

Kommunstyrelsen

## **Kommunstyrelsens delegationsordning**

Politikerinitiativ den 2 juni 2014 av Sidney Holm (MP)

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen noterar stadsledningskontorets redovisning till protokollet. Kommunstyrelsen beslutar att kommunen inte vidare behöver utreda lagligheten i kommunstyrelsens delegation till dess verksamhetsutskott.

Kommunstyrelsen beslutar att orden ” produktionsområde eller” ska utgå ur punkterna 91-92 i kommunstyrelsens delegationsordning.

### **Sammanfattning**

Sidney Holm (MP) ifrågasätter om kommunstyrelsen har delegerat för mycket till sitt verksamhetsutskott, när den beslutat att delegera frågor om hur tjänstemannaorganisationen av den kommunala produktionen av välfärdstjänster är strukturerad. Enligt kommunallagen får inte ärenden om verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet delegeras.

Stadsledningskontoret menar att kommunens styrsystem med

- 1) mål som beslutas av kommunfullmäktige,
- 2) av kommunfullmäktige beslutade kundvalssystem där efterfrågan avgörs av dem som nyttjar kommunens välfärdstjänster,
- 3) de av kommunfullmäktige beslutade ägardirektiven för den kommunala produktionen och
- 4) kommunfullmäktiges beslut att det ska finnas ett verksamhetsutskott inom kommunstyrelsen som ansvarar för produktionsverksamheten

innebär att det är förenligt med kommunallagen att kommunstyrelsen har delegerat till sitt verksamhetsutskott att besluta i strukturfrågor.

Kommunstyrelsen har dock i sin instruktion för hur hela kommunens tjänstemannaorganisation är organiserad beslutat om den övergripande indelningen i det som kallas produktionsområden och hur de ska benämnas. Beslut att ändra dem eller vad de ska heta bör därför inte ingå i verksamhetsutskottets ansvar. Stadsledningskontoret föreslår



därför att orden ”produktionsområde eller” ska utgå ur punkterna 91-92 i delegationsordningen.

## Förslagen i politikerinitiativet

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott fullgör enligt reglemente kommunstyrelsens ansvar för produktionen av kommunalt finansierade tjänster till medborgarna. I den delegationsordning som gällde när politikerinitiativet lades, hade kommunstyrelsen delegerat till sitt verksamhetsutskott att besluta om större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av verksamhet. Sidney Holm (MP) föreslog i initiativet att det skulle utredas av juridisk expertis om den angivna delegationen stred mot kommunallagen. Han åberopade som grund för sitt förslag att kommunfullmäktiges revisorer tidigare hade anfört att delegationsbestämmelsen skulle strida mot bestämmelserna i 6 kap 34 § kommunallagen, som säger att en nämnd inte får delegera ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet.

## Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Kommunfullmäktige har i kommunstyrelsens reglemente beslutat att kommunstyrelsen ska tillhandahålla kommunal produktion av tjänster i den omfattning som efterfrågas<sup>1</sup>.

I reglementet anges vidare att det inom styrelsen ska finnas ett verksamhetsutskott som i enlighet med kommunfullmäktiges direktiv (ägardirektiv) och delegationsordning fullgör kommunstyrelsens ansvar för produktionen av kommunalt finansierade tjänster till medborgarna<sup>2</sup>.

Den kommunala produktionen är indelad i *produktionsområden*. Produktionsområden delas sedan in i *verksamhetsområden*. Det finns två produktionsområden; Valfärd skola och Valfärds samhällsservice. *Rektor* är inom Valfärd skola chef för verksamhetsområde som motsvarar skollagens begrepp skolenhet<sup>3</sup>. Inom Valfärd samhällsservice är *verksamhetschef* chef för verksamhetsområde.

Kommunstyrelsens delegationsordning har ändrats sedan politikerinitiativet lades fram. Kommunstyrelsen har i nu gällande delegationsordning delegerat följande till sitt verksamhetsutskott, som avser hur den kommunala produktionen av välfärdstjänster är strukturerad.

Punkt	Beslutanderätt
90	Besluta om förändring av verksamhetsområde

<sup>1</sup> § 2 punkten P i kommunstyrelsens reglemente

<sup>2</sup> § 7 i kommunstyrelsens reglemente

<sup>3</sup> Omfattar verksamhetsområdet enbart förskola är förskolechef chef för verksamhetsområdet.



91	Besluta om större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av produktionsområde eller verksamhetsområde
92	Besluta om indelning av eller namn på produktionsområde eller verksamhetsområde

När det gäller den kommunala produktionens mål bestäms den av de mål som kommunfullmäktige beslutar om för välfärdstjänsten som sådan. Inriktningen, omfattningen och kvalitet styr kommunfullmäktige genom ägardirektiv och genom att ha infört kundvalssystem, där kommunfullmäktige har beslutat att det är medborgarnas efterfrågan som styr omfattningen och ytterst vad som är upplevd kvalitet.

Enligt stadsledningskontorets uppfattning är det fullt förenligt med 6 kap 34 § kommunallagen att i den struktur som kommunfullmäktige har beslutat om, verksamhetsutskottet får besluta om förändring av verksamhetsområde, förändringar av verksamheten så att den motsvarar vad medborgarna efterfrågar, start och nedläggning av verksamhetsområde. I ljuset av att kommunstyrelsen i sin instruktion har beslutat vilka produktionsområden som ska finnas och vilka namn de ska ha, bör dock orden ”produktionsområde eller” utgå ur punkterna 91 och 92.

## **Förslagets ekonomiska konsekvenser**

Att anlita en extern konsult för att utreda kommunstyrelsens delegationsordning kan ha en beräknad kostnad på cirka 100 000 kronor.

## **Konsekvenser för barn**

Förslaget har inga direkta konsekvenser för barn.

## **Bilaga**

Politikerinitiativ

Lena Dahlstedt  
 Stadsdirektör  
 Stadsledningskontoret