

20 december 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 206

Dnr KFKS 2016/1073

Uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå

Yttrande till regeringen över utkast till lagrådsremiss

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar arbets- och företagsnämndens förslag till yttrande över utkastet till lagrådsremiss Uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå.

Ärende

Regeringen föreslår ett antal förändringar som innebär att unga nyanlända som studerar på gymnasial nivå ska kunna beviljas längre uppehållstillstånd än vad de annars hade fått. Bland annat föreslås ungdomar som får ett tillfälligt uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lagen eller de vars avvisnings- eller utvisningsbeslut inte kan verkställas på grund av att det saknas ett ordnat mottagande i hemlandet ska kunna beviljas ett längre uppehållstillstånd på grund av studier. Det ska också vara möjligt att beviljas permanent uppehållstillstånd om man inom sex månader efter avslutade gymnasiestudier kan försörja sig.

I arbets- och företagsnämndens föreslagna yttrande konstateras att det är positivt att regeringen tydliggör möjligheten för ensamkommande ungdomar som har av- eller utvisning med uppskjuten verkställighet för att det saknas ordnat mottagande i hemlandet, ska kunna läsa klart på gymnasiet. Det är också positivt att det finns en möjlighet att få permanent uppehållstillstånd efter avslutad gymnasieutbildning. Förslaget får ekonomiska konsekvenser för kommunen i form av ökade kostnader för boendeplatser, bostäder försörjningsstöd och gymnasieskola.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsnämnden den 14 december 2016 § 114

Förslag till yttrande

Arbets- och företagsnämndens tjänsteskrivelse den 9 december 2016

Utkast till lagrådsremiss

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

20 december 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendets tidigare behandling

Beslut i arbets- och företagsnämnden den 14 december 2016 § 114

Arbets- och företagsnämnden föreslog att kommunstyrelsen skulle anta föreslaget yttrande över utkastet till lagrådsremiss Uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå, enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 2 december 2016.

Arbets- och företagsnämnden förklarade paragrafen omedelbart justerad.

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Gunilla Grudevall Steen (L), att kommunstyrelsens arbetsutskott ska avge följande yttrande.

”Mot bakgrund av det stora mottagandet av nyanlända som kommunerna står inför anser Nacka kommun att insatserna nu tydligt ska fokusera på dem som har asylskäl, dvs personer som söker skydd från krig och förtryck. Kommunerna har en mycket stor utmaning i att under kort tid ta emot många nyanlända och bidra till en framgångsrik etablering i Sverige. Om man däremot saknar asylskäl, och därför nekas uppehållstillstånd av Migrationsverket, ska man så snart som möjligt återvända till sitt hemland. En tydlig skillnad mellan ja och nej i asylprocessen är grunden för en reglerad invandring. Nacka kommun avstyrker därför förslaget om att införa en helt ny grund för uppehållstillstånd, nämligen studier på gymnasiet. Det riskerar att ta tid och kraft från insatser för dem som söker skydd från krig och förtryck.

Ytterligare ett skäl att avstyrka förslaget är den enorma press på lärarna som det medför, en press att sätta godkända betyg för att ungdomarna ska få stanna i Sverige. Vi anser att lärarna ska få ägna sig åt sin profession – att undervisa – och inte vara de som i realiteten tvingas fatta beslut om ungdomar ska få stanna i Sverige. Det blir en omänsklig press på lärarna.

Nacka kommun ställer sig däremot positiv till att barn och ungdomar, som har fått beslut om av- eller utvisning, ska kunna läsa på gymnasiet under tiden man avvaktar verkställighet av beslutet. Det är viktigt att tiden från avvisningsbeslut till verkställighet blir meningsfull och bidrar till att personen får ett bra liv i sitt gamla hemland.

Nacka kommun konstaterar att det saknas en konsekvensbeskrivning av hur förslagen påverkar kommunerna vad gäller behovet av bostäder och försörjningsstöd för dem som omfattas av förslaget. Det finns inte heller någon uppskattning av hur många platser på gymnasieskolan som beräknas behövas om förslagen genomförs.

Nacka kommun bedömer att såväl behovet av platser i gymnasieskolan som boendeplatser för ensamkommande i kommunen kommer att öka om förslagen genomförs. Kommunen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

20 december 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

har redan idag stora logistiska utmaningar att anpassa boenden för ensamkommande utifrån nya ekonomiska förutsättningar. Den logistiska utmaningen består i att få fram tillräckligt många boendeplatser i stödboenden och familjehem. Om fler boendeplatser behövs kommer kostnaden per boendeplats att öka eftersom dyrare alternativ behöver användas. En annan aspekt som kan innebära ökade kostnader är att förslaget gör det svårare att planera för hur många unga som i framtiden har behov av boendeplatser.

Förslaget kommer också att öka behovet av bostäder för nyanlända liksom kostnaderna för ekonomiskt bistånd för ungdomar 18 år och äldre. Det är oklart hur många unga som berörs av förslaget och det är därför svårt att prognostisera de ekonomiska konsekvenserna för kommunen.”

