

## Tillämpningsanvisningar för föreskrift med förbud att vistas på särskilt angiven plats

### Syfte och omfattning

Enligt 8 kap. 1 § förordningen om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (begränsningsförordningen) kan kommunen behöva meddela föreskrifter om förbud att vistas på vissa platser om det föreligger påtaglig risk för trängsel.

Av kommunfullmäktiges beslut den 15 mars 2021 (§ 108) följer att kommunstyrelsen får fatta beslut om föreskrifter med förbud utifrån begränsningsförordningen. Av dessa tillämpningsanvisningar ges underlag och vägledning för de fall kommunstyrelsen meddelar sådana föreskrifter.

### Prövning av kommunstyrelsens beslutanderätt

I 5 kap. 1 § kommunallagen anges att kommunfullmäktige ska fatta beslut i ärenden av principiell vikt eller annars av större omfattning. En föreskrift som innebär att det är förbjudet för allmänheten att vistas inom ett område ska i följande fall beslutas av kommunfullmäktige.

- Föreskriften behöver gälla utan tidsbegränsning.
- Föreskriften omfattar ett stort område eller flera sammanhängande områden.

Kommunstyrelsen ska i ärende med förslag om att föreskrift ska meddelas, redovisa avvägningarna avseende om beslut ska fattas av kommunfullmäktige eller kan fattas av kommunstyrelsen.

Om beslutet om en föreskrift är av principiell betydelse eller annars av större vikt kan kommunstyrelsen, om det är brådskande att beslut om föreskriften fattas, meddela föreskriften i avvaktan på kommunfullmäktiges beslut. Föreskriften som kommunstyrelsen meddelar ska då utformas så att den upphör att gälla när kommunfullmäktiges beslut om föreskriftens fortsatta giltighet har justerats och justeringen har tillkännagetts på kommunens webbaserade anslagstavla.

## Inriktning och överväganden vid tillämpning

Om ett ärende inleds för att ta fram förslag om att en föreskrift med förbud ska meddelas ska följande begränsningar i förbudet övervägas. Nedan övervägande är även framtagna i samråd med den regionala samverkan med Samverkan Stockholmsregionen (SSR)<sup>1</sup>.

1. Förebyggande åtgärder i första hand
2. Proportionalitetsavvägning
3. Samråd med berörda aktörer samt information

### 1) Förebyggande åtgärder i första hand

Ett beslut om att begränsa tillträde för allmänheten bör övervägas först efter att alla andra åtgärder för att begränsa trängsel är beaktade och visat sig vara otillräckliga. Eftersom ett vistelseförbud innebär en inskränkning i enskildas rörelsefrihet och kan få konsekvenser för många bör förebyggande åtgärder för att förhindra eller minska smittspridning vidtas innan ett vistelseförbud övervägs. Exempel på förebyggande åtgärder kan vara skyltning eller att kommunen tillhandahåller informationsvärdar, avgränsningar och väktare på aktuella platser.

### 2) Proportionalitetsavvägning

Bedömningar av konsekvenser av ett förbud är viktiga att göra och ska vägas mot vad förebyggande åtgärder istället för förbud kan åstadkomma. Förbud får inte innebära hinder mot att förflytta sig inom riket (den grundlagsskyddande rörelsefriheten) och inte heller i övrigt innebära obefogade inskränkningar i enskildas frihet.

### Tidsperioder

Trängsel kan uppstå vissa dagar, vissa tider vissa dagar eller vissa delar av varje dag. I ärende om att meddela en föreskrift med förbud ska noga övervägas att föreskriften avgränsas tidsmässigt så att begränsningen blir så liten som möjligt men ändå uppnår sitt syfte. Utgångspunkten bör vara att förbudet att vistas på en plats bör vara gällande så kort tid som det är möjligt.

### Platser

Ett förbud får enbart beslutas på en geografiskt avgränsad plats under en begränsad tidsperiod. Platserna måste pekats ut med namn eller identifieras på annat sätt.

---

<sup>1</sup> Regional samverkan (SSR) - Gemensam regional inriktning – Kommunala förbud att vistas på särskilt angivna platser.



### **3) Samråd med berörda aktörer samt information**

#### **Samråd**

Innan föreskrifter med vistelseförbud övervägs bör samråd ske med berörda aktörer såsom exempelvis berörda fastighetsägare och Samverkan Stockholmsregionen (SSR) utifrån den inriktning som SSR kommit överens om.

Om det blir aktuellt med vistelseförbud ska formellt samråd ske med Folkhälsomyndigheten innan beslut samt med smittskyddsläkaren i Region Stockholm. Kommunen bör föra dialog med Polismyndigheten för att säkerställa prioritering av resurser så att önskad effekt kan uppnås.

#### **Information**

Kommunala föreskrifter ska kungöras på kommunens anslagstavla och finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens webbplats. Kommunstyrelsen ansvarar för att beslut om föreskrift kommuniceras till allmänheten. Information bör ske genom hemsida, sociala medier, skyltning på den aktuella platsen samt genom pressmeddelande.

Beslutade föreskrifterna ska expedieras till Polismyndigheten, Folkhälsomyndigheten och smittskyddsläkaren i Region Stockholm. Information om föreskrifterna bör även lämnas till övriga aktörer inom SSR. Detsamma gäller om föreskriften avser mark som innehas av annan enskild fastighetsägare.

#### **Bilagor**

1. Storstockholms Gemensam regional inriktning - Kommunala förbud att vistas på särskilt angivna platser.