

Yttrande över Revisionskrivelse och Revisionsrapport nr 6 2020 – Granskning av ekonomistyrningen i budgetprocessen

Kommunstyrelsen har fått tillfälle att yttra sig över revisionskrivelse 2020-12-11 och dess rekommendationer och anför därför följande.

Delegationsordningen med verksamhetsutskottets beslutmandat och göra ställningstaganden ifråga om uppföljningar och åtgärdsplaner

En nämnd, i det här fallet kommunstyrelsen, fattar olika beslut beroende på ärendenas art. Ärenden som rör information kräver inget särskilt ställningstagande från kommunstyrelsen. I ärenden som avser redovisning av bokslut m.m. utgör beslutet vanligtvis att nämnden noterar informationen till protokollet. Information utgör en redogörelse av vikt för nämnden utifrån dess ansvarsområden som syftar till att nämnden ska ha underlag och kontroll över exempelvis ekonomin. Om en verksamhet har avvikelser under året har verksamheten möjlighet att vidta åtgärder vilket framgår av reglementet för ekonomistyrning. Där tydliggörs att vid befarade underskott ska finansieringsnämnder och produktionsverksamheter inkomma med åtgärdsprogram enligt tillämpningsanvisningar. Om nämnden anser att det som redovisas, exempelvis gällande åtgärder som presenteras med anledning av uppföljning av det ekonomiska läget i verksamheten är tillräckligt blir beslutet att notera information till protokollet. Om nämnden bedömer att ytterligare åtgärder behöver vidtas utifrån det som redovisats i ärende har nämnden möjlighet att besluta och initiera åtgärder genom att fatta särskilda beslut i ärendet. Delegationsordningen påverkar inte formuleringen på de beslut som fattas och i de fall en ärendegrupp inte anges i delegationsordningen fattas beslut av nämnden. Den springande punkten är kommunstyrelsens beslut om att ”notera informationen” också är ett beslut enligt kommunallagen.

Nämndernas kontroll över ekonomistyrningen i budgetprocessen genom uppföljning och åtgärder är av stor vikt, men kommunstyrelsen delar inte revisorernas bedömning att kommunstyrelsens delegationsordning inverkar i hanteringen av ärendena eller de beslut

som fattas. Därtill delar kommunstyrelsen inte revisorernas uppfattning om att särskilt ställningstagande, i form av andra beslut än att notera en information med redovisning till protokollet, av exempelvis åtgärder, är nödvändigt för det fall sådana beslut inte bedöms påkallat. I det här sammanhanget är det viktigt att påtala att beslut om att ”notera informationen” också är ett beslut av kommunstyrelsen enligt kommunallagen.

Sammantaget bedömer kommunstyrelsen att det finns alla förutsättningar för kommunstyrelsen att besluta om åtgärdsplaner om styrelsen bedömer att det är påkallat med hänsyn till den ekonomiska redovisningen. Det bedöms därmed inte finnas skäl att revidera eller förtydliga kommunstyrelsens delegationsordning i detta avseende eller skäl att genom beslut göra särskilda ställningstaganden ifråga om uppföljningar och åtgärdsplaner annat än de fall där nämnden finner det nödvändigt utifrån att den lämnade redovisningen och eventuell åtgärdsplan inte är tillräcklig.

Säkerställa en framförhållning i resurssättningen i en tillväxt kommun

I revisionsskrivelsen rekommenderas att kommunen ska säkerställa en framförhållning i resurssättningen i en tillväxt kommun bland annat genom goda befolkningsprognoser samt analyser av vilka strukturella och sociala behov en sådan tillväxt medför.

Nacka kommun är precis som revisionsrapporten beskriver en kommun med hög tillväxt och det är därför viktigt med rättvisande befolkningsprognoser. I dagsläget görs två befolkningsprognoser per år. Befolkningsprognoserna har ofta legat nära det verkliga utfallet på total nivå men under 2020 har det diskuterats hur väl de stämmer inom specifika åldersgrupper. Med anledning av det har kommunfullmäktige i samband med Mål och budget 2021-2023 gett ett särskilt uppdrag till kommunstyrelsen att utveckla arbetet med befolkningsprognoser för att underlaget ska bli mer träffsäkert i att bedöma framtida behov av förskola, skola och äldreomsorg. Arbetet kommer påbörjas under våren 2021. Syftet är att säkerställa mesta möjliga precision i alla åldersgrupper i befolkningsprognosen och att utifrån dessa dels planera direkta volymförändringar, dels analysera vilka strukturella och sociala behov tillväxten medför.

Även socialnämnden har fått rekommendationer från revisorerna och dessa kommer socialnämnden att yttra sig över.

Namn Namn
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun

Namn Namn
Stadsdirektör
Nacka kommun