

22 september 2022

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

§ 49

UBN 2022-00124

Mål och budget för utbildningsnämnden 2023–2025

Beslut

1. Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen fastställa fokusområden och resultatindikatorer enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.
2. Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen fastställa checkar och avgifter enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.
3. Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen att fastställa avgifter för förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem enligt Skolverkets beslut om tak för maxtaxan för 2023.
4. Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen att avgift för öppen fritidsverksamhet ska beslutas av anordnare.
5. Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen att fastställa budgetramen för 2023 till 3 111,7 mnkr.
6. Utbildningsnämnden föreslår kommunstyrelsen att budget enligt plan för 2024 fastställs till 3 137,7 mnkr och för 2025 till 3 184,4 mnkr.
7. När kommunstyrelsen tar ställning till kommunens samlade budget anser utbildningsnämnden att följande områden bör prioriteras:
 - Checknivåerna i förskola och grundskola bör höjas och i år behöver särskilt vikt läggas vid hur de olika verksamheterna bedöms påverkas av inflationen inklusive ökade energikostnader.
 - För att uppnå en mer likvärdig skola bör strukturtillägget ytterligare öka utöver de 13 miljoner kr som föreslås i tjänsteskrivelsen.

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade i ramärendet den 13 juni 2022 om grunden för de förslag som nämnderna ska yttra sig över. Utbildningsnämnden ska ge förslag på fokusområden för de tre kommande åren samt resultatindikatorer med årsmål samt ge förslag på eventuella ändringar i taxor samt förslag till taxenivåer. Utbildningsnämnden gavs också i uppdrag att ta fram budgetförslag med utgångspunkt från budget 2022 inklusive tekniska justeringar och volym baserad på uppdaterad befolkningsprognos samt eventuella nya övriga förutsättningar.

Utbildningsnämndens yttrande sammanställts i bilagan till tjänsteskrivelsen.

Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 8 september

Bilaga: Mål och budget för utbildningsnämnden 2023–2025

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2022

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Yrkanden

Monica Brohede Tellström (L) yrkade bifall till det utsända förslaget samt ett följande tillägg:

När kommunstyrelsen tar ställning till kommunens samlade budget anser utbildningsnämnden att följande områden bör prioriteras:

- Checknivåerna i förskola och grundskola bör höjas och i år behöver särskilt vikt läggas vid hur de olika verksamheterna bedöms påverkas av inflationen inklusive ökade energikostnader.
- För att uppnå en mer likvärdig skola bör strukturtillägget ytterligare öka utöver de 13 miljoner kr som föreslås i tjänsteskrivelsen.

I detta tilläggsyrkande instämde Olga Anikina (C), Andreas Brännström (M) och Martin Gunnesson (KD).

Martin Gunnesson (KD) yrkade

Angående målformuleringar yrkar Kristdemokraterna (**yrkande 1**):

-att mål 1 under "Bäst utvecklings för alla", "Andel barn 3-5 år inskrivna i förskola..." **stryks**.

-att mål 8 under "Bäst utveckling för alla", "Anser att undervisningen motiverar till att lära sig mer" **ändras till** "Anser att de lär sig saker i undervisningen".

-att mål 11 under "Bäst utveckling för alla", "Andel elever som instämmer i att deras lärare får dem att tro på sig själva i skolarbetet" **ändras till** "Andel elever som instämmer i att deras lärare undervisar dem utifrån deras egen nivå".

-att mål 12 under "Bäst utvecklings för alla", "Andel elever som anser att de kan påverka arbetssättet under lektioner – Gymnasieskola" **stryks**.

Vidare yrkade Martin Gunnesson (KD) Angående målnivåer yrkar Kristdemokraterna (**yrkande 2**):

-att mål 7 under "Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka", "Andel föräldrar som anser att barnet är tryggt i förskolan" höjs målsättningen från 95% till 98%.

Monica Brohede Tellström (L), Olga Anikina (C) och Andreas Brännström (M) yrkade bifall till den del av Martin Gunnessons yrkande om att andel föräldrar som anser att barnet är tryggt i förskolan justeras till 98%.

I övrigt yrkade Monica Brohede Tellström (L) avslag på Martin Gunnessons (KD) yrkande.

Monica Brohede Tellström (L) yrkade att sammanträdet ajourneras för 5 minuter.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2022

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Beslutsgång

Sammanträdet ajournerades och återupptogs kl. 18:53

Utbildningsnämnden beslutade först att bifalla det utsända förslaget.

Vidare beslutade utbildningsnämnden att bifalla Monica Brohede Tellströms (L) tilläggsyrkande.

