

Nacka kommun
Revisorerna

Revisionskrivelse 2023-04-24

Till: Kommunstyrelsen
För kännedom: Kommunfullmäktige

Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun

De förtroendevalda revisorerna i Nacka kommun har den 18 april tillställts en skrivelse avseende eventuell uppsägningen av lokaler vid Saltängens skola för överföring av verksamheten till Duvnäs skola. I skrivelsen omnämns omständigheter som påkallat revisorernas uppmärksamhet. Skrivelsen återfinns som bilaga men har anonymiserats.

Vi revisorer ber kommunstyrelsen återkomma till oss med kommentarer till de brister den personen som kontaktat oss anser att det finns i kommunens handläggning. Vi emotser svar senast den 13 juni.

För revisorerna i Nacka kommun


Yvonne Wessman
Ordförande


Lars Berglund
Vice ordförande

Bilaga 1. Till revisorerna inkommen handling 2023-04-18, som anonymiserats

Från: XXXX XXXX

Skickat: Tuesday, April 18, 2023 2:39:24 PM

Till: jan.darrell@se.ey.com <jan.darrell@se.ey.com>

Ämne: Saltängens skola och beslutsförfarandet i Nacka kommun

Hej Jan,

Jag kontaktar dig då du står som kontaktperson för revisionen av Nacka kommun.

Jag undrar om någon har uppmärksammat er om ärendet "uppsägning av lokalerna för Saltängens skola"? En kort sammanfattning följer:

Rektorn för Saltsjö Duvnäs skola (vilken består av Duvnäs skola åk F-4 och Saltängens skola åk F-3) informerar den 8/3 vårdnadshavarna, via Infomentor, om att lokalerna för Saltängens skola har sagts upp och att de nuvarande drygt 100 eleverna ska flyttas till Duvnäs skola fr.o.m. höstterminen 2023. Som orsak anges att den huvudsakliga vinsten är "sammanhållen skolgång" för eleverna. Informationen väckte oro bland vårdnadshavarna som bl.a. ställde sig frågande till vilka grunder beslutet fattats på och hur alla barn ska få plats på Duvnäs skola.

Den 29/3 fick vårdnadshavarna ett nytt meddelande i Infomentor om att den planerade flytten till Duvnäs skjutits upp till den 31 dec 2023, som orsak anges att det råder osäkerhet om att hinna med de lokalanpassningar som krävs på Duvnäs skola. Denna information kommer dagen efter ett öppet möte med politiska företrädare i Nacka kommun och efter det att föräldrarepresentanter lämnat in ett underlag med faktauppgifter som i mångt och mycket motsäger uppgifter som lämnats av skolledningen avseende lokalkapaciteten på Duvnäs skola. Skolledningen har efter hand också ändrat motivet till beslutet och uppger att huvudsyftet är ekonomiskt.

Då informationen från skolledningen varit bristfällig och svävande, inte minst gällande frågan om vilka underlag som beslutet fattats på, har flera föräldrar vänt sig till kommunen för att begära ut handlingar/underlag för beslut i frågan. Jag begärde själv att få ta del av [REDACTED] men har ännu inte fått ta del av några handlingar. Jag har därefter dock fått ta del av en "Risk och konsekvensanalys" som en annan förälder fick utlämnad efter att ha väntat i ca tre veckor. Den var inte färdigställd inför beslutet och omfattar endast arbetsmiljö, inte barnkonsekvensanalys etc. Den är också bristfällig avseende utförandet, det går bl. a. inte att härleda hur sannolikhet och konsekvens har vägts samman.

gnf

Jag (....) ser flera risker som detta ärende har blottlagt:

- Beslutsförfarandet i Nacka kommun.
Enligt kommunstyrelsens delegationsordning avsnitt 12.3 ska beslut om "större verksamhetsförändringar" fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott. Dessvärre finns det ingen definition över vad kommunen anser vara större verksamhetsförändringar. Om man, som kommunstyrelsens ordförande/skolledning/rektorn, ser uppsägningen av lokalerna på Saltängen som en ren lokalfråga kan man bedöma det som verkställighet. Men om man lägger till det faktum att drygt 300 barn berörs av lokalförändringen, samt fakta som också framkommit gällande brister i lokalkapaciteten på Duvnäs skola (brandsäkerhet, ventilation, fritidslokaler upphör, för liten skolgårdskapacitet m.m.) borde man rimligen kunna tolka det som en större verksamhetsförändring, och i sådant fall har rektorn inte befogenhet att fatta beslut. Det finns således en risk i kommunens upplägg för beslutsförfarande i och med att stora beslut kan fattas "under radarn" för opposition och allmänhet. Det minskar möjligheten till insyn och överklagan. Nacka kommun har dessutom valt att satsa på stora rektorsområden vilket medför att beslut inom skolan är extra sårbara.
- Beslut fattas utan att vara väl underbyggda.
Detta är ytterligare en risk som följer av modellen med hög grad av verkställighetsbeslut. Det är i exemplet Saltängens skola högst oklart vilka underlag som beslutet fattats på. Det är mycket möjligt att Saltängens skola inte är resurseffektiv och behöver läggas ned. Men att fatta beslut om att flytta drygt 100 elever utan att till fullo utreda konsekvenserna på den nya tilltänkta skolan är mycket bristfälligt. Genom att endast flytta eleverna till Duvnäs (som på papperet är samma skola som Saltängen) kan kommunen i praktiken lägga ned en skola "utan att det märks".
- Kommunens utlämnande av allmänna handlingar sker inte skyndsamt enligt kraven i TF. 2 kap 15 § tryckfrihetsförordningen.
- Det finns brister avseende kommunens rutiner för Risk- och väsentlighetsanalys. Jag bifogar den RoK som kommunen lämnat ut.

gav />