

Kommunstyrelsen

Nedläggning av Fisksätraskolan samt Fisksätraskolans förskola

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar om nedläggning av Fisksätraskolans skolenhet. Nedläggningen sker efter avslutad vårtermin 2019.

Sammanfattning

Välfärd skola driver verksamhet där kvalité och hållbar ekonomi är två avgörande beståndsdelar. Välfärd skola strävar efter enheter som har en tillräckligt utvecklad organisation för att tillgodose de krav som lagar och förordningar ställer, på exempelvis legitimerade och behöriga lärare, och för att tillgodose den kompetens som krävs för att kunna bedriva en verksamhet av hög kvalitet.

Fisksätraskolan har tappat elever under många år. Trots kraftfulla insatser under flera år för att vända utvecklingen så har det inte varit framgångsrikt. Skolan har nu nått en brytpunkt där den inte längre kan garantera den höga kvalitet som Välfärd skola vill ha och som våra skolor är kända för. Skolan har svårt att konkurrera om de bästa lärarna. Även förskolan går med ekonomisk förlust sedan flera år och har svårt att klara av att driva en hållbar verksamhet.

Välfärd skola ser att en nedläggning av Fisksätraskolans skolenhet efter vårterminen 2019 och ett erbjudande till elever och föräldrar att byta skola och förskola skulle leda till högre kvalitet på undervisningen för barn och elever. En större organisation möjliggör högre kvalitet på undervisning, ökat kollegialt samarbete, snabbare organisationsomställningar och en mer hållbar ekonomi.

Ärendet

Välfärd skolas verksamhet- Kvalité i fokus

Välfärd skola driver verksamhet där kvalité och hållbar ekonomi är två avgörande beståndsdelar. Välfärd skola behöver driva skolor och förskolor som klarar att leverera den bästa utbildningen för alla barn och elever varje dag. Välfärd skola värnar alla elevers rätt till en bra skolgång med goda utvecklingsmöjligheter. Välfärd skolas målsättning är att ta fram den maximala potentialen hos alla barn och elever varje dag och mottot är ”Vi ska vara bäst i klassen”. Detta ska vara en ledstjärna i det dagliga arbetet.

Välfärd skola visar goda pedagogiska resultat. I betygsjämförelser ligger Välfärd skolas verksamheter klart över riksnittet, såväl i grundskolans olika ämnen och årskurser som i gymnasiet. Nackas nior har bland de högsta meritvärdena i landet (vårterminen 2018).

Medarbetarundersökningar visar goda resultat som vittnar om en verksamhet där stolthet och engagemang präglar organisationen. Generellt visar också kundundersökningar hög nöjdhet bland elever och föräldrar.

Välfärd skola arbetar strategiskt och långsiktigt med olika projekt och satsningar för att fortsättningsvis vara en attraktiv arbetsgivare och därigenom bibehålla höga resultat inom alla våra verksamheter. Välfärd skola satsar bland annat på att höja medarbetarnas digitala kompetens, öka alla medarbetares förmåga att arbeta språk- och kunskapsutvecklande, delta i och utveckla olika internationella samarbeten samt att medverka i unika forskningsprojekt som kan öka kvaliteten i våra förskolor och skolor.

Välfärd skola arbetar med fem prioriterade områden. Välfärd skola har en fast övertygelse att dessa områden behöver långsiktighet, proaktivt arbete och ett ständigt fokus. Dessa områden är följande:

- *Våra barn och elever utvecklas maximalt*
- *Våra förskolor och skolor håller hög kvalité*
- *Våra förskolor och skolor är attraktiva arbetsplatser med professionella medarbetare som driver utveckling*
- *Våra verksamheter ska vara det främsta alternativet inom förskola och skola i Nacka kommun*
- *Våra förskolor och skolor har en väl fungerande ekonomistyrning som bygger på medvetet och effektivt resursutnyttjande*

En organisation i tiden

Välfärd skola är en utbildningsorganisation med en omsättning om drygt två miljarder kronor för 2019. Det totala antalet medarbetare inom Välfärd skola är omkring 2600. Välfärd skolas organisation kommer med stor sannolikhet utökas inom perioden 2019-2021 med större enheter och chefer med fler medarbetare.

