

2019-04-09

FÖRSLAG TILL
ÖVERKLAGANDE
KFKS 2015/101-251

Mark- och miljödomstolen

Endast per e-post till:
mmd.nacka@dom.se

Till mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt

Mål nr 1961-19

Överklagande av länsstyrelsens beslut i ärende 563-18999-2012

Överklagat avgörande

Kommunstyrelsen i Nacka kommun har överklagat länsstyrelsens beslut av den 21 februari 2019 i ärende 563-18999-2012 (nedan länsstyrelsens beslut) att förelägga kommunen att för området som omfattas av förslag till detaljplan Mjölkudden-Gustavsviks gård, med undantag för Bergholmen, Sydöstra Boo, senast den 31 december 2022 bestämma verksamhetsområde samt tillgodose områdets behov av allmänna dricksvatten- och spillvattentjänster genom en allmän anläggning.

I. Yrkanden

Kommunen yrkar att mark- och miljödomstolen ska ändra länsstyrelsens beslut på så sätt att både kommunens skyldighet att för området som omfattas av förslag till detaljplan Mjölkudden-Gustavsviks gård, med undantag för Bergholmen, bestämma verksamhetsområde och tillgodoseendet av detta behov av allmänna dricksvatten- och spillvattentjänster genom en allmän anläggning förlängs enligt något av nedan yrkanden i följande rangordning:

1. till fyra år från och med att detaljplanen för Mjölkudden - Gustavsviks gård med Bergholmen, i Boo, har vunnit laga kraft.
2. till fyra år från domstolens avgörande i detta ärende, dock senast 2024-05-30.



3. till en skälig tidpunkt för bestämmande av verksamhetsområde samt utbyggnadstakt utifrån de förutsättningar kommunen framställt i denna inlaga.

2. Grund för överklagandet

Det föreligger förutsättningar att förlänga tidsfristen för kommunens skyldighet att bestämma verksamhetsområde för allmänna vattentjänster och tillgodose behovet av en allmän anläggning. Detta utifrån samordningsbehov och kommunens egna planering på grund av att den av länsstyrelsen beslutade tidpunkten inte är genomförbar utifrån tekniskt, ekonomiskt, juridiskt och praktiskt perspektiv.

3. Bakgrund

3.1 Detaljplaneförslag för området Mjölkudden – Gustavsviks gård med Bergholmen, i Boo

3.1.1 Förnyelseplanering i Sydöstra Boo

Sydöstra Boo planerades under 1930-1940-talen som ett fritidshusområde. De senaste tjugo åren har allt fler önskat bosätta sig där permanent. Det innebär bland annat att belastningen på vattentillgångarna blir större och att behovet av goda kommunikationer och social service ökar. Sydöstra Boo planläggs med ett långsiktigt hållbart perspektiv, med utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp och med ett kommunalt huvudmannaskap för allmänna platser (vägar och natur/parkmark). Planeringen grundas på det övergripande planprogrammet för Sydöstra Boo, som antogs våren 2012 av kommunstyrelsen. Programområdet omfattar cirka 700 befintliga bostadsfastigheter.

Detaljpaneläggning pågår i sex olika områden inom Sydöstra Boo: Boo gårds skola, Dalkarlsängen med trafikplats, Dalvägen – Gustavsviksvägen, Galärvägen, Solbrinken – Grundet och Mjölkudden-Gustavsviks gård med Bergholmen, i Boo (nedan Mjölkudden – Gustavsviks gård, då Bergholmen inte omfattas av länsstyrelsens föreläggande). Samordning sker mellan de olika detaljplanerna för att möjliggöra och underlätta genomförandet av utbyggnad av vägar, vatten och avlopp.

Inriktningen för utformningen av trafiknätet i Sydöstra Boo är att höja vägstandarden, skapa trygga skolvägar och möjligheter för en bättre kollektivtrafikstandard.

3.1.2 Detaljplanen för Mjölkudden-Gustavsviks gård

Detaljplanarbetet för Mjölkudden-Gustavsviks gård påbörjades 2014. Ett syfte med detaljplanen är att bygga ut kommunalt vatten och spillvatten till området, rusta upp vägsystemet och tillåta omvandling av fritidshus till permanent boende. Detaljplanen syftar också till att tillåta en viss förtätning av bostäder samtidigt som områdets landskapsbild,



karaktär med friliggande bebyggelse samt värdefulla natur- och kulturvärden bevaras i de delar som klassats som kulturhistoriskt värdefullt.

