

CIRKULÄR 14:40

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Måns Norberg m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2014–2018

I detta cirkulär presenterar vi:

- Justerad skatteunderlagsprognos
- Preliminärt taxeringsutfall oktober
- Reviderade fastställda uppräkningsfaktorer
- Nytt anslag för kommunalekonomisk utjämning
- Inget beslut om premieåterbetalning från AFA
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag
- Preliminära arbetsgivaravgifter för 2015

Förändringarna som presenteras i detta cirkulär är i huvudsak en konsekvens av budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1). Här redogörs endast kortfattat kring förändringar som påverkar dessa beräkningar. Mer information finns i cirkulär 14:39.

Skatteunderlagsjustering för taxeringsutfall och budgetprognos

Denna skatteunderlagsprognos innehåller två förändringar jämfört med den vi publicerade den 2 oktober. Dels har vi justerat ner utvecklingen 2013 med 0,1 procentenheter med anledning av det preliminära taxeringsutfall som Skatteverket publicerade i oktober. Dels har vi beaktat de två regeländringar som regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 med direkt påverkan på skatteunderlagstillväxten år 2015 och 2016. Effekten på sektorns ekonomi neutraliseras dock genom en sänkning av det generella statsbidraget med motsvarande belopp.

Någon ny bedömning av makroekonomin har inte gjorts för detta prognostillfälle. Den nya prognosen baseras alltså på samma samhällsekonomiska bild som låg till grund för den prognos som publicerades den 2 oktober (se MakroNytt 3/2014).

Justerad skatteunderlagsprognos

Skatteverket publicerade den 9 oktober ett preliminärt utfall för den beskattningsbara inkomsten 2013 enligt 2014 års taxering. Den preliminära taxeringen visar en ökning av skatteunderlaget med 3,38 procent år 2013 jämfört med år 2012. De senaste fem åren har det preliminära utfallet i oktober underskattat det definitiva utfallet med mindre än fem hundraedels procentenheter. Mot den bakgrunden justerar SKL nu ner prognosen för 2013, se tabell 1.

Tabell 1. Olika skatteunderlagsprognoser

Procentuell förändring

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totalt
SKL, okt inkl. BP	3,4	3,5	4,8	5,1	4,8	4,5	28,9
Regeringen, okt	3,7	3,3	4,6	5,5	5,3	4,6	30,2
SKL, okt exkl. BP*	3,5	3,5	4,7	4,9	4,8	4,5	28,5
Regeringen, sep*	3,7	3,2	4,8	5,5	5,3	4,6	30,2
ESV, sep*	3,5	2,9	4,3	4,8	4,8	4,3	27,4

**Effekterna av budgetpropositionen är inte beaktade.*

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen, SKL.

Prognosen för utvecklingen år 2015 och 2016 har justerats till följd av två regeländringar som föreslås i budgetpropositionen för 2015. En höjning av grundavdragen för personer som fyllt 65 år håller tillbaka skatteunderlaget år 2015 medan en successiv avveckling av avdraget för pensionssparande 2015–2016 ger ett tillskott till skatteunderlaget. Den positiva nettoeffekten på landstingens ekonomi av dessa ändringar regleras genom motsvarande minskning av bidraget Kommunalekonomisk utjämning.

I slutet av september fastställde (den förra) regeringen uppräkningsfaktorer för utbetalning av kommunalskatt. Vid regeringsskifte får den nya regeringen fastställa nya uppräkningsfaktorer senast en vecka efter att den lämnat sin budget till riksdagen. Baserat på prognosen ovan finns det ingen anledning att tro annat än att uppräkningsfaktorerna för 2014 och 2015 kommer att fastställas till 3,3 respektive 4,6 procent den 30 oktober.

Jämförelse mellan regeringens och SKL:s prognos

Regeringen gör en annan bedömning än SKL av utfallet för år 2013. I år och nästa år förutser regeringen svagare skatteunderlagstillväxt än SKL, främst till följd av större ökning av grundavdragen. Åren därefter är det tvärtom; regeringen räknar med att skatteunderlagets tillväxt blir större än enligt SKL:s prognos, främst till följd av mindre ökning av grundavdragen men även starkare sysselsättningstillväxt åren 2017 och 2018.

