

Riksarkivet

Yttrande över Riksarkivets förslag till författningar - FormatE

Det ska noteras att detta yttrande är begränsat till avsnitt i remissen som berör kommunens verksamhet det vill säga (Föreskrifter och allmänna råd om tekniska krav vid framställning av elektroniska handlingar – TeK, författningskommentarer samt konsekvensutredning till författningsförslagen).

Allmänt

Utifrån innehållet, strukturen och språket i remissunderlaget lämnas inledande synpunkter. Det är beklagligt att stora delar av Riksarkivets remissunderlag är så pass komplext, omfattande och ställer allt för höga krav på förkunskaper inom det specifika området. Önskar Riksarkivet få relevanta synpunkter inom området måste remissinstanserna, på ett pedagogiskt och överskådligt sätt, kunna ta del av innehållet i remissen. En struktur för detta kan bland annat hämtas från statliga offentliga utredningar och propositioner som ofta behandlar komplexa lagförslag. Det kan även konstateras att språket i remissen är svårgenomträngligt och är varken enkelt eller begripligt i sammanhanget (se 11 § språklagen samt Myndigheternas skrivregler, Språkrådet). Remissunderlaget innehåller bland annat komplicerade beskrivningar som gör att läsaren ständigt måste klicka på länkar och läsa sidhänvisningar för att förstå löpande meningar i texten. Det medför att remissinstanserna måste lägga oproportionerligt mycket resurser på att läsa in sig på underlaget särskilt då remissen har påverkan på många kommuner och regioner. Ur en demokratisk aspekt är detta även beklagligt då kommunen ska fatta beslut om yttrande över ett förslag som har påverkan på kommunen men där förslaget brister vad gäller struktur, innehåll och språk.

Nacka kommun anser att det är positivt att Riksarkivet tar ett helhetsgrepp vad gäller frågan om olika format och den mängd format som finns inom informationshanteringen. Riksarkivets genomgång av formaten underlättar för kommunens del och kan utgöra ett användbart verktyg bland annat när kommunen krävställer mot leverantörer av IT-system.

Föreskrifter och allmänna råd om tekniska krav vid framställning av elektroniska handlingar (TeK)

Avsnitt 1 kap. 2 § (Omfattning)

Nacka kommun ifrågasätter Riksarkivets tolkning om vilka som ska tillämpa de föreslagna föreskrifterna. Det framgår att författningsförslaget föreslås gälla för alla verksamheter inom offentlig sektor. Det kan konstateras att Riksarkivets hänvisning till arkivförordningen inte ger någon grund för föreskriftsrätt eftersom det krävs stöd i lag för att utfärda föreskrifter. Av denna anledning kan Riksarkivet inte besluta om bindande föreskrifter för kommunen inom detta område.

Konsekvensutredning till författningsförslagen

Avsnitt 1.2.3.1 Konsekvenser enligt 8 § andra stycket

Av Riksarkivets egen konsekvensutredning framgår att förslaget varken direkt eller indirekt bedöms medföra förändringar av kommunala befogenheter eller skyldigheter, respektive grunderna för kommunernas eller regionernas organisation eller verksamhetsformer. Nacka kommun anser att denna bedömning är bristfällig. Riksarkivet anser sig ha föreskriftsrätt inom området och på så sätt kunna ge bindande föreskrifter för kommunen. Det innebär i så fall att Riksarkivet ska kunna ge bindande föreskrifter om vilket format kommunala myndigheter ska leverera digitala underlag till kommunens slutarkiv (kommunarkivet) trots att Riksarkivet inte har tillsyn över kommunernas slutarkiv. Detta resonemang kan ifrågasättas utifrån flera aspekter. Då Riksarkivet inte har tillsyn över kommunens slutarkiv måste kommunen själv få avgöra hur leverans till kommunens slutarkiv ska ske. Riksarkivets tolkning i detta fall innebär ett ingrepp i den kommunala självstyrelsen. I sammanhanget ska också lyftas att Riksarkivets förslag väntas bli kostnadsdrivande för kommuner och regioner. Enskilda verksamheter inom kommunen väntas få ökade kostnader för byte av format till en följd av att dessa måste vara kompatibla med de krav Riksarkivet avser att ställa. Det innebär även att kommunen vid inköp av systemstöd kan behöva ställa andra krav på leverantörer vad gäller format och detta i sig kommer medföra högre kostnader för kommunen. Av Riksarkivets förslag framgår inte heller hur kommunerna ska kompenseras för dessa ökade kostnader.

Namn
Ordförande
XX-nämnden

Namn
xx direktör
XX-nämnden