Under tiden den 5 november 2018 till och med den 10 december 2018 fanns planförslaget för Mjölkudden – Gustavsviks gård utställt för granskning. Enligt kommunens tidplan planerar kommunfullmäktige att fatta beslut om antagande av detaljplanen under kvartal fyra 2019.

Planområdet omfattar 170 berörda fastigheter, varav 114 är permanentbebodda. Sju av fastigheterna utgör småbåtshamn, naturmark och gatumark.

Området är kuperat med en generellt högre marknivå i de norra och västra delarna. Marknivån är som högst cirka +39,5 meter och som lägst cirka +0,2 meter inom området.

Vägarna är i allmänhet smala och av lägre standard med begränsad sikt i flertalet korsningar till följd av den kuperade terrängen. Vägarna inom planområdet sköts av Gustavsviks Fastighetsägareförening och Boo Gårds Vägförening.

Enligt förslag till detaljplan ska kommunen vara huvudman för de allmänna platserna. Detta innebär att kommunen tar över ansvaret för vägarna och att det är kommunen som ska bygga ut, förvalta och sköta driften av vägarna. Upprustningen av vägarna finansieras via uttag av gatukostnadsersättning från de fastigheter som ingår i detaljplanen.

3.2 Länsstyrelsens bedömning i sitt beslut om föreläggande

Länsstyrelsen har bedömt att området som omfattas av förslag till detaljplan Mjölkudden-Gustavsviks gård, med undantag för Bergholmen, Sydöstra Boo, utgör ett sådant område där vattenförsörjningen enligt 6 § lag om allmänna vattentjänster behöver ordnas i ett större sammanhang. Detta mot bakgrund av områdets redan befintliga bebyggelse och ansträngda vattensituation som inte kan lösas enskilt, i kombination med svårigheterna att ordna lokal avloppshantering utan risk för människors hälsa och miljön.

Länsstyrelsen har vidare konstaterat att anläggandet av en allmän VA-anläggning kräver planering- och genomförandetid. Kommunens planering att utbyggnaden kan vara klar senast under kvartal 2022, under förutsättning att det inte uppstår förseningar med detaljplanen, har länsstyrelsen ansett vara förenlig med lagen om allmänna vattentjänster. Länsstyrelsen har även anfört att tiden för områdets allmänna VA-försörjning kontinuerligt har skjutits på framtiden och i syfte att undvika ytterligare förseningar är det skäligt att fastställa en tidpunkt när kommunen senast ska ha tillsett att området har tillgång till allmänna vattentjänster. Länsstyrelsen har även anfört att en utbyggnad visserligen underlättas av men inte förutsätter att den pågående detaljplanen har vunnit laga kraft. Mot bakgrund härav fastställde Länsstyrelsen tidpunkten till den 31 december 2022.



4. Omständigheter till stöd för yrkandena

4.1 Verksamhetsområde och tillgång till allmänna vattentjänster

4.1.1 Bestämmande av verksamhetsområde

Kommunen delar länsstyrelsens uppfattning att aktuellt område är att betrakta som samlad bebyggelse av tillräcklig omfattning för att 6 § lagen om allmänna vattentjänster ska kunna tillämpas i området. Kommunen bestrider således inte att verksamhetsområde ska bestämmas, utan det kommunen invänder mot är tidpunkten för bestämmande av verksamhetsområdet. Syftet med förslaget till detaljplan för Mjölkudden-Gustavsviks gård med Bergholmen är bland annat att bygga ut kommunalt vatten och spillvatten samt rusta upp vägsystemet. Se kartbilaga, [bilaga 2](#).

Den gängse ordningen hos flertal kommuner är att verksamhetsområde bestäms först när utbyggnaden av kommunalt vatten och avlopp har färdigställts eller i samband med slutfasen av sådan utbyggnad. Anledningen härtill är att innan en utbyggnad av kommunalt vatten och avlopp är färdig och har godkänts vid besiktning kan anslutning av fastigheter inte ske. Så är fallet även inom Nacka kommun. I det fall en etappvis slutbesiktning av delar av nätet är möjlig kan en etappvis utökning av VA-verksamhetsområdet beslutas.

Mot bakgrund härav begär kommunen att tidpunkten för bestämmande av verksamhetsområde förlängs i enlighet med yrkandena under punkten 1.

