

Kommunstyrelsen

Utvecklande av överklagan, verksamhetsområde och tillhandahållande av allmänna vattentjänster i Vikingshill och Sommarbo

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslag till utvecklande av överklagan, daterad den 22 februari 2019, av länsstyrelsens beslut om bestämmande av verksamhetsområde och tillhandahållande av allmänna vattentjänster i Vikingshill och Sommarbo.

Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunjuristerna Camilla Carlén och Jonas Finnsson, eller den som endera av dem sätter i sitt ställe, att föra kommunens talan i domstol i mål om överklagande av länsstyrelsens beslut.

Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Länsstyrelsen har i ett beslut förelagt Nacka kommun att senast sex månader efter att beslutet vunnit laga kraft bestämma verksamhetsområde för allmänna vattentjänster avseende åtminstone dricksvattentjänsten i området Vikingshill och Sommarbo samt senast 1,5 år efter att beslutet vunnit laga kraft, tillgodose behovet av allmänna vattentjänster för dricksvatten genom en allmän anläggning. Kommunen har på grund av domstolens tidsfrister sedan tidigare överklagat länsstyrelsens beslut och ska nu utveckla sin talan.

I förslaget till utvecklande av talan yrkar kommunen att mark- och miljödomstolen ska ändra länsstyrelsens beslut på så sätt att tidsfristen för bestämmande av verksamhetsområde samt tillgodoseendet av detta behov genom en allmän anläggning knyts till den tidpunkt då kommunen kan få tillträde till den mark som behövs för att bygga ut vatten- och spillvattenledningarna i allmän platsmark. Fyra år har bedömts som rimlig utbyggnadstid.



Andra, tredje och fjärdehandsyrkanden har också formulerats. Samtliga yrkanden bygger på att tidsfristen ska förlängas så att utbyggnaden blir tekniskt, praktiskt, juridiskt och ekonomiskt genomförbar.

För det fall detaljplanen upphävs genom beslut av domstolen yrkar kommunen även att länsstyrelsens beslut ändras så att tidsfristen förlängs till fyra år från lagkraftvunnet beslut om upphävande av detaljplanen.

Kommunen motsätter sig inte att verksamhetsområde ska bestämmas eller att utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten ska ske i området. Däremot invänder kommunen mot den av länsstyrelsen angivna utbyggnadstiden om 1,5 år, eftersom kommunen inte anser att den är tekniskt, praktiskt, juridiskt eller ekonomiskt genomförbar.

Ärendet

Bakgrund

Länsstyrelsen beslutade den 10 december 2018 i ärende med beteckning 5673-19596-2013 att förelägga Nacka kommun att senast sex månader efter att detta beslut har vunnit laga kraft bestämma verksamhetsområde för allmänna vattentjänster avseende åtminstone dricksvattentjänsten i området Vikingshill och Sommarbo i Nacka kommun samt senast 1,5 år efter att detta beslut har vunnit laga kraft, tillgodose behovet av allmänna vattentjänster för dricksvatten enligt ovan bestämda verksamhetsområde genom en allmän anläggning. Kommunen ansåg sig ha grund att överklaga länsstyrelsens beslut. Då tidsfristen för överklagan är tre veckor fattades ett ordförandebeslut för överklagan den 22 februari 2019 med begäran om anstånd för utvecklande av talan till och med 2 april 2019.

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet över att kommuner fullgör sina skyldigheter enligt lag om allmänna vattentjänster, ("vattentjänstlagen").

Förslag till utvecklande av talan

I förslaget till utvecklande av talan yrkar kommunen att mark- och miljödomstolen ska ändra länsstyrelsens beslut på så sätt att både tidsfristen för bestämmande av verksamhetsområde och tillgodoseendet av detta behov genom en allmän anläggning knyts till den tidpunkt då kommunen kan få tillträde till den mark som behövs för att bygga ut vatten- och spillvattenledningarna i allmän platsmark. Kommunen anser att en rimlig utbyggnadstid är fyra år.

Andra, tredje och fjärdehandsyrkanden har också formulerats. Samtliga fyra yrkanden bygger på att tidsfristen ska förlängas så att utbyggnaden blir tekniskt, ekonomiskt, juridiskt och praktiskt genomförbar.



För det fall detaljplanen upphävs genom beslut av domstolen yrkar kommunen även att länsstyrelsens beslut ändras så att tidsfristen förlängs till fyra år från lagkraftvunnet beslut om upphävande av detaljplanen.

Som grund för överklagandet anges att det föreligger skäl att förlänga tidsfristen för kommunens skyldighet att bestämma verksamhetsområde för allmänna vattentjänster och tillgodose behovet av en allmän anläggning. Dels på grund av samordningsbehov med andra områden, dels på grund av att de av länsstyrelsen beslutade tidpunkterna inte är genomförbara utifrån tekniskt, ekonomiskt, juridiskt och praktiskt perspektiv.

