

Kommunstyrelsen

Målbild 2019-2022 för Samverkan Stockholmsregionen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar *Gemensam målbild 2019-2022 - Samverkan Stockholmsregionen* enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Sammanfattning

Samverkan Stockholmsregionen är en gemensam satsning mellan samhällsaktörer i Stockholmsregionen som vill verka för en trygg, säker och störningsfri region. Nacka kommun har deltagit i framtagandet av underlag till *Gemensam målbild 2019-2022 - Samverkan Stockholmsregionen* på två olika nivåer, inriktande nivå och samordnande nivå.

Ärendet

Samverkan Stockholmsregionen

Samverkan Stockholmsregionen ägs, drivs, bekostas och förvaltas gemensamt av dess medlemmar och utgör inte en egen juridisk person. Samverkan Stockholmsregionen är att betrakta som en gemensam infrastruktur där gemensamma processer, metoder och resurser verkar för att underlätta och stödja aktörerna i att de ska nå de övergripande målen och de konkreta leveranser som krävs för att åstadkomma reell skillnad i samhället i samband med olika former av samhällsstörningar. Deltagande aktörer delar på ansvaret att låna ut personal som under överenskommen tid genomför uppdrag i det gemensamma samordningskansliet.

Aktörerna

Samverkan Stockholmsregionen består i början av 2019 av följande parter utan inbördes ordning: Länsstyrelsen Stockholm, länets 26 kommuner, Region Stockholm, Polismyndigheten Region Stockholm, Försvarsmakten Mellersta Militärregionen, SOS Alarm, Trafikverket, Kustbevakningen, Stockholms hamnar samt kommunalförbunden Storstockholms brandförsvaret, Södertörns brandförsvärsförbund och Brandkåren Attunda. Fler aktörer kan tillkomma både som ordinarie medlemmar och som associerad medlem. Arbetet sker i nära samarbete med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB.



Bakgrund

Befolkningen i Stockholmsregionen ökar snabbt. Fler personer rör sig i samhället och transporterna ökar, vilket medför att redan små störningar kan få stora konsekvenser. Globaliseringen och övergången till ett informationssamhälle skapar nya risker och sårbarhet, men också ökade behov av omvärldsbevakning samt krav på snabb och enhetlig kommunikation. För att klara utmaningarna sågs ett behov av en utvecklad samverkan mellan regionens aktörer, där en effektiv samverkan i vardagen lägger grunden för en god beredskap att hantera större händelser och kriser. En rad aktörer har de senaste åren arbetat med att upprätta strukturer, arbetsprocesser och kontaktvägar för att stärka samverkan. Detta har skett i flera olika projekt inom ramen för Program för samverkan – Stockholmsregionen. Arbetet startade år 2011 och har utmynnat i modellen ”En trygg, säker och störningsfri region”, som fastställs genom en avsiktsförklaring och som fortsatt att implementeras under 2014. Modellen tas i full drift 2015, för att därefter löpande ses över och utvecklas. Modellbeskrivningen bifogas som bilaga 2.

Organisation

Samverkan stockholmsregionen bygger på tre olika samverkansnivåer, som var och en har sitt specifika fokus när det gäller den gemensamma hanteringen av regionala frågor; Regionalt inriktande nivå, regionalt samordnande nivå och en verkställande nivå. För de olika samverkansnivåerna finns forum som utgår från uppdrag och mandat och som arbetar utifrån två perspektiv – ordinarie läge respektive aktiverat läge.

- **Ordinarie läge** definieras som den samverkan som sker löpande och är planerad med utgångspunkt i Målbild och årliga verksamhetsplaner. I ordinarie läge sker all förmågeutveckling och uppföljning.
- **Aktiverat läge** definieras som samverkan inför, under eller efter händelser och skeenden, akuta/specifika situationer, som krävs för att hantera dessa och samhällets samlade behov och ej ryms inom ordinarie forum

I den inriktande nivån finns en regional chefsgrupp, där Nacka kommun representeras av stadsdirektören. Här finns samverkanforum som sätter ramar och fastställer övergripande policy ur ett regionalt perspektiv. Ordförande är Länsöverdirektören vid Länsstyrelsen Stockholms län och möten genomförs varannan månad utifrån en stående agenda. Man arbetar långsiktigt och anger inriktningen för hur en händelse eller en fråga ska hanteras och prioriteras. I den regionala samordningsgruppen är det Nacka kommuns säkerhetschef som representerar. På denna nivå finns forum som samordnar och aktiverar gemensamma åtgärder och resurser som rör specifika händelser eller frågor och verkar både i ordinarie läge och i aktiverat läge. Verkställandenivån utgörs av det som sker inom och mellan aktörernas verksamheter inom ramen för SSR. Utöver dessa nivåer finns även en kommunikationsprocess för att samordna och inrikta kommunikation. Genom sitt regionala geografiska områdesansvar har Länsstyrelsen i Stockholm ett övergripande ansvar och därmed även ordförandeskap i beslutandeorganet regionala rådet och regionala chefsgruppen.

Finansiering

Rambudgeten för den gemensamma funktionen omfattar 6,5 Mkr per år. Fördelning av kostnaden för den gemensamma funktionen bygger på principen att alla parter är med och bidrar. Länets tjugosex kommuner finansierar tillsammans halva kostnaden och fördelar detta genom att betala en andel baserad på antalet invånare vid budgetårets start. Maxbeloppet är 1,50 kronor per invånare och år.