4.1.2 Tillgång till allmänna vattentjänster

Ett av de främsta syftena med detaljplaneförslaget för Mjölkudden – Gustavsviks gård med Bergholmen är utbyggnaden av kommunalt vatten och spillvatten. Kommunen har därför under lång tid arbetat intensivt för att få till stånd en detaljplan som kan vinna laga kraft. Kommunen motsätter sig således inte att utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten ska ske i området. Däremot invänder kommunen mot den av länsstyrelsen angivna utbyggnadstiden till och med den 31 december 2022. Såsom kommer att redogöras för närmare nedan, så kräver utbyggnaden av kommunalt vatten och spillvatten samordning med andra projekt och det är angeläget att kommunen får styra tidplanen för utbyggnaden så att den kan samordnas och bedrivas så effektivt som möjligt ur tekniskt, ekonomiskt, juridiskt och praktiskt perspektiv.

Mot bakgrund härav begär kommunen att tidpunkten för tillgodoseende av behovet av allmänna dricksvatten- och spillvattentjänster genom en allmän anläggning förlängs i enlighet med yrkandena under punkten 1.



4.2 Lagen om allmänna vattentjänster

Enligt 17 § lagen om allmänna vattentjänster får huvudmannen vänta med utförande av nödvändiga anläggnings- eller utbyggnadsarbeten för att fastighetsägare ska kunna använda en va-anläggning om arbetena behöver samordnas med andra arbeten och samordningen annars skulle väsentligen försvåras och arbetena utförs i den ordning som följer av huvudmannens utbyggnadsplan.

4.2.1 Samordning

Huvudmannen ska berättigas till det anstånd med utförandet som behövs för att samordningen med andra arbeten inte ska väsentligen försvåras. Så som nämns i doktrinen *Vattentjänstlagen – en handbok* (Jörgen Qviström, 2008, s 107-108) kan en alltför påskyndad utbyggnad leda till att större personalstyrka och investeringar i maskiner och dylikt krävs jämfört med vad som annars skulle vara nödvändigt. Detta kan i sin tur medföra extrakostnader som kan komma att drabba VA-kollektivet.

4.2.2 VA-plan

När det gäller betydelsen av utbyggnadsplaner redovisades i propositionen till lagen om allmänna vattentjänster att eftersom huvudmannen enligt lagförslaget inte längre kommer att kunna bestämma verksamhetsområde själv, kommer huvudmannen att behöva en större möjlighet att genomföra utbyggnaden efter sin egen planering. Huvudmannen bör därför ha rätt att följa en egen, antagen plan för att ordna en allmän VA-anläggning, så länge inte detta görs i syfte att förhålla genomförandet av beslutet om verksamhetsområdet. Huvudregeln om att den behövliga anläggningen skall komma till stånd snarast bör därför kompletteras med en uttrycklig föreskrift om att arbetena får utföras i den ordning som följer av huvudmannens utbyggnadsplan (prop. 2005/06:78, s 69 f). Ovanstående grund för anstånd med utbyggnaden poängteras även i doktrinen *Vattentjänstlagen – en handbok* (Jörgen Qviström, 2008, s 108).

4.2.3 Kommunens VA-plan

Kommunens långsiktiga och övergripande planering för vatten- och spillvattenanläggningen framkommer i en VA-plan. Kommunfullmäktige antog den 15 juni 2015 förslag till *Strategi Vatten och avlopp*. Syftet med strategin är att kommunen ska ha en genomarbetad och långsiktig handlingsplan för VA i hela kommunen, både inom och utom så kallat verksamhetsområde enligt lagen om allmänna vattentjänster. Strategin innehåller bland annat uppgifter om hur teknisk status, underhåll och skötsel av det kommunala ledningsnätet och anläggningarna ska dokumenteras. Den anger bland annat att hydrauliska modeller för att beräkna ledningarnas kapacitet ska finnas för ledningsnäten i sin helhet samt att förnyelsebehovet på lång sikt ska beskrivas och att utspädningsgraden ska minska.

Strategin baseras på ett omfattande bakomliggande arbete enligt anvisningar från länsstyrelsen. Resultatet presenteras i en rapport som ligger som bilaga till det politiskt fattade beslutet. Rapporten är en viktig grund för VA-huvudmannens långsiktiga planering, över verksamheten till år 2030 och investeringsärenden som beslutas inom ramen för



kommunens och VA-huvudmannens mål- och budgetprocess. Rapporten använder enligt branschstandard genomgående ordet “plan” som begrepp för det som enligt kommunens nomenklatur benämns “strategi”. Nedan benämns rapporten VA-plan.

