

2017-02-15

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2017/23

Kommunstyrelsen

Ramar och förutsättningar för upphandling av frukt och grönsaker

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Nacka kommun ska upphandla varorna frukt och grönsaker i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse.

Sammanfattning

Välfärd skola och välfärd samhällsservice föreslår att Nacka kommun genomför en upphandling av frukt och grönsaker. Upphandlingen annonserades 2016 men ska göras om efter en överprövning.

Syftet med upphandlingen är att säkerställa kommunens behov av färsk frukt och grönsaker. Upphandlingen kan bidra till att uppnå kommunens mål om giftfri miljö där målnivån är att öka andelen ekologiska livsmedel till 50% år 2020.

Upphandlingen kommer att genomföras med öppet förfarande. Utvärderingen sker utifrån bästa förhållandet mellan pris och kvalitet.

Ärendet

En upphandling av frukt och grönsaker annonserades initialt den 28 januari 2016 men överprövades av en anbudsgivare tillika nuvarande leverantör, Centrala Partihallen. Information om upphandlingen och tilldelningsbeslut behandlades i kommunstyrelsens arbetsutskott den 26 april 2016. Upphandlingen överprövades på två grunder, dels att bolaget själv felaktigt förkastats dels att vinnande leverantör inte uppfyllde ställda krav i upphandlingen. Förvaltningsrätten fann att det var rätt av kommunen att förkasta bolaget men inte heller vinnande leverantör uppfyllde ställda krav och upphandlingen ska därför göras om.

När upphandlingen görs om är målet att säkerställa kommunens behov av färsk frukt och grönsaker under kontraktperioden. Kommunens kök har en ambition att öka andelen grönsaker i de måltider som serveras och samtidigt ha en hög kvalitet i de produkter som köps in utan att det medför ökade kostnader för måltiderna. Kommunen har cirka 100 beställande enheter av livsmedel, där ungefär 80 % av enheterna består av förskolor och



skolor. Resterande består till största delen av vård- och omsorgsboenden samt serviceboenden

Behovsanalysen gjordes genom att sammankalla kommunens kokkar från olika enheter till referensgruppsmöten under hösten. Syftet med referensgruppen var att ta lärdom av vad som behöver utvecklas inför kommande upphandling samt vad som fungerar bra i nuvarande avtal, för att enheterna ska uppnå sina mål med bland annat måltidsplanering och servering. Referensgruppen diskuterade även hur och vilka krav som kan ställas för att förtydliga, utveckla och förbättra e-handel och samlastning samt vilka varor kommunen ska köpa in för att på lång sikt kunna uppnå kommunens mål om andelen ekologiska inköp. Nacka kommun har en upphandlad kostekonom som för verksamhetens vägnar vid behov deltar i utformningen av upphandlingsdokumenten.

Kvalitet och miljö kravställs bland annat genom hållbarhetskrav på varorna, dokumenterade rutiner för miljöarbete, normer för klassificering av potatis och att kemiska växtskyddsmedel för efterskördbehandling av färska äpplen, päron, potatis och lök mot svampangrepp eller i tillväxtreglerande syfte (t ex för groningshämning eller för att förlänga hållbarheten) ska inte ha använts.

Anbudsgivarna ska även kunna erbjuda en andrahandsortering av frukt och grönt till ett rabatterat pris för att kunna minska matsvinnet.

Det befintliga förfrågningsunderlaget kommer att annonseras på nytt med förändringar av de delar som överprövats.

Utvärdering kommer att ske genom att bedöma anbudsgivarens förslag på hur verksamheterna kan implementera pedagogiska måltider och bedriva utbildning av näringslära inom ramen för detta avtal och skolmåltiderna ger bästa möjliga värde för verksamheterna.

Bedömningen kommer att resultera i mervärden som ger att avdrag från anbudspriset med ca 500 000 vid bedömningen utmärkt.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Eva Olin	Ekonomidirektör	Processägare
Helena Ekwall	Enhetschef	Styrgrupp, Vålfärd skola
Henrik Feldhusen	Bitr. produktionsdirektör	Styrgrupp, Vålfärd samhällsservice
Sebastian Nordgren	Inköpschef	Styrgrupp
Isabella Lipski	Upphandlare	Kommersiellt ansvarig

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknadsanalysen gjordes genom att föra dialog med ett antal små och medelstora leverantörer och ställa frågor om marknadssituationen och vad små och medelstora företag kan leva upp till i kommunens tilltänkta kravställning.



Marknaden för frukt och grönt är till skillnad mot flertalet övriga livsmedelsområden inte en oligopolmarknad vilket också antalet anbudsgivare i upphandlingen visar, 5 anbud inkom. Nacka kommun lyckades i upphandlingen nå ut till ett antal mindre anbudsgivare vilket är positivt. Konkurrensen är dock stor vilket också överprövningen pekar mot.

Upphandlingen planeras att genomföras med öppet förfarande med avsikt att teckna avtal med en leverantör.

Tidsplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovsanalys		November-januari 2016-17	2017-01-20
Marknadsanalys		November-december 2016	
Upphandling	Dokument	april 2016	2017-04-02
	Annons e-avrop	40 dagars annonsering	2017-04-03
	Sista anbudsdag	Maj 2017	2017-05-13
	Anbudsöppning	Maj 2017	2017-05-14
	Utvärdering	30 dagars utvärdering	2017-06-14
	Tilldelning	Juni 2017	2017-06-14
	Kontraktstilldelning	Avtalsspärr 10 dagar	2017-06-24

Särskilda hänsynstaganden

Utvalda frukter och grönsaker kommer att kravställas som endast ekologiska, till exempel banan, apelsin och vindruvor. Ytterligare varor upphandlas både som ekologiska och konventionella för att skapa valmöjligheter för enheterna.

Inom ramen för kommunens mål om giftfri miljö finns målnivån om att öka andelen ekologiska livsmedel i kommunens verksamheter till 50 % år 2020. För att klara detta mål krävs att kommunen har en stor andel ekologiska livsmedel upphandlade.

Risker

Nacka kommun har varit avtalslösa sen upphandlingen genomfördes och sedan överprövades. Det är av stor vikt för kommunen att få ett avtal på plats och säkra behovet långsiktigt.

Risker som finns identifierade är att leverantören levererar varor av låg kvalitet, detta regleras via avtalsvillkor med bland annat viten.

Nuvarande leverantör har levererat sedan kommunen implementerade samlastning. En risk vid leverantörbytte är störningar i leveransen till samlastningscentralen, vilket bland annat kan åtgärdas genom tydliga instruktioner och en projektgrupp som stöttar vid avtalsstart.

Budget för projektet

Avtalslängd: 2 år + 1 +1 år.



Beräknad storlek på affären inkl. optioner: ca 8 miljoner kronor per år.

Den interna kostnaden för själva upphandlingen betalas av produktionsverksamheterna efter en procentuell fördelning, 80 procent till Valfärd skola och 20 procent till Valfärd samhällsservice

Ekonomiska konsekvenser

Varje enhet som beställer livsmedel står för sina inköpskostnader för frukt och grönt. Ekologiska varor är generellt sett dyrare och målsättningen om en ökad andel ekologiska livsmedel bekostas av de enskilda enheterna.

Konsekvenser för barn

Det är av stor betydelse för barn att få vällagad, varierad mat som i hela matupplevelsen tillfredsställer kroppens alla fem sinnen.

Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör
Valfärd samhällsservice

Isabella Lipski
Upphandlare
Inköpsenheten

Helena Ekwall
Chef verksamhetsstödet
Valfärd skola