Välfärd skola strävar efter enheter som har en tillräckligt utvecklad organisation för att tillgodose de krav som lagar och förordningar ställer, på exempelvis legitimerade och behöriga lärare, och för att tillgodose den kompetens som krävs för att kunna bedriva en verksamhet av hög kvalité. Välfärd skola genomför ett systematiskt kvalitetsarbete i linje



med gällande föreskrifter och med ambitionen att ständigt utveckla och förbättra kvaliteten i våra förskolor och skolor. Valfärd skolas ambition är att driva skolor med mycket hög kvalitet. Valfärd skola vill arbeta med att skapa en skola för alla, där alla barn och elever får den absolut bästa tänkbara utbildning varje dag.

För att locka till sig de bästa lärarna krävs det att skolor bedriver en mycket kvalitativ verksamhet. I hela landet ökar bristen på legitimerade lärare och vi ser i vår närmaste region en stark konkurrens om de legitimerade lärarna. Behöriga och legitimerade lärare är den enskilt största positiva påverkans-effekten för goda studieresultat.

Fisksätraskolans skolenhet

Fisksätraskolan är en F-6 skola som ligger i Fisksätra. Fisksätraskolan har tappat elever under många år. Tyvärr ser utvecklingen ut att fortsätta och skolan har nu nått en brytpunkt där den inte längre kan garantera den höga kvalitet som Valfärd skola vill ha och som våra skolor är kända för.

Idag går drygt 90 barn på Fisksätraskolan. Elevantalet är för lågt för att det ska finnas förutsättningar att driva och utveckla en högkvalitativ och attraktiv skola. Idag är det svårt att utöva den bästa möjliga verksamheten på Fisksätraskolan på grund av det låga elevantalet och antalet medarbetare.

Fisksätraskolan har också svårt att konkurrera om de bästa lärarna. Skollagen är tydlig när det kommer till krav på att upprätthålla kvalitet för verksamheten. På Fisksätraskolan är det svårt att leva upp till de krav som skollagen ställer på utbildningens kvalitet när det gäller lärarbehörighet och ämneskombination. Valfärd skola ser inte att Fisksätraskolans verksamhet håller den höga ambitionsnivå som krävs.

Flera satsningar har genomförts för att lyfta skolans resultat, höja kvaliteten och attrahera fler elever. 2017/2018 anlätades Tomas Kroksmark, professor emeritus i lärande och pedagogik. Hans uppdrag var att både höja resultaten och möjliggöra en marknadsföring av Fisksätraskolan som en skola på vetenskaplig grund. 2018 fortsatte nuvarande rektor att bedriva detta arbete samt genomförde även vissa organisatoriska förändringar i syfte att höja resultatnivån på skolan. Arbetet innebar ett fokus på struktur på alla nivåer i verksamheten. Skolan har arbetat med att skapa broar mellan skolan och hemmet. Genom insikt och förståelse för skolans verksamhet ville man förmå föräldrarna att vara delaktiga i arbetet med att lyfta skolans anseende samt resultat.

Flera insatser har genomförts under de senaste 10 åren. En fritidsgård och Folkets Hus har flyttat in i lokalerna och genom detta försökt skapa synergier i form av god verksamhet för boende i Fisksätra. Fisksätra förskola har flyttat in för att få en större pedagogisk organisation och även bättre ekonomi.



I samma enhet drivs även Fisksätraskolans förskola. På förskolan går idag cirka 60 barn. På Fisksätraskolans förskola arbetar man med ett arbetssätt som kallas för SEMLA. Inom detta arbetssätt ser man till barnens olika behov av att utmaningar och stöd för att lära och utvecklas. Välfärd skola ser positivt på att försöka finna en väg för förskolan att få fortsätta sitt vetenskapliga arbetssätt. Även förskolan har gått med ekonomisk förlust de senaste åren, 2018 med -1,4 miljon kronor och 2017 med -1,5 miljoner.

