

Kommunstyrelsen

2023-05-29

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2018-00243

Detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo

Yttrande över överklagan i mål nr P 15408-22 i Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

1. Kommunfullmäktige antar föreslaget yttrande till Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt gällande överklagan av beslut om antagande av detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo, med medgivande att domstolen ändrar beteckningen b₅ på kartan till b₃, enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen, daterad den 29 maj 2023.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Kommunstyrelsen fattar för egen del följande beslut.

3. Kommunstyrelsen befullmäktigar kommunjuristerna Sylvia Ryel och Hjalmar Handstedt eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo.

Sammanfattning

Mark- och miljödomstolens avslag av överklagandena av kommunfullmäktiges beslut att anta detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo har överklagats till Mark- och miljööverdomstolen av två naturföreningar. Kommunen ska nu yttra sig över överklagandena till Mark- och miljööverdomstolen. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra bostäder och en förskola längs med Ormingeringen som är lätta att nå med buss, bil, gång och cykel. Detaljplanen syftar även till att möjliggöra för allmänheten att röra sig med cykel och till fots längs Ormingeringen. Detaljplanen möjliggör utbyggnad av cirka 44 radhus, en förskola för cirka 200 barn samt en allmän gång- och cykelväg längs Ormingeringen.

Mark- och miljööverdomstolen har förelagt kommunen att yttra sig över det överklagande som inkommit.

I förslag till yttrande framkommer i huvudsak att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om upphävande av beslut om antagande av detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo. Kommunen yrkar att Mark- och miljööverdomstolen avslår överklagandet och fastställer mark- och miljödomstolens dom. Kommunen vidhåller att planförslaget tagits fram på ett korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning.

I förslag till yttrande medges dock att domstolen korrigerar plankartan så att bestämmelsen b₅ på kartan ändras till b₃ för att överensstämja med indexeringen i plankartans teckenförklaring, alternativt att b₅ på kartan kan ändras till b₃ av kommunen genom självrättelse i samband med att detaljplanen vinner laga kraft.

I övrigt framgår i yttrandet att kommunen vidhåller att planområdet är lämpligt för förskola och bostäder med hänsyn tagen till både markföreningar, närhet till kraftledning, dagvatten, förskolans utemiljö samt trafik- och parkeringsfrågor. Vidare framgår att kommunen vidhåller att de ändringar som gjorts mellan granskning och antagande inte är att betrakta som väsentliga samt att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om syn och sammanträde.

Ärendet

Detaljplanen

Kommunfullmäktiges beslut den 20 juni 2022, § 211 att anta detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo överklagades till mark- och miljödomstolen som den 30 november 2022 beslutade att avslå överklagandena. Beslutet överklagades till Mark- och miljööverdomstolen (mål nr P 15408-22) som gav prövningstillstånd den 13 april 2022.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra bostäder och en förskola längs med Ormingeringen som är lätta att nå med buss, bil, gång och cykel. Detaljplanen syftar även till att möjliggöra för allmänheten att röra sig med cykel och till fots längs Ormingeringen. Planområdet utgör ett av de områden som ingår i stadsbyggnadsprojektet med nedläggning av kraftledning. Detaljplanen möjliggör utbyggnad av cirka 44 radhus, en förskola för cirka 200 barn samt en allmän gång- och cykelväg längs Ormingeringen. Den föreslagna bebyggelsen ska gestaltas med hög arkitektonisk kvalitet och dess placering ska harmoniera med befintlig terräng, områdets rekreativa värden och omkringliggande natur.

Överklagande

Naturskyddsföreningen i Nacka och Boo Miljö- och Naturvänner har i ett gemensamt yttrande överklagat mark- och miljödomstolens dom. Mark- och miljööverdomstolen har förelagt Nacka

kommun att yttra sig över överklagandet. Domstolen har beviljat Nacka kommun anstånd med att bemöta det inkomna yttrandet till den 20 juni 2023.

