

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av tekniska konsulter i ett dynamiskt inköpssystem

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

1. Kommunstyrelsen beslutar att upphandla tekniska konsulter i ett dynamiskt inköpssystem i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse den 23 oktober 2018.
2. Under förutsättning att kommunstyrelsen beslutar att upphandla tekniska konsulter i ett dynamiskt inköpssystem enligt punkten 1, delegerar kommunstyrelsen till enhetschef att besluta om erforderliga upphandlingsåtgärder inom ramen för det dynamiska inköpssystemet.

Sammanfattning

Kommunens möjligheter att idag köpa tekniska konsulttjänster är genom Ework Group som är upphandlade av Stockholms inköpscentral. Eftersom avtalet med Ework Group löper ut den 22 september 2019 är en ny upphandling av tekniska konsulter nödvändig. Det totala konsultbehovet föreslås delas upp i två olika upphandlingar. En upphandling av konsultförmedlare som upphandlas i Stockholms inköpscentrals regi (separat beslutsärende vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 december 2018, KFKS 2018/953), och förevarande upphandling av tekniska konsulter i ett dynamiskt inköpssystem. Denna lösning föreslås för att kommunen ska kunna ingå avtal direkt med konsultföretagen utan mellanhand, men även för att undvika kostnad för procentpåslag som konsultförmedlare och Stockholms inköpscentral tar ut.

Ärendet

År 2013 upphandlade kommunen tekniska konsulter varpå 205 avtal skrevs med tre till fem leverantörer per avtal för totalt 52 områden. En del av dessa avtal förlängdes inte efter 2015 eftersom kommunens behov skulle avropas genom det avtal som Stockholms inköpscentral tecknat med Ework Group för förmedlingstjänst av tekniska konsulter. De sista avtalen löpte ut vid årsskiftet 2017-2018 och för närvarande har kommunen bara konsultförmedlaren Ework Group som alternativ för köp av tekniska konsulttjänster. Avtalet med Ework löper ut den 22 september 2019 och eftersom kommunen även fortsättningsvis bedöms ha stort behov av att kunna köpa tekniska konsulttjänster behöver en upphandling genomföras.



En stor fördel med konsultförmedlare är deras omfattande nätverk av underleverantörer, vilket innebär att de kan leverera de allra flesta konsulterna inom teknikområdet. Det är även ett upparbetat arbetssätt för många av kommunens beställare idag. Köp av tekniska konsulter i ett dynamiskt inköpssystem är relativt nytt, varför det är bra att fortsatt använda ett redan inarbetat alternativ (separat beslutsärende vid kommunstyrelsens sammanträde den 3 december 2018, KFKS 2018/953). Ett dynamiskt inköpssystem erbjuder motsvarande men med fördelen att kommunen kan träffa avtal direkt med leverantören utan mellanhand och undgår därmed kostnaden på 3,99 % av avtalets värde.

Dynamiskt inköpssystem

Ett dynamiskt inköpssystem gör det möjligt för en myndighet att få tillgång till ett särskilt brett urval av leverantörer och därmed utnyttja konkurrensen på bästa sätt. Ett dynamiskt inköpssystem är inte begränsat till de ursprungliga avtalsparterna på samma sätt som ramavtal utan nya leverantörer kan ansluta efter hand och antalet leverantörer som kan kvalificera sig till systemet får inte begränsas.

Ett dynamiskt inköpssystem kan liknas vid en "leverantörspool" där alla kvalificerade leverantörer som önskar, erbjuds att delta. När kommunen har ett faktiskt behov bjuds samtliga kvalificerade leverantörer i det dynamiska inköpssystemet in att lämna anbud i en förnyad konkurrensutsättning. I den förfrågan som skickas ut anges hur anbud kommer att utvärderas och vilka villkor som gäller. Det är först i samband med själva uppdraget som kontrakt ingås med en leverantör. I ett dynamiskt inköpssystem kan leverantörer ansöka om kvalificering när som helst och det är fritt att när som helst träda ur. Vid upphandling av ett dynamiskt inköpssystem ställs enbart kvalificeringskrav på en leverantör för att få delta i det dynamiska inköpssystemet. Övriga krav ställs vid respektive uppdragsförfrågan.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Lena Hall	Biträdande enhetschef Exploateringsenheten Nacka	Projektgruppsmedlem
Mats Wester	Biträdande enhetschef Enheten för bygg och anläggning	Projektgruppsmedlem
Åsa Lundmark	Biträdande enhetschef Enheten för bygg och anläggning	Projektgruppsmedlem
Anton Samuelsson	Inköpare	Inköpare

