

CIRKULÄR 17:10

Avdelningen för tillväxt och
samhällsbyggnad

Nyckelord: Miljöbalken, taxa

Miljönämnder
Miljöförvaltningar

Förändrad miljöprövningsförfordning och konsekvenser för taxan inom miljöbalkens område

Bakgrund

Den 1 januari 2017 genomfördes ett antal ändringar i miljöprövningsförfordningen (SFS 2013:251). Ändringarna som antogs av regeringen i december 2016 finns i SFS 2016:1188.

Frågor har uppkommit om vad de nya reglerna innebär för de kommuner som har taxa enligt SKL:s underlag.

Krävs ny taxa för att ta ut avgifter 2017?

Grunden för avgiftsuttaget finns i 27 kap. 1 § miljöbalken och har inte ändrats.

Taxan enligt SKL:s konstruktion hänvisar inte direkt till miljöprövningsförfordningen eller andra förfordningar utan till en bilaga 2 där de verksamheter som upptas i miljöprövningsförfordningen och även andra verksamheter, s.k. U-verksamheter har arbetats in. Avgiften för den enskilda verksamheten framgår antingen direkt av taxan eller är en funktion av den i taxan angivna tiden (x timmar) och kommunens timavgift.

Taxor som bygger på SKL:s konstruktion påverkas inte direkt av ändringarna i miljöprövningsförfordningen. Det är inte en förutsättning att anta en ny taxa för att ta ut avgifter under 2017.

Avgift för verksamheter med ändrad prövningsnivå 2017

För de verksamheter som har fått ändrad prövningsnivå uppstår frågan vilken avgift som kan tas ut.

För redan etablerade verksamheter som efter ändringarna i miljöprövningsförfordningen hamnat på C-nivå finns ingen fast årsavgift i taxan, med undantag för de verksamheter som har en fast avgift för verksamheten på U-nivå.

Behovsutredning och tillsynsplanering har gjorts med den tidigare miljöprövningsförordningen som utgångspunkt. Vi menar att avgift för U-verksamheten kan tas ut enligt taxan, utan hinder av att förordningen ändrats. Om den planerade tillsynen inte kommer att motsvara den nya prövningsnivån för verksamheter som gått från t.ex. prövningsplikt C till U bör kommunen med stöd av den allmänna reduktionsregeln i taxan (23 § i SKL:s underlag) reducera årsavgiften.

För verksamheter som haft beteckningen U men övergått till prövningsplikt C kan den tidigare taxan ge en – i förhållande till prövningsnivån – för låg avgift 2017. För att höja avgiften behöver en ny taxa antas. Någon möjlighet att utan ändrad taxa ta ut fast årsavgift på C-nivå finns däremot inte.

Antas en ny taxa med verksamheten på C-nivå kan fast avgift därefter tas ut enligt vad som framgår av taxan (bilaga 2). Om en sådan taxa träder i kraft först andra halvåret 2017 bör årsavgiften reduceras så att taxan inte får tillbakaverkande effekt.

Avgift för nya verksamheter 2017

Fråga har uppkommit om hur avgift kan tas ut för anmälan av verksamheter som nystartas.

Av 15 § i SKL:s taxeunderlag framgår att ”Avgifter för handläggning av anmälan av verksamhet eller åtgärd ska betalas i form av fast avgift genom att den handläggningstid som anges i taxebilaga 1 multipliceras med timtaxan eller i form av timavgift genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden i ärendet multipliceras med timtaxan eller enligt de grunder i övrigt som framgår av taxebilaga 1.”

Vår bedömning är att avgift för anmälan av sådana nya C-verksamheter som inte har en fast avgift kan tas ut med timavgift.

Finns en fast avgift för prövningen på U-nivå i taxan får avgift tas ut i enlighet därmed. Detta även om verksamheten numera är anmälningspliktig på C-nivå.

För utförd tillsyn på det enskilda objektet bör tillsynsavgift kunna tas ut i form av timavgift enligt 19 § i SKL:s underlag, genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden i ärendet multipliceras med timtaxan. För verksamheter med fast tillsynsavgift på U-nivå får timavgift tas ut på det sätt som framgår av taxan.

När krävs en ändring av taxan?

För att ta ut fasta avgifter för verksamheter som inte omfattas av någon beskrivning i bilaga 2 behöver bilagan förändras. SKL har påbörjat ett arbete med framtagande av en ny bilaga 2 och denna planeras vara färdigställd senast den 1 juni 2017. Den kommer att läggas på SKL:s hemsida.

SKLs avsikt är att ge förutsättningar för att kommunfullmäktige kan ta beslut om ny taxa under hösten (med ny bilaga 2), och att nya taxan börjar gälla fr.o.m. 1 januari 2018.

Läs mer på SKL:s webbsida om förändring av taxeunderlag. Där finns mer information på hur man kan göra under 2017.

Sveriges Kommuner och Landsting
Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad



Gunilla Glasare



Ann-Sofie Eriksson