

2015-08-05

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2014/360-319

Kommunstyrelsen

Bullerskydd utmed Värmdöleden

Motion den 28 april 2014 av Johan Kjellman, med flera (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att ansvaret för bullerskyddande åtgärder för befintlig bebyggelse ligger på väghållaren, i detta fall Trafikverket, och att det vid tillkommande bebyggelse är den som äger marken och får nytta av exploateringen som finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder och är färdigbehandlad.

Sammanfattning

Motionärerna vill att Nacka kommun ska ta upp förhandlingar med Trafikverket om behovet av bullerskydd längs med Värmdöleden i viss områden i sydöstra Boo. De vill också att småhusägare inte ska belastas med kostnader för bullerskydd och att kommunen ska se till Nackas invånares bästa genom att kräva att andra parter fullgör de skyldigheter de har enligt lag.

Vad gäller befintligt buller på dagens bebyggelse är det Trafikverket som väghållare för Värmdöleden som är ansvariga för åtgärder mot för höga bullernivåer. Om kommunen anser att väghållaren inte vidtar de åtgärder som behövs kan miljö- och stadsbyggnadsnämnden förelägga Trafikverket att göra det.

När det gäller ny bebyggelse är det en förutsättning för planläggning i bullerutsatta områden att bebyggelse ska ske så att rekommenderade riktvärden för buller inte överskrids. Det är rimligt att den som får nytta av exploateringen bekostar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar i stället för att de ska skattefinansieras via Trafikverket.



Förslagen i motionen

Johan Kjellman med flera (NL) har föreslagit följande i sin motion om bullerskydd utmed Värmdöleden.

- Nacka kommun ska ta upp seriösa förhandlingar med Trafikverket och kräver att de gör rätt för sig och finansierar de nödvändiga bullerskydden i utsatta områden i sydöstra Boo.
- Småhusägarna ska absolut inte belastas med kostnaderna för bullerskydd orsakad av trafiken på Värmdöleden
- Kommunen ska i första hand se till Nackas invånares bästa vid förhandlingar och kräver andra parter på de skyldigheter de enligt lag ska leverera.

Förslaget är huvudsakligen motiverat enligt följande.

Värmdöleden är en statlig väg och Trafikverket ska enligt lag ansvara för bullerskydd för omkringliggande bebyggelse då gränsvärden överskrids och ska också motverka luftföroreningar och skadlig partikelhalt där det förekommer. Nacka kommun har genomfört en översiktlig bullerkartläggning i kommunen under år 2010. Den visar att framförallt bebyggelsen närmast Värmdöleden är utsatt för höga bullernivåer. Om bullerskärmar om 2-4 meter uppförs utmed Värmdöleden kan 80 av de 120 fastigheterna uppnå rekommenderade värden för våning 1. Att inte alla bostäder kan uppnå riktvärdena beror framförallt på topografiska förhållanden. De områden som är bullerstörda måste därmed utredas ytterligare i kommande projekt för delområden för att ta reda på hur fastigheterna kan användas.

Natur- och trafiknämndens utredning och förslag

Natur- och trafiknämnden har med anledning av förslagen i motionen fattat följande beslut¹.

”Natur- och trafiknämnden föreslår att kommunfullmäktige anser motionen färdigbehandlad då ansvaret ligger på markägaren vid nybebyggelse och tillsynsmyndighet vid befintlig bebyggelse där väghållaren svarar för åtgärder efter föreläggande.”

Underlaget för natur- och trafiknämndens förslag

Som underlaget för natur- och trafiknämndens beslut förelåg följande.

Sydöstra Boo är byggt som ett fritidshusområde. Under senare år har fler och fler valt att flytta till sina fritidshus permanent. För att möjliggöra permanent bostadsbebyggelse med bland annat bättre VA-lösningar arbetar kommunen med planläggning av området. I arbete

¹ 14 maj 2015, § 107



med planläggning av Sydöstra Boo finns uttryckt att om ny bostadsbebyggelse ska kunna tillåtas får rekommenderade riktvärden för buller inte överskridas. Detta är inget konstigt utan det som i princip alltid gäller vid ny bostadsbebyggelse i bullerutsatta lägen, dvs att Trafikverket i det här fallet kräver att kommunen åtgärdar bullret innan ny bebyggelse tillåts. Detta innebär att de som äger marken och får nytta av exploateringen också finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Åtgärderna ska ske inom den egna fastigheten i form av bland annat bebyggelseutformning och bullerskyddsskärmar.

Idag åtgärdas bullret vid fastigheter som överstiger en ekvivalent ljudnivå på över 65 dBA vid fasad. Oftast åtgärdas bullret genom byte av fönster och ventilationsdon. Andra åtgärder som kan påverka buller är en sänkning av hastigheten, bullerskyddsskärmar, annan vägbeläggning mm.

Att bygga bullerskyddsskärmar är mycket dyrt. Man brukar för en standardskärm räkna med ca 10 000 kronor per meter eller i storleksordningen 10 mnkr per kilometer. Till detta kommer drift- och underhållskostnader. På Värmdöleden är sannolikt denna kostnad högre, inte minst med tanke på de svårigheter som finns med att bygga nära pågående trafik. Bara att leda om och stänga av trafiken medför höga kostnader. Detta innebär att väghållaren ofta söker alternativa åtgärder.

Vad gäller befintlig bebyggelse så kan Miljö- och stadsbyggnadsnämnden som tillsynsmyndighet lämna ett föreläggande till Trafikverket i de fall de anser att bullret innebär en hälsorisk. Miljöenheten hanterar inkommande bullerklagomål och kan föreslå nämnden att förelägga verksamhetsutövaren/väghållaren att vidta åtgärder för att minska bullernivån.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att ansvaret för bullerskyddande åtgärder för befintlig bebyggelse ligger på väghållaren, i detta fall Trafikverket, och att det vid tillkommande bebyggelse är den som äger marken och får nytta av exploateringen som finansierar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar. Förslagen i motionen föranleder inga ytterligare åtgärder och är färdigbehandlad.

Som trafikenheten har redovisat är det en förutsättning för planläggning i bullerutsatta områden att bebyggelse ska ske så att rekommenderade riktvärden för buller inte överskrids. Det är vidare rimligt att den får nytta av exploateringen också bekostar de åtgärder som krävs för att göra marken byggbar, i stället för att de ska skattefinansieras via Trafikverket.



Förslagets ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut föranleder inga ekonomiska konsekvenser för kommunen. Förslagen i motionen är inte ekonomiskt beräknade.

Konsekvenser för barn

Eftersom de riktlinjer som finns för bullernivåer ska följas oavsett vem som ansvarar för bullerskydden medför förslagen i motionen eller stadsledningskontorets förslag till beslut inga andra konsekvenser för barn än vad som ändå gäller vid planläggningen i bullerutsatta områden.

Bilagor

Natur- och trafiknämndens beslut den 14 maj 2015, § 107

Motion

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Dag Björklund
Natur- och trafikdirektör