

Kommunstyrelsen

## Frågor inför beslut om bolagisering av VA och avfallshantering

Yttrande till revisorerna

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar stadsledningskontorets förslag till yttrande över revisionskrivelse ”Frågor inför beslut om bolagisering av VA och avfallshantering”.

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade på sitt sammanträde den 4 april 2016 att föreslå kommunfullmäktige att bilda ett VA-bolag. Kommunfullmäktige behandlar ärendet den 18 april 2016. De förtroendevalda revisorerna har inkommit med en revisionskrivelse med fyra frågeställningar inför beslutet att bilda ett VA-bolag.

Frågeställningarna från revisorerna rör exempelvis överlåtelseavtal, fastställande av taxor, redovisning av verksamheter samt finansiering. I det föreslagna ägardirektivet behandlas flera av frågeställningarna. I det överlåtelseavtal som kommer att tas fram mellan Nacka kommun och VA-bolaget fastställs även värden på de tillgångar som bolaget tar över och det exakta lånebeloppet som bolaget behöver för att finansiera sin verksamhet.

### Ärendet

De förtroendevalda revisorerna i Nacka kommun har inkommit med en revisionskrivelse. Skrivelsen innehåller fyra frågeställningar i samband med beslutet om bolagisering av kommunens VA- och avfallsverksamhet.

Kommunstyrelsen beslutade på sitt sammanträde den 4 april 2016 att föreslå kommunfullmäktige att bilda ett VA-bolag. Kommunfullmäktige behandlar ärendet den 18 april 2016. Handlingarna till ärendet finns på kommunens hemsida [Bildande av VA-bolag](#)

### **Processen för överföring av värden, avtal och personal, överlåtelseavtal**

Kommunstyrelsen har i ärendet redogjort till kommunfullmäktige hur överlåtelsen ska ske.

Grunden för överlåtelsen av ansvaret för VA- och renhållningsverksamheten ligger i ett överlåtelseavtal, som ingås mellan kommunen, genom kommunstyrelsen, och aktiebolaget. Kommunfullmäktige måste besluta om grunderna för det överlåtelseavtalet, men den slutliga utformningen i detalj kan beslutas av kommunstyrelsen.

Överlåtelseavtalet omfattar tillgångar och skulder i balansräkning enligt kommunens ekonomiska särredovisning för respektive taxekollektiv samt personal och verksamhetsstöd. Avtalet omfattar att bolaget tar över byggnader och anläggningar samt befintliga nyttjanderätter att ha ledningar i mark som tillhör annan än kommunen. Mellan kommunen och bolaget ska nyttjanderätt upplåtas och skrivas in i fastighetsregistret för att bli giltiga. Bland övriga tillgångar finns maskiner och andra inventarier som används i verksamheten. Avtalet reglerar också att bolaget ska ta över avtal med leverantörer som finns för VA- och avfallsfrågor. Avtalet kommer även reglera ansvaret för försäkringar för de överlåtna tillgångarna samt att byggnader och anläggningarna överläts i befintligt skick. Slutligen kommer överlåtelseavtalet ange köpeskillingen, betalning och tidpunkt för överlåtelse.

Arbetet med överlåtelseavtalet pågår och kommer att stämmas av med skattejurister innan kommunstyrelsen tecknar avtalet.

Det är ca 70 personer inom VA- och avfallsenheten och tekniska drifts- och underhållsenheten som berörs av att verksamheten övergår till det kommunala bolaget. Enligt § 6b lagen om anställningsskydd ska medarbetarna erbjudas att deras anställningsförhållanden går över till bolaget. Medarbetarna har dock rätt att välja att stanna kvar i sin anställning direkt i kommunen. Om det då uppstår arbetsbrist hos kommunen utgör det på sedvanligt sätt saklig grund för uppsägning. Skulle det ske, ska de regler om turordning och förhandlingar med mera som gäller, tillämpas.

### **Fastställande av taxor**

Kommunstyrelsen har i ärendet föreslagit ägardirektiv för VA-bolaget. VA-bolaget ska genom en öppen och transparent redovisning av sina intäkter och kostnader bidra till att kommunfullmäktige har ett rättvisande underlag för fastställande av VA-avgifter och liknande i enlighet med det föreslagna ägardirektivet.

### **Redovisning av verksamheterna i det framtida VA-bolaget**

Redovisningen av VA-bolagets olika verksamheter ska ske på samma sätt som idag. Koncernbidrag och/eller utdelning från VA-bolaget behandlas av kommunfullmäktige i det årliga mål och budget-ärendet eller i samband med fastställande av VA-bolagets årsredovisning. Det är samma princip som gäller för kommunens övriga helägda aktiebolag.



### **Finansiering av VA-bolagets verksamhet**

Kommunstyrelsen har i ärendet föreslagit att kommunfullmäktige beviljar lån som behövs för att finansiera verksamheten. Räntekostnader och amorteringsvillkor ska vara marknadsmässiga. Villkoren ska följa samma regler som kommunfullmäktige tidigare beslutat ska gälla för Nacka Energi AB. Storleken på lånet fastställs under andra tertialet. Kommunstyrelsens förslag till ägardirektiv innebär också att VA-bolaget omfattas av kommunens koncernkonto i bank avseende likviditet, upplåning och betalflöden

### **Bilagor**

Förslag till yttrande till revisorerna  
Revisionskrivelse

Eva Olin  
Ekonomidirektör  
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson  
Controller  
Controllerenheten