

2022-11-09

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2022-00734

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Kommunstyrelsen antar revidering av kommunstyrelsens delegationsordning i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad den 9 november 2022.
2. Revideringen av kommunstyrelsens delegationsordning träder i kraft den 1 januari 2023.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens delegationsordning föreslås revideras bland annat utifrån de revideringar som gjorts i kommunstyrelsens reglemente och som kommunfullmäktige beslutade om den 14 november 2022 (KFKS 2022/00977, KFKS 2022/380). I övrigt föreslås revideringar inom bland säkerhets-, ekonomi- och upphandlingsområdet. Därutöver föreslås revideringar avseende kommunstyrelsens ansvar som huvudman enligt skollagen.

Ärendet

Kommunstyrelsens delegationsordning föreslås revideras bland annat utifrån de revideringar som gjorts i kommunstyrelsens reglemente och som kommunfullmäktige beslutade om den 14 november 2022 (KFKS 2022/00977, KFKS 2022/380). I övrigt föreslås revideringar inom bland säkerhets-, ekonomi- och upphandlingsområdet. Därutöver föreslås revideringar avseende kommunstyrelsens ansvar som huvudman enligt skollagen.

Av nedan framgår vilka förslag på revideringar som föreslås i kommunstyrelsens delegationsordning uppdelat per avsnitt i delegationsordningen. Av bilaga 1 till denna tjänsteskrivelse framgår förslagen på revideringarna i sin helhet.

Inledande avsnitt sida 1

Under rubriken ”Delegationsordning”, sida 1-2, sista stycket, andra meningen föreslås ”krisledningsutskottet” respektive ”krisledningsutskottets” strykas.

Avsnitt I – Allmänt

1.3 Krisledningsnämndens samtliga uppgifter som inte är av principiell eller strategisk beskaffenhet eller annars av större vikt (upphör från och med den 1 januari 2023)

Den 14 november 2022 beslutade kommunfullmäktige om en ny organisation för kommunens krisledning från och med den 1 januari 2023 (KFKS 2022/380). Utifrån att beslutet innebär att krisledningsutskottet upphör behöver rubricerad punkt i delegationsordningen även upphöra. Det innebär att krisledningsnämnden kommer handha alla uppgifter som ligger inom krisledningsnämndens ansvarsområde utifrån reglementet för nämnden.

1.6 Utse säkerhetsskyddschef (ny) samt 1.7 Utse signalskyddschef (ny)

Säkerhetsskydd handlar om att skydda verksamheter som kan ha betydelse för Sveriges säkerhet. Dessa verksamheter kan även finnas i kommunen. I säkerhetsskyddslagen med tillhörande förordning ställs tydliga krav på kommunens säkerhetsskyddsarbete utifrån områdena informationssäkerhet, fysiskt skydd och personalsäkerhet. Av 2 kap. 7 § säkerhetsskyddslagen framgår att det vid en verksamhet som omfattas av lagen ska utses en säkerhetsskyddschef om det inte är uppenbart obehövligt.

Säkerhetsskyddschefen ska leda och samordna säkerhetsskyddsarbetet samt kontrollera att verksamheten bedrivs enligt lagen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Detta ansvar kan inte delegeras. Säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd chefen för verksamhetsutövarens verksamhet, om en sådan chef finns, och annars verksamhetsutövarens ledning. Utifrån lagstiftningen föreslås att stadsdirektören delegeras att utse säkerhetsskyddschef samt en biträdande till denna. Förordnandet är formellt och innebär inte någon förändrad anställning.

Ett annat av dessa krav är att kommunen, inom ramen för sitt informationssäkerhetsarbete, ska ha ett fungerande signalskydd vid kommunikering av känslig information till externa aktörer. Med signalskydd avses åtgärder som syftar till att förhindra obehörig insyn i och påverkan av telekommunikations- och IT-system med hjälp av kryptografiska metoder och övriga signalskyddsåtgärder. Signalskyddet förekommer, förutom i säkerhetsskyddsarbetet, även i kommunens arbete med civilt försvar. Det är därför Myndigheten för Samhällsskydd och beredskap, MSB, som har det nationella ansvaret för att inrikta och samordna civila myndigheters (inklusive kommuners) signalskyddsarbete och arbete med säkra kryptografiska funktioner.

För att säkerställa att kommunens signalskydd fungerar och upprätthålls i enlighet med gällande bestämmelser, föreslås även att en signalskyddschef utses. Utifrån lagstiftningen föreslås att stadsdirektören delegeras att utse signalskyddschef samt en biträdande till denna. Förordnandet är formellt och innebär inte någon förändrad anställning.

Av den överenskommelse som SKR har tecknat med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) följer att kommuner och regioner får en särskild ersättning för att arbeta med säkerhetsskydd.

Beslut om att utse säkerhetsskyddschef samt signalskyddschef föreslås delegeras till stadsdirektör.