Preliminärt taxeringsutfall oktober

Som nämdes i avsnittet för skatteunderlagsprognosen ovan har Skatteverket sammanställt oktober månads preliminära utfall över beskattningsbar förvärvsinkomst för inkomståret 2013 (taxeringsår 2014). Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<http://www.skatteverket.se/foretagorganisationer/myndigheter/taxeringsutfallet.4.18e1b10334ebe8bc80004753.html>

Även i denna sammanställning hade de flesta kommuner ett försämrat preliminärt taxeringsutfall jämfört med föregående sammanställning. En handfull kommuner hade försämringar större än 0,1 procent. Detta påverkar dessa kommuners skatteintäkter negativt i de kommunvisa beräkningarna. Det slutliga taxeringsutfallet presenteras 24 november.

Slutavräkningar 2013–2015

Slutavräkning 2013

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation 4:2, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKL:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2012 och 2013 till 4,1 procent för båda åren i budgetpropositionen för år 2013. Slutligt utfall för 2012 blev 4,0 och vår prognos i december 2013 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,6 procent för 2013. Med den bedömningen av uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2013 till -244 kronor per invånare den 1 november 2012.

SKL:s prognos enligt detta cirkulär visar en ökning av skatteunderlaget med 3,4 procent för 2013. Med denna lägre uppräkning uppgår prognosen för avräkning 2013 till -320 kronor, vilket medför en korrigering på -76 kronor per invånare den 1 november 2012 jämfört med bokslut 2013. Jämfört med vår senaste prognos (cirkulär 14:38) är det en försämring motsvarande 38 kronor per invånare.

Slutavräkning 2014

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2013 och 2014 uppgår till 3,9 procent respektive 2,7 procent, enligt budgetpropositionen för år 2014. Förbundets senaste prognos innebär en högre uppräkning. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2014 blir 119 kr per invånare den 1 november 2013. Jämfört med vår senaste prognos (cirkulär 14:38) är det en försämring motsvarande 39 kronor per invånare.

Slutavräkning 2015

Regeringens har i budgetpropositionen reviderat bedömningen av uppräkningsfaktorerna för 2014 och 2015. I den nya bedömningen uppgår dessa till 3,3 respektive 4,6 procent. Uppräkningsfaktorerna innebär en lägre uppräkning än SKL:s prognos enligt detta cirkulär. Regeringens lägre bedömning gör att vår prognos på slutavräkningen 2015 blir positiv med 162 kr per invånare den 1.11.2014. Jämfört med vår senaste prognos (cirkulär 14:38) är det en förbättring motsvarande 80 kronor per invånare.

Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för god ekonomisk hushållning. Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos är inte det möjligt 2014. En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.¹

Tabell 2. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling

Förändring i procent per år

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Snitt 10 år	3,8	3,8	3,9	4,0	4,0	4,1	4,0
Årlig	4,0	3,6	3,9	4,7	4,9	4,8	4,5
Differens	0,2	-0,2	0,0	0,7	0,9	0,7	0,5

Källa: Skatteverket och SKL.

Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

Budgetpropositionen för år 2015 innebär ett antal förändringar i anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Totalt är anslaget omkring 800 miljoner kronor högre år 2015 än i föregående beräkning. Denna förändring innebär, allt annat lika, en högre regleringspost enligt dessa beräkningar. Anslaget kommer att justeras ytterligare vid årsskiftet för att neutralisera effekten av kommande skatteväxlingar i vissa län. Mer information om anslaget för kommunalekonomisk utjämning finns i cirkulär 14:39.