En kommunal VA-utbyggnad innebär stora investeringar och måste göras i flera steg. Även förnyelse och underhåll av befintlig VA-anläggning måste finansieras och prioriteras. Kommunens VA-anläggning ligger efter i sin förnyelsetakt men ett intensivt arbete bedrivs för närvarande med anläggningen och har bedrivits de senaste åren.

I VA-planen har framtida VA-försörjning utanför nuvarande verksamhetsområde beskrivits. Huvuddelen av Nackas bebyggda fastigheter som idag har enskilda avlopp ingår i områden med behov enligt lagen om allmänna vattentjänster. I dessa fall kommer kommunalt VA att byggas ut och verksamhetsområdet att utvidgas. En plan för utbyggnad av den allmänna VA-anläggningen finns som innebär att cirka 2200 fastigheter med enskilda avlopp kommer att anslutas fram till år 2030. VA-planens tidsperspektiv följer kommunens översiktsplan. Samråd har skett med länsstyrelsen i frågan.

I VA-planen konstateras att avseende kapacitet på det spillvattenförande ledningsnätet finns ett kunskapsbehov att fylla innan konkreta åtgärdsförslag kan tas fram. VA-planen innehåller vidare en kartläggning över spillvattenförande ledningar som vid störning kan ge stora konsekvenser.

4.4 Ytterligare förutsättningar som påverkar kommunens tidplan för utbyggnad

Nedan redogörs för flera olika faktorer som påverkar utbyggnaden av kommunalt vatten och spillvatten inom Mjölkkudden – Gustavsviks gård och varför samordning kring olika arbeten och egen planering är av stor vikt.

4.4.1 Förberedande arbeten för anslutning av Sydöstra Boo

Anslutning av planområdet till den kommunala vatten- och spillvattenanläggningen behöver föregås av en översyn av befintligt VA-näts kapacitet enligt både strategi Vatten och avlopp och VA-plan. För närvarande pågår en sådan översyn, en modellering, som beräknas färdigställas under 2019. Resultatet av modelleringen kommer inarbetas i en åtgärdsplan. För att anslutning av detaljplaneområdet ska kunna ske behöver innehållet i åtgärdsplanen införlivas i projektering för utbyggnaden. Detta för att säkerställa erforderlig kapacitet och undvika problem såsom översvämningar i källare och i andra lågpunkter. VA-planen innehåller en kartläggning över spillvattenförande ledningar som vid störning kan ge stora konsekvenser. Där ingår även den del för vilken kommunen, innan anslutning till Mjölkkudden – Gustavsviks gård, vill färdigställa pågående modellering så att erforderlig kapacitet kan säkerställas. Den av länsstyrelsen fastställda tidplanen kan innebära att hänsyn inte kan tas till pågående översyn vilket kan medföra feldimensionerade ledningar och ökade kostnader.



I kommunens ledningsnät har konstaterats ett problem med tillskottsvatten, det vill säga det vatten som utöver spillvatten avleds i spillvattenförande ledningar. Det kan vara dagvatten eller dränvatten som är medvetet påkopplat men det kan också vara inläckande dricksvatten, sjövattnet eller grundvattnet. Kommunens avsikt är att minska mängden tillskottsvatten genom att utreda misstänkta felkopplingar och åtgärda större inläckage. Ett arbete pågår under 2019 för att hitta källor till inläckage. Avsikten är också att del av arbetet kan inarbetas i projekteringen för Mjölkkudden – Gustavsviks gård i syfte att undvika dimensioneringen av ledningar för tillskottsvatten som ökar utspädningsgraden och som inte bör ledas till reningsverket.

4.4.2 Samordning med intilliggande detaljplaneområden

Utbyggnad av spillvattenanläggning

Kommunen behandlar utbyggnaden av kommunal vatten- och spillvattenanläggning inom Sydöstra Boo som ett projekt bestående av flera delområden. Planering för utbyggnad av vatten- och spillvattenanläggning pågår, förutom för detaljplaneområdet Mjölkkudden - Gustavsviks gård, även för detaljplaneområdena Dalvägen - Gustavsviksvägen och Solbrinken - Grundet, se bilaga 3. Norra delen av detaljplaneområdet Mjölkkudden - Gustavsviks gård planeras att anslutas till planerad spillvattenanläggning i Solbrinken - Grundet, vilket kräver samordning mellan detaljplaneområdena.

