

2 december 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

§ 61

KFKS 2014/951-718

Uppsägning av avtal om kommunalt anställd personal inom föräldrakooperativ

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att säga upp avtal om kommunalt anställd personal inom föräldrakooperativen Barkbåten (organisationsnummer 814000-0913), Blåbäret (organisationsnummer 802475-5731), Duvan (organisationsnummer 814000-8098), Humlan (organisationsnummer 814000-6852), Lyckolunden (organisationsnummer 716421-4053), Ormingesnoken (organisationsnummer 769611-7840) samt Ättiksfabriken (Regnbågen) (organisationsnummer 769600-4600).

Kommunstyrelsen bemyndigar produktionsdirektören inom Valfärd skola att genomföra uppsägning av avtal med berörda föräldrakooperativ. Direktören får i uppdrag att hitta överenskommelser med varje enskilt föräldrakooperativ om hur utfasningen av det kommunala driftengagemanget ska ske, vilket bl a kan innebära tjänstledighet för den personal som idag är kommunalt anställd. Senast den 31 december 2015 ska det kommunala arbetsgivaransvaret ha övergått till respektive kooperativ.

Ärende

I syfte att möta en ökad efterfrågan av barnomsorg och för att främja föräldrasamverkan ingick kommunen under 1980- och 1990-talen avtal med fristående föräldrakooperativ om att bemanna kooperativen med kommunalt anställd personal. Idag har kommunen avtal om arbetsgivaransvar för sju kooperativ.

Dagens förutsättningar ser något annorlunda ut. Med den nya skollagen är det i princip en förutsättning för att förskolechefen och kooperativet som huvudman ska kunna ta sitt ansvar för verksamheten, att den har arbetsgivaransvaret för personalen.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunen ska sätta upp avtalen om bemanning. Föräldrakooperativens styrelser får därmed arbetsgivaransvar för sin personal.

Handlingar i ärendet




Valfärd skolas tjänsteskrivelse den 10 november 2014

Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Barkbåten den 2 december 2005

Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Blåbäret den 2 december 2005

Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Duvan den 2 december 2005

Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Humlan den 2 december 2005

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Lyckolunden den 2 december 2005
Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Ormingesnoken den 6 december 2005
Avtal mellan Nacka kommun och föräldrakooperativet Regnbågen (benämns idag Ättiksfabriken) den 2 december 2005

Yrkanden

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Khashayar Farmanbar (S) och Stefan Saläng (FP) att ärendet skulle återremitteras för att ge direktören för Valfärd skola i uppdrag att föra en dialog även med föräldrakooperativens styrelser och berörda föräldrar om formerna för det samarbete mellan kommunen och kooperativen, som det finns gällande avtal kring och hur dessa eventuellt bör förändras eller fasas ut. Dialogen ska föras under 1:a kvartalet 2015. Därefter ska direktören återkomma till verksamhetsutskottet med förslag till beslut med utgångspunkt från vad som framkommit i den genomförda dialogen.

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD) avslag till Hans Peters återremissyrkande.

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD) bifall till Valfärdskolas förslag med följande ändring i andra stycket.

”Kommunstyrelsen bemyndigar produktionsdirektören inom Valfärd skola att genomföra uppsägning av avtal med berörda föräldrakooperativ. Direktören får i uppdrag att hitta överenskommelser med varje enskilt föräldrakooperativ om hur utfasningen av det kommunala driftengagemanget ska ske, vilket bl a kan innebära tjänstledighet för den personal som idag är kommunalt anställd. Senast 31 december 2015 ska det kommunala arbetsgivaransvaret ha övergått till respektive kooperativ.”




Beslutsgång

Med avslag på Hans Peters återremissyrkande beslutade verksamhetsutskottet i enlighet med Mats Gerdaus ändringsyrkande.

Hans Peters (C) meddelade att han inte deltar i beslutet i den del som avser förslaget till kommunstyrelsen.

Protokollsanteckningar

Hans Peters (C) lät för Centerpartiets verksamhetsutskottsgrupp anteckna följande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

”Om föräldrakooperativen hade bildats idag hade det inte varit aktuellt med att erbjuda dem möjlighet att ha personal genom kommunens försorg. Nu finns det dock gamla avtal mellan kooperativen och kommunen om att kommunens sköter personalansvaret och att kommunalt anställd personal har sina arbetsplatser på kooperativens förskolor. Det är inte rimligt att med kort varsel säga upp dessa avtal från kommunen sida. Det har varit för lite tid för diskussion och dialog med berörda styrelser och föräldrar. Det är viktigt för Nacka kommun att kooperativen ges goda möjligheter att vara kvar då de bidrar till att det finns en mångfald av olika barnomsorgsformer att välja mellan. Kommer parterna överens om att förändra avtalen eller att gemensamt säga upp dem så är det viktigt att kommunen kan ge ett stöd i de förändringar som då blir aktuella för kooperativen, t.ex. genom hjälp till rekrytering av ny personal om så skulle behövas.”

Khashayar Farmanbar (S) lät för Socialdemokraternas verksamhetsutskottsgrupp anteckna följande.




”Vi socialdemokrater tycker att kommunens ansvar för att alla förskolor ska fungera bra i Nacka, handlar om mer än checkbelopp, det gäller också att säkra en god kvalitet. Samarbetet om arbetsgivaransvar med de föräldrakooperativ som har valt den modellen har fungerat bra. Det har skapat mångfald och bidragit till ökat föräldraengagemang, vilket i slutändan ger bättre förskolor för barnen i Nacka.

Förskole- och skolvärlden riskerar att utvecklas till en oligopolmarknad med ett fåtal stora aktörer, utöver kommunen. Föräldrakooperativen är en viktig del av mångfalden och det innefattar naturligtvis även de föräldrakooperativ som samarbetar med kommunen om arbetsgivaransvaret.

