

2023-01-18

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2023/00014

Gemensam målbild 2023–2026 - Samverkan Stockholmsregionen

Remiss från Länsstyrelsen i Stockholms län

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

1. Kommunstyrelsen antar föreslaget yttrande på *Gemensam målbild 2023–2026 - Samverkan Stockholmsregionen*, enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 18 januari 2023.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning

Under hösten har en mindre arbetsgrupp inom Samverkan Stockholmsregionen bedrivit ett arbete med att uppdatera aktörsgemensamma mål och ambitioner för dokumentet *Gemensam målbild 2023–2026*. Detta dokument har skickats ut på remiss för att få in synpunkter och inspel från övriga medlemmar, däribland Nacka kommun.

I förslag till yttrandet framförs att det är positivt att den nya målformuleringen för perioden tydligt adresserar den säkerhetspolitiska utvecklingen i världen samt har ett större fokus på gemensam krisberedskap och totalförsvarsplanering. Vidare lyfts att kommunen utöver aktörsgemensamma projekt inom brottsförebyggande arbete, gärna ser gemensamma insatser och projekt inom cybersäkerhet, välfärdsbrottlighet samt väder- och klimatrelaterade kriser. Vidare föreslås att det i den övergripande målsättningen inkluderas att samverkan ska eftersträvas även i händelse av krig.

Ärendet

Samverkan Stockholmsregionen

Samverkan Stockholmsregionen (SSR) är ett gemensamt aktörsnätverk mellan samhällsaktörer i Stockholms län som tillsammans verkar för en trygg, säker och störningsfri region.

SSR ägs, drivs, bekostas och förvaltas gemensamt av dess medlemmar. Medlemskapet bygger på frivillighet och insikten om att vi står starkare tillsammans i händelse av störningar i regionen. SSR bygger på en infrastruktur där gemensamma processer, metoder och resurser verkar för att underlätta och stödja aktörerna i att de ska nå de övergripande målen och de konkreta leveranser som krävs för att åstadkomma skillnad i samhället i samband med olika former av samhällsstörningar och kriser. Deltagande aktörer delar på ansvaret att låna ut personal som under överenskommen tid genomför uppdrag i det gemensamma samordningskansliet.

Under 2022 ingick följande aktörer i SSR: Kommuner i Stockholms län, Kustbevakningen, Länsstyrelsen Stockholm, Försvarsmakten, Mellersta militärregionen, Region Stockholm, Polisen Region Stockholm, SOS Alarm, Trafikverket, Stockholms hamnar, Storstockholms brandförsvaret, Södertörns brandförsvaresförbund, Brandkåren Attunda. Arbetet sker i nära samarbete med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB.

Bakgrund

Den gemensamma modellen för samverkan, Samverkan Stockholmsregionen (SSR), togs fram 2014 med målet att skapa en trygg, säker och störningsfri region, till vardags och i krissituationer. Dokumenten som utgör grunden för det gemensamma arbetet består av:

- Avsiktsförklaringen – En trygg, säker och störningsfri region (2014)
- Överenskommelse om gemensam funktion om regional samverkan (2015)
- Modellbeskrivning, bilaga till överenskommelsen (uppdaterat dec -18)
- Gemensamma förmågor (uppdaterat dec -18). Kommer att uppdateras under kommande målperiod.

Ytterligare steg för samverkan togs i och med framtagandet av *Gemensam målbild 2019–2022*. Den gemensamma målbilden sammanfattar förutsättningarna för det aktörsgemensamma arbetet och har utgjort den övergripande styrningen med prioriteringarna för perioden. Nacka kommun deltog i framtagandet av denna målbild som sedermera antogs i kommunstyrelsen¹.

Måldokumentet skulle gälla under fyra år. Givet detta har under hösten 2022 en mindre arbetsgrupp inom SSR bedrivit ett arbete med att uppdatera de gemensamma målen för kommande mandatperiod. Länsstyrelsen har nu remitterat förslaget på en uppdaterad målbild till Nacka kommun. Det är i första hand huvuddokumentet man önskar synpunkter på. Kommunens svar vill man få in senaste den 6 februari 2023. Synpunkterna som inkommer sammanställs och det reviderade underlaget presenteras för

¹ KFKS 2019/499, Målbild 2019–2022 för samverkan Stockholmsregionen

Regional samordningsgruppen den 9 februari och för regional Chefsgrupp den 15 februari.

Gemensam målbild 2023–2026

Den övergripande bedömningen inför skapandet av *Gemensam målbild 2023–2026 - Samverkan Stockholmsregionen* (se bilaga 2) är att många av målsättningarna som fanns för perioden 2109–2022 fortfarande är aktuella och relevanta. Däremot har omvärldssituationen inneburit att det finns större behov av flexibilitet och anpassning i arbetet.

Den övergripande målsättningen med den gemensamma målbilden som presenteras i dokumentet lyder:

Att tillsammans skapa trygghet, säkerhet och effektiv hantering av samhällsstörningar i regionen i vardag, kris och höjd beredskap. Detta sker genom att stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner samt inrikta och samordna regionens resurser för att kunna förebygga och minimera oönskade effekter av kända eller plötsligt inträffade händelser.

