

CIRKULÄR 15:45

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Anders Folkesson m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Utfall i utjämningsystemen 2016

SCB har skickat ut slutligt utfall för det kommunalekonomiska utjämningsystemet och LSS-utjämningsen. Med anledning av detta kommenterar vi i detta cirkulär:

- Utfall för kostnadsutjämningsen 2016
- Utfall för LSS-utjämningsen 2016
- LSS-utjämningsen 2017

Utfallet för 2016 års kostnadsutjämningsen

SCB har skickat ut det definitiva utfallet för 2016 års kostnadsutjämningsen den 22 december. Omfördelningen för kostnadsutjämningsen ökar från 6,4 till 6,6 miljarder kronor. Antalet bidragskommuner ökar från 174 till 177 kommuner.

Den enda variabel som har uppdaterats nu jämfört SCB:s oktoberprognos för kostnadsutjämningsen är eftersläpningseffekten i delmodellen för befolkningsförändringar. Sammanlagt 17 kommuner får ett bidrag på mellan 23 och 1 738 kronor per invånare. Övriga 273 kommuner får en avgift på 32 kronor per invånare. Beloppet är nästan en halvering jämfört med år 2015. Detta beror på att färre kommuner uppfyller kriteriet om befolkningsökning med 1,2 procent mellan den 1 november 2014 och 2015. I tabellen nedan redovisas vilka kommuner som får ett eftersläpningsbidrag.

Tabell 1. Kommuner med eftersläpningsersättning för kraftigt ökande befolkning i kostnadsutjämnningen 2016

Procent om inte annat anges

Kommun	Befolkningsändring		Eftersläpningsbidrag, kr/inv
	2010–2014	1 nov 2014– 1 nov 2015	
Knivsta	2,21 %	4,80 %	1 738
Sundbyberg	3,33 %	4,38 %	1 389
Järfälla	1,58 %	2,59 %	657
Nacka	1,61 %	2,05 %	370
Tyresö	1,29 %	1,94 %	341
Solna	2,28 %	2,27 %	248
Upplands-Bro	1,71 %	1,71 %	238
Värmdö	1,36 %	1,68 %	226
Lomma	1,66 %	1,69 %	220
Haninge	1,66 %	1,64 %	196
Upplands Väsby	1,68 %	1,48 %	124
Malmö	1,54 %	1,45 %	117
Strömstad	1,74 %	1,45 %	112
Vallentuna	1,58 %	1,43 %	105
Örebro	1,24 %	1,33 %	55
Sigtuna	2,62 %	1,30 %	45
Göteborg	1,31 %	1,25 %	23

Anslag för kommunalekonomisk utjämning

I två län genomförs skatteväxlingar inför 2016, vilket innebär förändringar i den länsvisa skattesatsen i dessa län. Då detta påverkar omslutningen i inkomstutjämningsystemet påverkas också övriga landsting via regleringsposten. För att neutralisera effekten för övriga kommuner justeras anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Anslaget justeras på motsatt vis för landstingen. Anslaget inför 2016 justeras med –3,7 miljoner kronor jämfört med beräkningarna enligt cirkulär 15:42, vilket ger en marginell förbättring av regleringsposten.

Regleringsbidrag/avgift

Förbundet har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämnningen för åren 2016 till 2019 (tabell 2 och 3). Förändringar sedan senaste bedömningen beror på förändringar i anslaget för kommunalekonomisk utjämning, som påverkar regleringsposten.