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Det är svårt att få tag på konsulter inom vissa områden på grund av den högkonjunktur som råder i byggbranschen. Detta medför att konsulter oftare byter uppdragsgivare och att leverantörernas kapacitet att leverera kan variera under en avtalsperiod. Utvecklingen på den tekniska konsultmarknaden har de senaste åren inneburit att fler små och medelstora företag har uppkommit på bekostnad av de större konsultföretagen, vilket kan vara en effekt av det relativt nya fenomenet konsultförmedlare, såsom snabbväxande Ework Group. En annan aspekt är att beställare av tekniska konsulttjänster mer är ute efter specifik kompetens snarare än ett visst konsultföretag. Utvecklingen på marknaden för tekniska konsulttjänster innebär att traditionella ramavtal med bestämda leverantörer riskerar en situation där kommunen har leverantörer som inte kan leverera de tjänster som efterfrågas.

En nackdel med konsultförmedlare är att det alltid är själva förmedlaren och inte konsultföretaget som är part i de avtal som träffas, vilket vid flertalet tillfällen har varit en försvårande omständighet vid förhandlingar och tvister. Kostnaden för ett dynamiskt inköpssystem uppskattas till drygt 650 000 kronor om året i ökad intern administration, vilket idag belastar konsultförmedlaren.

Mot bakgrund av ovan föreslås som strategi för kommunens köp av tekniska konsulter att kommunen upphandlar ett dynamiskt inköpssystem för hela kommunens behov av tekniska konsulttjänster men samtidigt bibehåller möjligheten att använda Stockholms inköpscentralers upphandlade konsultförmedlare. Det dynamiska inköpssystemet föreslås delas upp i områden anpassade efter kommunens behov.

Tidsplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		Augusti-oktober 2018	2018-10-01
Marknadsanalys		Oktober-december 2018	2018-12-15
Upphandling	Upphandlingsdokument	2019	2019-09-30
	Annons Kommers elite, TED	30 dagars annonsering	2019-03-25
	Sista dag för frågor		2019-04-18
	Sista ansökningsdag		2030-04-26
	Ansökningsöppning		2019-04-26
	Kvalificering	5-10 dagar	2019-05-06
	Start för dynamiskt inköpssystem		2019-05-06

Risker

Risk	Åtgärd
Omfattande administration i det tidiga skedet men även löpande då detta är ett relativt oprövat sätt att upphandla konsulter.	De enheter som avropar mest tar ett extra ansvar för utbildning och mallutformning ihop med ansvarig från inköpsenheten, alternativt att beställare köper dessa tjänster från inköpsenheten.
Marknadens reaktion på ett nytt sätt att avropa konsulter.	God dialog med leverantörerna.

Ekonomiska konsekvenser

Interna kostnader kommer uppstå för att genomföra upphandlingen och för att administrera inköpssystemet vilket innebär exempelvis att lägga upp nya leverantörer, skicka ut förfrågningar och kvalificera leverantörer.

Om det dynamiska inköpssystemet är framgångsrikt finns det stor besparingspotential. Prognosen av kommunens nyttjande av Ework för hela 2018 är 243 miljoner kronor. Det är en ökning med mer än 30 procent på ett år. När kommunen avropar tjänster från avtalet med Ework Group debiteras kommunen 3,99 procent på affärens värde vilket innebär en kostnad för kommunen på nära 10 miljoner kronor. Beloppet tillfaller Ework Group och Stockholms inköpscentral.

Om kommunen enbart använder det dynamiska inköpssystemet och inte Ework Group innebär det en besparing på mer än 9 miljoner om året eftersom den interna kostnaden för att administrera ett dynamiskt inköpssystem uppskattas till 650 000 kronor.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte innebära några konsekvenser för barn.

Lena Hall
Biträdande enhetschef
Exploateringsenheten Nacka

Mats Wester
Biträdande enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Åsa Lundmark
Biträdande enhetschef
Enheten för bygg och anläggning

Anton Samuelsson
Ansvarig inköpare
Inköpsenheten