Inga förändringar i utjämningsystemet år 2015

I regeringens budgetproposition föreslogs inte några förändringar i inkomstutjämningsystemet för år 2015. Regeringen avser dock se över nuvarande system inför 2016. Då regeringen inte presenterat något konkret förslag tar beräkningarna enligt detta cirkulär *inte* hänsyn till regeringens principiella ställningstagande. Kommuner som önskar beräkningar enligt andra förutsättningar kan kontakta SKL. SKL:s bedömning i dagsläget är att eventuella förändringar inför 2016 i huvudsak kommer att beröra kommuner med en skattekraft över garantinivån i inkomstutjämningsen, det vill säga kommuner som betalar en avgift i inkomstutjämningsen.

Regleringsbidrag/avgift

SKL har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningsen för åren 2015 till 2018 (tabell 3 och 4). Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämningsen
- Förändringar av anslaget kommunalekonomisk utjämning i BP2015
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2014 och 2015

¹ Se *RUR i praktiken*, SKL 2013, www.skl.se, Ekonomi, juridik, statistik/Ekonomi/God ekonomisk hushållning.

Regleringsposten har förbättrats med omkring 900 miljoner kronor 2015 jämfört med senaste prognosen. Förbättringen är främst en konsekvens av ökningen av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Då de reviderade fastställda uppräkningsfaktorerna för 2014 och 2015 var något lägre innebär det också att kostnaden för att garantera nivån i inkomstutjämningen minskar, vilket också bidrar något till ökningen av regleringsposten 2015.

Tabell 3. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2015 till 2018

Miljoner kronor

	2015	2016	2017	2018
Inkomstutjämning, netto (+)	60 490	63 818	66 881	69 892
Strukturbidrag (+)	1 921	1 943	1 964	1 982
Införandebidrag (+)	776	172	48	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	63 201	65 933	68 893	71 873
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	64 972	65 180	65 422	65 486
Differens → Regleringspost (2)-(1)	1 771	-753	-3 471	-6 387

Tabell 4. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2015 till 2018

Kronor per invånare

	2015	2016	2017	2018
Inkomstutjämning, netto (+)	6 213	6 482	6 722	6 960
Strukturbidrag (+)	197	197	197	197
Införandebidrag (+)	80	17	5	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	6 492	6 697	6 924	7 158
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	6 674	6 621	6 575	6 521
Differens → Regleringspost (2)-(1)	182	-77	-349	-636

Inget beslut om premieåterbetalning från AFA Försäkring i år

SKL har fått besked från AFA Försäkrings styrelse att det på styrelsemötet i oktober 2014 inte har fattats något beslut om återbetalning av 2004 års premier. Nästa styrelsemöte då ett beslut om eventuell återbetalning kan fattas äger rum i mars 2015.

Det innebär således att det inte ska bokföras några intäkter i år för återbetalda premier avseende år 2004. Därmed bokförs naturligtvis ej heller någon fordran. Det är ännu oklart om det blir någon återbetalning 2015.

Preliminära arbetsgivaravgifter för 2015

De lagstadgade arbetsgivaravgifterna föreslås sammantaget vara **oförändrade 31,42 procent år 2015**. Det blir dock en förändring på en av de ingående socialavgifterna, arbetsmarknadsavgiften sänks från 2,91 till 2,64 procent. Den ökade sysselsättningen innebär att de utgifter som arbetsmarknadsavgiften ska finansiera minskar. Eftersom justeringen av arbetsmarknadsavgiften ska göras inom ramen för ett i princip oförändrat avgiftsuttag höjs den allmänna löneavgiften med motsvarande belopp.

Även övriga delar i det rekommenderade PO-påslaget, avtalsförsäkringar och avtalspension, är oförändrade. Sammantaget är därmed arbetsgivaravgifterna år 2015 pre-

liminärt oförändrat 38,46 procent i kommunerna respektive 44,13 procent i lands-
tingen år 2015.

Regeringen föreslår även förändringar på specialreglerna för ungdomar och äldre. Den
sänkta **arbetsgivaravgiften för ungdomar**, som inte fyllt 26 år vid årets ingång, tas bort.
Det blir ett avskaffande i två steg. En halvering 2015 och ingen rabatt för ungdomar
alls från år 2016. Om riksdagen beslutar i enlighet med regeringens förslag blir den
lagstadgade arbetsgivaravgiften för ungdomar 23,47 procent år 2015. Inklusive koll-
ektivavtalade försäkringar och pensioner blir det 29,27 procent.

Även när det gäller **de äldre, fyllda 65 år**, som arbetar, blir det ökade kostnader. Detta p
g a att den särskilda löneskatten för pensionärer som avskaffades år 2007 återinförs.
Regeringen föreslår att särskild löneskatt på 5,6 procent införs på löner, arvoden, för-
månar och andra ersättningar för arbete till personer som fyllt 65 år vid årets ingång
samt även till personer som inte har fyllt 65 år men under hela året uppburit hel allmän
ålderspension enligt socialförsäkringsbalken.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2014–2018

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras **Prognosunderlag K
2014–2018** på vår webbplats på nedanstående länk:

[http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag
sprogno.1355.html](http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag
sprogno.1355.html)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och
bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I filen prognosunderlag redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag
för åren 2014–2018. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att
bli generellt inordnas motsvarande belopp i filen. På vår webbplats finns en Excel-fil
med tabell som innehåller vissa **riktade statsbidrag** samt regleringar av anslaget för
kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika
bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen hittas på [skl.se](http://www.skl.se) Ekonomi, juridik, sta-
tistik/Ekonomi/Budget och planering/Statsbidrag, specificering. Excel-filen kommer att
uppdateras senast till vecka 46.

Från och med 2012 redovisas även intäkter från fastighetsavgiften i filen prognos-
underlag. Fastighetsavgiften påverkas inte av våra skatteunderlagsprognoser.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 14:38) beror på:

- Regeringens reviderade fastställda uppräkningsfaktorer för åren 2014 och 2015
- Preliminärt taxeringsutfall oktober
- Justerad skatteunderlagsprognos
- Nytt anslag för kommunalekonomisk utjämning

Beräkningarna bygger i övrigt på 2014 års skattesatser samt att befolkningen i varje
kommun utvecklas i takt med riksprognosen.

Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2014–2018 med hjälp av modellen ”Skatter & bidrag”

Med hjälp av modellen kan du se kommunens intäkter efter olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är 1 750 kronor.

Kommuner som inte haft modellverktyget under 2013 gör beställningen via vår beställningsblankett. Beställningsblanketten kan hämtas från vår webbplats skl.se under område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik), Budget och planering, Skatter & bidrag K. **Spara den först på Din dator innan Du fyller i den!**

Blanketten kan sedan e-postas till mans.norberg@skl.se.

Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

Kommuner som använder den förenklade uppdateringen laddar ner filen:

Uppdateringsfil-14040nr6.xls

från sidan www.skl.se/modellensob. Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Kommuner som uppdaterar modellen manuellt behöver göra nedanstående förändringar i **blad 2 Indatabladet**. För att ändra i modellen *måste man ta bort bladets skydd*. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Granska och väljer Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver ”kommun”.

- Skriv in regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2014 och 2015 i cellerna C8–D8. Dessa uppgår till 3,3 för år 2014 och till 4,6 för år 2015.
- Skriv in SKL:s skatteunderlagsprognos i cellerna B9 till G9. Beloppen syns i tabell 1, första raden.
- Skriv in kommunens preliminära taxering för 2013 i cellen C20. Värdena finns i ”Prognosunderlag K 2014–2018 14040”, cell C48.
- Skriv in ny statsbidragsram för åren 2015 till 2018 i cellerna D32–G32. Beloppen är: 64 972,025; 65 180,025; 65 422,025; 65 486,025
- Skriv in beloppen för inkomstutjämningsbidraget netto åren 2015 till 2018 i cellerna D35–G35. Beloppen är: 60 490,118; 63 818,456; 66 881,040; 69 891,607

(fortsättning på nästa sida)

Dessutom måste följande ändringar göras i **blad 1 Totala intäkter**:

- Skriv in SKLs prognos över korrigering av avräkning på 2013 års inkomster i cell H28 (-76 kr/inv.).
- Skriv in SKLs prognos över avräkningen på 2014 års inkomster i cell H30 (119 kr/inv.).
- Skriv in SKLs prognos över avräkningen på 2015 års inkomster i cell I32 (162 kr/inv.).

