

2022-09-27

reviderad 2022-10-12

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2022/380

Utformning av kommunens krisledningsnämnd samt säkerhetsprövning

Antagande av nytt reglemente

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Kommunfullmäktige antar krisledningsnämndens reglemente i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelse reviderad den 12 oktober 2022.
2. Kommunfullmäktige antar föreslagna ändringar i kommunstyrelsens reglemente avseende krisledningsnämndens organisation i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelse 12 oktober 2022. Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2023.
3. Kommunfullmäktige beslutar att krisledningsnämndens ledamöter ska genomgå säkerhetsprövning enligt 3 kap.1 § säkerhetsskyddslagen (2018:585) om det är påkallat utifrån säkerhetsskyddsanalysen.
4. Kommunfullmäktige beslutar att krisledningsnämndens reglemente börjar gälla den 1 januari 2023.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen för egen del beslutar följande.

5. Kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att föreslå nödvändiga revideringar i punkt 1.3 i kommunstyrelsens delegationsordning under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkten 1 och 2 ovan.

Sammanfattning

Av lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap framgår att kommuner och regioner ska ha en krisledningsnämnd vars funktion är att träda in när central samordning och beslutsfattande vid extraordinära händelser i fredstid krävs. Krisledningsnämnden i

Nacka kommun har inte tidigare haft ett eget reglemente. Nämndens uppdrag har i stället reglerats i kommunstyrelsens reglemente.

För att tydliggöra krisledningsnämndens uppdrag föreslås att kommunfullmäktige antar ett reglemente för nämnden och reviderar kommunstyrelsens reglemente i de delar som rör krisledningsnämnden och det av kommunstyrelsen inrättade krisledningsutskottet. För kommunstyrelsens del föreslås att kommunstyrelsens delegationsordning revideras i de delar som rör krisledningsutskottet. Då krisledningsnämnden kan komma att hantera säkerhetskänslig information föreslås också att kommunfullmäktige beslutar att nämndens ledamöter ska genomgå säkerhetsprövning om det är påkallat utifrån säkerhetsskyddsanalysen. Ledamöter i kommunfullmäktige är enligt säkerhetsskyddslagen undantagna från krav på registerkontroll. Undantaget gäller dock inte för ledamöter i en nämnd eller styrelse som bedriver säkerhetskänslig verksamhet och där säkerhetsprövning krävs för det specifika uppdraget.

En revidering av ledningsstabens förslag har gjorts i ärendet efter beredning i kommunstyrelsens arbetsutskott den 11 oktober 2022. Revideringen avser förslag till reglementet (bilaga 1) och rör mandatperioden för krisledningsnämnden. Krisledningsnämnden föreslås följa samma mandatperiod som kommunstyrelsen och dess utskott, istället för att väljas om ett år i taget som det ursprungliga förslaget löd. Även ett förtydligande har tillfogats ärendet rörande säkerhetsprövningen.

Ärendet

Av lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) framgår att i kommuner och regioner ska det finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd). En kommun kan välja att aktivera krisledningsnämnden vid en extraordinär händelse om detta krävs utifrån den extraordinära händelsens art. Syftet med att aktivera en krisledningsnämnd är att kunna fatta snabba beslut och koordinera resurser. Lagstiftningen ger krisledningsnämnden rätt att överta hela eller delar av andra nämnders verksamhetsområden. Huvudprincipen är dock att en extraordinär händelse alltid ska hanteras så långt som möjligt av berörd verksamhet/enhet och nämnd.

Krisledningsnämndens ansvarsområde framgår idag av kommunstyrelsens reglemente som anger att kommunstyrelsen är tillika krisledningsnämnd. Kommunstyrelsen har även inrättat ett krisledningsutskott vars uppdrag är att fullgöra kommunstyrelsens uppgifter som krisledningsnämnd.

Justeringar i ärendet efter beredning i utskott

En revidering av ledningsstabens förslag har gjorts i ärendet efter beredning i kommunstyrelsens arbetsutskott den 11 oktober 2022. Revideringen avser bilaga 1 (Förslag på nytt reglemente för krisledningsnämnden). Tidigare angavs att

mandatperioden skulle vara ett år för krisledningsnämnden. Av den nu reviderade bilagan föreslås istället att krisledningsnämnden följer samma mandatperiod som kommunstyrelsen och dess utskott. Då kommunstyrelsens arbetsutskott kommer utgöra krisledningsnämnd finns det skäl att mandatperioderna sammanfaller med varandra. Det innebär att valet av krisledningsnämnd kommer ske för första gången av kommunfullmäktige den 19 december 2022 och därefter i samband med ny mandatperiod.

Ett förtydligande har även tillfogats ärendet nedan rörande säkerhetsprövningen.