Vidare ställde ordföranden Monica Brohede Tellströms Martin Gunnessons yrkande (yrkande 1) mot avslag och fann att nämnden hade avslagit yrkandet.

Slutligen beslutade utbildningsnämnden att bifalla Martin Gunnessons yrkande nr 2 gällande målnivå för trygghet i förskolan.

Andreas Andersson (S), Emelie Norborg Friberg (S), Anne Wetterlind (MP) och Mikael Carlsson (NL) anmälde att de inte deltar i beslutet.

Protokollsanteckningar

Olga Anikina (C) lät anteckna följande till protokollet.

”Centerpartiet vill ha Sveriges bästa skola där alla får förutsättningar att växa. Det innebär att vi tar täten för att ständigt följa upp och utvärdera våra kommunala såväl som fristående skolverksamheter i utbildningsnämnden. Barn är olika och har olika behov. Barn kommer också ifrån olika socioekonomiska förhållanden där till exempel läxhjälp och läsning kan vara frånvarande efter lektionernas slut. Under den senaste mandatperioden har en välkomnad översyn gjorts över likvärdighetsgarantin, Centerpartiet ställer sig därför väldigt positiva till att nämnden uppmanar kommunstyrelsen att ta ställning för att strukturtillägget bör öka ytterligare - utöver de 13 miljoner kronor som föreslås i tjänsteskrivelsen. Det glädjer oss att vi tillsammans med allianspartierna uppmärksammat hur inflationen kan påverka skolverksamheterna finansiellt i Nacka, vilket i sin tur kan påverka elevernas skolgång. Vi ser ökade energi-och matkostnader vilket givetvis påverkar driftkostnaderna i skolans verksamhet. Vi ställer oss därför helt eniga bakom förslaget om att cheknivåerna bör höjas i år som ett medskick till kommunstyrelsens kommande beslut om mål och budget 2023–2025. I arbetet med mål och budget 2023 – 2025 kommer Centerpartiet också att verka för att se en mångfald av skolformer och skolstorlekar samt slå vakt om att det finns en bra tillgång till resursskolor i kommunen.”

Martin Gunnesson (KD) lät anteckna följande till protokollet.

”Detta budgetbeslut utgör basen för förhandlingar i fullmäktige, inte horisonten för våra ambitioner. Vi vill, i likhet med övriga Alliansen, se en så bred satsning på höjda

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2022

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

ersättningsnivåer för alla skolformer som totalbudgeten tillåter, samt en extra kompensation för de verksamheter som drabbas värst av inflationen.

Allt budgetarbete är dock en fråga om prioriteringar, och vi vill här lyfta fram de delar vi anser allra viktigast.

- 3Mkr avsätts till resursskoleverksamhet. Bedömningen från tjänstemännen är att detta är tillräckligt för att säkerställa att minst en resursskola etableras i västra nacka till kommande läsår. Vi har konsekvent uppmärksammat detta behov, och ser detta som en central fråga. Vi antar att bedömningen är korrekt, att medlen är tillräckliga, men är absolut beredda att skjuta till mer om det skulle krävas för att ge resursskolor långsiktigt stabila förutsättningar.
- Struktur tillägget bör ökas mer än med de föreslagna 13Mkr. Vi ser särskilt att skolor där många av de faktorer som struktur tillägget skall kompensera för (socioekonomisk utsatthet, låg utbildningsnivå etc.) är framträdande, i kombination med stora individuella behov orsakade av exempelvis NPFer, har ett större behov än vad som bemöts idag. Vi vill därför dels skjuta till mer medel, men också undersöka om inte tillägget kan göras "spetsigare", och att det träffas skolor med en bred kombination av behov särskilt väl.
- Nämndens budget för forskning och utveckling anser vi bör växa, från dagens 2Mkr. Detta för att vi ser ett behov av flera nya studier, exempelvis om frånvaroproblematik, men också för att bland annat det arbete som vi initierat kring särbegåvning skall kunna drivas vidare, breddas och bära frukt.
- Den uppsökande verksamhet för att få fler barn att gå i förskola som lagen kommer att kräva skall inte svälla bortom de gränser för vilka kommunen kompenseras av staten. Den skall vidare utformas så att föräldrar som aktivt väljer att inte ha sina barn i förskola inte jagas för detta. Den enda legitima måltavlan för sådan verksamhet är de som eventuellt inte känner till förskolans verksamhet.
- Under året vill vi vidare se en satsning på kommunens och skolornas bibliotek. Det är mycket viktigt att alla barn har tillgång till högkvalitativa bibliotek, för att främja läslusten. Hur vi skall åstadkomma att detta prioriteras av skolor måste utredas. Lösningen måste vara flexibel, i så mån att det säkerligen finns fall där det är bättre att flera skolor kan dela på ett bra bibliotek än att var och en tvingas ha ett eget rudimentärt bibliotek, exempelvis. Hur digitala lösningar kan komplettera och förbättra (men inte ersätta) detta är också något framtida utredningar bör titta på.

