

2018-04-10

FÖRSLAG TILL YTTRANDE
KFKS 2018/287

Konkurrensverket

Svar på skrivelse från Konkurrensverket, dnr I 18/2018

Följande upphandlingar redogörs för i enlighet med Konkurrensverkets skrivelse.

	Upphandling	Dnr	Värde	Uppdelat? Motivering?
1	Boende med profilplatser för äldre	UH-2016-424	70 000 000	Nej. Ingen motivering.
2	HVB barn och unga	SOCN 2017/221	60 000 000	Ja. Uppdelad i fyra anbudsområden och upp till 15 utförare per område.
3	Frukt och grönt 2018	KFKS 2017/966	36 000 000	Nej. I denna upphandling delas inte kontraktet i separata delar på grund av att kommunen vill hålla nere antalet transporter och att det underlättar för enheterna att beställa all frukt och grönt från en och samma leverantör
4	Öppen förskola	UBN 2017/142	28 000 000	Ja. Kontraktet har delats upp i fem geografiska delar, varav anbudsgivarna lämnat bud på delar.
5	HVB för personer med funktionsnedsättning	SOCN 2017/74	12 000 000	Nej. Ingen motivering. Upphandlingen avser ramavtal där flera leverantörer antas.
6	Boende med särskild service för personer med funktionsnedsättning	SOCN 2017/75	10 000 000	Nej. Ingen motivering. Upphandlingen avser ramavtal där flera leverantörer antas.
7	HSL LSS	SOCN 2017/205	10 000 000	Nej. Ingen motivering. Totaltjänst som måste hållas ihop av en och samma leverantör dels på grund av samordningsvinster, dels på grund av intern administration.
8	Pensionsadministration	KFKS 2016/1090	8 400 000	Nej. Ingen motivering. Kommunen ser inte hur denna tjänst kan delas upp.
9	Akut- och utredningshem	SOCN 2017/240	8 000 000	Ja. Uppdelad i två områden och upp till 15 utförare per område.
10	Utbyggnad av allmänna anläggningar centrala Nacka	KFKS 2017/67	800 000 000	Nej. Ingen motivering. Avser en samverkansentreprenad med flera etapper.

I tre av dessa tio upphandlingar har kommunen valt att dela upp kontraktet. I övriga sju upphandlingar har kommunen avstått från att dela upp kontraktet. Av dessa sju har kommunen i en upphandling uttryckligen och i själva upphandlingsdokumentet motiverat anledningen härtill (upphandlingsdokumentet för Frukt och grönt 2018 bifogas som bilaga 1).

Utöver de upphandlingar som omfattas av Konkurrensverkets frågor vill kommunen framhålla att kommunen inom ramen för vissa sociala kontrakt valt att dela upp upphandlingar av stödboende och träningslägenheter i åtta olika *upphandlingar*. Det totala värdet på dessa upphandlingar uppgår till cirka 70 miljoner kronor och avser följande:

1. Upphandling av stödboende för socialpsykiatri
2. Upphandling av stödboende för familjer (ännu inget kontrakt tecknat)
3. Upphandling av stödboende för Sociala problem/beroendeproblem
4. Upphandling av stödboende/träningslägenheter för ensamkommande ungdomar (pågående upphandling)
5. Upphandling av stödboende för ungdomar/unga vuxna
6. Upphandling av träningslägenheter för socialpsykiatri
7. Upphandling av träningslägenheter för Sociala problem/beroendeproblem
8. Upphandling av träningslägenheter för ungdomar/unga vuxna

Nacka kommuns utgångspunkt är att alltid pröva möjligheten till uppdelning av upphandlingskontrakt. Prövningen genomförs som ett naturligt led i Nacka kommuns behovs- och marknadsanalys som ligger inom ramen för inköpsprocessen och som tillämpas för varje enskild upphandling. Denna bedömning görs utifrån marknadens strukturer och de leverantörer kommunen bedömer kan leverera varor, tjänster eller entreprenader.

Nacka kommun har totalt ca 4,3 miljarder kronor i fakturerade kostnader under 2017 från olika leverantörer. Precis som andra större upphandlande myndigheter finns det ett behov av att samordna och strukturera affären så att koordineringen mellan olika affärer blir effektiv. Kommunen har även ett behov av att samordna och strukturera leverantörsbasen för att de verksamheter som avropar varor eller tjänster från avtalen kan göra det på ett enkelt sätt.

Med beaktande av storleken på de upphandlingar som Nacka kommun genomförde under 2016 och 2017 hade 65% av dessa en adresserad *spend* understigande 10 miljoner kronor. Med *spend* avses summan av den totala inköpsvolymen och hur den är fördelad på olika inköpsområden. De upphandlingsprojekt med ett värde över 10 miljoner kronor som genomförts utgörs främst av IT- och entreprenadprojekt vilka enligt kommunen svårligen kan delas upp med hänsyn till att kommunen då missar samordnings- och skalfördelar.

I förhållande till ändamålet bakom motiveringsskyldigheten i 4 kap. 14 § LOU vill kommunen framhålla att cirka 80% av kommunens leverantörer har färre än 100 anställda



och att 72% av kommunens leverantörer har färre än 50 anställda. 52% av kommunens leverantörer har en omsättning understigande 10 miljoner kronor. Ett företag med färre än 100 anställda eller en omsättning understigande 10 miljoner kronor visar att kommunen på ett bra sätt attraherar små och medelstora företag.

Anledningen till att motivering hittills inte lämnats i upphandlingsdokumentet eller i en särskild rapport i fler än ett (1) fall beror på att Nacka kommun under föregående år bytt inköpssystem. I det nya systemet följer motiveringsskyldigheten med per automatik i samband med inledandet av en upphandling varför kommunen framgent kommer att motivera sitt beslut även i upphandlingsdokumentet och inte endast inom behovs- och marknadsanalysen.

Bilaga 1 a Upphandlingsdokument, Frukt och grönt 2018.

Nacka dag som ovan

Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör