

2024-04-09

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2023-00440

Redovisning – Utredning av möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen noterar redovisningen i tjänsteskrivelsen daterad den 9 april 2024. Kommunstyrelsen konstaterar att det saknas nödvändiga förutsättningar för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun. Ärendet är därmed färdigbehandlat.

Sammanfattning av ärendet

I politikerinitiativet – Utred möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun (C) (dnr KFKS-2021-586) föreslogs att kommunstyrelsen skulle besluta att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Kommunstyrelsen beslutade att bifalla politikerinitiativet på kommunstyrelsens sammanträde den 7 mars 2022 och beslutade att ge stadsledningskontoret uppdraget att genomföra utredning och återkomma till kommunstyrelsen med en redovisning. Detta ärende är en redovisning av stadsledningskontorets utredning och bedömning av uppdraget.

Grundförutsättningarna för att kommunen ska kunna ta över huvudmannskapet för begravningsverksamheten i Nacka kommun är att kommunen är överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannskapet ska flyttas över samt att församlingsgränserna följer kommungränserna.

Samtliga församlingar har svarat kommunen, efter beslut i kyrkofullmäktige, att församlingarna ställer sig negativa till att kommunen tar över huvudmannskapet för begravningsverksamheten i kommunen.

Ärendet

I politikerinitiativet – Utred möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun (C) (dnr KFKS-2021-586) föreslogs att kommunstyrelsen skulle besluta att utreda möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun.

Kommunstyrelsen beslutade att bifalla politikerinitiativet på kommunstyrelsens sammanträde den 7 mars 2022 och beslutade att ge stadsledningskontoret uppdraget att genomföra utredning och återkomma till kommunstyrelsen med en redovisning. Detta ärende är en redovisning av stadsledningskontorets utredning och bedömning av uppdraget.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Grundförutsättningar för övertagande av huvudmannskapet för begravningsverksamhet

Stadsledningskontorets utredning visar att följande är grundförutsättningar för att kommunen ska få ta över huvudmannskapet för begravningsverksamheten i Nacka kommun:

- 1) Kommunen behöver vara överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannskapet ska flyttas över.
- 2) Församlingsgränserna behöver följa kommungränserna.

När ovanstående förutsättningar är uppfyllda kan kommunen ansöka hos regeringen om att ta över huvudmannskapet. Det är regeringen som beslutar om detta och det är endast möjligt om regeringen bedömer att det föreligger särskilda fall.

Församlingsgränsen behöver följa kommungränsen

Stadsledningskontorets utredning visar att Nacka församlings gräns inte fullt ut överensstämmer med Nacka kommungräns. Det beror på att det år 2014 och år 2021 gjordes fastighetsregleringar mellan Tyresö kommun och Nacka kommun. I samband med det ändrades Nackas kommungräns. Nacka församlings gräns har inte ändrats i enlighet med kommunens ändringar och därför stämmer inte gränserna överens med varandra på två områden. Stadsledningskontoret bedömer att det inte är lämpligt att Nacka kommun ändrar sin gräns igen. Slutsatsen är därför att Nacka församling skulle behöva ändra sin gräns så att den följer kommungränsen.

Ekonomiska förutsättningar

Stadsledningskontoret har granskat församlingarnas årsredovisningar för år 2018-2021. Covid har påverkat utfallet för både 2020 och 2021, vilket innebär att församlingarna sammantaget hade lägre kostnader dessa år då de har erhållit statlig ersättning. Därför har stadsledningskontoret baserat sin bedömning på år 2018 och 2019. Framtida prognoser för planerat underhåll kan inte förutses utan antas ligga i samma nivå som de granskade åren.