1.6 Beslut om säkerhetsprövning

Säkerhetsskydd handlar om att arbeta förebyggande för att skydda information och verksamhet som är av betydelse för Sveriges säkerhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hot. Personsäkerhet är en del av detta förebyggande arbete och säkerhetsprövning utgör en del. Säkerhetsprövningen görs för att bedöma om en person är lojal mot de intressen som skyddas i lagstiftning och är pålitlig utifrån säkerhetssynpunkt.

En säkerhetsskyddsanalys är påbörjad och beräknas preliminärt vara klar under kvartal 1 2023. Utifrån säkerhetsskyddsanalysen kommer framgå vilka funktioner inom kommunen som behöver genomgå en säkerhetsprövning. Av kommunfullmäktiges beslut den 14 november 2022 (KFKS 2022/380) beslutades även att ledamöter krisledningsnämndens ledamöter ska genomgå säkerhetsprövning enligt 3 kap.1 § säkerhetsskyddslagen (2018:585) om det är påkallat utifrån säkerhetsskyddsanalysen. Säkerhetsskyddschefen föreslås vara delegat för beslut om säkerhetsprövning.

1.7 Fördelning av ekonomiska medel inom trygghetspaketet (ny)

Från och med 1 januari 2023 finns ett trygghetsutskott inrättat under kommunstyrelsen (KFKS 2022/00977). Trygghetsutskottet bereder och beslutar i ärenden avseende trygghet och säkerhet. Trygghetsutskottet ansvarar bland annat för att för att utveckla kommunens arbete med brottspreventiva och trygghetskapande åtgärder samt bilda lokala arbetsgrupper och samverka med berörda aktörer för att stärka det brottsförebyggande arbetet i hela kommunen. Inom ramen för trygghetsutskottet ansvarsområde är det lämpligt att utskottet delegeras beslutanderätt att fördela de ekonomiska medel som kommunstyrelsen beslutar om inom det så kallade trygghetspaketet.

Avsnitt 2 - Ekonomi och finans

2.1 Placering av medel från stiftelser förvaltade av Nacka kommun (revidering)

Av nuvarande formulering framgår att ”placering av donationsfonder” delegeras till ekonomi- och finansdirektör. Delegationen föreslås revideras till ”placering av medel från stiftelser förvaltade av Nacka kommun” vilket är ett förtydligande som ligger i linje med ärendet om ”Stiftelser förvaltade av Nacka kommun – Förvaltnings- och placeringspolicy” (KFKS 2022-01008).

2.3 Utbetalning av beslutade stipendier (revidering)

Utifrån nu föreslagen policy – ”Stiftelser förvaltade av Nacka kommun – Förvaltnings- och placeringspolicy” (KFKS 2022-01008) framgår att kommunstyrelsen beslutar om hur mycket medel som ska delas ut ur stiftelserna som är förvaltade av Nacka kommun genom kommunstyrelsen. Den nämnd som kommunstyrelsen delegerar utdelningsansvaret till får i uppdrag att besluta vem som ska få medel. Slutligen är det ekonomi- och finansdirektören som attesterar själva utbetalningen. Utifrån denna arbetsgång föreslås delegationspunkten revideras från ”Utdelning av stipendier” revideras till ”Utbetalning av beslutade stipendier”.

2.15 – Justering av lånevillkor på ägarlån till Käppalaförbundet (ny)

Kommunfullmäktige beslutade den 25 april 2022 (KFKS 2021/1322, KFKS 2022/2) att, efter en hemställan från Käppalaförbundet¹, godkänna att Käppalaförbundets förbundsordnings § 14 Lån ändras till ett lånetak uppgående till 3 550 miljoner kronor från och med 2022-05-15. Kommunfullmäktige beslutade även att godkänna förslaget till ny finansieringsmodell innebärandes att ägarlån ska finansiera de tillkommande investeringarna och ersätter den nuvarande lånevolymen i takt med att nuvarande externa upplåning successivt förfaller. Kommunfullmäktiges beslut var villkorade av att samtliga medlemskommuner fattar likalydande beslut. Av stadsledningskontorets tjänsteskrivelse i ärendet framgår bland nedan (sida 5).

”... Då kommunens inlåningsränta är lägre än utlåningsräntan mot Käppalaförbundet kommer kommunen att göra ett överskott på utlåningen. Lånevillkoren kan komma att behöva ses över exempelvis vid förändringar på kapitalmarknaden. Ändring av lånevillkor genomförs gemensamt mellan medlemskommunerna och Käppalaförbundet. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att besluta om justering av lånevillkoren på ägarlån till Käppalaförbundet och att kommunstyrelsen i sin tur delegerar vidare till ekonomi- och finansdirektör att besluta i denna fråga....”

Med anledning av kommunfullmäktiges beslut föreslås att en ny delegationspunkt förs in i kommunstyrelsens delegationsordning som anger att beslut om låneavtal samt justering av lånevillkoren på ägarlån till Käppalaförbundet delegeras till ekonomi- och finansdirektören.

