

2022-04-21

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2022/369

Kommunstyrelsen

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

1. Kommunstyrelsen beslutar att revidera kommunstyrelsens delegationsordning i enlighet med stadsledningskontorets tjänsteskrivelse daterad den 21 april 2022.
2. Kommunstyrelsen beslutar att reviderad delegationsordning gäller från och med den 1 juni 2022.

Sammanfattning

Utifrån en översyn av kommunstyrelsens delegationsordning kan det konstateras att det finns behov av revideringar inom några områden. Ändringarna som föreslås avser främst beslut avseende exploaterings- och fastighetsfrågor och består i ändringar av övergripande och redaktionell karaktär, revidering av befintliga beslutspunkter, tillkommande och utgående beslutspunkter. Föreslagna revideringar syftar till att effektivisera och anpassa delegationsordningen utifrån organisationen och hur verksamheterna bedrivs.

Ärendet

Kommunstyrelsens delegationsordning

Enligt 6 kap. 37 § kommunallagen får en nämnd uppdra åt presidiet, ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Det kallas att delegera. Sådana uppdrag att fatta beslut på delegation bör samlas ihop i en *delegationsordning*, så det blir överskådligt i vilka typer av ärenden beslut kan fattas på delegation.

Förtydligande i inledande avsnitt

I det inledande avsnittet i delegationsordningen föreslås följande förtydligande.



Under rubriken ”Särskilt om delegation inom upphandling” i det inledande avsnittet föreslås ett förtydligande av vad som avses med beslutade investerings- och eller exploateringsåtgärder i avsnitt 4. Det föreslagna tillägget förtydligar att tillämpning av avsnitt 4 förutsätter ett politiskt beslut om åtgärder och budget (till exempel ett genomförandebeslut som omfattar budgetansökan och utbyggnadspromemoria) och att en antagen detaljplan eller beslutat exploateringsavtal inte är tillräckligt. Skälet till förtydligandet är att klargöra skillnaden mellan avsnitt 3 (Upphandling) och avsnitt 4 (Upphandling inom beslutade investerings- och eller exploateringsåtgärder) och därmed underlätta tillämpningen av avsnitt 4.

Ändringar av övergripande och redaktionell karaktär

De föreslagna revideringarna av beslutspunkter i delegationsordningen avser i vissa fall en helt eller delvis ny lydelse och i andra fall endast ändring av delegat. I de fall föreslagen revidering endast avser en mindre justering av formulering eller ett mindre tillägg, har dessa dock inte tagits upp särskilt under nästa avsnitt.

I avsnitt 10 (Exploaterings- och fastighetsfrågor) föreslås delegat ändras i ett flertal beslutspunkter mot bakgrund av att organisationsmodellen inom stadsutveckling har ändrats. Projektcheferna kommer framöver att ha ansvar för arbetsledning och framdrift i projekten inom sina respektive projektchefsområden, varför det är logiskt att projektcheferna kan ta vissa beslut som tidigare legat på enhetschef. Projektcheferna kommer genom sin roll och sitt ansvar att vara närmare projekten inom sina respektive projektchefsområden och ändringen av delegat från enhetschef till projektchef i ett flertal punkter kan därmed även motiveras utifrån styrprincipen om ansvar på lägsta effektiva nivå.

Revidering av befintliga beslutspunkter

Följande ändringar av befintliga beslutspunkter i delegationsordningen föreslås.

Avsnitt 1 – Allmänt

- Punkt 1.4 Prövning och beslut om en allmän handling kan lämnas ut
 - o Föreslagen ny lydelse: Beslut att inte lämna ut handling/allmän handling eller uppgift ur sådan samt uppställande av förbehåll.
 - o Skäl för ändring: Formuleringen av aktuell delegationspunkt föreslås ändras i syfte att förtydliga att delegationen endast avser beslut att *inte* lämna ut allmän handling. Angiven delegat (enhetschef/rektor/verksamhetschef) föreslås inte ändras. Utlämnande av allmän handling utan förbehåll kan göras av handläggare utan delegationsbeslut.