Utbyggnad av ny huvudledning för dricksvatten

En förutsättning för utbyggnad av dricksvatten till detaljplaneområdena Mjölkkudden - Gustavsviks gård, Dalvägen – Gustavsviksvägen och Solbrinken - Grundet är utbyggnad av en ny huvudledning för vatten genom planområdena för att säkerställa volym och tryck i ledningarna. Huvudledningen ska ansluta två skilda verksamhetsområden för VA för att säkra vattenförsörjningen till området samt till Värmdö kommun. Kommunen har således ett åtagande gentemot Värmdö kommun att leverera vatten till Värmdö. Utbyggnaden av VA i sydöstra Boo får inte ske på bekostnad av ett sämre flöde till Värmdö. Även denna utbyggnad kräver samordning mellan detaljplaneområdena.

4.4.3 Samordning med utbyggnad av gator

Ett syfte med detaljplanen är att bygga ut kommunal vatten- och spillvattenanläggning till området samt att rusta upp vägsystemet. Kommunen planerar att samordna utbyggnaden av ledningsnätet och upprustningen av vägarna i en gemensam utbyggnad, dels av ekonomiska skäl, dels för att utbyggnadstiden inom området annars riskerar att bli dubblad.

Upprustningen av vägarna förutsätter mark- och släntintrång på cirka 100 privatägda fastigheter. För att kommunen ska få rådighet till marken krävs att detaljplanen har vunnit laga kraft så att lantmäteriförrättningar kan genomföras. I avsaknad av rådighet till privatägd mark genom lantmäteriförrättningar skulle kommunen kunna försöka få förtida rådighet genom avtal med varje enskild fastighetsägare. Detta är ett både tidskrävande och osäkert förfarande då det föregås av förhandling med fastighetsägarna.



4.4.4 Etableringsytor

Det råder brist på etableringsytor inom detaljplaneområdet för Mjölkudden - Gustavsviks gård. Därför har ytor inom privatägd kvartersmark inom detaljplaneområdet reserverats som tillfällig etableringsyta att nyttjas under den så kallade fördröjda genomförandetiden. Den fördröjda genomförandetiden gäller kvartersmark och innebär att byggnation inom kvartersmark kan påbörjas först tre år efter det att detaljplanen har vunnit laga kraft. Syftet med den fördröjda genomförandetiden är bland annat att underlätta genomförandet av ombyggnationen av vägar och utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten.

Kommunen behandlar som redan nämnts utbyggnaden av kommunal vatten- och spillvattenanläggning inom Sydöstra Boo som ett projekt bestående av flera delområden. Kommunen avser att samordna upphandlingen av utbyggnaden av vatten- och spillvattenanläggningen bland annat för att optimera användandet av tillgängliga etableringsytor. Det är därför av stor vikt att samordning kan ske mellan detaljplaneområdena för att hålla nere kostnader och minska risk för störningar under utbyggnadstiden.

4.4.5 Utbyggnadstakt

Områdets karaktär medför att utbyggnadstiden inom Mjölkudden - Gustavsviks gård bedöms bli relativt lång. Möjligheten att anlägga tillfälliga vägar under byggtiden är begränsad och framkomligheten för de boende, utryckningsfordon och servicefordon såsom post-, sop- och slamtömningsbilar måste upprätthållas.

Behovet av framkomlighet medför även att tidsåtgången för ombyggnationen är svårbedömd. Kommunen uppskattar att utbyggnaden av vatten- och spillvattenanläggning inom Mjölkudden - Gustavsviks gård kräver åtminstone 36 månaders produktionstid. Detta under förutsättning att kommunens entreprenör kan arbeta parallellt på fyra olika etapper inom planområdet, det vill säga med fyra parallella arbetslag med egna maskiner och personal med mera. En ökad utbyggnadstakt genom fler parallella arbetslag anser kommunen inte är möjligt eftersom det skulle innebära en alltför kraftig störning av framkomligheten, både för de boende inom området och för entreprenadens genomförande.

Området är kuperat och vägarna är smala. När kommunen har bedömt tidplanen för utbyggnaden har hänsyn tagits till bland annat följande faktorer som reducerar den effektiva arbetstiden:

- Tillfälliga vägar kan endast i undantagsfall anläggas under byggtiden på grund av utrymmesbrist. På flertal sträckor medför det att öppna schakt behöver läggas igen vid arbetsdagens slut med körplåtar, vilket påverkar den effektiva arbetstiden.
- Ledningsförläggningen kommer att kräva sprängningsarbeten på grund av bergig terräng.
- Vissa vägsträckor bedöms vara så branta att arbete försvåras kraftigt vintertid.
- På flertal sträckor kan fordon inte mötas, vilket gäller både bygg- och biltrafik.