Medarbetare Fisksätraskolan/förskola

Siffror skola och förskola

På Fisksätraskolan arbetar idag 14 personer varav 5 arbetar som lärare. Lärartätheten är 18 elever/lärare och 3 av lärarna har legitimation.

På Fisksätraskolans förskola arbetar idag 10 personer. Förskolan har 3 behöriga förskolelärare, 5 behöriga barnskötare och två obehöriga. Barngruppens storlek ligger på 6,5 barn per medarbetare.

Trend i elevantal samt ekonomi

Total kapacitet 2019-2020 på Fisksätraskolan ser ut som följande:

	Årskurser	F-klass	År 1	År 2	År 3	År 4	År 5	År 6	Totalt
Fisksätraskolan	F-6	26	13	11	26	26	12	26	140

Minskat elevunderlag de senaste åren.

Fisksätraskolan (ej förskola)								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antal elever	140	144	159	134	128	111	94	94 (feb)
Ekonomiskt utfall	-10 152	-4562	- 1566	-4933	-5 304	-4922	-3700	Enligt budget -1500

Barn folkbokförda i Fisksätra

Barn och föräldrar i Fisksätra väljer idag bort Fisksätraskolan när skolvalet görs. Välfärd skola ser att eleverna går till andra skolor i hög utsträckning. I höstens skolval (med start ht 2019) har 14 stycken elever, som första val, sökt till Fisksätraskolans förskoleklass. Därtill har 9 stycken elever placerats av utbildningsenheten. Dessa elever har ej gjort ett skolval i Nacka 24.



Av 118 folkbokförda barn födda 2013, vilka börjar i förskoleklass ht 2019, har föräldrar till 104 barn valt andra skolor och föräldrar till endast 14 barn har valt skolan i första hand. Valfärd skola gör analysen att föräldrar inte vill att deras barn går på Fisksätraskolan utan väljer aktivt andra skolor. På Igelboda skola som ligger cirka 1,5 km ifrån Fisksätraskolan går idag (april 2019) 217 barn som är folkbokförda i Fisksätra.¹ Totalt på Igelboda skola går det idag 305 barn.

Totalt antal barn folkbokförda i Fisksätra idag 2019 april Födelseår	Total	Vt 19
2013	118 (14 st valt Fisksätraskolan)	Blivande F-klass ht 19
2012	111	F-klass
2011	98	År 1
2010	103	År 2
2009	92	År 3
2008	115	År 4
2007	105	År 5
Summa	742	

Likvärdighetsgaranti från Utbildningsnämnden

Från utbildningsnämnden erhåller Fisksätraskolan extra resurser i form av individuellt stöd (*efter behov hos eleven*), strukturtillägg, ersättning för modersmål (*samma för varje elev oavsett skola*) samt nyanländresurs (*samma för varje elev oavsett skola*). De extra resurserna uppgår till totalt 2,1 miljoner kronor, utöver skolchecken fick Fisksätraskolan 2018 i likvärdighetsgaranti. (3 miljoner 2017 respektive 3,4 miljoner 2016).

Strukturtillägg

Strukturtillägget är en generell resurs till skolan som beräknas utifrån en statistisk modell av hur stor andel av skolans elever som förväntas att inte nå målen. Detta tillägg är utöver checkbeloppet som betalas ut varje månad. Fisksätraskolan får 2019 det högsta strukturtillägg av de kommunala skolorna. I förskoleklass är tillägget 8 712 kronor per elev och på grundskolan är det 9659 kronor per elev.

¹ Information från Utbildningsenheten på Nacka kommun 20190409



År	Konto	Utfall
	Individresurs	-967
	Struktur tillägg/språkstöd	-785
	Nyanländresurs	-1 360
	Modersmål	-451
2016	Total	-3 562
	Individresurs	-994
	Struktur tillägg/språkstöd	-795
	Nyanländresurs	-780
	Modersmål	-448
2017	Total	-3 017
	Individresurs	-417
	Struktur tillägg/språkstöd	-710
	Nyanländresurs	-497
	Modersmål	-484
2018	Total	-2 108

UBN Likvärdighetsgaranti Fisksätraskolan 2016-2018

Eleveresultat Fisksätraskolan

Välfärd skola ser att samtliga eleveresultat har försämrats från 2017 till 2018.
(målvärde inom parentes)