- Punkt 1.6 Besluta om den registrerades rättigheter i fråga om rättelse, radering, begränsning av behandling och överföring av personuppgifter till annan personuppgiftsansvarig (dataportabilitet)



- Föreslagen ny lydelse: Besluta om den registrerades rättigheter i fråga om rättelse, radering, invändning, tillgång, begränsning av behandling och dataportabilitet.
- Skäl för ändring: Tidigare delegation omfattade inte samtliga rättigheter i dataskyddsförordningen som är möjliga att överklaga enligt 7 kap. 2 § dataskyddslagen. Med anledning härav föreslås ”invändning” och ”tillgång” läggas till. Det föreslås vidare att ”Överföring av personuppgifter till annan personuppgiftsansvarig” stryks eftersom dataportabilitet också handlar om rätten att få ut personuppgifter i ett standardiserat format och inte enbart om att överföra personuppgifterna till en annan personuppgiftsansvarig. Det är således mer korrekt att enbart dataportabilitet anges. Övriga rättigheter har inte heller förklarats i punkten.

Avsnitt 2 – Ekonomi och finans

- Punkt 2.9 Besluta om förlikning, träffa överenskommelse om betalning av annan fordran än hyresfordran, anta ackord och avvisa annan fordran än fordran, för belopp upp till tio prisbasbelopp
 - Föreslagen ändring: Delegat föreslås ändras till direktör.
 - Skäl för ändring: Det finns skäl att ändra delegat till den direktör vars ansvarsområde berörs av beslutet. Detta innebär till exempel att stadsjurist fortsatt är delegat då beslutet är av mer juridisk alternativt övergripande karaktär.

Avsnitt 5 – Upphandling av IT-tjänster/system

- Punkt 5.1 Samtliga beslut i ärenden om direktupphandling under direktupphandlingsgränsen
 - Föreslagen ändring: Delegationen föreslås ändras på så vis att samråd istället sker med digitaliseringsdirektör.
 - Skäl för ändring: Ändringen föreslås i syfte att skapa en mer effektiv delegation då digitaliseringsdirektören är den som i praktiken har helhetsperspektivet på beslutshandlingen i detta avseende.
- Punkt 5.3 Beslut att inleda upphandling av IT-tjänster/system för samlat beräknat kontraktvärde mellan 0 kronor upp till 10 miljoner kronor
 - Föreslagen ändring: Delegationen föreslås ändras på så vid att samråd istället sker med digitaliseringsdirektör.
 - Skäl för ändring: Samma som för punkten 5.1 ovan.

Avsnitt 8 – Bestämmelser för personal inom produktionsverksamheterna

- Punkt 8.9 Anställning av personal inom verksamhetschefs/rektors ansvarsområde

- Föreslagen ändring: Anställning av personal inom verksamhetschefes/biträdande rektors ansvarsområde. Delegat föreslås ändras från verksamhetschef/ rektor till verksamhetschef/biträdande rektor.
 - Skäl för ändring: Utifrån uppdelningen av organisationen inom välfärd skola med rektorsområden finns behov av att biträdande rektor ges mandat att fatta beslut gällande anställning och lön inom sitt ansvarsområde.
- Punkt 8.11 Besluta om lön för personal inom rektors ansvarsområde.
- Föreslagen ändring: Besluta om lön för personal inom biträdande rektors ansvarsområde. Delegat föreslås ändras från rektor efter samråd med produktionsdirektör till biträdande rektor efter samråd med produktionsdirektör.
 - Skäl för ändring: Samma som för punkten 8.9 ovan.

Avsnitt 10 – Exploaterings- och fastighetsfrågor

- Punkt 10.6 Försälja eller förvärva mark för att genomföra detaljplan under detaljplanens genomförandetid (till marknadspris till ett värde av högst 1 miljon kronor – enhetschef, och om marknadsvärde överstigande 1 miljon kronor – stadsutvecklingsutskottet). Detta innefattar även rätt att besluta och ansöka om överföring av sådan mark genom fastighetsreglering.
- Föreslagen ändring: Utöver en redaktionell ändring av benämningen ”mark” till ”fastighet eller del av fastighet” föreslås att begränsningen till detaljplanens genomförandetid tas bort samt att sista meningen i första stycket om överföring av fastighetsreglering stryks. Vidare föreslås att delegationen för stadsutvecklingsutskottet begränsas till 2 miljoner kronor.
 - Skäl för ändring: För att förenkla tillämpningen av delegationsordningen föreslås att samtliga lantmäterieärenden hanteras i en och samma delegationspunkt (se nedan under Tillkommande beslutspunkter). Punkt 10.6 föreslås därför renodlas till att endast avse försäljning av fastighet eller del av fastighet och den sista meningen om överföring genom fastighetsreglering föreslås lyftas ur denna punkt och istället omfattas av en ny delegationspunkt (se nedan under Tillkommande beslutspunkter). Begränsningen av delegationspunktens tillämpning till att gälla endast under detaljplanens genomförandetid föreslås strykas då det saknas delegation för försäljning/förvärv efter genomförandetidens utgång. Beloppsgränsen om 2 miljoner kronor för stadsutvecklingsutskottet motiveras av att kommunstyrelsens befogenhet, enligt kommunstyrelsens reglemente, endast omfattar fastighetsförsäljning till ett värde om högst 2 miljoner kronor. Den föreslagna beloppsgränsen för stadsutvecklingsutskottet innebär att kommunstyrelsen delegerar hela sin befogenhet vad gäller försäljning av fastigheter till utskottet.



- Punkt 10.8 Vid genomförande av detaljplan i pågående stadsbyggnadsprojekt ingå avtal om försäljning till marknadspris av fastighet, som enligt detaljplan får användas för en- eller tvåfamiljshus.
 - o Föreslagen delegat: Projektchef efter samråd med enhetschef
 - o Skäl för ändring: Nuvarande delegat är enhetschef efter samråd med direktör. I förnyelseområden sker en del försäljningar av tomter för en- eller tvåfamiljshus, och dessa försäljningar bör kunna ligga inom projektchefens ansvar. Utöver ändring av delegat föreslås även att formuleringen ”en- eller tvåfamiljshus” justeras till ”en- eller tvåbostadshus” så att benämningen överensstämmer med benämning i plan- och bygglagen.

- Punkt 10.16 Yttrande över remiss från nämnd som utgör byggnadsnämnd enligt plan- och bygglagen eller lantmäterimyndighet, angående fastighetsbildning, bygglov och liknande
 - o Föreslagen ändring: Den del av punkten som avser yttrande över remiss från lantmäterimyndighet föreslås strykas. Vidare föreslås att delegat ändras från enhetschef till gruppchef.
 - o Skäl för ändring: Lantmäterimyndigheten remitterar inte ärenden på det sätt som avses i aktuell punkt och den del av punkten som avser yttrande över remiss från lantmäterimyndighet föreslås därför strykas. Vad gäller delegat är förslaget att delegationen ligger kvar på chefsnivå men att det bör vara tillräckligt att gruppchef beslutar om sådant yttrande som punkten avser.

- Punkt 10.23 Besluta om upplåtelse av nyttjanderätt och servitut i fastighet enligt jordabalkens kapitel 7 och 14-15 samt vägrätt enligt väglagen, under förutsättning att totalt ersättningsbelopp inte överstiger 500 000 kronor. Beslutanderätten innefattar rätt att tillförsäkra kommunen motsvarande rättigheter i annan tillhörig fastighet eller att medverka till ändring eller upphävande av dessa.
 - o Förslag ny lydelse: Besluta om servitutsupplåtelse enligt jordabalken och vägrätt enligt väglagen i fastighet, under förutsättning att totalt ersättningsbelopp inte överstiger 500 000 kr.
 - o Skäl för ändring: Genom den föreslagna ändringen renodlas delegationspunkten till att endast omfatta servitut och vägrätt som normalt sett är av mer bestående karaktär än de allmänna nyttjanderätterna. De allmänna nyttjanderätterna tas istället upp i den punkt som avser arrende (punkt 10.30). Vidare föreslås att hänvisningen till jordabalkens regler stryks i syfte att delegationspunkten ska bli användbar genom att tillämpningen inte blir låst till viss lagstiftning.

- Punkt 10.24 Besluta, ansöka om och föra kommunens talan vid lantmåteriförrättning som avser servitut, gemensamhetsanläggning eller annan

motsvarande rättighet, under förutsättning att totalt ersättningsbelopp inte överstiger 500 000 kr.

- Förslag ny lydelse: Besluta och/eller ansöka om lantmäteriförrättning
 - som inte innefattar fråga om ersättning (handläggare/projektledare)
 - till ett på förhand uppskattat ersättningsbelopp om 500 000 kronor (handläggare/projektledare)
 - till ett på förhand uppskattat ersättningsbelopp om 1 miljon kronor (enhetschef)
 - till ett på förhand uppskattat ersättningsbelopp om 2 miljoner kronor (stadsutvecklingsutskottet)

Detta innefattar även rätt att föra kommunens talan och godkänna förrättning, förrättningsbeslut eller gränsutmärkning, även i förrättningar där kommunen inte är sökande.

- Skäl för ändring: Nuvarande utformning har visat sig orsaka tillämpningssvårigheter och otydligheter både för den/de verksamheter som upprättar och ger in ansökningar men även för det kommunala lantmäteriet som har att pröva inkommande ansökningar. Den föreslagna ändringen innebär att rätten att besluta och/eller ansöka om förrättning inte begränsas till vissa åtgärder (servitut, gemensamhetsanläggning eller annan motsvarande rättighet) utan avser samtliga de förrättningsåtgärder som omfattas av fastighetsbildningslagen (fastighetsbildning, fastighetsbestämning, gränsutmärkning). Ersättningsbeloppet utökas från 500 000 kronor till maximalt 2 miljoner kronor¹ och kombineras med en delegationstrappa. Det förtydligas även att delegationen avser *ett på förhand uppskattat ersättningsbelopp* eftersom slutligt ersättningsbelopp kan komma att fastställas till ett högre belopp av lantmäteriet. Punkten inleds med *Besluta och/eller ansöka om*, vilket har sin förklaring i att vissa ansökningar upprättas och ges in som en verkställighetsåtgärd (utifrån t.ex. tidigare fullmäktigebeslut att anta detaljplan, ingå exploateringsavtal etc) medan andra ansökningar innebär att beslut om åtgärd avseende kommunal mark fattas i samband med att ansökan upprättas/ges in. Rena verkställighetsåtgärder utgör inget formellt beslut och ska därmed inte hanteras som ett delegationsbeslut.

- Punkt 10.25 Föra kommunens talan vid föreningsstämma i bostadsrättsförening där kommunen innehar bostadsrätt.
 - Förslag ny lydelse: Föra kommunens talan vid föreningsstämma i bostadsrättsförening och/eller samfällighetsförening där kommunen innehar bostadsrätt och/eller är delägare. Delegationen omfattar även rätt att föra

¹ Angående maxbeloppet om 2 miljoner kronor, jfr beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 19 april 2022, § 47, KFKS 2022/218, om bl.a. revidering av kommunstyrelsens reglemente

kommunens talan vid delägarsammanträden i samband med delägarförvaltning av gemensamhetsanläggning.

- Skäl för ändring: Punkten kompletteras så att den även omfattar rätt att föra kommunens talan i samfällighetsförening samt vid delägarsammanträden i samband med delägarförvaltning av gemensamhetsanläggning. Dessa situationer saknas i nuvarande delegationsordning.
- Punkt 10.30 Besluta om upplåtelse under sextio år per avtalsperiod av kommunal mark som inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen, samt uppsägning av sådan upplåtelse
 - Förslag ny lydelse: Besluta om arrendeupplåtelse och upplåtelse av allmän nyttjanderätt i fastighet som inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen inkluderat uppsägning av sådan upplåtelse för en avtalsperiod om maximalt 5 år (gruppchef/projektchef) respektive överstigande 5 år (stadsutvecklingsutskottet). Beslutanderätten innefattar även rätt att ge in ansökan till arrendenämnden.
 - Skäl för ändring: De frågor som regleras i nuvarande punkt 10.27 och 10.29 föreslås regleras i en gemensam punkt för arrende och allmän nyttjanderätt. Punkt 10.30 föreslås formuleras om för att utgöra en samlingspunkt för frågor om arrende och allmänna nyttjanderätter.

Avsnitt 12 – Övriga bestämmelser för produktionsverksamheterna

- Punkt 12.10 Utse verksamhetschef/er enligt hälso- och sjukvårdslagen inom respektive produktionsområde.
 - Föreslagen ändring: Delegat föreslås ändras från verksamhetsutskottet till produktionsdirektören.
 - Skäl förändring: Av 4 kap 2 § hälso- och sjukvårdslagen följer att vårdgivaren inom hälso- och sjukvård ska utse någon som svarar för verksamheten (verksamhetschef). Anmälan av verksamhetschef ska sedan ske till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Utöver en redogörelse för verksamhetschefens arbetsuppgifter ska beslutet innehålla en bedömning av att personen innehar den lämplighet som krävs för uppdraget. Delegat att fatta beslut föreslås ändras från verksamhetsutskottet till produktionsdirektör inom respektive produktionsområde. Föreslagen ändring av delegat bedöms ändamålsenlig med hänsyn till deras ansvar och insyn i respektive verksamhet som omfattas.

Tillkommande beslutspunkter

Avsnitt 1 – Allmänt

- Punkt 1.x Ingå överenskommelse om gemensamt personuppgiftsansvar med annan personuppgiftsansvarig enligt artikel 26 i dataskyddsförordningen
 - o Föreslagen delegat: Enhetschef/rektor/verksamhetschef
 - o Skäl för tillägg: Nuvarande delegationsordning omfattar enbart delegation om att ingå personuppgiftsbiträdesavtal med ett biträde. För två personuppgiftsansvariga som är gemensamt personuppgiftsansvariga krävs att en överenskommelse ingås därav behöver även förtydligas vem som är behörig att ingå en överenskommelse om gemensamt personuppgiftsansvar.

- Punkt 1.x Begära förhandssamråd från tillsynsmyndighet enligt artikel 36 i dataskyddsförordningen
 - o Föreslagen delegat: Enhetschef/rektor/verksamhetschef
 - o Skäl för tillägg: Enligt artikel 36 i dataskyddsförordningen ska personuppgiftsansvariga begära förhandssamråd från tillsynsmyndigheten om en personuppgiftsbehandling (efter en konsekvensbedömning) fortsatt anses vara särskilt riskfylld för enskilda. Det är inte specificerat i nuvarande delegationsordning vem som är behörig att begära förhandssamråd.

Avsnitt 10 - Exploaterings- och fastighetsfrågor

- Punkt 10.x Inom av kommunfullmäktige beviljade ramar tilldela budget för initialt arbete i stadsbyggnadsprojekt
 - o Föreslagen delegat: Stadsutvecklingsdirektör
 - o Skäl för tillägg: Enligt en rutin för ansökan om budget i stadsbyggnadsprojekt ska stadsutvecklingsdirektören kunna tilldela budget i form av ett så kallat utredningsbeslut i samband med att projektdirektiv undertecknas. Tilldelade medel ska motsvara en initial budget mellan 200 000 – 1 000 000 kronor per stadsbyggnadsprojekt. Den tilldelade budgeten avser täcka projektets kostnader för initialt arbete såsom framtagande av planavtal, principöverenskommelse, startpromemoria och utredningar fram till dess inriktningsbeslut fattas. Stadsutvecklingsdirektören kan tilldela budget om ett ackumulerat belopp om maximalt 6 miljoner kronor per år vilket avropas från pottorna för medel i tidigt skede som beslutas av kommunfullmäktige i mål och budget.

- Punkt 10.x Lämna grannemedgivande vid utförande av bygglovsbefriad åtgärd av annan på angränsande fastighet
 - o Föreslagen delegat: handläggare/projektledare
 - o Skäl för tillägg: Det förekommer att kommunen i egenskap av fastighetsägare ombeds lämna grannemedgivande vid utförande av bygglovsbefriade åtgärder av annan på angränsande fastighet. Det kommer troligtvis att bli alltmer vanligt med grannemedgivanden mot bakgrund av en

föreslagen ändring² i plan- och bygglagen om undantag från krav på lov nära gräns. Ett sådant medgivande bedöms inte vara av sådan betydelse att det behöver beslutas på högre nivå än handläggare/projektledare. Att beslutet föreslås delegeras till nämnda delegater kan dessutom medföra en mer effektiv handläggning och att byggnationer därmed kan påbörjas utan onödigt dröjsmål.

Borttagande av beslutspunkter

Avsnitt 10 – Exploaterings- och fastighetsfrågor

- Punkt 10.5 Beslut om utbyggnadspromemoria för genomförande av detaljplan
 - o Skäl för borttagande: Som en konsekvens av den nya projektmodellen för stadsbyggnadsprojekten tas utbyggnadspromemoria upp som en beslutspunkt i genomförandebeslutet för projekten. Enligt mall för genomförandebeslut ska utbyggnadspromemoria gå upp till kommunstyrelsen då utbyggnadspromemoria och budget bör beslutas samtidigt. Mot bakgrund av dessa förutsättningar bör det inte finnas behov av en delegation till stadsutvecklingsutskottet för beslut av utbyggnadspromemoria. Denna punkt föreslås därför strykas.
- Punkt 10.27 Besluta om upplåtelse i högst tre år per avtalsperiod av kommunal mark som inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen, samt uppsägning av sådan upplåtelse
 - o Skäl för borttagande: Innehållet i denna punkt överförs till punkt 10.30 som föreslås få en ny lydelse som omfattar samtliga frågor avseende arrende och allmän nyttjanderätt (se ovan under Revidering av beslutspunkter).
- Punkt 10.29 I samband med uppsägning av arrendeavtal upprätta och ge in ansökan till arrendenämnden
 - o Skäl för borttagande: Innehållet i denna punkt överförs till punkt 10.30 som föreslås få en ny lydelse och omfatta samtliga frågor avseende arrende och allmän nyttjanderätt (se ovan under Revidering av beslutspunkter).

Ekonomiska konsekvenser

Syftet med de föreslagna justeringarna är att möjliggöra en än mer effektiv organisationen med god ekonomisk styrning och kontroll.

² SOU 2021:47 Ett nytt regelverk för bygglov, del 2 av 2, kapitel 7-10, sid. 595-601



Konsekvenser för barn

Föreslagen delegationsordning möjliggör en effektiv organisation som i förlängningen skapar goda förutsättningar för att utveckla både verksamhet och arbetsmiljö. Detta gagnar i förlängningen alla Nackabor, däribland barn och unga.

Bilagor

1. Förslag till reviderad delegationsordning för kommunstyrelsen

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Sidrah Schaider
Stadsjurist
Stadsledningskontoret

Fanny Lyppert Skägg
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben

Maria Flemme
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben

Emelie Sunnliden Ceder
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben