

2023-08-18

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2023-00456

## **Remiss – Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning**

*Yttrande till Boverket*

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen antar juridik- och kanslistabens förslag till yttrande enligt bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad den 18 augusti 2023.

Beslutet justeras i omedelbar anslutning till sammanträdet.

### **Sammanfattning av ärendet**

Boverket föreslår nya föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning.

Boverkets författningsförslag innebär att föreskrifter och allmänna råd inom åtta områden upphävs och ersätts med ett antal nya grundförfattningar där respektive område inarbetats som i den egna författningen.

Förslaget är ute på remiss till och med den 25 augusti 2023.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har, på sitt sammanträde den 21 juni 2023, beslutat att överlämna synpunkter över remissen till kommunstyrelsen.

## Ärendet

### Ärendets beredning

Boverket föreslår nya föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning. Förslaget är ute på remiss till och med den 25 augusti 2023. Nacka kommun är remissinstans och har möjlighet att lämna synpunkter. Juridik- och kanslistabens förslag till yttrande kommer att expedieras till Boverket den 25 augusti 2023. Därefter kommer det slutliga yttrandet att expedieras när kommunstyrelsen haft sitt sammanträde den 4 september 2023.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har, på sitt sammanträde den 21 juni 2023, beslutat att överlämna synpunkter över remissen till kommunstyrelsen.

### Utredningens förslag i korthet

Boverkets byggregler är idag uppbyggt på en struktur bestående av föreskrifter och allmänna råd. Strukturen är indelade i separata kapitel för varje område. Boverkets författningsförslag innebär att föreskrifter och allmänna råd inom åtta områden upphävs och ersätts med ett antal nya grundförfattningar där respektive område inarbetats som i den egna författningen. De områden som berörs är:

- 1 Inledning
- 2 Allmänt
- 3 Tillgänglighet, bostadsutformning, rumshöjd och driftutrymmen
- 5 Brandskydd
- 6 Hygien, hälsa och miljö
- 7 Bullerskydd
- 8 Säkerhet vid användning

I samband med de nya grundförfattningarna föreslås även att Boverkets allmänna råd om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd (BBRAD), och Boverkets allmänna råd om brandbelastning (BBRBE) upphör.

Bland förslagen på områden som kommer att få nya grundföreskrifter är energihushållning inte inkluderad. Boverket har angett att förslag till nya grundföreskrifter avseende det området kommer att presenteras först vid senare tillfälle.

Därav föreslås de nuvarande reglerna om energihushållning fortsätta gälla enligt den utformningen som finns preciserad i Boverkets Byggregler. (BBR)

Författningen som upphäver avsnitt 1–3 och 5–8 BBR ska träda i kraft den 1 juli 2024, eftersom de nya grundförfattningar som ersätter dessa delar i BBR träder i kraft då. Detsamma gäller för författningarna som upphäver BBRAD och BBRBE. I övergångsbestämmelserna till de nya grundförfattningarna kommer det att anges att äldre bestämmelser i BBR får tillämpas i den utsträckning som framgår av punkten 3 i den nu aktuella ändringsförfattningen till BBR. För att underlätta övergången mellan de gamla och de nya reglerna för tillämparna, kommer en ettårig övergångsperiod att gälla till den 1 juli 2025. Fram till dess får byggherrarna välja om de ska tillämpa BBR, Boverkets konstruktionsregler (EKS), BBRAD och BBRBE eller de nya författningarna.

#### **Konsekvenser av förslaget enligt Boverket**

Att huvuddelen av Boverkets byggregler (BBR) och de allmänna råden i Boverkets allmänna råd om brandbelastning (BBRBE) upphävs och ersätts med nya regler får konsekvenser för ett flertal aktörer i samhället, exempelvis kommunernas byggnadsnämnder, byggherrar, byggtreprenörer, byggprodukttillverkare, kontrollansvariga, certifierade sakkunniga, branschorganisationer och standardiseringsorgan. Det kan till exempel handla om att det tar tid att sätta sig in i de nya reglerna. Detta är dock konsekvenser av de nya grundförfattningar som införs. Någon analys av dessa konsekvenser ges inte här, utan de konsekvenser som de nya reglerna för med sig och vilka som påverkas av dem beskrivs i stället i konsekvensutredningarna för de nya grundförfattningarna på de olika sakområdena. Konsekvenser av upphävandet av Boverkets allmänna råd om analytisk dimensionering (BBRAD) beskrivs i konsekvensutredningen till den nya grundförfattningen med föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader.

