

Kommunstyrelsen

## **Ramar och förutsättningar för upphandling av byggarbeten 2-25 miljoner kronor i ett dynamiskt inköpssystem**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

1. Under förutsättning att kommunstyrelsen vid sitt sammanträde den 3 december 2018 beslutar att avbryta pågående upphandling av ramavtal för byggarbeten i storleksordningen 2-25 miljoner kronor per avrop, beslutar kommunstyrelsen att på nytt upphandla motsvarande byggarbeten i ett dynamiskt inköpssystem i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse den 23 oktober 2018.
2. Under förutsättning att kommunstyrelsen beslutar att upphandla byggarbeten i ett dynamiskt inköpssystem enligt punkten 1, delegerar kommunstyrelsen till enhetschef att besluta om erforderliga upphandlingsåtgärder inom ramen för det dynamiska inköpssystemet.

### **Sammanfattning**

Eftersom kommunstyrelsen vid sitt sammanträde den 3 december i år föreslår avbryta pågående upphandling av byggarbeten 2-25 miljoner kronor per avrop, så behöver nu ett nytt beslut fattas att inleda upphandling då kommunens behov av byggarbeten kvarstår. De förändringar som nu föreslås innebär att en ny upphandlingsform, dynamiskt inköpssystem (DIS), används. Vid upphandling i denna form ställs ett antal kvalificeringskriterier och alla anbudsgivare som uppfyller dessa deltar i systemet. Det är fritt att när som helst ansluta sig till systemet eller gå ur om en anbudsgivare så önskar.

I upphandlingen föreslås att kvalificeringskrav ställs på kompetens i form av tidigare relevant erfarenhet, kvalitets- och miljöarbete, omsättning samt stabil ekonomi. Utvärdering görs inte i grundupphandlingen, utan sker vid respektive upphandling i det dynamiska inköpssystemet. Där föreslås utvärdering kunna ske utifrån bästa förhållandet mellan pris och kvalitet alternativt enbart pris.

## Ärendet

Kommunen har kontinuerligt behov av större byggarbeten i form av nybyggnation, renovering, om- och tillbyggnad i kommunens fastighetsbestånd. Ett avtal för byggtreprenader behövs för att säkerställa att kommunen kostnadseffektivt kan tillgodose dessa behov. I ett separat beslutsärende föreslås kommunstyrelsen, vid sammanträdet den 3 december 2018, att avbryta tidigare beslutad upphandling av byggtreprenader om 2-25 miljoner kronor per avrop eftersom upphandlingens utvärderingsmodell inte kan garantera ett affärsmässigt bra resultat.

Eftersom kommunens behov av byggarbeten i storleksordningen 2-25 miljoner kronor kvarstår, föreslås nu ett omtag med en ny upphandlingsform, dynamiskt inköpssystem (DIS). I upphandlingen föreslås att kvalificeringskrav ställs på kompetens i form av tidigare relevant erfarenhet, kvalitets- och miljöarbete, omsättning samt stabil ekonomi. Utvärdering görs inte i grundupphandlingen, utan sker vid respektive upphandling i det dynamiska inköpssystemet. Där föreslås utvärdering kunna ske utifrån bästa förhållandet mellan pris och kvalitet alternativt enbart pris.

## Dynamiska inköpssystem

Med nya lagen (2016:1145) om offentlig upphandling som började gälla vid årsskiftet 2016-2017 kom möjligheten att använda sig av dynamiska inköpssystem. Ett sådant system innebär två steg, en kvalificering av leverantörer för att vara med och sedan konkurrensutsättning och utvärdering vid respektive uppdrag. Ett sådant system kan liknas vid en leverantörsbank där alla kvalificerade leverantörer deltar. När kommunen har ett behov erbjuds samtliga kvalificerade leverantörer i banken att lämna anbud. I den förfrågan som skickas ut anges hur anbud kommer utvärderas och det är först vid själva uppdraget som kontrakt träffas med en leverantör. I ett dynamiskt inköpssystem kan leverantörer ansöka om kvalificering när som helst och det är fritt att gå ur om en leverantör så önskar.

## Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Mats Bohman	Trafik- och fastighetsdirektör	Processägare
Kersti Hedqvist	Enhetschef	Resultatansvarig
Therese Alvé	T.f. enhetschef	T.f. resultatansvarig
Javier Vicente	Projektledare	Projektledare
David Lindström	Entreprenadupphandlare	Upphandlingsansvarig

## Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknaden är stor inom området byggarbeten. Det finns ett flertal stora leverantörer samt även många små och medelstora företag. Därför förväntas ett stort antal ansökningar inkomma. De problem som kommunen upplevde i utvärderingen i samband med den tidigare upphandlingen förväntas man kunna undvika med ett dynamiskt inköpssystem. Det är i ett sådant system möjligt att ställa krav på leverantörer med efterfrågad kompetens och

kapacitet för att bli kvalificerade. I ett senare skede skickas förfrågan ut till de kvalificerade leverantörerna och i samband med detta anges hur anbuden utvärderas. Det är endast de leverantörer som har kapacitet vid respektive avrop som kommer att lämna anbud.

### Upphandlingsförfarande

Upphandlingen förslås genomföras med ett öppet förfarande vilket innebär att den kommer att annonseras på kommunens hemsida, i upphandlingsverktyget Kommers eLite och på Tenders Europe Daily (TED) som är Europeiska Unionens officiella annonseringsverktyg för upphandlingar över tröskelvärdet.

### Tidplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Beslut inleda upphandling			
	Inlämning KSSU		2018-10-24
	Beslut KSSU		2018-11-13
	Beslut KS		2018-12-03
Behovs- och marknadsanalys		5 dagar	2018-12-10
Upphandling			
	Sammanställning Upphandlingsdokument	10 dagar	2018-12-20
	Annons Kommers	30 dagars anbudstid	2019-01-10
	Sista anbudsdag		2019-02-11
	Anbudsöppning		2019-02-12
	Kvalificering	30 dagar	2019-03-15
	Inköpssystem igång		2019-03-18

### Risker

Det kan finnas en risk med få ansökningar om potentiella leverantörer inte förstår hur det dynamiska inköpssystemet fungerar. Detta undviks genom att i upphandlingsdokumenten tydligt förklara hela processen och även ha löpande dialog med leverantörerna.

### Ekonomiska konsekvenser

Längden för det dynamiska inköpssystemet föreslås vara sex år. Beräknat sammanlagt värde för det dynamiska inköpssystemet är cirka 25 000 000 kronor årligen, vilket ger en totalkostnad på 150 000 000 kronor. Inga volymgarantier utlovas, vilket innebär att den faktiska kostnaden motsvarar det faktiska behovet. Avropen per år och i belopp kommer att variera beroende på vad som behöver byggas och renoveras och sker inom beviljad budgetram.

### Konsekvenser för barn

För barnen i kommunen är ett dynamisk inköpssystem bra då det snabbar på och kvalitetssäkrar de åtgärder som behöver göras inom bygg och renovering i kommunens



fastigheter. Många av dessa arbeten kommer att ske i skolor och på förskolor samt i andra miljöer som nyttjas av kommunens barn och ungdomar.

Therese Alvé  
Tf Enhetschef  
Enheten för fastighetsförvaltning

Anders Linder  
Gruppchef lokal  
Enheten för fastighetsförvaltning

Sebastian Nordgren  
Enhetschef  
Inköpsenheten

David Lindström  
Entreprenadinköpare  
Inköpsenheten