

10 oktober 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

KFKS 2023-00561

§ 53

Medborgarförslag gällande organisation av skolorna Saltsjö-Duvnäs

Inkom den 24 maj 2023

Beslut

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget då lokalerna Saltängen och Duvnäs ligger i nära anslutning till varandra och skolverksamheten bedrivs i båda lokalerna, vilket ligger i linje med skollagens definition av skolenhet.

Sammanfattning av ärendet

En medborgare har inkommit med ett förslag att Saltängens skola och Duvnäs skola ska utgöra två separata skolenheter och att SCB-rapportering ska göras separat för skolorna. Om detta ej skulle genomföras önskar medborgaren att en utredning om detta genomförs.

Saltsjö-Duvnäs skola består av två lokaler, Saltängen och Duvnäs, som ligger ca 900 meter ifrån varandra. Saltsjö-Duvnäs skola är registrerad som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister och elever och medarbetare tillhör samma skolenhet. Huvudmannen skickar uppgifter till SCB baserat på hur skolenheterna är registrerade. Valfärd skola anser att Saltsjö-Duvnäs fortsatt ska vara registrerad som en skolenhet och att SCB-rapportering därmed ska fortsätta ske för hela Saltsjö-Duvnäs.

Utifrån en sammantagen bedömning anser Valfärd skola att den föreslagna ändringen i den första att-satsen, att Saltängens skola och Duvnäs skola per omgående ska utgöra två separata skolenheter, inte är möjlig att genomföra med anledning av att Saltsjö-Duvnäs är en skolenhet enligt skollagens definition, rektor har beslutat om en lokalförändring som planeras verkställas vid årsskiftet 2023/24, den pågående laglighetsprövningen av rektors beslut samt att eleverna vid Saltsjö-Duvnäs har rätt att gå kvar vid den skolenhet där de blev placerade - det vill säga vid Saltsjö-Duvnäs skola.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse från valfärd skola daterad den 26 september 2023

Bilaga 1 – Medborgarförslaget

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Ärendets handläggning

Vid verksamhetsutskottets sammanträde den 10 oktober 2023 informerade Einar Fransson, produktionsdirektör Valfärd skola, om arbetet med organisationen kring Saltsjö-Duvnäs skola. Han berättade om den avveckling av lokaler vid Saltängen som pågår. Under sommaren har ett arbete i lokalerna vid Duvnäs skola pågått samt att arbetet med att förbättra och utveckla lokalerna pågår vidare.

Yrkanden

Mikael Carlsson (NL) yrkade, med instämmande av Johanna Kvist (S), bifall till medborgarförslaget.

Mikael Carlsson (NL) yrkade därutöver, med instämmande av Johanna Kvist (S), att kommunstyrelsen ogiltigförklarar nedläggningsbeslutet av Saltängens skola.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterade först att det fanns följande förslag till beslut – det utsända förslaget från välfärd skola, förslaget om att bifalla medborgarförslaget och yrkandet från Mikael Carlsson (NL) att kommunstyrelsen ogiltigförklarar nedläggningsbeslutet av Saltängens skola.

1. Ordföranden ställde först förslaget från välfärd skola mot bifall till medborgarförslaget och konstaterade att verksamhetsutskottet hade beslutat i enlighet med förslaget från välfärd skola.
2. Ordföranden ställde därefter Mikael Carlssons (NL) yrkande mot avslag och fann att verksamhetsutskottet beslutat att avslå Mikael Carlssons (NL) yrkande.

Votering begärdes för propositionsordning 2, vilken godkändes.

Ordföranden ställde följande voteringsproposition, vilken godkändes.

- Ja för avslag på Mikael Carlssons yrkande.
- Nej för bifall till Mikael Carlssons yrkande.

Voteringsresultat

För avslag på Mikael Carlssons yrkande röstade: Emma Eide (C), Filip Wiljander (M), Gunilla Grudevall-Steen (L), Karin Teljstedt (KD) och Mats Gerdau (M).

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 oktober 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

För bifall till Mikael Carlssons yrkande röstade: Johanna Kvist (S), Andreas Andersson (S) och Mikael Carlsson (NL).

Med 5 JA-röster mot 3 NEJ-röster konstaterade ordföranden slutligen att kommunstyrelsens verksamhetsutskott beslutat att avslå Mikael Carlssons yrkande enligt propositionsordning 2.

Reservationer

Johanna Kvist (S) reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraterna och ingav följande.

”Återigen flyr det moderata styret från sitt ansvar för nedläggningen av Saltängens skola. Istället för att ta ansvar pekar styret på att det har bedrivits som en skolenhet rent administrativt i över tio år. Men i praktiken har det varit två olika skolor och det är ju det som fungerat bra.

Ett ytterst anmärkningsvärt argument mot medborgarförslaget är att de menar att återgå till att vara två skolenheter skulle innebära större konsekvenser för barnen än bytet av skola som de nu tvingas till. Vi socialdemokrater förstår inte alls hur de lyckas få ihop det resonemanget och tycker det är väldigt nonchalant gentemot alla barn och föräldrar som drabbas. Kontentan är att styrande politiker fortsatt vägrar ta sitt ansvar för nedläggningen av Saltängens skola.”

Protokollsanteckning

Emma Eide lät anteckna följande till protokollet för Centerpartiet:

”Det är svårt att ta ställning till yrkandet från Nackalistan då de föreslår åtgärder som inte är förenliga med svensk lagstiftning. Kommunstyrelsen kan inte i juridisk mening överpröva beslut fattade av rektor. Rektorns beslut prövas dessutom av förvaltningsrätten och det är olyckligt att både Nackalistan och Socialdemokraterna väljer att springa före och därmed åsidosätta de rättsliga processer vi har i Sverige. Centerpartiet välkomnar att ärendet prövas i förvaltningsrätten och kommer givetvis att agera utifrån domstolens beslut.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande till protokollet för Nackalistan:

”Nackalistan anser likt medborgarförslaget att Duvnässkola och Saltängensskola ska ses som två separata skolor. Att man har gjort fel tidigare när man slog ihop dessa två skolor innebär inte att det bli rätt. Vi har satt oss in i när och hur skolor ska betraktas som fristående skolor och inte som en del av en skola och det har då blivit tydligt att Saltängensskola bör ses som en egen skola. Vi tycker att den självklara lösningen på detta nu när kommunen blivit uppmärksam på felet är att så snabbt som möjligt korrigera det genom att göra Saltängens skola till en egen skola igen Nackalistan är starkt emot att man väljer att lägga ner Saltängensskola och flytta alla barn till Duvnäs skola. Det kommer att bli trångt med lokaler som inte är dimensionerade för det antalet elever. Att på detta sätt

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

10 oktober 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

lägga ner en skola vilken man enligt oss de facto gör är inte rektors ansvar utan något som politikerna i kommunen måste få fatta beslut om. Vi är övertygade om att om man ger Saltängens- och Duvnäs-skolor rätt förutsättningar som separata skolor så kommer de under lång tid kunna vara välfungerande skolor med hög kvalitet.”

Alena Jukic lät anteckna följande till protokollet för Vänsterpartiet:

”Vänsterpartiet är positiva till medborgarförslaget. Vänsterpartiet anser att även om beslutet om sammanslagning kan ha fattats i enlighet med den skollag som tillämpades tidigare, så borde Nacka kommun i egenskap av huvudman och därmed ansvarig “för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i denna lag, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar” (2 kap 8 § skollagen) ha omorganiserat de båda skolorna till två separata skolenheter under 2011, då deras sammanslagning till en skolenhet är oförenlig med definitionen av skolenhet i skollag 2010:800, som började tillämpas 1 juli 2011.

Vi har när ärendet behandlats tidigare tillsammans med resterande opposition påpekat att beslutet om nedläggning inte har fattats i laga ordning, och föreslagit åtgärder för att korrigera detta. Vi har därför inga invändningar mot medborgarförslaget som sådant, även om vi anser att det i grunden inte borde vara nödvändigt – Saltängens skola och Duvnäs skola är redan två separata skolenheter enligt skollag 2010:800, och rektor har därmed aldrig haft befogenhet att på egen hand fatta beslut om nedläggning av Saltängens skola. Vi förutsätter vidare att Förvaltningsrätten kommer att göra samma bedömning som vi. Ytterst betraktar vi frågan i nuläget som en juridisk fråga, där vi inte ser att Nacka kommun framfört några relevanta argument för hur Saltängens och Duvnäs skola kan anses utgöra en gemensam skolenhet i enlighet med skollagen. Vi menar inte att rektors beslut ska överprövas på saklig grund, eller för att det fattats med stöd i otillräckliga underlag, utan att beslutet oavsett eventuella förtjänster eller brister inte är fattat i rätt instans, och därför inte kan verkställas.”

Desha Svenneborg lät anteckna följande till protokollet för Miljöpartiet:

”Det är en rad beslut genom åren som gjort att Saltängens skola upphört att vara en egen enhet. Miljöpartiet tycker det är oklart när och av vem dessa beslut tagits men att följderna nu är högst olyckliga. Den tolkning som kommunen nu gör i frågan om uppsägningen av lokalerna får följderna av misstro mot det demokratiska systemet, förtroendevalda, kommunen samt en enskild rektor som satts i en svår situation. Som politiker har vi å ena sidan inte fått underlag för beslutet från tjänstepersoner, å andra sidan fått mycket underlag från engagerade och upprörda medborgare. Miljöpartiet anser att det ska vara ett politiskt beslut då det enligt oss inte rör sig om en liten lokalfråga, vare sig att säga upp eller teckna avtal för nya lokaler utanför en skolas juridiska fastighet. Detta eftersom det inte enbart är ett lokalbeslut utan en del av en helhet med ansvar för sådant som arbetsmiljö, utemiljö och trafiksituation.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------