Överklagandet handlar bland annat om att detaljplanen och utredningar som rör planens genomförbarhet har ändrats efter granskningen, att detaljplanen innehåller felaktiga planbestämmelser, att undersökning om betydande miljöpåverkan inte har genomförts och att möjligheten att avhjälpa markföroreningar inom planområdet ur ett tekniskt och ekonomiskt perspektiv inte har klarlagts i detaljplanen. Överklagandet handlar även om att förutsättningarna för att omhänderta dagvattnet inte har säkerställts i detaljplanen och att förskolans utemiljö är olämplig, innebär risker för hälsa och säkerhet och inte uppfyller PBL:s krav på tillgänglighet för rörelsehindrade. Överklagandet i sin helhet framgår av domstolens föreläggande, bilaga 2.

Förslag till yttrande

I förslag till yttrande, bilaga 1, framkommer i huvudsak att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om upphävande av beslut om antagande av detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo. Kommunen yrkar att Mark- och miljööverdomstolen avslår överklagandet och fastställer mark- och miljödomstolens dom. Kommunen vidhåller att planförslaget tagits fram på ett korrekt sätt samt att detaljplanen inte strider mot gällande tillämplig lagstiftning och uppfyller kraven på tydlighet.

Planenheten har konstaterat att en felaktig indexering har skett av en bestämmelse på plankartan. Bestämmelsen som i teckenförklaringen betecknas b₅ har i antagandehandlingen fått beteckningen b₃ på själva kartan. Beteckningen var korrekt i granskningshandlingen. I förslaget till yttrande medges därför att domstolen, enligt 13 kapitlet 17 § PBL, korrigerar plankartan så att bestämmelsen b₅ på kartan ändras till b₃ så att beteckningen överensstämmer med beteckningen i plankartans teckenförklaring, alternativt att b₅ på kartan kan ändras till b₃ av kommunen genom självrättelse i samband med att detaljplanen vinner laga kraft.

I förslaget till yttrande framgår även att kommunen vidhåller att planområdet är lämpligt för förskola och bostäder med hänsyn tagen till både markföroreningar, närhet till kraftledning, dagvatten, förskolans utemiljö samt trafik- och parkeringsfrågor. I förslaget till yttrande redovisas även att en undersökning om betydande miljöpåverkan har genomförts. Vidare framgår det i förslaget till yttrande att kommunen anser att de ändringar som gjorts mellan granskning och antagande inte är att betrakta som väsentliga och att någon ny granskning därmed inte krävs. Slutligen framgår det i förslaget till yttrande att kommunen motsätter sig klagandenas yrkanden om syn och sammanträde då kommunen anser att ärendet kan avgöras utifrån det skriftliga material som finns tillgängligt.

Framtida hantering

Kommunstyrelsen föreslås befullmäktiga kommunjurist Sylvia Ryel och Hjalmar Handstedt eller den de i sitt ställe sätter, att föra kommunens talan i domstol i mål om detaljplan för Volten, del av fastigheterna Orminge 60:1 och Skarpnäs 1:83, i Boo.

Kommunen har beviljats anstånd med att inkomma med yttrandet till den 20 juni 2023. För att yttrandet ska kunna lämnas in till Mark- och miljööverdomstolen i tid behöver kommunfullmäktiges beslut ske med omedelbar justering.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut har inga direkta ekonomiska konsekvenser. Om detaljplanen skulle bli upphävd och detaljplanen behöver omarbetas och antas på nytt får det ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut har inga direkta konsekvenser för barn. Om detaljplanen skulle bli upphävd innebär det att de positiva konsekvenserna för barn som detaljplanen medger i form av uppförandet av nya bostäder, en ny förskola, anläggande av en gång- och cykelväg och sanering av mark förskjuts i tid.

Bilagor

- Bilaga 1. Förslag till yttrande
- Bilaga 2. Föreläggande från Mark- och miljööverdomstolen samt skrivelse från Naturföreningar.
- Bilaga 3. Beslutsprotokoll från detaljplanens antagandebeslut (KF)

Susanne Werlinder
Enhetschef
Planenheten

Angela Jonasson
Gruppchef Nacka
Planenheten

Kristina Källqvist
Planarkitekt
Planenheten