för tillfället på att införa webbapplikationen Meetings plus för ett utskick av kallelser och beslutsunderlag till de förtroendevalda inför nämndsammanträden. Genom verktyget Meetings plus ges de politiska sekreterarna möjlighet att prenumerera på handlingar till olika nämnder. Vid prenumeration skickas automatiskt ett mejl ut till användaren när nya kallelser, beslutsunderlag och protokoll publiceras. På så sätt kommer de politiska sekreterarna lättare kunna ta del av publicerade handlingar tidigt och därigenom ges bättre förutsättningar för de politiska sekreterarna att stödja de förtroendevalda. Mot denna bakgrund bedöms det redan pågå ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslaget i politikerinitiativet.

Förslaget i politikerinitiativet

De politiska sekreterarnas roll är bland annat att stödja de förtroendevalda i det politiska arbetet och för att kunna göra det behöver den politiska sekreteraren ha en möjlighet att sätta sig in i de olika nämndernas ärenden. I politikerinitiativet föreslås därför att partiernas politiska sekreterare får tillgång till handlingar samtidigt som de förtroendevalda i kommunens nämnder.

Enhetens utredning och bedömning

Tjänsteskrivelser och övrigt beslutsunderlag skickas ut till de förtroendevalda inför respektive nämndsammanträde. Tjänsteskrivelsen är vid tidpunkten för utskicket till de förtroendevalda ingen allmän handling eftersom den ännu inte är en upprättad handling. Tjänsteskrivelsen blir en allmän handling först när denna publiceras. I de fall som det finns sekretessuppgifter i tjänsteskrivelsen publiceras inte denna. Då blir tjänsteskrivelsen en allmän handling först när protokollet från nämndsammanträdet är justerat. De politiska sekreterarna är inte att jämföras med de förtroendevalda och det finns därför inte förutsättningar för att de ska ges möjlighet att ta del av handlingar som inte är allmänna.

Nacka kommun håller för tillfället på att införa webbapplikationen *Meetings plus* för utskick av kallelser och beslutsunderlag till de förtroendevalda inför nämndsammanträden. När verktyget *Meetings plus* väl är i drift kommer beslutsunderlaget publiceras efter att den politiska beredningen har ägt rum. Genom verktyget *Meetings plus* ges de politiska sekreterarna möjlighet att prenumerera på handlingar till olika nämnder. Vid prenumeration skickas automatiskt ett mejl ut till användaren när nya kallelser, beslutsunderlag och protokoll publiceras. På så sätt kommer de politiska sekreterarna lättare kunna ta del av publicerade handlingar tidigt och därigenom ges bättre förutsättningar att stödja de förtroendevalda. *Meetings plus* beräknas införas under hösten 2017. Mot denna bakgrund bedömer juridik- och kanslienheten att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionerna bakom förslaget i politikerinitiativet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

Bilaga

Politikerinitiativet ”Handlingar inför nämnd till politiska sekreterare”

Anneli Sagnérius
Enhetschef
Juridik- och kanslienheten

Sidrah Schaidler
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten



Politikerinitiativ till Kommunstyrelsen 3 april 2017
Sidney Holm
Miljöpartiet de gröna

Handlingar inför nämnd till politiska sekreterare

De politiska sekreterarnas roll är bl.a. att stödja de förtroendevalda i det politiska arbetet. Ärenden bevakas och följs upp samt koordineras nämnder emellan. För att kunna göra detta behöver den politiska sekreteraren ha möjlighet att sätta sig in i de olika nämndernas ärenden. Ledamöterna får alla handlingar i god tid inför såväl beredning som nämnd, men övriga får vänta, ibland till bara några dagar innan nämndmötet då handlingarna läggs ut på nätet. Ibland sammanträder också olika nämnder på samma dag och då blir det såväl många som långa handlingar att gå igenom.

Om de politiska sekreterarna istället får tillgång till kallelser och handlingar samtidigt som nämndledamöterna, skulle de ha bättre förutsättningar att sätta sig in i ärendena och stödja de förtroendevalda. Nämndsekreterarna skulle t.ex. kunna lägga till **”politiska sekreterare” i sändlistan för handlingar och därmed automatiskt ge dem access till handlingarna i god tid innan beredning och nämnd.**

Mot bakgrund av detta föreslår Miljöpartiet att:

- partiernas politiska sekreterare får tillgång till handlingar samtidigt som ledamöterna i kommunens nämnder

Sidney Holm (MP)

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

§ 126

Dnr KFKS 2016/910

Fler cykelparkeringar och gröna parkeringsplatser för elbilar vid Nacka stadshus

Politikerinitiativ den 24 oktober 2016 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionen bakom förslagen i initiativet i de delar som avser uppförande av väderskyddade cykelparkeringsplatser och ytterligare laddstolpar till stadshusparkeringen.

Kommunstyrelsen bifaller förslagen i politikerinitiativet på så sätt att lokalenheten ges i uppdrag att märka upp befintliga laddstolpar på parkeringen utanför Nacka stadshus i grön plastfärg för bättre synlighet.