Vi föreslår vidare ett antal förändringar i de målsättningar och kvalitetsmätetal som sätts upp för kommunen. Det är visserligen viktigt med glädje i lärandet - men upplevelsen av glädje är i sig inte ett kvalitetsmått. Det är något en lärare bör främja för att uppnå målet, som är det faktiska lärandet. Vad vi bör mäta som kvalitet är således att elever lär sig saker, inget annat. På samma sätt kan vi konstatera att inflytande över undervisningen visserligen stipuleras av skollagen, men det utgör i sig inte ett kvalitetsmått. När dessutom ambitionen inte kan sättas högre än att en klar majoritet inte håller med, bör målet strykas. Vidare bör

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2022

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

inte kommunen arbeta för att alla barn skall tvingas gå i förskola, vilket i förlängningen är effekten av att ställa upp mål om deltagande. Detta är ett val som är familjernas egna. Mått på förskolan bör begränsas till sådant som rör kvalitet, inte närvaro. Till sist anser vi att ambitionen att 95% av föräldrar skall anse att deras barn är trygga i förskolan dels är lågt, och dels kontinuerligt har överträffats. Alltså bör ambitionen höjas.”

Anne Wetterlind (MP) lät anteckna följande till protokollet.

”Utbildningsnämnden ansvarar för kundvalssystemen på utbildningsområdet. Elever och föräldrar ska erbjudas ett varierat och allsidigt utbud med hög kvalitet. Nämnden ansvarar också för målformulering, finansiering, uppföljning och utvärdering samt systematiskt kvalitetsarbete på kommunnivå. Ansvaret avser förskola till gymnasieskola samt annan pedagogisk verksamhet.

Likvärdighetsresursen behöver öka för att kunna omfatta följande förändringar:

Resursskola, se avsnitt om särskilda uppdrag, 3 mnkr.

Ökat strukturtillägg i förskoleklass och grundskolan. Den utredning som utbildningsenheten genomfört av likvärdighetsresursen i grundskolan under våren 2022 pekade på modellen för strukturtillägget kan justeras och en ny modell införs som utarbetats tillsammans med SCB.

Det har nyligen gjorts ändringar i skollagen (2010:800) med syfte att utveckla och tydliggöra förutsättningarna för så kallade resursskolor, det vill säga skolor som begränsar sitt mottagande till elever i behov av särskilt stöd. Lagändringarna trädde i kraft den 2 juli 2022. De nya bestämmelserna om resursskolor föreslås tillämpas för utbildning som bedrivs efter den 1 juli 2023. <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/proposition/2022/03/prop.-202122156/>

En utredning rörande resursskolans ersättningsmodell i Nacka kommun har genomförts och resulterat i ett konkret förslag som ligger med i mål och budget 2023–2025. Förslaget är att skapa ett fast tillägg om 273 000 19 (20) kr per år för varje grundskoleelev som går i resursskola. Detta tillägg ska ingå i likvärdighetsresursen och ersätta de tilläggsbelopp som dessa elever beräknas ha i dagens modell. En ökad årskostnad för detta tillägg beräknas bli 3 mnkr per år. Utöver det fasta tillägget för resursskola, erhåller skolan den vanliga grundbeloppet/checken för varje elev.

Befolkningsprognosen för 2023, framtagen i augusti 2022, visar på cirka 400 fler barn och elever än det antal som budgeten för 2022 baserades på. Volymökningen jämfört med 2022 (med 2022 års checkar) medför en ökad nettokostnad på 29,2 mnkr.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 september 2022

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Utbildningsnämnden

Lagändringen innebär att vid behov av urval ska elever som har störst behov prioriteras. Placeringen ska regelbundet utvärderas och en elev ska ha rätt att gå kvar så länge stödbehovet kvarstår. En kommuns beslut om att avsluta placeringen ska få överklagas till Skolväsendets överklagandenämnd.

Miljöpartiet anser att ett omtag behövs och att den ökade årskostnaden nog ligger i ett för lågt intervall. Det är ett tydligt och långtgående direktiv ” ”så länge stödbehovet kvarstår.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------