

2020-10-06

TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr KFKS 2019/1173

Kommunstyrelsen

## **Motion – Policy för demokratiska samtal**

*Motion den 16 december 2019 av Khashayar Farmanbar m.fl. (S)*

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Kommunfullmäktige avslår motionens förslag om att införa en policy för besök i de kommunala skolorna respektive för besök på andra kommunala arbetsplatser.

### **Sammanfattning av ärendet**

I motionen föreslås att Nacka kommun tar fram en policy för att belysa de grunder rektorer kan luta sig mot för att neka eller bevilja besök av utomstående som inte anses dela värdegrunden hos skolan samt motsvarande policy för besök hos andra kommunala arbetsplatser.

Enligt de lagregler och grunder för urval som finns idag kan en skola inte avgränsa en inbjudan till politiska partier på grund av vissa partiets åsikter skulle strida mot skolans värdegrund. Detta även med utgångspunkt i den grundlagsskyddade yttrandefriheten och objektivitetsprincipen. Det har inte framkommit annat än att Valfärd skolas rektorer anser att de redan idag har lagstöd och riktlinjer som ger stöd i deras beslut när det gäller att ta emot eller neka besökare.

Vad gäller studiebesök hos andra kommunala arbetsplatser bedömer stadsledningskontoret att detta inte har upplevts som ett problem i verksamheterna och det bedöms därför inte föreligga något behov en policy. Det är upp till respektive chef att bedöma om och när ett studiebesök är lämpligt.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsledningskontoret att motionens bägge åtgärdsåtgärder avslås.

### **Förslagen i motionen**

Motionärerna föreslår:

- att Nacka kommun tar fram en policy för att belysa de grunder rektorer kan luta sig mot för att neka eller bevilja besök av utomstående som inte anses dela värdegrunden hos skolan.



- att Nacka kommun tar fram en policy för att belysa de grunder som kommunala arbetsplatser kan luta sig mot för att neka eller bevilja besök av utomstående som inte anses dela värdegrunden hos densamma.

## Ärendets beredning

Motionen har beretts av kommunstyrelsens verksamhetsutskott avseende den första att-satsen. Kommunstyrelsens arbetsutskott bereder den andra att-satsen samt det övergripande svaret på motionen.

## Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Av kommunstyrelsens verksamhetsutskotts beslut med tillhörande tjänsteskrivelse från Välfärd skola framgår följande.

En skola är inte en allmän plats. Skolor kan välja om de vill bjuda in utomstående eller inte, och det är rektor som fattar beslutet om det ska ske och i så fall på vilket sätt. Skolan har ett viktigt demokratiskt uppdrag genom att verka för att demokratiska idéer blir vägledande inom samhällets alla områden. Frågan om hur samhället styrs, och politisk information, är en del av undervisningen och även av utbildningen i övrigt. Skolan har en skyldighet att ge eleverna en bild av det politiska systemet i Sverige, vilka partier som finns och vad de står för. Att bjuda in partier till undervisningen och till skolan är en bra metod för att ge en mångfacetterad bild av hur demokratin och vårt politiska system fungerar. Det är dock inte obligatoriskt att bjuda in politiska partier till skolan. Det är rektor som beslutar i den frågan.

Från och med 1 januari 2018 gäller nya regler i och med att en ny bestämmelse, 1 kap 5 a §, lagts till i skollagen (2010:800). Där slås fast att det är rektorn som beslutar om politiska partier ska bjudas in för att medverka i utbildningen. Om politiska partier bjuds in får antalet begränsas till samtliga av de partier som är representerade i antingen riksdagen, vald församling i en eller flera kommuner eller i EU-parlamentet.

Rektorn får även bjuda in politiska partier utifrån ett annat urval, om urvalet sker på en objektiv grund. I förarbetena (prop. 2017/18:17, s. 15) anges som exempel att det kan vara politiska partier som är berättigade till statligt eller kommunalt partistöd, eller partier som har rätt till valsedlar på statens bekostnad. Ett objektiva urval kan också styras efter det ämne som ska diskuteras.

De nya bestämmelserna i skollagen syftar i första hand till att ge skolan tydliga handlingsregler för det fall en skola väljer att bjuda in politiska partier som ett led i sitt arbete med demokratiuppdraget.

### *Värdegrund i skolan*

Enligt de lagar och grunder för urval som finns idag kan en skola inte avgränsa en inbjudan till politiska partier på grund av att vissa partiers åsikter strider mot skolans värdegrund. Detta även med utgångspunkt i den grundlagsskyddade yttrandefriheten och



objektivitetsprincipen. Skolan får bara begränsa antalet inbjudna partier om urvalet är objektivt.

### *Välfärd skola*

Rektorer inom Välfärd skola väljer idag att bjuda in eller ta emot besök av partier i olika utsträckning. Det har inte framkommit annat än att rektorer anser att de redan idag har riktlinjer och lagar att förhålla sig till när det gäller att ta emot besök.

Välfärd skola anser inte att en policy framtagen av Nacka kommun riktad till Nackas rektorer nämnvärt skulle kunna skilja sig från de lagregler och grunder för urval som redan finns. Välfärd skola anser att den reglering som redan finns är tillräckliga för att rektorer ska kunna göra en korrekt bedömning när det gäller att ta emot eller bjuda in besökare till skolorna.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommunstyrelsens verksamhetsutskott att motionens första att-sats avslås.

### **Stadsledningskontorets utredning och samlade bedömning**

Nacka kommuns vision bygger på öppenhet och mångfald. Kommunen är positiv till studiebesök för att visa upp verksamheterna och vad gäller skolan är studiebesök även en del av skolans uppdrag att lära eleverna hur det politiska systemet fungerar.

Stadsledningskontoret instämmer i verksamhetsutskottets förslag att avslå motionens första att-sats mot bakgrund av att skollagen reglerar att det är rektor som beslutar om politiska partier ska bjudas in för att medverka i utbildningen och grunderna för hur urval får göras.

Vad gäller förslaget i motionens andra att-sats att ta fram en policy för studiebesök hos andra kommunala arbetsplatser bedömer stadsledningskontoret att detta inte har upplevts som ett problem i verksamheterna. Det är upp till respektive chef att bedöma om och när ett studiebesök är lämpligt. I den bedömningen ligger att kommunen inte får behandla grupper olika utan särskild grund.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsledningskontoret att motionens bägge att-satser avslås.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut innebär inga direkta ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för barn**

Elever i Välfärd skolas skolor har rätt att ta del av och få undervisning i demokratiska rättigheter och i hur det politiska systemet fungerar i samhället. Detta ser alla skolor till att göra. Ingen elev går ut från Nackas kommunala skolor utan denna självklara erfarenhet. Välfärd skola har alltid barn och elevers bästa i tanken när verksamheten planeras, organiseras och utförs.



## Handlingar i ärendet

- Bilaga 1 Protokollsutdrag från kommunstyrelsens verksamhetsutskott den 22 september 2020, § 52, inkl tjänsteskrivelse
- Bilaga 2 Motionen

Einar Fransson  
Produktionsdirektör  
Välfärd skola

Anders Fredriksson  
Enhetschef  
Juridik- och kanslienheten

Rebecca Band  
Kommunsekreterare  
Juridik- och kanslienheten