Kommunstyrelsen anser att frågan om laddstolpar med högre kapacitet bör prövas i samband med den tillkommande bebyggelsen på Nya gatan och kvarteret Brytaren.

Politikerinitiativet är med detta färdigbehandlat.

Ärendet

Sidney Holm (MP) har föreslagit i sitt politikerinitiativ att fler väderskyddade cykelparkeringsplatser iordningsställs utanför Nacka stadshus under våren 2017 samt att det utanför Nacka stadshus installeras fler laddstolpar med bättre kapacitet. Elbilsplatserna föreslås få ett prioriterat läge och märkas med grönmålad asfalt.




Det pågår idag ett arbete i de delar som avser uppförande av väderskyddade cykelparkeringsplatser och ytterligare laddstolpar till stadshusparkeringen. Kommunstyrelsen föreslås ge lokalenheten i uppdrag att märka upp befintliga laddstolpar på parkeringen utanför Nacka stadshus i grön plastfärg för bättre synlighet. I den delen av politikerinitiativet som avser laddmöjligheter med högre kapacitet så föreslås att frågan bör prövas i samband med den tillkommande bebyggelsen på Nya gatan och kvarteret Brytaren.

Handlingar i ärendet

Enhetens tjänsteskrivelse den 8 maj 2017

Karta med förslag på nya cykelparkeringsplatser

Politikerinitiativ "Skapa fler gröna parkeringsytor vid stadshuset"

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

23 maj 2017

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott

Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Mats Gerdau (M), Gunilla Grudevall-Steen (L), Jan-Eric Jansson (KD) och Sidney Holm (MP), bifall till lokalenhetens förslag med följande ändring.

Beslutsmeningen ” Kommunstyrelsen avslår förslaget i politikerinitiativet i den delen som avser laddmöjligheter med högre kapacitet” utgår och ersätts med:

”Kommunstyrelsen anser att frågan om laddstolpar med högre kapacitet bör prövas i samband med den tillkommande bebyggelsen på Nya gatan och kvarteret Brytaren”.




Beslutsgång

Stadsutvecklingsutskottet beslutade i enlighet med Hans Peters yrkande.

Protokollsanteckningar

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande.

”Jag gläds åt att förslagen i politikerinitiativet till största delen bifalls. När det gäller förslaget om laddmöjligheter med högre kapacitet för elbilar, visar utredningen på att nuvarande el-matning inte klarar av att strömförsörja kraftfullare laddstolpar. Denna brist i elnätet var någonting jag lyfte i en motion redan år 2013 då jag föreslog att kommunen skulle anpassa elnätet för ”framtidens” elbilar. Jag kan nu fyra år senare konstatera att framtiden redan är här, någonting som på senare tid även har uppmärksammats av kommunens elbolag.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Fler cykelparkeringar och gröna parkeringsplatser för elbilar vid Nacka stadshus

Politikerinitiativ den 24 oktober 2016 av Sidney Holm (MP).

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen noterar att det redan pågår ett arbete som uppfyller intentionen bakom förslagen i initiativet i de delar som avser uppförande av väderskyddade cykelparkeringsplatser och ytterligare laddstolpar till stadshusparkeringen.

Kommunstyrelsen bifaller förslagen i politikerinitiativet på så sätt att lokalenheten ges i uppdrag att märka upp befintliga laddstolpar på parkeringen utanför Nacka stadshus i grön plastfärg för bättre synlighet.

Kommunstyrelsen avslår förslaget i politikerinitiativet i den delen som avser laddmöjligheter med högre kapacitet.

Politikerinitiativet är med detta färdigbehandlat.

Sammanfattning

Sidney Holm (MP) har föreslagit i sitt politikerinitiativ att fler väderskyddade cykelparkeringsplatser iordningsställs utanför Nacka stadshus under våren 2017 samt att det utanför Nacka stadshus installeras fler laddstolpar med bättre kapacitet. Elbilspplatserna föreslås få ett prioriterat läge och märkas med grönmålad asfalt.

Genom lokalenheten pågår idag ett arbete i de delar som avser uppförande av väderskyddade cykelparkeringsplatser och ytterligare laddstolpar till stadshusparkeringen. Kommunstyrelsen föreslås att ge lokalenheten i uppdrag att märka upp befintliga laddstolpar på parkeringen utanför Nacka stadshus i grön plastfärg för bättre synlighet. I den delen av politikerinitiativet som avser laddmöjligheter med högre kapacitet så föreslås kommunstyrelsen avslå förslaget.

Förslagen i politikerinitiativet

I ett politiskt initiativ den 24 oktober 2016 av Sidney Holm, oppositionsråd för Miljöpartiet, föreslås att fler väderskyddade cykelparkeringsplatser iordningsställs utanför Nacka stadshus under våren 2017 samt att det utanför Nacka stadshus installeras fler laddstolpar med bättre kapacitet. Elbilsplatserna föreslås få ett prioriterat läge och märkas med grönmålad asfalt.