Sammanfattningsvis utgörs målbilden för 2023–2026 av nedan gemensamma målområden, som till övervägande del överensstämmer med den föregående perioden. Uppdateringarna har i första hand gjorts i ambition och målsättning.

- **Grundförmågor.** Aktörer inom SSR uppfyller de krav som satts upp gemensamt i form av fem grundförmågorna i aktiverat läge samt fem grundförmågor i ordinarie läge.
- **Säker informationsdelning.** Aktörerna inom SSR har utvecklat en gemensam säkerhetskultur och har ändamålsenliga rutiner för säker informationsdelning.
- **Omvärldsbevakning och lägesbild.** Det finns rutiner och arbetssätt för att omvärldsbevakning hos respektive aktör som vid behov kan sammanställs i en samlad och målgruppsanpassad lägesbild. Denna ska komma samtliga till del och ge stöd för beslut och åtgärder hos respektive aktör.
- **Förberedda inriktningar.** Det finns förberedda inriktningar med åtgärdsplaner och budskap för utvalda scenarier och typhändelser. Inriktningarna utgör en grund och utgångspunkt för arbetet i händelser och kriser, både aktörsgemensamt och i egen organisation.
- **Virtuell fysisk samverkan.** Det finns både virtuella och fysiska mötesrum för de olika forum som etableras i det aktörsgemensamma arbetet.
- **Samordnad kommunikation.** Kommunikation är en integrerad del av samverkansmodellen och det aktörsgemensamma arbetet. Samordnad och kvalitetssäkrad kommunikation till prioriterade målgrupper förbereds gemensamt och kan genomföras för att snabbt kunna nå ut i alla lägen, även under höjd

beredskap. Kommunikationen stödjer prioriterade åtgärder och bidrar till effektiv hantering

- **Totalförsvaret.** Arbetet är anpassat för att största möjliga totalförsvareffekt ska uppnås. Effektivitet och synergier nås genom att så långt som möjligt nyttja befintliga aktörsgemensamma strukturer och arbetssätt. Anpassningar sker för att omhänderta de krav på säkerhetsskydd och robusthet som totalförsvaret ställer.
- **Kontinuitet och uthållighet.** Aktörerna har förmåga till kontinuitet och uthållighet i det gemensamma arbetet för att möta både fredstida kriser och höjd beredskap.

Förslag till yttrandet i korthet

Ett förslag till yttrande har tagits fram, bilaga 1. I huvudsak framförs att Nacka kommun ser positivt på att den nya målformuleringen för perioden tydligt adresserar den säkerhetspolitiska utvecklingen i världen samt har ett än större fokus på gemensam krisberedskap och totalförsvarsplanering. Likaså att dokumentet trycker på att den allvarliga situation i omvärlden förutsätter en större flexibilitet, anpassningsförmåga och samordning för att säkra samhällets funktionalitet. Vidare anser kommunen att det är bra att dokumentet kompletterats med vikten av samordning av kommunikation utifrån alla faser i kriser, det vill säga före, under och efter.

I yttrandes lyfts fram att utöver aktörsgemensamma projekt inom brottsförebyggande arbete, skulle kommunen gärna se gemensamma insatser inom cybersäkerhet, välfärdsbrottlighet samt väder- och klimatrelaterade kriser.

Vidare föreslås att den övergripande målsättningen tar med att samverkan inom regionen även ska eftersträvas i händelse av krig.

Nacka kommun förordar att exemplen på inträffade händelser och övriga milstolpar på sidan 6–7, under rubriken *Urval av verksamheter under målperioden 2019–2022*, tas bort. I stället hänvisas till bilaga 1, *Milstolpar Samverkan Stockholmsregionen 2019–2022* där beskrivningen är både tydligare och mer heltäckande.

Under punkten *Övriga milstolpar* på sidan 7, önskar Nacka kommun att det tillkommer en redovisning för vilka dessa ytterligare gemensamma riktlinjer som tagits fram är.

Avslutningsvis konstateras att arbetet inom Samverkan Stockholmsregionen har en avgörande inverkan på krisberedskapen i regionen och att Nacka kommuns intressen i dessa frågor är väl tillvaratagna i den gemensamma målbilden.

Ekonomiska konsekvenser

Gemensam målbild 2023–2026 - Samverkan Stockholmsregionen är en uppdatering av ett befintligt dokument och medför inte några ökade kostnader i finansiering av Samverkan Stockholmsregionen. Att förebyggande arbeta med att stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner och beredskap när avbrott sker, bidrar till att minska samhällskostnaderna.

Konsekvenser för barn

En väl fungerande samverkan och krisberedskap ger positiva effekter för alla som vistas i kommunen, barn som vuxna.

Bilagor

1. Förslag till yttrande
2. Gemensam målbild 2023–2026, Samverkan Stockholmsregionen (Remissversion)
3. Milstolpar Samverkan Stockholmsregionen 2023–2026
4. Aktiverade lägen Samverkan Stockholmsregionen 2023–2026

Henrik Ahl
Stabschef
Ledningsstaben

Helena Svärth
Kommunstrateg
Ledningsstaben