	2018	2017	2016
Andel elever som når kunskapskrav läsförståelse åk 1, Grundskola	81.8 % (95 %)	82,4 % (95 %)	Fanns ej
Anser att undervisningen motiverar till att vilja lära sig mer, åk 6	68.8 % (80 %)	87 % (80 %)	95 % (80 %)
Meritvärde åk 6 (genomsnitt samtliga ämnen)	10,7 (15,0)	12,2 (14,8)	11,6 (14,8)
Andel elever som är trygga i skolan, grundskolan	79.2 % (95 %)	80,0 (95 %)	84,0 (95%)
Elever nöjda med verksamheten, grundskola åk 6	69.6 % (90 %)	87,0 % (90 %)	79,0 % (90%)
Jag kan rekommendera mitt barns skola (åk 3)	50 (90 %)	82 (90 %)	56 (90%)
Jag kan rekommendera mitt barns skola (åk 6)	63.6 % (85 %)	65,0 % (85 %)	94,0 % (95%)

Fastigheten

Fisksätraskolans lokaler är i behov av renovering och de ytor som skolan och förskolan utnyttjar i sin verksamhet har anpassats efter behov. Ytor har avställt då elevantalet har minskat. Skolenheten betalar idag 2019 en månadshyra på 239 575 kr (Årshyra blir 2 874 900 kr). 2018 betalade skolan 19,4 procent av omsättning i hyra och förskolan betalade 29,8 procent av omsättningen i hyra.

Välfärd skolas förslag av framtida verksamhet

Välfärd skola föreslår att Fisksätraskolans skolenhet läggs ner efter vårterminen 2019. Barn och elever ges möjlighet att välja ny skola och förskola omedelbart. Välfärd skola kan erbjuda alla elever som vill en plats på närmaste kommunala skola som är Igelboda skola.

Om föräldrar som idag har barn på Fisksätraskolans förskola väljer Igelboda förskola kan barngrupper lyftas över i befintliga grupper. Flera pedagoger kan komma att följa med barnen, beroende på föräldrarnas val. Förskolebarn som idag står i kö till Igelboda förskola med önskad start i augusti 2019 (33 stycken enligt uppgift i april 2019) erbjuds även plats på förskolan. Det finns även möjlighet för föräldrar att välja kommunala alternativ i Fisksätra (*Kommunala förskolor: Gläntans förskola, Fiskarhöjdens förskola, Krabbans förskola.*)

En nedläggning kräver mycket arbete på skolan och förskolan. Under maj-juni kommer ett intensivt arbete att fortlöpa på Fisksätraskolan samt Igelboda skola där Välfärd skola bedömer som sannolikt att de flesta eleverna kommer välja att gå.

Konsekvensanalys

Barnperspektiv

En skola där pedagogerna får samverka med medarbetare inom samma organisation är positivt för barnen. Kollegialt lärande mellan medarbetare skapar en högre kvalitet. Elever får tillgång till behöriga och legitimerade lärare i samtliga ämnen. En förutsättning för goda resultat och därmed möjlighet att göra goda livsval.

Att byta förskola efter sommarledigheten kan skapa viss oro under en kort period. Det tillhör dock förskolans vanliga rutiner att man byter avdelning minst en gång under sin förskolevistelse, i det här fallet byter man lokaler till en närliggande förskola som ingår i samma enhet. Att gå på en större förskola kan på sikt ge en högre kvalitativ verksamhet med fler jämnåriga kamrater och möjlighet att ta del av fler kompetenser hos olika pedagoger.

Alla barn som idag går på Fisksätraskolans förskola kommer ha möjlighet att få gå över till nya lokaler gemensamt. Pedagoger kommer att kunna följa med barnen till de nya lokalerna. Den trygga och välkända verksamheten kommer att kunna fortsätta på samma sätt. Detta skapar en trygghet för barnen.



Det kommer eftersträvas att hålla barngrupperna intakta så långt som möjligt för att kunna behålla uppbyggda relationer mellan barnen och med en del vuxna. Vi tror att detta kan ge barnen en högre kvalitet på sin förskolevistelse på lång sikt.