Enhetens utredning och bedömning

Fler väderskyddade cykelparkeringsplatser utanför Nacka stadshus

Som ett led i att efterleva strategin för cykelsatsning i Nacka som antogs av kommunfullmäktige den 27 oktober 2014 har lokalenheten tidigare under våren i år sett över möjligheterna att utöka antalet cykelparkeringsplatser utanför Nacka stadshus. Resultatet härav är två områden där cirka 50 väderskyddade cykelparkeringsplatser avses placeras. Platserna fördelas med 10 meter cykelställ vid vänster blå pil och 20 meter cykelställ vid höger blå pil, se blåmarkerade pilar i [bilaga 1](#).

Lokalenheten har tagit in en offert från Cyklos AB, från vilka befintliga cykelställ tidigare köpts in, för uppförande av cykelparkeringsplatserna. Beräknad leveranstid är sex till åtta veckor.

Laddstolpar med mer kapacitet m.m.

Idag finns tre laddstolpar med två uttag på varje stolpe på besöksparkeringen, vilka installerades 2016 (förutom laddstolpen till poolbilen som installerades tidigare), samt fyra laddstolpar för förmånsbilar med två uttag på varje stolpe. Kommunen betalar idag drifts-, underhålls- och elkostnader för respektive laddstolpe. Nuvarande strömförsörjning (16 Ampere) är anpassad för normalt bruk. Att få fram högre kapacitet (32 Ampere) till respektive laddstolpe skulle innebära större investeringar med ny el-matning både utomhus och inomhus samt nedgrävning av nya kablar och nya laddstolpar.

Eftersom det idag inte finns några laddstolpar på personalparkeringen har lokalenheten påbörjat en översyn över placering av nya laddstolpar, vilket beräknas färdigställas under 2017. Tillkommande laddstolpar planeras få samma kapacitet som redan befintliga.

Förslaget att måla asfalten/parkeringsplatsen vid respektive laddstolpe grön är inte att föredra eftersom målad asfalt inte syns vintertid och sämre i mörker. Enhetens förslag är att befintliga stolpar tydliggörs genom att märkas upp i grön plastfärg som inte behöver något underhåll.

Förslaget om prioriterat läge får anses redan vara uppfyllt eftersom platser med laddstolpar för besökande och förmåns- respektive tjänstebilar ligger i bästa läge. I pågående översyn över placering av nya laddstolpar är frågan om prioriterat läge beaktat.



Förslagets ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för att uppföra 50 väderskyddade cykelparkeringar uppgår till cirka 340 000 kr inklusive markarbeten.

Kostnaden för att tydliggöra uppmärkning av befintliga laddstolpar i grön plastfärg bedöms uppgå till cirka 50 000 kr.

Kostnaden för uppförande av ytterligare laddstolpar är ännu inte fastställd. En laddstolpe uppskattas dock kosta cirka 6 000 – 8 000 kronor exklusive installation, underhåll och drift.

Samtliga kostnader enligt ovan belastar stadshusbudgeten.

Konsekvenser för barn

Konsekvensen för barn bedöms inte innebära några särskilda konsekvenser.

Bilagor

1. Karta med förslag på nya cykelparkeringsplatser
2. Politikerinitiativ "Skapa fler gröna parkeringsytor vid stadshuset"

Erik Lundin
Enhetschef
Lokalenheten

Birgitta Grönros
Förvaltare
Lokalenheten



Förslag är att cykelparkering upprättas på de platser markerad med blå pil pga. logistiken ska var så bra som möjligt för både medborgare och medarbetare.

Lokalenheten



Skapa fler gröna parkeringsytor vid stadshuset

Politikerinitiativ till kommunstyrelsens sammanträde 2016-10-24

Sidney Holm

Miljöpartiet de gröna

Allt fler cyklar till jobbet - Cykelparkeringarna utanför stadshuset är tidvis överfulla, trots att vi redan är långt in i oktober månad. Detta ger en fingervisning om att cykelplatserna inte kommer att räcka till i vår. För att underlätta och uppmuntra till mer cykling föreslår jag att vi iordningställer fler cykelparkeringsplatser utanför stadshuset inför våren 2017. Eftersom de väderskyddade platserna är de som är populärast, föreslår jag också att de tillkommande platserna blir väderskyddade.



Ont om lediga platser på cykelparkeringen 2016-10-18

Bättre laddmöjligheter för elbilar - Det tar idag ganska lång tid att ladda en elbil via elstolparna för motorvärmare på stadshusets parkeringsplats. För att underlätta för de som använder elhybrid/elbil föreslår jag att vi sätter upp ett antal laddstolpar med lite mer kräm i. Jag föreslår också att vi särskilt märker ut dessa med grönmalad asfalt för att synliggöra och påverka fler till att skaffa en "grönare" bil. För att premiera elbilar föreslår jag också att elbilsplatserna får ett prioriterat läge.



Genom att premiera elbilar stimulerar vi omställningen till en fossiloberoende fordonsflotta

.....
Sidney Holm (MP)