2.14 Beslut om leasing mellan 0 kronor upp till 5 miljoner kronor (revidering)

Texten i delegationspunkten föreslås revideras genom att ”exempelvis finansiell och operationell leasing” tas bort. Detta eftersom delegationspunkten gäller all form av leasing och då begreppen i sig inte ger någon direkt vägledning.

¹ Nacka kommun är tillsammans med tio andra kommuner i Stockholmsregionen medlemmar i kommunförbundet Käppalaförbundet. Käppalaförbundet renar avloppsvatten från mer än en halv miljon människor i Stockholmsregionen.

Avsnitt 3 – Upphandling

3.1 Samtliga beslut i ärenden om direktupphandling under direktupphandlingsgränsen.

Vid leasing – Beslutet ska föregås av beslut om leasing enligt punkten 2.14 (revidering)

Delegationspunkten föreslås förtydligas utifrån en skrivning om leasing och en hänvisning till punkten 2.14. Detta föreslås förtydligas för att säkerställa att eventuella leasingavtal inte ingås innan de underställts en prövning utifrån punkten 2.14 ovan.

Avsnitt 4 - Upphandling inom beslutade investering och/eller exploateringsåtgärder

4.3 – Anlitande av konsult (revidering)

Punkten 4.3 avser anlitande av konsult och vid ett samlat beräknat kontraktvärde mellan 400 000 kronor upp till 1 miljon kronor anges projektchef som delegat. Det föreslås att även gruppchef anges som delegat. Anledningen är att enligt den projektmodell som nu används inom stadsbyggnadsprojekten ingår i planarkitektens ansvar att upphandla utredning och konsult inom ramen för detaljplanens framtagande. På planenheten används gruppchef istället för projektchef varför det är lämpligt att angivna delegater anpassas utifrån organisationen och hur stadsbyggnadsprojekten bedrivs.

Avsnitt 11 - Kommunstyrelsens ansvar som huvudman enligt skollagen och andra författningar inom skolområdet

11.3 Anta skriftliga rutiner för att ta emot och utreda klagomål mot utbildningen (revidering)

Produktionsdirektören föreslås som ny delegat istället för kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Utifrån kommunens styrprincip om delegation till lägsta effektiva nivå bedöms produktionsdirektören som en lämplig delegat för beslut om skriftliga rutiner inom området utifrån bestämmelserna i 4 kap. 8 § skollagen.

11.7 Beslut om tillträdesförbud inom aktuell skolform (ny)

En ny punkt 11.8 föreslås, som anger att rektor är lägsta nivå för beslut om tillträdesförbud för de aktuella skolformerna inom Valfärd skola. En skola är inte en allmän plats och frågan om en person ska få tillträde till lokalerna är därför beroende av eventuella regler som har utfärdats av den som bedriver verksamheten. I praktiken innebär det att endast den som har ett befogat intresse av tillträde till lokalerna har rätt att vistas där. Vårdnadshavare till en elev i grundskolan kan ofta ha ett befogat intresse av tillträde till skolans lokaler, till exempel i samband med hämtning och lämning i förskolan och skolan. Om vårdnadshavarna stör ordningen vid besöken måste dock deras intresse av att besöka skolan vägas mot de andra intressen som måste beaktas; elevernas trygghet och studiero samt personalens arbetsmiljö. Enligt Justitieombudsmannen, JO 7209-2015, är det en uppgift för huvudmannen, genom den ansvariga nämnden, att fatta beslut om tillträdesförbud. JO har i det ovan angivna beslutet lagt fast att det är en utgångspunkt att

vårdnadshavarnas rätt att besöka skolan får stå tillbaka om den inkräktar på studieron, tryggheten och arbetsmiljön på skolan.

I sammanhanget ska noteras att förskolans/skolans personal kan ingripa i akuta situationer om brottsbalkens regler om nöd och nödvärn är tillämpliga. Därutöver har skolans personal också möjlighet att vidta de omedelbara och tillfälliga åtgärder som krävs för att komma till rätta med andra ordningsstörningar som orsakas av föräldrar och utomstående. Personal på skolan kan alltså i det konkreta fallet avvisa föräldrar och andra från skolans område. Om vårdnadshavare, föräldrar eller anhöriga vid upprepade tillfällen agerar på ett sätt som medför en negativ påverkan på elevernas trygghet och studiero eller personalens arbetsmiljö kan det däremot finnas skäl att begränsa deras tillträde till skolan.

Rätten att besluta om tillträdesförbud föreslås delegeras till rektor. Det ska noteras att ett beslut om ett tillträdesförbud ska ange skälen för beslutet och för vilken tid det gäller. Detta beslut kan överklagas genom så kallad laglighetsprövning enligt 13 kapitlet kommunallagen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut medför inga konsekvenser för barn.

Bilagor

1. Kommunstyrelsens delegationsordning med förslag på revidering

Christopher Arontaus

Anneli Sagnérius

Tf kanslichef

Kommunjurist

Juridik- och kanslistaben

Juridik- och kanslistaben