Nedan redogörs kort för de olika faktorer som påverkar utbyggnaden av kommunal vatten- och spillvattenanläggning inom Vikingshill och Sommarbo samt beräknad tidsåtgång.

Utbyggnadstid

Med anledning av områdets karaktär bedöms utbyggnaden inom Vikingshill och Sommarbo kräva en relativt lång produktionstid vilket kommunen beräknar till 40 månader med förutsättningen att kommunens entreprenör kan arbeta parallellt på fyra olika etapper inom planområdet, det vill säga med fyra parallella arbetslag med egna maskiner och personal med mera. Att öka utbyggnadstakten genom fler parallella arbetslag anses inte som möjligt eftersom det skulle innebära en alltför kraftig störning av framkomligheten, både för de boende inom området och för entreprenadens genomförande. Tillfälliga vägar kan inte anläggas under byggtiden och framkomligheten för de boende, utryckningsfordon och servicefordon såsom post-, sop- och slamtömningsbilar behöver upprätthållas.

Fastighetsrättsliga förberedelser

Huvudmannaskapet i den föreslagna detaljplanen för Vikingshill och Sommarbo (område C) är enskilt. Det betyder att väghållaransvar inom området innehas av två samfällighetsföreningar, Sommarbo Tegelö vägsamfällighetförening (som har väghållaransvar inom Sommarbo) och Vikingshills samfällighetsförening (som har väghållaransvar inom Rörsundaön). Samfällighetsföreningarna förvaltar vardera en gemensamhetsanläggning för vägarna.

För att vägområdena ska kunna utökas, vägarna byggas om och VA-ledningar anläggas måste en formell lantmäteriförrättning, en omprövningsförrättning av gemensamhetsanläggningarna göras för att säkerställa fastighetsrättsliga frågor kopplade till markägandet och anläggningens utförande. Innan denna omprövningsförrättning är gjord har föreningarna inte rätt att upplåta marken för VA-ledningarna.

Upphandling

Upphandling av entreprenaden för att bygga VA-anläggningen bedöms ta minst tre månader. Vid avslutad upphandling krävs därutöver en tidsmarginal till byggstart, eftersom en anbudsgivare sannolikt inte genast har samtliga resurser tillgängliga. En mycket pressad tidsplan försämrar också förutsättningarna för att genomföra en god upphandling. Korta upphandlingstider och en för snäv utförandetid begränsar antalet anbudslämnare. Med



hänsyn till att utbyggnaden innebär en omfattande investering är dessa kostnadsdrivande faktorer av betydelse.

Samordning med andra planerade och pågående projekt

Planområdet nås via Vikingshillsvägen. Vikingshillsvägen fungerar även som tillfartsväg till flera andra delområden i Norra Boo samt som förbindelselänk mellan områdena. För närvarande pågår ombyggnation av Vikingshillsvägen. Syftet med ombyggnaden är att förbättra trafiksäkerheten samt möjliggöra försörjning av vatten och spillvatten till intilliggande områden. Det är först efter färdigställande av Vikingshillsvägen som det finns tillräcklig vattenkapacitet i huvudledningsnätet för att försörja området. Ombyggnaden förväntas färdigställas under kvartal fyra 2019.

Därtill råder det råder brist på etableringsytor inom Norra Boo. Kommunen behandlar därför utbyggnaden av kommunal VA-anläggning inom Norra Boo som ett projekt bestående av flera delområden och avser att samordna upphandlingen av utbyggnaden av VA-anläggningen för att optimera användandet av tillgängliga etableringsytor. Om flera entreprenörer skulle utföra olika entreprenader i områdena samtidigt skulle det innebära ett behov av fler etableringsytor med risk för att naturmark måste användas för det ändamålet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut innebär inga negativa ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun. Att kommunal vatten- och spillvattenanläggning ska byggas ut till område C har varit en förutsättning sedan detaljplanearbetet startade 2010. Förslag till beslut möjliggör för kommunen att styra tidplanen för utbyggnaden så att den kan samordnas och bedrivas så effektivt som möjligt ur ett tekniskt, ekonomiskt, juridiskt samt praktiskt perspektiv.

Konsekvenser för barn

Att kommunal vatten- och spillvattenanläggning byggs ut är viktigt ur ett barnperspektiv. Kommunen inser behovet av att skyndsamt bygga ut allmänt vatten- och spillvattennät men är begränsade i tid av gällande lagstiftning avseende rättssäker markåtkomst för att möjliggöra en utbyggnad som är långsiktigt hållbar.

Bilagor

- | | |
|----------|---|
| Bilaga 1 | Förslag till utvecklande av överklagande, inklusive bilagor |
| Bilaga 2 | Överklagande |

Lena Hall
 Biträdande exploateringschef
 Exploateringsenheten Nacka

Hanna Flygt
 Exploateringsingenjör
 Exploateringsenheten Nacka