

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Promemoria Ändringar i lagen (2013:388) om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott antar föreslaget yttrande över promemorian *Ändringar i lagen (2013:388) om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler* och hemställer att kommunstyrelsen godkänner yttrandet.

Sammanfattning

Det allmänna ska inte snedvrída konkurrensen genom att med skattemedel stötta enskilda näringsidkare. I kommunallagen syns det i bestämmelsen om att det krävs synnerliga skäl för att göra det och i begreppet ligger att det finns en nytta för kommunens invånare att ett företag undantagsvis får ett stöd.

På EU-nivå finns regler om statsstöd som innebär att stöd till en enskild verksamhet som huvudregel inte är tillåtet.

Under vissa förutsättningar anses dock stöd kunna få positiv betydelse för t.ex. tillväxten och kan därför ändå vara tillåtet. Vissa stödåtgärder ska föranmälas till kommissionen som granskar stödet men det finns även stöd som inte behöver föranmälas. En översyn av EU:s statsstödsregler gjordes under 2014 som syftade till att göra stödgivningen mer transparent.

Genom de ändringar som nu föreslås införs en skyldighet för kommuner och landsting att till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer lämna vissa uppgifter som rör offentliggörande, uppföljning samt att föra register över stödet.

Ärendet

Regeringen har tagit fram förslag till kompletterande lagstiftning med anledning översynen av EU:s statsstödsregler. Nacka kommun är en av 55 tillfrågade remissinstanser och

Stadsledningskontoret anser därför att kommunen bör yttra sig. Yttrandet ska vara Näringsdepartementet tillhanda senast den 23 december 2015.

Det finns i dag inga bestämmelser i den svenska lagen som genomför EU:s bestämmelser om statligt stöd om krav på offentliggörande, rapportering och registrering avseende kommunernas och landstingens stödgivning för sådant stöd som inte måste anmälas innan de lämnas. Bestämmelser föreslås därför införas i den svenska lagen för att sådana krav ska kunna uppfyllas.

Lagen föreslås även ändras så att den avser tillämpning av EU:s statsstödsregler, och inte endast statligt stöd i den mening som avses i artikel 107.1 i Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget. Detta innebär bl.a. att krav som följer av förordningar om stöd av mindre betydelse, s.k. de minimis-stöd också ska omfattas av lagen.

Förslag i promemorian

Bestämmelser om statligt stöd finns i artiklarna 107-109 i EUF-fördraget. Bestämmelserna omfattar stöd från offentliga aktörer som stat, kommun eller landsting lämnar till en verksamhet som bedrivs på en marknad.

Medlemsstater ska anmäla planer på att vidta eller ändra stödåtgärder till Europeiska kommissionen (kommissionen). En åtgärd får inte genomföras förrän den godkänts av kommissionen. Det finns dock vissa undantag från anmälningsskyldigheten.

Stöd som inte behöver anmälas innan de genomförs kan lämnas om de omfattas av:

- Gruppundantagsförordningarna
- Förordningarna om stöd av mindre betydelse
- Tjänster av allmänt ekonomiskt intresse

En stor del av de stödåtgärder som genomförs i Sverige beslutas av statliga myndigheter under regeringen. Regeringen kan genom förordningar se till att statliga myndigheterna, när det gäller stödåtgärder, lämnar de uppgifter som krävs för att det ska bli möjligt att offentliggöra information på en webbplats, att utarbeta rapporter m.m. i enlighet med de krav som gäller i det enskilda fallet.

När det gäller stöd som omfattas av kravet på förhandsanmälan enligt artikel 108.3 EUF-fördraget följer av lagen (2013:388) om tillämpning av Europeiska unionens statsstödsregler att kommunerna eller landstingen ska lämna upplysningar om stödåtgärden till regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer.

Det införs nu en skyldighet för kommuner och landsting som lämnar stöd till regeringen eller den som regeringen bestämmer lämna uppgifter för offentliggörande och uppföljning av stödåtgärden samt föra register över stödåtgärden även avseende stöd som inte behöver anmälas.



Därutöver ska lagen även ändras så att den avser tillämpning av EU:s statsstödsregler och inte endast statligt stöd i den mening som avses i art 107 punkt 1 i EUF-fördraget. Det innebär bl.a. att krav som följer av förordningar om stöd av mindre betydelse, s.k. de minimis-stöd ska omfattas. Dessa förordningar utgör en del av EU:s statsstödsregler och innehåller villkoren för statligt stöd men som inte uppfyller samtliga kriterier i artikel 107 punkt 1 i EUF-fördraget.

Vidare föreslås att det införs regler som innebär att, i allmän domstol får rätten, utan åberopande av part, beakta ett yttrande som har lämnats av kommissionen. Kommissionen får således, genom förslaget rätt att yttra sig i nationella domstolar i mål där statsstödsreglerna tillämpas. Syftet är att säkerställa enhetlig tillämpning av berörda artiklar i fördraget i nationella domstolar, särskilt i fall som kan få avgörande betydelse för rättspraxis när det gäller EU:s regler om statligt stöd. Parterna ska ges tillfälle att yttra sig över kommissionens yttrande. Det framgår av bestämmelserna i procedurförordningen att en nationell domstol har rätt att bl.a. begära information från kommissionen. Det framgår att kommissionens yttranden och synpunkter inte är bindande för de nationella domstolarna.

Ekonomiska konsekvenser

Lagändringarna är en följd av gällande EU regler om statligt stöd. Med hänsyn till att kommunens stödgivning är begränsad bedöms konsekvenserna för kommunerna vara försumbara. För kommuner och landsting medför, enligt regeringen, ändringarna inte några begränsningar i det kommunala självstyret.

Det är dock otydligt om, eller vilka, ekonomiska konsekvenser förslaget kan få för kommunen eftersom en analys saknas i dessa delar.

Konsekvenser för barn

Inte aktuellt.

Förslag till yttrande

Sammanfattningsvis föreslår stadsledningskontoret att Nacka kommun ska framföra följande.

Bilagor

Förslag till yttrande.

Helena Meier
Stadsjurist
Stadsledningskontoret

Johanna Elmstedt
Kommunjurist
Juridik- och kanslienheten