Medarbetarperspektiv

Vi ser att samtliga tillsvidareanställda kan beredas plats inom Valfärd skolas organisation. Om övertalighet skulle uppstå kommer den att hanteras enligt rådande bestämmelser inom lagen om anställningsskydd. Förhoppningen är att arbetsmiljön för samtliga medarbetare kommer att förbättras då man får möjlighet till kollegialt lärande i större utsträckning. Att tillhöra en ny skolenhet kan i början öka en viss stress och oro men Valfärd skola bedömer detta som övergående.

För att underlätta och förebygga oro i samband med nedläggningen, kommer stöd i processen erbjudas av HR-specialister, fackliga ombud och företagshälsovård.

Föräldraperspektiv

När en skola inte kan erbjuda den höga kvalitet som varje elev har rätt till får föräldrar inte den undervisning som de har rätt till för sina barn. Vid en nedläggning av Fisksätraskolan samt erbjudande av att elever får möjlighet att börja på Igelboda skola menar Valfärd skola att elever kommer få högre kvalitet på sin undervisning.

Gällande föräldrar till barn i förskolan

Eftersom barn och förskolepersonalen redan känner varandra kommer det inte att krävas någon större inskolning till nya förskolelokaler. Valfärd skola bedömer en eventuell oro för en flytt vara initial.

För de föräldrar som inte vill att barnen ska följa med till Igelboda skolenhet finns det möjlighet att välja andra förskolor och skolor i närheten av Fisksätraskolans skola och förskola. De föräldrar som behöver ha sina barn på en förskola under sommaren kommer att bli erbjuden att ha barnen på någon av kommunens förskolor. Även elever som behöver ha möjlighet att vara på fritids kommer att erbjudas plats på en annan fritidsverksamhet.

Alla föräldrar behöver välja ny skola och/eller förskola i systemet för val, Nacka24.

Möjlighet att besöka nya förskolor och skolor kommer att möjliggöras för alla föräldrar som önskar.

Kommunikation

Valfärd skola har arbetat fram en plan för kommunikation av information av en eventuell nedläggning av Fisksätraskolan.

2019:

13 maj Underlag för beslut läggs fram på kommunstyrelsen

13 maj Samk Valfärd skola centralt- information till fackliga parter.



13 maj Samk lokal på Fisksätraskolenhet.

13 maj Möte med medarbetare.

13 maj Föräldramöte- information om en eventuell nedläggning samt vad händer nu?

Deltagare: Rektor och Produktionsdirektör. Utbildningsenheten finns på plats för att berätta om processen av byte av skola samt platstillgång.

Maj/juni val av ny skola och förskola av föräldrar.

Sommaren 2019 nedläggning av skola och förskola.

Aug skolstart och ny placering av barn och elever aktiv.

Ekonomiska konsekvenser

Fisksätraskolan har idag en mycket ansträngd ekonomi. Skolan har drivits med förlust i många år. Det är inte ekonomiskt hållbart att driva Fisksätraskolan med dagens elevantal.

Även Fisksätraskolans förskola har en ekonomi i obalans. En nedläggning skulle öka Valfärd skolas möjlighet att nå en ekonomi i balans.

Vid en nedläggning kan initiala kostnader för att uppfylla åtaganden i egenskap av arbetsgivare uppkomma.

Konsekvenser för barn

En skola där pedagogerna samverkar med medarbetare inom samma organisation är positivt för barnen. Kollegialt lärande mellan medarbetare skapar en högre kvalitet. Elever får tillgång till behöriga och legitimerade lärare i samtliga ämnen. En förutsättning för goda resultat och därmed möjlighet att göra goda livsval.

Alla barn erbjuds platser på närliggande skolor. Barnen på Fisksätraskolans förskola erbjuds plats på andra förskolor i närområdet.

Bilagor

Risk och konsekvensanalys Fisksätraskolan/Fisksätra förskolor

Einar Fransson
Produktionsdirektör Valfärd skola

Helena Ekwall
Chef verksamhetsstödet Valfärd skola