#### **Synpunkter från miljö- och stadsbyggnadsnämnden**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden är positivt inställda till att Boverket ser över nuvarande regelverk och presenterar nya föreskrifter. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden anser att det finns en problematik i att det nuvarande regelverket är utformat med vägledande allmänna råd som med tiden har utvecklats till att tolkas som bindande för att kunna möjliggöra uppfyllande av lagstadgade funktionskrav.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden delar Boverkets uppfattning att de nuvarande allmänna råden tillämpas som normerande snarare än vägledande och att de nya föreskrifterna öppnar upp för nya kostnadseffektiva och innovativa lösningar för att kunna uppfylla funktionskraven utan att det är bundet till en specifik lösning.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ser även att ett nytt regelverk utan allmänna råd kommer att ställa högre krav på byggherrarnas kompetens och en utförligare projektering

som tydligt visar på att funktionskraven uppfylls. En konsekvens av detta kan bli att privatpersoner som söker bygglov kan komma att uppleva att det blir svårare att själva redovisa att funktionskraven uppfylls. Samtidigt skapas ett utökat utrymme för flexibilitet i bedömningarna då föreskrifterna inte blir detaljstyrda av specifika mått.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tror även att de nya föreskrifterna på sikt kan leda till utvecklande av nya standardiserade lösningar och branschstandarder för att möjliggöra en tydlighet och förutsägbarhet i hur kommunerna ska bedöma att lösningarna uppfyller kraven enligt föreskrifterna.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ser att de nya föreskrifterna initialt kommer att få konsekvenser på handläggningstider och produktivitet samt att det kommer att krävas utbildning hos tjänstemän och politiker för att kunna göra kvalitativa bedömningar utan allmänna råd. Det kommer även att påverka kommunens rådgivande funktion då det inte blir lika tydligt vilka konkreta lösningar som uppfyller de nya föreskrifterna.

### **Juridik- och kanslistabens samlade bedömning och förslag till yttrande**

Juridik- och kanslistaben instämmer i miljö- och stadsbyggnadsnämndens bedömning.

Inom ramen för projektet Möjligheternas byggregler kommer Boverkets byggregler, BBR, att ersättas av ett antal nya grundförfattningar. Med något undantag kommer vart och ett av de utformningskrav och tekniska egenskapskrav som idag omfattas av BBR att regleras i en separat författning. Även Boverkets föreskrifter till kraven på tomter i 8 kap. 9 § plan- och bygglagen (2010:900) kommer att utgöra en egen författning.

Denna remiss avser endast de tre ändringsförfattningar varigenom huvuddelen av BBR samt de allmänna råden BBRAD och BBRBE upphävs. Juridik- och kanslistabens bedömning vad gäller respektive förslag till ny grundförfattning redogörs för i respektive ärende.

Juridik- och kanslistaben föreslår genomgående att Nacka kommun poängterar i yttrandena att det är viktigt att den nya regelmodellen inte innebär en skärpning av de krav som ställs.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Boverkets föreskrifter kommer att få ekonomiska konsekvenser för kommunen och verksamheten då det kommer att ställas krav på kompetenshöjning genom utbildningar och politiker och tjänstemän.

Det är rimligt att anta att de nya föreskrifterna även initialt kommer att påverka i verksamheten då bedömningarna förväntas bli svårare och orsaka längre handläggningstider.

## Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte medföra några konsekvenser för barn.

## Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 18 augusti 2023

1. Remiss – Boverkets förslag till föreskrifter om ändring i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt upphävande av Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnader och Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning.
2. Protokollsutdrag från miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 21 juni 2023.
3. Synpunkter från miljö- och stadsbyggnadsnämnden.
4. Juridik- och kanslistabens förslag till yttrande

Christopher Arontaus  
Kanslichef  
Juridik- och kanslistaben

Julia Tham  
Utredare  
Juridik- och kanslistaben