Ramar och riktlinjer

De gällande dokument som utgör grund för arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen är:

- Avsiktsförklaring - En trygg, säker och störningsfri region (Fastställd 2014)
- Överenskommelse om gemensam funktion för regional samverkan (2015)
- Modellbeskrivning, bilaga till överenskommelse, (uppdat. dec -18)
- Gemensamma förmågor Samverkan Stockholmsregionen Version 2.0, (uppdat. dec -18)

Det aktuella dokumentet, *Gemensam målbild 2019-2022 - Samverkan Stockholmsregionen*, sammanfattar förutsättningarna för det aktörsgemensamma arbetet i Samverkan Stockholmsregionen under perioden 2019-2022 och utgör övergripande styrning. Dokumentet ska omfatta en fyraårsperiod och uppdateras i samband med ny mandatperiod.

Framtagande av målbild

Den övergripande målsättningen är att skapa trygghet, säkerhet och framkomlighet för regionensmedborgare både till vardags och i krissituationer. Samverkan Stockholmsregionen uppgift är att stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner i den starkt expansiva Stockholmsregionen. Utifrån det förändrade omvärldsläget fattade regeringen inför 2016 beslut om återupptagen totalförsvarsplanering och återuppbyggande av ett civilt försvar med samhällets krisberedskap som grund. Givet detta avser det aktörsgemensamma arbetet och målformuleringarna för kommande period att i tillämpliga delar täcka in eller i övrigt stödja de gemensamma behoven som beskrivs i dokumenten *Högre regional grundsyn för Militärregion Mitt* (Försvarsmakten och Länsstyrelserna inom Mellersta militärregionen) samt *Regional strategi för civilt försvar* (Länsstyrelsen i Stockholm).

Gemensam målbild 2019–2022 - Samverkan Stockholmsregionen tydliggör fokus och prioriteringar för den aktörsgemensamma verksamheten för åren 2019–2022. Detta utifrån de tidigare fastställda gemensamma grundförmågorna:

- Aktivera aktörsgemensamt arbete
- Informationsleda och skapa lägesbild
- Samordna aktörsgemensamt arbete
- Inrikta aktörsgemensamt arbete
- Samordna och inrikta kommunikation

Fokus i den nya målsättningen ligger på att förbättra det förebyggande arbetet i ordinarie läge, för att skapa bättre förutsättningar och beredskap i aktiverat läge. Detta sker genom att:

- Förbättra rutiner kring omvärldsbevakning
- Identifiera prioriterade typhändelser och skapa inriktningar och åtgärdsplaner för dessa
- Skärpa processen för inriktning och samordning av kriskommunikation
- Utveckla en solid, gemensam säkerhetskultur med kända rutiner för säker informationsdelning
- Anpassa arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen till planeringen av totalförsvaret
- Säkerställa till att aktörerna har robusta gemensamma rutiner för stöd, verktyg och organisation, samt alternativ till dessa vid bortfall av ordinarie system

Målbilden har tagits fram med utgångspunkt i utvärderingar av händelser och övningar, diskussioner i ordinarie möten för de olika samverkansnivåerna samt genom särskilda målbilds-workshops för samtliga 37 aktörer på inriktande och samordnande nivå. Målbilden har därefter presenterats och fastslagits av Regionala rådet.

Antagande av Gemensam målbild 2019-2022

Inledningsvis konstateras att arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen har en avgörande inverkan på krisberedskapen i regionen. Många samhällsviktiga funktioner beroenden går tvärs över såväl verksamhetsområden som geografiska begränsningar. Att kontinuerligt utveckla arbetet i denna samverkansorganisation borgar för att fortsätta höja nivån på beredskapen för samhällsomvälvande händelser och samtidigt minska sårbarheten i regionen som helhet och i slutändan även för Nackas kommuninvånare. Det är av yttersta vikt för kommunen att kunna agera förtroendeingivande i krishantering och samtidigt upprätthålla verksamheten i största möjliga mån, det skapar trygghet för Nackaborna och de aktörer som verkar här. Nacka kommuns intressen i dessa frågor är väl tillvaratagna i och med representationen på flera nivåer i Samverkan Stockholmsregionen. Detta föranleder ett förespråkande av antagande av *Gemensam målbild 2019-2022 - Samverkan Stockholmsregionen*.

Ekonomiska konsekvenser

Länets tjugosex kommuner finansierar tillsammans halva kostnaden för Samverkan Stockholmsregionen och fördelar detta genom att betala en andel baserad på antalet invånare vid budgetårets start. Maxbeloppet är 1,50 kronor per invånare och år. Kostnaden tas på det statsbidrag som kommunen får för säkerhetsarbete.

Införandet av *Gemensam målbild 2019-2022 - Samverkan Stockholmsregionen* medför inte några ökade kostnader i finansiering av Samverkan Stockholmsregionen. De nya målen syftar till att förbättra arbetet med att skapa trygghet, säkerhet och framkomlighet för regionensmedborgare både till vardags och i krissituationer. Att förebyggande arbeta med



att stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner och beredskap när avbrott sker, bidrar till att minska samhällskostnaderna.

Konsekvenser för barn

En väl fungerande samverkan och krisberedskap ger positiva effekter för alla som vistas i kommunen, barn som vuxna.

Bilagor

1. *Gemensam målbild 2019-2022 - Samverkan Stockholmsregionen* version 1.0 (för antagande)
2. Bilaga Modellbeskrivning ver 2.0 OS_190221

Anders Fredriksson
Enhetschef
Juridik- och kanslienheten

Terese Kalinski
Säkerhetschef
Juridik- och kanslienheten