Efter att ha gjort ändringen *bör skyddet återinföras* genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord återigen skriver in ordet ”kommun”.

Tidpunkter under 2014 och 2015

Fler tidpunkter än i tabellen nedan finns på vår webbplats skl.se via rubriken Ekonomi, juridik, statistik / Ekonomi / Ekonomikalendern.

Datum	Aktivitet
12 nov	Bokslutsdag i Malmö
18 nov	Bokslutsdag i Göteborg Finansnätverk, Stockholm
24 nov	Skatteverket presenterar slutligt taxeringsutfall
25 nov	Bokslutsdag i Stockholm
27 nov	Bokslutsdag i Luleå
15 dec	SKL publicerar prisindex OPI och VPI
prel 18 dec	Vi presenterar <i>Ekonomirapporten. December 2014</i> Vi publicerar definitiva uppgifter om PO-pålägg för år 2015 Vi presenterar internräntan för 2016
dec	Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor
23 feb 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 1/2015
februari–mars 2015	Budgetdagarna 2015 i Stockholm, Göteborg, Malmö och Umeå
prel 5 mars 2015	SCB presenterar kommunernas och landstingens resultat för 2014
april 2015	Regeringen presenterar Vårpropositionen Finansnätverk, Stockholm
april, v.18 2015	Vi publicerar ny prognos för utjämningsystemen och LSS
prel 29 april 2015	Vi publicerar ”Ekonomirapporten. April 2015”, inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos.
maj 2015	Finansdagarna 2015, Stockholm [sommaruppehåll]

Datum	Aktivitet
prel 6 aug 2015	Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall
prel 14 aug 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 2/2015.
prel 10 sep 2015	Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall
sep 2015	Ripskommittésammanträde. Årligt övervakningsmöte angående diskonteringsräntan i pensionsskulden. Regeringen presenterar Budgetpropositionen.
1 okt 2015	SCB presenterar utfall utjämningsystemen.
prel 8 okt 2015	Vi publicerar "Ekonomirapporten. Oktober 2015" inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos. Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall.
okt 2015	Vi publicerar ny prognos för fastighetsavgiften 2016.
nov 2015	Bokslutsdagar i Stockholm, Göteborg, Malmö och Umeå.
prel 23 nov 2015	Skatteverket presenterar slutligt taxeringsutfall.
14 dec 2015	Vi publicerar prisindex OPI och VPI.
18 dec 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 3/2015. Vi publicerar definitiva uppgifter om PO-pålägg för år 2016. Vi publicerar internräntan för 2017.
dec 2015	Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor.

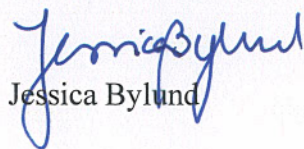
Har du aktiverat prenumeration från vår nya webbplats? För att säkert få alla våra nyheter, gå in på skl.se och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

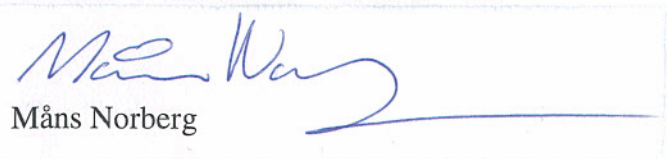
Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 77 99, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, Anders Folkesson (utjämningsystemet) 08-452 73 37, Derk de Beer (statsbidrag, utjämningsystemet) 08-452 77 42, Siv Stjernborg (AFA Försäkring och preliminära arbetsgivaravgifter) 08-452 77 51. Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys



Jessica Bylund



Måns Norberg

Bilagor

Arbetsgivaravgifter för KOMMUNER år 2014 och preliminära 2015

"Prognosunderlag-K-2014-2018-14040.xls", finns på vår webbplats via följande länk:
http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag_sprogno.1355.html