Tabell 2. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2016 till 2019

Miljoner kronor

	2016	2017	2018	2019
Inkomstutjämnning, netto (+)	62 636	65 393	68 401	71 341
Strukturbidrag (+)	1 050	1 066	1 082	1 095
Införandebidrag (+)	784	260	34	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	64 457	66 718	69 517	72 436
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	64 121	64 557	64 621	64 685
Differens → Regleringspost (2)-(1)	-337	-2 161	-4 896	-7 751

Källa: SCB och SKL:

Tabell 3. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2016 till 2019

Kronor per invånare

	2016	2017	2018	2019
Inkomstutjämnning, netto (+)	6 366	6 548	6 749	6 957
Strukturbidrag (+)	107	107	107	107
Införandebidrag (+)	80	26	3	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	6 552	6 681	6 859	7 064
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	6 517	6 465	6 376	6 308
Differens → Regleringspost (2)-(1)	-34	-216	-483	-756

Källa: SCB och SKL:

Utfall LSS-utjämnningen 2016

SCB har beräknat utfallet av bidragen och avgifterna i LSS-utjämnningen för år 2016. Skillnaden mot den förra preliminära beräkningen i september är att folkmängden justerats per den 1 november 2015. Några kommuner har dessutom förändrat sina uppgifter i underlaget för personalkostnadsindex enligt räkenskapssammandraget 2014 som också påverkar utfallet. Dessutom har SCB korrigerat ett fel från förra beräkningen i oktober vad gäller brukare som både har personlig assistans och boende, dessa var tidigare borträknade i kolumnen för personlig assistans enl. LSS med dubbel antal. Korrigeringen omfattar endast 63 personer så den ger inga stor förändringar på kommunnivå.

Beräkningarna för bidrags- och avgiftsåret 2016 baseras på verksamhetsstatistik över antalet LSS-insatser 2014, genomsnittliga kostnader enligt RS 2014 samt personalkostnadsindex beräknade på 2014 års förhållanden. Dessutom räknas kostnaderna från 2014 upp med NPI i likhet med stora utjämningsystemet.

LSS-utjämningsen 2017

Vi kommer att göra en första prognos på utfallet i LSS-utjämningsen för 2017, med hjälp av SCB, i april. Preliminärt utskick är 29 april. I likhet med första prognosen för 2016 kommer utjämningsen för de kommuner som skickat in **RS 2015 före 15 april** till SCB att beräknas med de aktuella uppgifterna från RS. Ordinarie sista dag för inlämning av RS är 18 mars så kommunerna har ytterligare knappt fyra veckor för insändning för att få ett bättre prognosunderlag för LSS-utjämningsen. En andra prognos för utfallet för 2016 skickas ut i v. 25 när alla kommuner är färdiga med RS för 2015.

Tidigarelagd publicering av RS

SCB kommer att göra en preliminär publicering av data från RS den 16 juni. Detta är cirka två veckor tidigare än förra året. Vi stöder en tidigare publicering och vill därför uppmana alla kommuner att försöka följa SCB:s tidplan för RS inlämningar.

Justering av slutavräkning 2014

Enligt taxeringsutfallet blir slutavräkningens av 2014 års skatteintäkter -70 kronor per invånare den 1.11.2013. Avräkningens regleras i januari 2016. SKL:s decemberprognos 2014, som enligt riktlinjer från Rådet för kommunal redovisning låg till grund för bokslutet för 2014, gav en avräkning på 7 kr/invånare. Detta medför en korrigeringspost på -77 kr per invånare som påverkar bokslut 2015. I cirkulär 15:42 uppgavs -78 kr per invånare. Excelfilerna med uppdateringstabell och prognosunderlag innehöll dock det rätta beloppet -77 kr.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2015-2019

Uppgifterna kring utjämningsen, LSS-utjämningsen och justerad statsbidragsram 2016 som presenteras i detta cirkulär finns med i den uppdatering av prognosunderlaget som görs i samband med cirkulär 15:44 om fastighetsavgiften. Inga specifika kommunvisa beräkningar görs således för detta cirkulär.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 77 99, Anders Folkesson (utjämningsystemet) 08-452 73 37 och Peter Sjöquist (LSS-utjämningsen) 08-452 77 44.


SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning

Sektionen för ekonomisk analys



Annika Wallenskog



Anders Folkesson