

Kommunstyrelsen

”Covidbonus” som tack för extraordinära insatser för Nackaborna under pandemin

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.
Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Kommunfullmäktige beslutar om finansiering av en engångsbelöning (nedan covidbonus) till anställda hos såväl fristående som kommunala anordnare av skola, förskola, äldreomsorg och annan omsorg i enlighet med de ramar och förutsättningar som anges i tjänsteskrivelsen daterad den 21 februari 2022.
2. Kommunfullmäktige beslutar att tilldela en totalram om 72 miljoner kronor för covidbonus och att det ska finansieras ur Nacka kommuns resultat 2021.
3. Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att vidare besluta om utformningen och kriterierna för covidbonusen i enlighet med ramar och förutsättningar som anges i tjänsteskrivelsen daterad den 21 februari 2022.
4. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med beslutspunkt 3 beslutar kommunstyrelsen för egen del att delegera till stadsdirektören att vidare besluta om utformningen och kriterierna för covidbonusen i enlighet med ramar och förutsättningar som anges i tjänsteskrivelsen daterad den 21 februari 2022.

Sammanfattning

Nacka kommun vill uppmärksamma alla de fantastiska insatser som personal som är anställda inom skolan och omsorgen bidragit med under pandemin. Välfärdsproduktion som drivs i både kommunal regi och hos fristående anordnare har fungerat oerhört väl trots pandemin och det är tack vare medarbetarnas fina insatser och ansträngningar under denna krävande tid.

Stadsledningskontoret föreslår att medarbetare inom skolan och omsorgen får en covidbonus med upp till 10 000 kronor per medarbetare. Den totala kostnaden för detta uppskattas till cirka 72 miljoner kronor och föreslås finansieras ur Nacka kommuns ekonomiska resultat för 2021. Verksamheterna, både kommunala och privata, tillförs medel för detta via ett påslag baserat på den ordinarie ersättningen för respektive verksamhet. Det

återstår att vidare besluta om utformning och kriterier för hanteringen av covidbonusen och det föreslås att kommunstyrelsen bemyndigas att vidare besluta om utformningen och kriterierna för covidbonusen i enlighet med ramar och förutsättningar som anges i tjänsteskrivelsen och sin tur att stadsdirektören ges delegation att besluta om detsamma.

Ärendet

Pandemin har medfört stora påfrestningar för de allra flesta och krav på snabba omställningar i arbetslivet. Många har kunnat arbeta på distans i enlighet med de restriktioner och rekommendationer som utfärdats av Folkhälsomyndigheten och regeringen. Medarbetarna har successivt anpassat verksamheten till nya förutsättningar så att kunder och invånare har drabbats i så liten utsträckning som möjligt. Verksamhet har ställts om i stället för att ställas in. Kommunen ansvarar dock för flera verksamheter där man inte kunnat arbeta på distans, utan dagligen måste upprätthålla en bra ”på plats-verksamhet” för invånarna. Skolan och omsorgen tillhör välfärdens kärna som måste fungera hela tiden.

Många har gjort stora insatser under pandemin, men det finns skäl att särskilt uppmärksamma de fantastiska insatser och uppoffringar som anställda inom skolan och omsorgen gjort under pandemin, de som dagligen mött våra invånare och upprätthållit en grundläggande kommunal service. Välfärdsproduktion, som drivs i både kommunal regi och hos fristående anordnare, har fungerat oerhört väl trots pandemin och det är tack vare medarbetarnas fina insatser och ansträngningar under denna krävande tid. Som tack för dessa extraordinära insatser vill kommunen finansiera en covidbonus, en engångsbelöning med upp till 10 000 kronor, till medarbetare som dagligen mött våra invånare inom skolan och omsorgen, de medarbetare som inte kunnat arbeta på distans.

Förslaget innebär alltså en avgränsning av covidbonusen till personal inom välfärd skola och välfärd samhällsservice inom verksamheterna äldreboenden, hemtjänst, LSS-boende, korttidstillsyn, daglig verksamhet, särskola, grundskola och förskola. Eftersom konkurrensneutralitet är en grundläggande styrprincip i Nacka föreslås att motsvarande belöning även ska tillkomma de medarbetare som arbetar inom motsvarande verksamheter som drivs i privat regi, det vill säga även inom bland annat privata hemtjänstföretag och friskolor. Det är en riktad ersättning och det innebär att anordnarna förbinder sig att nyttja ersättningen i enlighet med Nacka kommuns beslut. Sammantaget rör det sig om cirka 2 800 medarbetare i kommunen samt ytterligare uppskattningsvis lika många i den privata verksamheten som kommer att få del av denna covidbonus.

Stadsledningskontoret ser förslaget som ett led i arbetet med att Nacka ska vara en attraktiv arbetsgivare som mår om sina medarbetare. Det stärker även Nacka som varumärke och som intressant kommun att investera och driva privat verksamhet av hög kvalitet i.

