

2019-09-26

KFKS 2019/758

MSN 2019/101

Justitiedepartementet

Yttrande över PM, Kompletterande bestämmelser till ny EU-förordning om sprängämnesprekursorer

Nacka kommun instämmer i att de beskrivna uppgifterna förutsätter ett arbete nära de lokala aktörerna, vilket ligger nära kommunens kemikalietillsyn enligt miljöbalken. Det är därför naturligt att uppgifterna utförs av den kommunala tillsynsmyndigheten. Däremot är det inte klart att uppgiften går att göra samtidigt som den ordinarie kemikalietillsynen, eftersom fokus för tillsynen av sprängämnesprekursorer till stor del ligger på verksamheter som sällan får tillsyn. Eftersom det saknas en kartläggning av verksamheter som behöver tillsyn, och det dessutom saknas information om hur omfattande tillsyn som kommer att krävas för olika verksamhetstyper, så går det inte att bedöma hur mycket resurser som behövs för den nya tillsynen.

Kommunen anser att den föreslagna utformningen av den kommunala tillsynen förutsätter att kommunerna får stöd för att kartlägga verksamheterna som behöver tillsyn, och får en tydlig vägledning för hur tillsynen ska utformas. Då detta är en förutsättning för att uppgifterna ska kunna hanteras av kommunerna, och för att kommunerna ska kunna avgöra hur mycket resurser som behöver avsättas för utökad tillsyn av sprängämnesprekursorer, behöver Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) ta fram en tydlig tillsynsvägledning i god tid innan regelverket ändras. Vägledningen behöver visa:

- Vilka verksamheter i kommunen som MSB vet hanterar sprängämnesprekursorer.
- Vilka verksamhetstyper som behöver kontrolleras.
- Hur mycket tillsyn MSB bedömer att verksamheter behöver, beroende på deras typ och omfattning.
- Vilken tillsynsmethodik som MSB rekommenderar för ämnesområdet.

För att kommunen ska kunna planera och prioritera tillsynsområdet så måste vägledningen finnas tillgänglig minst ett halvår innan det nya regelverket börjar gälla. Om vägledningen försenas eller uteblir så signalerar det att tillsynen inte är prioriterad nationellt, vilket gör det svårt att prioritera på lokal nivå.

Enligt ett projekt som genomförts under 2017/18 i nio kommuner i Stockholms län, har verksamheter som hanterar sprängämnesprekursorer god kunskap om tillståndskravet. Däremot är deras kännedom om lagen i övrigt dålig. Detta visar att det även behövs stöd till verksamheterna. Parallellt med tillsynsvägledningen så behöver MSB därför även ta fram



riktad information för verksamheter som hanterar sprängämnesprekursorer, samt för enskilda som söker tillstånd.

Nacka kommun bedömer inte att den utökade tillsynen kan finansieras fullt ut med avgifter. Kostnaderna blir större och intäkterna mindre när ny tillsyn startar. Om tillsynsområdet därefter motsvarar miljötillsynen i övrigt, så täcker tillsynsavgifterna i storleksordningen 50% av kostnaderna. Resterande kostnader berör information, rådgivning med mera, som tillsynsmyndigheten inte får ta betalt för.

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Nacka kommun