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD), Khashayar Farmanbar (S) och Sidney Holm (MP), bifall till arbets- och företagsnämndens förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Mats Gerdaus yrkande beslutade arbetsutskottet i enlighet med Hans Peters yrkande.

Reservationer

Mats Gerdaus anmälde att Moderaternas arbetsutskottsgrupp reserverade sig mot beslutet.

Gunilla Grudevall Steen anmälde att Liberalernas arbetsutskottsgrupp reserverade sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Hans Peters lät anteckna följande för Centerpartiets arbetsutskottsgrupp.

”Vi stödjer grundtankarna i denna remiss, men vi anser att man bör beakta och finna rimliga lösningar för att undvika att det kan sättas press på exempelvis lärare att ge elever godkända betyg även om de inte svarar upp mot kunskapskraven för att få godkänt.

Man bör också pröva om även kortare yrkesutbildningar kan omfattas, inte bara gymnasieprogram, då dessa tydligare har inriktning på att snabbt komma ut på arbetsmarknaden och egen försörjning.”

Gunilla Grudevall Steen lät anteckna följande för Liberalernas arbetsutskottsgrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

20 december 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

”Liberalerna är oroande att regeringens förslag kommer att betyda större otydlighet och osäkerhet för vad som faktiskt gäller för den enskilde individen. Ett redan komplicerat asylsystem, framförallt med tanke på den tillfälliga asyllagstiftningen, blir än mer otydligt och överblickbart för individer och myndigheter.

Om förslaget går igenom kommer ett allt för stort moraliskt ansvar och stor press att läggas på skolor och socialtjänst och andra aktörer som befinner sig i närheten av de individer som fått uppehållstillstånd på grund av gymnasiestudier. Individens möjlighet att få stanna i Sverige handlar om huruvida det finns betyg att rapportera in eller om han eller hon fått jobb och egen försörjning inom sex månader efter avslutade studier. Om individen inte sköter sina studier eller deltar aktivt i utbildningen kan uppehållstillståndet återkallas. Det innebär att ett tungt ansvar kommer att läggas på rektorer och skolpersonal då de blir delaktiga i avgörandet om personens uppehållstillstånd ska återkallas eller ej. På samma sätt kommer socialsekreterare att få en central roll i avgörandet av migrationsärendet när det gäller tiden efter avslutade studier då jobb och egen försörjning kan ge permanent uppehållstillstånd. Vi anser att skälen för huruvida en person ska få stanna i Sverige ska handla om man har asylskäl eller inte och att det måste vara Migrationsverket som ska ha det tydliga ansvaret att fatta beslut om detta.”

Rolf Wasteson (V) lät anteckna följande.

”Tyvärr har en överenskommelse mellan regeringen och alliansen lett till att tillfälliga uppehållstillstånd har införts. Detta tillsammans med den mycket restriktiva bedömningen av asylskäl leder till att många, även barn och ungdomar, hamnar i en situation där de ska återvända till sitt hemland. Det föreliggande förslaget visar åtminstone en visst human förhållningssätt när det föreslås att ungdomar som går i gymnasiet ska få fortsätta med det och inte utvisas. Nu visar moderaterna återigen att man helst svängt inom asylfrågan när man som enda parti i kommunstyrelsen går emot regeringsförslaget. Det är inte längre fråga om några öppna hjärtan utan Nacka-moderaterna fortsätter att gå mot en flyktingpolitik som för bara några månader sedan enbart Sverigedemokraterna öppet stod för. Det är skamligt!”

Jan-Eric Jansson lät anteckna följande för Kristdemokraternas arbetsutskottsgrupp.

”I kallelsens ärende 07 yttrar sig KSAU om att låta unga nyanlända få slutföra sina gymnasiestudier när utvisningsbeslut inte kan verkställas på grund av att det inte finns något ordnat mottagande. Det förslaget kan man se på utifrån maktens perspektiv eller utifrån den enskildes mycket utsatta läge. Vi väljer att yttra oss utifrån den skyddsökandes behov av medkännande behandling. Vi har kritik mot hur regeringen hanterat mottagarprocessen som utsätter barn och unga för onödig stor oro. Men förslaget från regeringen är ändå i rätt riktning. Att låta eleverna rustas med en utbildning inför påtvingad hemresa till ett land i kris är en mycket liten humanitär insats som kostar oss väldigt lite.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



20 december 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Med bakgrunden att vi vet att många unga idag far mycket illa som inte vet när utvisningsbeslutet kommer att verkställas. Det är omvittnat från lärare på gymnasiet som upplever det oerhört svårt med den nuvarande lagstiftningen som utsätter unga för en omänsklig press. De får nu en mycket kort tid av lugn och ro där de vet att de kan studera färdigt. Att de sedan helt i enlighet med arbetslinjen som alliansen varit överens om också får en chans att söka jobb ett halvt år och få uppehållstillstånd utifrån att de är arbetskraftinvandring är också bra om än mycket krävande. De unga som klarar denna svåra väg att fullfölja gymnasiet och skaffa ett jobb är kommer att vara en tillgång för det svenska samhället.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------