För att möjliggöra för respektive anordnare att betala ut engångsbelöningar med upp till 10 000 kronor per medarbetare föreslås att kommunen finansierar den föreslagna covidbonusen genom belöningscheckar till respektive verksamhet. Stadsdirektören föreslås få i



uppdrag att fastställa nivån på de belöningscheckar som utges till såväl fristående anordnare som kommunens egen produktion av skola, förskola, äldreomsorg och annan omsorg.

Stadsledningskontoret föreslår att belöningscheckarna ska rymmas inom totalramen 72 miljoner kronor som finansieras ur Nacka kommuns övergripande verksamhet 2021. Då kommunen har en välskött ekonomi och visar ett mycket starkt ekonomiskt resultat 2021, 504 miljoner kronor, bedömer stadsledningskontoret att det finns ett ekonomiskt utrymme att finansiera en sådan här stor satsning. Överskottet 2021 berodde bland annat på högre skatteintäkter, försäljningsintäkter och att nämnderna redovisade en positiv avvikelse.

Ersättningsnivåerna kommer att fastställts som ett påslag baserat på de checknivåer eller ersättningar som privata och kommunala anordnare erhåller för att leverera tjänster till Nackaborna. Det återstår att vidare besluta om utformning och kriterier för hanteringen av belöningschecken och det föreslås att kommunstyrelsen bemyndigas och sin tur stadsdirektören ges delegation att vidare besluta om utformningen och kriterierna för covidbonusen (belöningscheckarna) i enlighet med ramar och förutsättningar som anges i tjänsteskrivelsen.

Nivån på engångsbelöningarna som utges av respektive anordnare föreslås påverkas av i vilken omfattning medarbetarna arbetat under pandemin med målet att:

- belöning på upp till 10 000 kronor utges till heltidsanställda som har arbetat under hela pandemin, perioden 2020-03-02 - 2022-02-08
- belöningen reduceras för deltidsanställda och för anställda som varit tjänstlediga, föräldralediga eller som inte arbetat med anledning av långtidssjukskrivning.

Det bör noteras att kommunen inte kan reglera belöningen till de privata anordnarnas medarbetare och inte har närmare uppgifter om respektive medarbetares arbete och insatser. Det är dock fråga om ett riktat bidrag som ska användas för att dela ut belöning till medarbetarna i enlighet med av kommunen angivna syfte. I kommunikationen till de privata anordnarna ska förutsättningarna för erhållande av bidraget framgå samt anges att det åligger anordnarna att nyttja tilldelat bidrag i enlighet med detta. I den fortsatta utformningen och kriterierna kommer stadsledningskontoret ta fram rutiner för utbetalningarna och i dialog med de fristående aktörerna försäkra kommunen om att ersättningen går till att dela ut belöning till medarbetarna.

Förslaget är att kommunfullmäktige efter balansdagen, den 31 december 2021, beslutar om ett åtagande som kommer att bokföras på år 2021. Stadsledningskontoret anser det motiverat mot bakgrund av den extraordinära händelsen som pandemin har utgjort och att belöningen avser insatser under 2020 och 2021. Beslut har inte kunnat fattas tidigare eftersom pandemin förklarades inte längre vara en samhällsfarlig sjukdom först i början av februari i år. Region Stockholm gör samma bedömning för den belöning man ger till sina medarbetare.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) och Rådet för kommunal redovisning (RKR) anser däremot inte att denna hantering följer god redovisningssed, då det inte fanns något beslut fattat innan den 31 december 2021.

Om beloppet inte överskrider de väsentlighetskriterier som revisionen normalt har, det vill säga att en avvikelse på 0,5%-1,0% av de totala intäkterna till kommunen kan tillåtas, bör det inte påverka revisionsberättelsen. Då Nacka kommuns intäkter för 2021 var över 8 miljarder kronor så ligger förslagen i detta ärende under riktvärdet på 1 procent. Mot den bakgrunden gör stadsledningskontoret bedömningen att hanteringen av kostnaderna för covidbonusen bör kunna hanteras inom denna ram utan att revisionsberättelsen avstyrks.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för belöningscheckarna, 72 miljoner kronor, kommer att belasta resultatet för 2021. Det möjliggörs av att det preliminära resultatet som presenterades på kommunstyrelsen 2021-02-07, 503,7 miljoner kronor. Med detta beslut kommer detta resultat att minska med 72 miljoner kronor till totalt 431,7 miljoner kronor, vilket är 7,2 procent av kommunens skatteintäkter och generella statsbidrag. Kommunen uppfyller därmed, även efter detta beslut, det finansiella målet om ett resultat på minst skall vara 2 procent.

Konsekvenser för barn

Beslutet om covidbonusen till bland annat anställda inom grundskola, förskola och särskola syftar till att premiera de yrkesgrupper som utfört välfärdstjänster som riktar sig till våra barn och unga. Belöningen bedöms bidra till att öka attraktiviteten för att arbeta inom dessa välfärdsyrken. I övrigt bedöms inte förslaget medföra några direkta ekonomiska konsekvenser för barn.

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Jörn Karlsson
Ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret

Elisabeth Carle
HR-direktör
Stadsledningskontoret