Vi kan förstå om kommunen på sikt vill se över möjligheten att ställa om från denna modell där arbetsgivaren är föräldrakooperativen, medan arbetsgivaransvaret finns hos kommunen, en sk hybridmodell. Men ett sådant beslut, som berör 150 barn, måste i så fall ske med gott samförstånd och dialog med föräldrakooperativen. Vi tycker att det är respektlöst och vådligt med så kort varsel ensidigt avbryta ett 25-årigt fungerande samarbete.”

Mats Gerdau (M) lät för Moderaternas verksamhetsutskottsgrupp anteckna följande.

”På dagens sammanträde deklarerade företrädare för alla partier i KSVU att de anser att nuvarande form av avtal, där kommunen hyr ut personal till 7 föräldrakooperativ, ska fasas ut. Orsaken till att vi moderater stödjer förslaget är att det inte riktigt följer skollagens krav om tydligt ansvar för verksamheten och att det innebär en dold subvention som övriga förskolor inte får del av. Vi konstaterar också att det finns fler föräldrakooperativ i Nacka som löser sin egen personalförsörjning utan kommunal personal och att det också är det normala i övriga landet. Beslutet innebär att man nu ska hitta individuella överenskommelser med varje föräldrakooperativ om hur och inom vilken tidshorisont utfasningen ska ske.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

”Nacka kommuns avtal med de sju föräldrakooperativen är ovanliga, en okonventionell lösning som tjänat sitt syfte under åren. Frågan om ansvar är självklart viktig men den bör säkert kunna lösas utan att hela systemet omgående avskaffas. Med kreativitet och med utgångspunkten att inget av kooperativens ska behöva läggas ner samt att personalen får en fortsatt goda förhållanden, bör en lösning kunna arbetas fram. Det kan också kräva okonventionella lösningar. Rättviseargumentet samt att modellen strider mot kommunens styrprinciper känns mindre angelägna än att fungerande förskoleverksamhet kan fortsätta att fungera. Om förändringar ska göras så måste alla parter ges tid att komma fram till goda lösningar, vi ser ingen anledning till den brädska som nu visas.”

Sidney Holm (MP) lät anteckna följande.




”Jag håller med om det som står i tjänsteskrivelsen att det i princip är en förutsättning att förskolechefen och kooperativet har arbetsgivaransvaret om de som huvudman ska kunna ta ansvar för verksamheten. Det är också väldigt viktigt att det tydligt framgår vem som är ansvarig för verksamheter som involverar så många barn.

Nu har vi dock den situationen vi har här i Nacka. Vi har skrivit avtal med en del föräldrakooperativ som inte är helt bra, men vi har ändå skrivit dessa avtal. Vi ska absolut inte skriva några nya liknande avtal, istället får vi underlätta till att starta föräldrakooperativ på andra sätt. De avtal kommunen ingått måste vi dock ta ansvar för. Om den nya skollagen kräver att vi förändrar avtalen måste detta ske i större samförstånd med de berörda föräldrakooperativen. Det krävs då också en utfasning över tid, där kommunen även ställer garantier så att kooperativens personal kan känna sig trygg under hela processen.

Inom det privata näringslivet är det väldigt vanligt att man kontinuerligt förändrar villkor när man tecknar nya avtal. Dock brukar man inte säga upp gamla avtal bara för att man inte längre tecknar den typen av avtal, gamla avtal är någonting man får leva med.”

Jan-Eric Jansson (KD) lät för Kristdemokraternas verksamhetsutskottsgrupp anteckna följande.




”Att det finns en märklig hybrid ibland utförare av förskoleverksamhet har jag inte tidigare känt till. Föräldrakooperativ har bedrivits så att sju kooperativ bara haft ansvar för verksamheten men inte för personal som varit anställda av kommunen. Vi vill från Kristdemokraternas sida göra allt för att underlätta en övergång så att inga barn drabbas. Vi vill också ge en generös omställningstid. Vi kan tänka oss flera olika lösningar och ta beslut som motiverar personal att stanna kvar i ett helstyrkt föräldrakooperativ om personal skulle uttrycka osäkerhet inför en ny arbetsgivare.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

2 december 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Men när nu politiken känner till denna hybrid och kommunens tjänstemän svarar Nej vi vet inte vem som är ansvarig för hela verksamheten då krävs åtgärder. Kundvalet bygger på principen att en utförare ska uppfylla auktorisationsvillkoren för att driva en verksamhet. Kommunen är ansvarig för att följa upp kvalitén och när den inte uppfylls så är det auktoriserade företaget ansvarig för att brister rättas till. Om de inte utförs finns en åtgärdstrappa från varning till avauktorisering. I det här fallet är det oklart vem som är ansvarig, kommunen som anställt personal eller kooperativet som har ett verksamhetsansvar. Andra frågor som vi också har är vem ansvarar för utvecklingssamtal, lönesamtal för personalen. Kan kooperativet föra sådana samtal med kommunens personal? Kan kommunen föra lönesamtal som arbetsgivare för en annan ekonomisk ansvarig förening. Allt detta sammantaget förutom ett antal andra frågor gör att vi utifrån rättssäkerhet och barnperspektiv inte kan underlåta att med öppna ögon låta en verksamhet organisatoriskt fortgå utan att klara ut alla ansvarsfrågor. Med detta sagt vill vi understryka att vi uppskattar att det finns föräldrar som driver kooperativ och att det finns flera andra kooperativ som driver sin verksamhet i egen regi helt och hållet övertygar oss om att det kan fungera mycket bra med ett helt verksamhetsansvar inklusive personal ansvar.”

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	---