

2022-09-30

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2021/675

Yttrande till mark- och miljödomstolen angående anmälan om anläggande av fotbollsplaner m.m. i Källtorp

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta föreslaget yttrande till mark- och miljödomstolen i mål M 3326-22 angående anläggande av fotbollsplaner m.m. i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 30 september 2022.

Sammanfattning

Länsstyrelsen beslutade den 19 april 2022 att förbjuda Nacka kommun att anlägga två konstgräsplaner för fotboll med mera inom del av fastigheten Erstavik 25:1 i Källtorp. Kommunen har överklagat beslutet till mark- och miljödomstolen där länsstyrelsen nu har lämnat ett yttrande. I huvudsak vidhåller länsstyrelsen tidigare bedömning och beslut och tillägger att åtgärderna innebär påtaglig skada på riksintressets uttryck Prästbostället Källtorp med kvarvarande öppen odlingsmark samt påtaglig skada på friluftsintrasset. Länsstyrelsen instämmer dock med kommunen att anläggande av fotbollsplaner kan anses utgöra ett allmänt intresse.

I yttrandet vidhåller kommunen sitt yrkande att mark- och miljödomstolen ska upphäva Länsstyrelsens beslut och meddela att åtgärden kan påbörjas med vidtagande av de skyddsåtgärder som kommunen redovisat, i andra hand med de försiktighetsmått som domstolen finner nödvändiga. Vidare understryks bland annat att granhäcken gör att Prästbostället vid Källtorps gård inte längre har en visuell koppling till ängsmarken där de anmälda fotbollsplanerna planeras, att en ny utredning kring spilljus har gjorts och att bland annat fåglar har inventerats.

Ärendet

Tidigare beslut

Länsstyrelsen beslutade den 19 april 2022 att med stöd av 12 kap. 6 § fjärde stycket miljöbalken förbjuda Nacka kommun att anlägga de två konstgräsplanerna för fotboll med tillhörande stängsel, belysning, omklädningsrum och parkeringsytor på den sökta platsen. Länsstyrelsens beslut framgår av bilaga 2.

I motiveringen till beslutet anger länsstyrelsen att det aktuella området idag består av gammal jordbruksmark och att de anmälda åtgärderna kommer innebära ändrad markanvändning och att den idag öppna jordbruksmarken bebyggs. På grund av höjdskillnader måste områdets topografi planas ut. Länsstyrelsen anger att området har dokumenterat höga kulturvärden och ligger inom riksintresse för kulturmiljövården, Erstaviken (AB 52, Nacka sn). Källtorps gård med tillhörande äldre odlingslandskap är ett av de uttryck som ligger till grund för riksintressets utpekande. Miljön är även utpekad som särskilt värdefull i Nacka kommuns kulturmiljöprogram.

Länsstyrelsen anser inte att de rekommendationer som lämnats för att minska den negativa påverkan är tillräckliga. Länsstyrelsen bedömer att de föreslagna åtgärdernas negativa påverkan på natur- och kulturmiljön blir så stor att den inte kan anses lämplig.

Länsstyrelsen anser inte att det är möjligt att förelägga om några hänsynsåtgärder för att begränsa skadan på naturmiljön i tillräcklig omfattning.

Vid den avvägning mellan allmänna och enskilda intressen som ska göras innan ett förbud meddelas gör länsstyrelsen bedömningen att det allmänna intresset av att bevara befintliga kulturmiljövården väger tyngre än sökandens enskilda intresse av att anlägga fotbollsplaner med tillhörande anläggningar. Med hänvisning till ovan förbjuder Länsstyrelsen de anmälda åtgärderna.

Kommunens överklagan och pågående domstolsprocess

Kommunstyrelsen beslutade den 2 maj 2022, § 146, att överklaga Länsstyrelsens beslut till mark- och miljödomstolen. Utveckling av kommunens överklagan beslutades av kommunstyrelsen den 13 juni 2022, § 193, bilaga 3.

Saltsjöbadens Naturskyddsförening, Naturskyddsföreningen i Nacka och Nacka miljövårdsråd har lämnat kommentarer i målet hos mark- och miljödomstolen. Kommentarererna framgår av bilaga 3. I huvudsak delar föreningarna länsstyrelsens bedömning att ett anläggande av två 11-spelarplaner på Källtorp är oförenligt med områdets roll som riksintresse för kulturmiljövård och friluftsliv.

Även Länsstyrelsen i Stockholms län har yttrat sig i målet, bilaga 4. I huvudsak vidhåller länsstyrelsen tidigare bedömning och beslut och tillägger att åtgärderna innebär påtaglig skada på riksintressets uttryck Prästbostället Källtorp med kvarvarande öppen odlingsmark samt påtaglig skada på friluftintresset. Länsstyrelsen instämmer dock i att anläggande av fotbollsplaner kan anses utgöra ett allmänt intresse. Vidare anför länsstyrelsen att förbud enligt artskyddsförordningen kan komma att utlösas och att det saknas bedömningar av hur åtgärderna riskerar att påverka andra arter, t.ex. fåglar.

Förslag till yttrande

I förslag till yttrande, bilaga 1, vidhåller kommunen sitt yrkande att mark- och miljödomstolen ska upphäva Länsstyrelsens beslut att förbjuda anläggande av fotbollsplaner m.m. i Källtorp och meddela att åtgärden kan påbörjas med vidtagande av de skyddsåtgärder som kommunen redovisat, i andra hand med de försiktighetsmått som domstolen finner nödvändiga. Vidare understryks bland annat att granhäcken gör att Prästbostället vid Källtorps gård inte längre har en visuell koppling till ängsmarken där de anmälda fotbollsplanerna planeras, att utredning om bland annat spilljus från de planerade fotbollsplanerna har gjorts och att fåglar- samt grod- och kräldjur har inventerats.

Framtida hantering

Kommunstyrelsen har den 2 maj 2022 befullmäktigat kommunjurist Christopher Arontaus och Sylvia Ryel eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om anläggande av fotbollsplaner med mera i Källtorp.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut medför i sig inga ekonomiska konsekvenser. Om det överklagade beslutet inte ändras kommer kommunen inte kunna anlägga fotbollsplanerna i Källtorp, vilket i förlängningen medför merkostnader för kommunen.

Konsekvenser för barn

Tillgången till idrottsplatser är av stor betydelse för folkhälsan, särskilt för barn och unga, och utgör ett allmänt intresse. Det är därmed angeläget att de aktuella fotbollsplanerna i Källtorp kommer till stånd och att länsstyrelsens beslut överklagas i syfte att få till en ändring av beslutet.

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Länsstyrelsens beslut, 2022-04-19
3. Utveckling av kommunens överklagan, 2022-06-13
4. Underrättelse med skrivelse från miljöföreningar, 2022-06-30
5. Underrättelse med yttrande från länsstyrelsen, 2022-08-25
6. Spilljusutredning, 2022-04-27

Poa Hellqvist
Trafik- och fastighetsdirektör
Stadsledningskontoret

Christopher Arontaus
Tf kanslichef
Juridik- och kanslistaben