Nackaborna betalar idag (2024) 27,7 öre i begravningsavgift som är densamma för alla som är folkbokförda i Sverige, förutom dem i Stockholm och Tranås. Den verkliga kostnaden för begravningsverksamhet i Nacka är uppskattningsvis 25-30 miljoner kronor lägre än riksnittet. Stadsledningskontorets bedömning är att ett övertagande av huvudmannaskapet för begravningsverksamheten skulle innebära att begravningsavgiften för Nacka skulle kunna sänkas med 9-10 öre.

Förfrågningar till samtliga församlingar i Nacka kommun

Stadsledningskontoret har skickat förfrågningar till de tre församlingarna. Frågan som ställdes var hur respektive församling ställer sig till att Nacka kommun tar över huvudmannaskapet för begravningsverksamheten i kommunen. Nacka församling fick även frågan hur församlingen ställer sig till att ändra församlingsgränsen så att den överensstämmer med kommungränsen.

Samtliga församlingar har behandlat kommunens förfrågan i respektive kyrkofullmäktige. Redovisningen av ärendet har dragit ut på tiden då församlingarna har behövt invänta att kommunens fråga skulle kunna behandlas i respektive kyrkofullmäktige som har få sammanträden per år. Samtliga församlingar har återkommit med besked att de ställer sig negativa till att kommunen övertar huvudmannaskapet för begravningsverksamheten i kommunen. Se bilaga 3-5 för församlingarnas svar i sin helhet.

Nacka församling har beslutat att församlingen vill behålla huvudmannaskapet över begravningsverksamheten inom sitt förvaltningsområde, i enlighet med gällande uppdrag från staten till Svenska kyrkan angående begravningsverksamheten i landet och ser ingen anledning att överlämna huvudmannaskapet till Nacka kommun. Nacka församling har inte heller för avsikt att ta initiativ till en ändring av församlingsgränsen så att den överensstämmer med kommungränsen.

Boo församling har beslutat att svara kommunen att församlingens kyrkoråd ställer sig negativ till förslaget att Nacka kommun övertar ansvaret för begravningsverksamheten inom Boo församling.

Saltsjöbadens församling har beslutat att ställa sig helt och hållet avvisande till att Nacka kommun tar över huvudmannaskapet för begravningsverksamheten i kommunen.

Stadsledningskontorets bedömning

Som beskrivits ovan är grundförutsättningarna för att kommunen ska kunna ansöka hos regeringen om att ta över huvudmannaskapet för begravningsverksamheten i kommunen att kommunen behöver vara överens med berörda församlingar inom kommunen om att huvudmannaskapet ska flyttas över samt att församlingsgränserna behöver följa kommungränserna. Stadsledningskontorets utredning visar att samtliga församlingar ställer sig negativa till att kommunen skulle överta huvudmannaskapet för begravningsverksamheten i kommunen. Nacka församling har dessutom beslutat att församlingen inte har för avsikt att ta initiativ till en ändring av församlingsgränsen så att den överensstämmer med kommungränsen. Stadsledningskontorets bedömning är därför att det saknas nödvändiga förutsättningar för att driva frågan om att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun vidare.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser. Om det hade funnits förutsättningar för Nacka kommun att överta huvudmannaskapet för begravningsverksamheten skulle det ha kunnat innebära en prognostiserad sänkning av begravningsavgiften för Nackaborna med 9-10 öre.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut innebär inga konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 9 april 2024

Bilaga 1 – Politikerinitiativ – utred möjligheten och de ekonomiska förutsättningarna för att göra kommunen till huvudman för begravningsverksamheten i Nacka kommun

Bilaga 2 – Protokollsutdrag från kommunstyrelsens sammanträde den 7 mars 2022

Bilaga 3 - Svar på förfrågan från Nacka församling

Bilaga 4 - Svar på förfrågan från Boo församling

Bilaga 5 – Svar på förfrågan från Saltsjöbadens församling



Jörn Karlsson
Biträdande ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret

Christopher Arontaus
Kanslichef
Juridik- och kanslistaben

Julia Tham
Utredare
Juridik- och kanslistaben