Ledningsstabens bedömning

Kommunfullmäktige ska enligt kommunallagen 6 kap. 44 § anta reglementen för nämndernas verksamhet och arbetsformer. Då krisledningsnämnden är en självständig nämnd (även om nämnden inte har någon verksamhet till dess att den aktiveras) behöver kommunfullmäktige anta ett eget reglemente för nämnden där nämndens uppdrag och ansvar specificeras. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges Kommuner och Regioner har i överenskommelsen om krisberedskap även rekommenderat kommuner att anta reglementen för sina krisledningsnämnder¹.

Förslaget till nytt reglemente anger de formella ramarna för krisledningsnämndens ansvar och verksamhet och fastställer bland annat hur nämnden aktiveras och att nämnden kan överta andra nämnders verksamhetsområden. Krisledningsnämndens uppdrag och ansvar är dock redan i stora drag reglerad i lag. Krisledningsnämndens funktion och roll i kommunens krisberedskap i övrigt regleras av kommunens övriga styrdokument för krisberedskap.

I förslag till nytt reglemente föreslås att kommunstyrelsens arbetsutskott i stället för kommunstyrelsen ska utgöra krisledningsnämnd då nämnden snabbt behöver kunna träda i funktion och fatta beslut. Detta bedöms kunna ske på ett effektivare sätt med färre ledamöter.

I ärendet föreslås även att ledamöter i nämnden ska genomgå en säkerhetsprövning enligt 3 kap.1 § säkerhetsskyddslagen (2018:585) då nämnden kan komma att hantera säkerhetskänslig information. Huvudregeln enligt 3 kap.1 § säkerhetsskyddslagen är att fullmäktigeledamöter inte får säkerhetsprövas. Detta gäller dock endast vid utövandet av det politiska uppdraget inom fullmäktige. Om en sådan förtroendevald utses att delta i annan verksamhet som kan hantera säkerhetskänslig information ska en säkerhetsprövning göras.

¹ Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022, <https://skr.se/download/18.1f376ad3177c89481f760cbc/1615989270528/%C3%96overenskommelse-om-kommunernas-krisberedskap-2019-2022.pdf>.

Säkerhetsskydd handlar om att arbeta förebyggande för att skydda information och verksamhet som är av betydelse för Sveriges säkerhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hot. Personsäkerhet är en del av detta förebyggande arbete och säkerhetsprövning utgör en del. Säkerhetsprövningen görs för att bedöma om en person är lojal mot de intressen som skyddas i lagstiftning och är pålitlig utifrån säkerhetssynpunkt. Huruvida nämndens ledamöter i slutändan behöver genomgå en säkerhetsprövning bestäms av säkerhetsskyddsanalysen. Säkerhetsskyddsanalysen är påbörjad och beräknas preliminärt vara klar under kvartal 1 2023.

Frågan om vem som fattar beslut om en ledamot kan sitta i krisledningsnämnden utifrån denna säkerhetsprövning kommer att regleras i kommunstyrelsens delegationsordning, och en revidering av delegationsordning är under arbete och planeras att beredas vid nästkommande arbetsutskott.

I ärendet föreslås därmed att kommunfullmäktige antar krisledningsnämndens reglemente samt att kommunstyrelsens reglemente revideras i enlighet med bilaga 1 och 2. Revideringarna i kommunstyrelsens reglemente utgörs av strykningar av de delar som rör krisledningsnämnden och krisledningsutskottet.

Som en konsekvens av ovan föreslagna organisationsförändringar vad gäller krisledningen behöver kommunstyrelsens delegationsordning revideras genom att punkt 1.3 stryks. Av punkt 1.3 anges att krisledningsutskottet delegerats uppgifter som inte är av principiell eller strategisk beskaffenhet eller annars av större vikt. Denna punkt blir irrelevant när krisledningsutskottet avvecklas. Då stadsledningskontoret för tillfället bereder ett ärende med fler förslag på revideringar i delegationsordningen bör kommunstyrelsen även ge i uppdrag att ta med punkten 1.3 i kommande revidering. Den föreslagna delegationsordningen skrivs då fram till kommunstyrelsen så att den nya delegationspunkten träder i kraft samtidigt som övriga reglementesändringar.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

En effektiv säkerhetsorganisation är till gagn för alla våra medborgare.

Bilagor

1. Förslag till reglemente för krisledningsnämnd, *reviderad den 12 oktober 2022*
2. Förslag till revidering av kommunstyrelsens reglemente
3. Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott den 11 oktober 2022 §



Henrik Ahl
Stabschef
Ledningsstaben

Hanna Virtanen
Dataskyddsombud
Ledningsstaben

Vilde Rundfloen
Praktikant
Ledningsstaben