- Gatuområdet är smalt och angränsar till privata fastigheter varför skydd och avstängningar krävs i större omfattning än normalt.
- Privata anläggningar såsom murar och staket finns i angränsning till vägarna vilket kräver återställningsarbeten.
- Området är till sin utsträckning långsmalt, vilket begränsar möjligheterna för de boenden och entreprenaden att nyttja alternativa vägar.

Det finns således flera kända faktorer som kan påverka utbyggnadstakten, men det kan även tillkomma idag okända förutsättningar som kan komma att påverka utbyggnadstakten både i negativ och positiv riktning. Kommunen konstaterar att minst 36 månader är en rimlig utbyggnadstakt och då har inte hänsyn tagits till tid för kompletterande projektering och upphandling.

4.5 Konsekvenser av länsstyrelsens föreläggande

Enligt vad länsstyrelsen angivit ska kommunen tillgodose områdets behov av allmänna dricksvatten- och spillvattentjänster genom en allmän anläggning senast den 31 december 2022. Det skulle innebära att samordnad utbyggnad av ledningsnät och upprustning av vägar inte kan ske vilket i sin tur skulle medföra förlorade samordningsvinster och därmed ökade utbyggnadskostnader för kommunens VA-kollektiv, enskilda fastighetsägare inom detaljplaneområdet genom högre uttag av gatukostnader samt för kommunen själv.

Upphandling av entreprenad för att bygga VA-anläggning bedöms generellt ta minst tre månader förutsatt att upphandlingen inte överprövas. Vid avslutad upphandling krävs därutöver en tidsmarginal till byggstart, eftersom en anbudsgivare sannolikt inte genast har samtliga resurser tillgängliga. En mycket pressad tidsplan försämrar också förutsättningarna för att genomföra en god upphandling. Korta upphandlingstider och en för snäv utförandetid begränsar antalet anbudslämnare. Med hänsyn till att utbyggnaden innebär en omfattande investering är dessa kostnadsdrivande faktorer av betydelse.

Förutom ovan nämnda ekonomiska konsekvenser skulle utbyggnadstiden med tillhörande störningar för de boende bli betydligt längre om utbyggnad av vatten- och spillvattenanläggningen inte kan ske samordnat med ombyggnaden av gatorna.

Eftersom anslutning till vatten- och spillvattenanläggningen är beroende av att förstärkningsarbeten av befintlig anläggning fortgår, skulle anslutningar tidigare än enligt kommunens egen planering öka risken för kapacitetsproblem såsom översvämningar från spillvattennätet och vattenbrist. Dessutom finns risk att kommunen tvingas välja tekniska lösningar på grund av tidsbrist och som kan bedömas vara mindre kostnadseffektiva.

Utformningen av den nya detaljplanen för Mjöludden-Gustavsviks gård vad gäller möjlighet till avstyckningar och exploateringar är en viktig förutsättning för VA-anläggningens dimensionering. Vid en feldimensionering kan oönskade konsekvenser gällande tryck och flöde, vattenkvalité, översvämningar och luktproblem uppstå. Det skulle



också medföra ökade drift- och investeringskostnader. Det är därmed olämpligt att bygga ut vatten- och spillvattenanläggningen innan detaljplanen har vunnit laga kraft.

Kommunen instämmer i länsstyrelsens bedömning att en allmän anläggning behövs. Den av länsstyrelsen fastställda tidpunkten till den 31 december 2022 är dock varken rimlig eller genomförbar med hänsyn till samtliga förutsättningar i detaljplaneområdet Mjölkudden – Gustavsviks gård, vikten av samordning och markåtkomst. Dessutom har länsstyrelsen inte beaktat tid för kompletterande projektering och upphandling. För kommunens del är det därför angeläget att följa egen planering för utbyggnad i syfte att få till stånd en effektiv utbyggnad ur tekniskt, ekonomiskt, juridiskt och praktiskt perspektiv. En skälig tid för utbyggnad är enligt kommunen fyra år från det att detaljplanen vunnit laga kraft.

5. Övrigt

Kommunen förbehåller sig rätten att inkomma med bevisuppgift samt komplettera sin talan när länsstyrelsens inställning blivit känd.

6. Bilagor

Bilaga 1	Fullmakt
Bilaga 2	Kartbilaga avgränsning detaljplaneområdet för Mjölkudden – Gustavsviks gård
Bilaga 3	Angränsande detaljplaneområden

Nacka som ovan

Camilla Carlén
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten
Nacka kommun