

2017-09-12

TJÄNSTESKRIVELSE
M 2017-1378

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Förslag till ändrad taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning

Förslag till beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden(MSN) föreslår kommunfullmäktige att införa ändringar i taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning enligt bilaga 1,1A, 2A och 2B till tjänsteskrivelsen daterad 2017-09-12 vilket innebär att:

- a) Timtaxan justeras upp i enlighet med Prisindex kommunal verksamhet (PKV) till 1 075 kronor per timme från och med 2018-01-01.
- b) Ändring av fast avgift för vissa miljöfarliga verksamheter där avgiften idag inte motsvarar tillsynsbehovet.
- c) Ändring av fast avgift för utbildningsverksamheter så att avgiften baseras på riskbedömning och erfarenhetsbedömning.
- d) Avgift för tillsyn av hantering av växtskyddsmedel, biocidprodukter, kosmetiska produkter och tatueringfärg införs i taxan.

Sammanfattning

Timtaxan höjs till 1 075 kronor per timme enligt Prisindex kommunal verksamhet (PKV) för augusti. Viss miljöfarlig verksamhet får höjd avgift för att motsvara det tillsynsbehov som finns. Utbildningsverksamheternas årliga tillsynsavgifter baseras på en riskbedömning, förutom den erfarenhetsbedömning som redan finns. Förtydligande kring att avgift tas ut för nedlagd handläggningstid även om en anmälan dras tillbaka av den sökande. Tillsyn av hantering av växtskyddsmedel, biocidprodukter, kosmetiska produkter och tatueringfärg införs i taxan.



Taxan är påverkbar genom att erfarenheter från tillsynsbesök kan ge premiering i form av sänkt avgift om det ser bra ut alternativt extradebitering om det ser mindre bra ut.

Ärendet

Uppräkning med Prisindex kommunal verksamhet

När gällande taxa fastställdes bestämdes också att årlig uppräkning av taxan ska ske enligt Prisindex kommunal verksamhet (PKV). Det finns dock invändningar mot att detta kan delegeras vidare. Ett avgörande av Mark- och miljööverdomstolen väntas.

- Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), som tillhandahåller prisindex kommunal verksamhet (PKV), rekommenderar att det index som ska användas är eftersläpande för att åstadkomma bättre exakthet. Inför 2018, ska man använda indexet för 2017 som är 3,4 %. Timtaxan föreslås därför höjas från 1040 till 1075 kronor. (1075,36). PKV räknas upp enligt indexet för augusti varje år.

Ändrad avgift för utbildningsverksamheter

För utbildningsverksamheter ändras de fasta årliga avgifterna så att de baseras på en riskbedömning. En verksamhet med flera olika delar som medför olika typer av risker behöver fler timmars tillsyn och ska därför betala en högre avgift (till exempel en stor skola med kemisal och idrottshall jämfört med en liten förskola). Den årliga tillsynsavgiften blir en grundavgift plus summan av aktuella tilläggsavgifter för olika riskmoment.

Efter varje tillsynsombesöks första besök görs en erfarenhetsbedömning. Den årliga avgiften kan förändras med en timmes avgift per tillsynsombesök och högst två timmars avgift totalt. Den årliga avgiften kan aldrig bli högre än den som verksamheten fått i den inledande riskbedömningen.

För verksamheter som omfattas av fast årlig tillsynsavgift får tillsynsmyndigheten besluta om avgift för extra tillsyn. Denna avgift får tas ut ett visst år om den faktiskt utförda tillsynen överskrider den tillsynstid som motsvaras av den fasta avgiften. Extra avgift beräknas som timavgift.

Ändring för miljöfarliga verksamheter

Fast tillsynsavgift justeras upp för vissa mellanstora panncentraler då tillsynsbesök behöver ske oftare. Panncentraler som inte enbart använder fossil eldningsolja och är större än 3 MW men mindre än 20 MW tilldelas fler tillsynstimmar och får därmed högre tillsynsavgift. Ändringen berör Henriksdals panncentral.

Avgift för anmälningsärenden som dras tillbaka

När ett anmälningsärende dras tillbaka kan ändå viss handläggningstid ha lagts ned. För att kunna debitera nedlagd tid görs ett förtydligande i taxan.



Avgift för tillsyn av kemiska produkter

Naturvårdsverket har tidigare meddelat två nya föreskrifter inom bekämpningsmedelsområdet. Den ena föreskriften gäller vid spridning och viss övrig hantering av växtskyddsmedel (NFS 2015:2). Den andra gäller vid spridning av vissa biocidprodukter (NFS 2015:3). Dessa ändrade regler gör att vissa förändringar görs i bilaga 1A under kemiska produkter.

Text har sänkts om tillsyn av kosmetiska produkter enligt § 12 Förordning (2013:413) om kosmetiska produkter, § 31 och § 34 Miljötillsynsförordning (2011:13) samt tillsyn av tatueringfärger enligt § 10 Förordning (2012:503) om tatueringfärger, § 31 Miljötillsynsförordning (2011:13). Taxan kompletteras med detta.

Övriga ändringar

Onödiga upprepningar rensas bort från taxan.

Avgift för ”prövning/granskning av separata borrhplaner” i bilaga 1 A stryks eftersom borrhplaner inte längre begärs in.

Taxans text om fasta avgifter skiljer sig mellan olika typer av verksamheter. Texten ändras för att bli mer liktydig för miljöfarliga verksamheter och hälsoskyddsverksamheter.

Effektivisering av verksamheten

Under 2017 har en rad åtgärder genomförts för att öka tillsynens effektivitet. Miljöenheten arbetar för att minska tiden för inspektion baserat på risknivå och de checklistor inspektörerna använder på plats har kortats ned och fokuserar på färre områden. Som ett komplement till inspektioner har vi fortsatt arbeta med informationsseminarium för olika branscher. Under våren 2017 har vi bjudit in skolor till ett seminarium med fokus på kemikalier. I höst kommer vi att ordna två seminarier till, för tandläkare och för små verksamheter i industriområden. Seminarier eller andra typer av informationsträffar innebär en effektivisering i och med att vi träffar flera verksamheter på samma gång och det medför också mer nöjda verksamhetsutövare. Under året har vi dessutom börjat skicka ut ett nyhetsbrev till alla verksamheter som omfattas av miljöbalken och livsmedelslagen. Genom nyhetsbrevet kan vi hålla kontakt med alla våra verksamheter, även de som inte får besök varje år.

Vi har också under året haft flera samverkansmöten med Nacka Vatten och Avfall AB med syfte att lära känna den nya organisationen så att ärenden ska flyta på så smidigt och effektivt som möjligt i skarpa lägen. Vi har också startat upp ett samverkansarbete med Värmdös miljöenhet för att lära oss av varandra och utveckla våra arbetssätt. Tillsammans med bygglovenheten och lantmäterienheten har vi också haft en konferens med fokus på effektiv myndighetsutövning.



För att underlätta för våra medborgare har vi också jobbat med klarspråk i våra beslut och tjänsteskrivelser och har omarbetat de vanligast förekommande mallarna så att det är lättare att förstå innehållet. Under hösten kommer vi att ta fram en ny e-tjänst för värmepumpsanmälan. E-tjänsten underlättar både för den sökande och i handläggningen av ärendet.

Under 2017 inför miljöenheten, bygglovenheten och lantmäterienheten tillsammans en kundbarometer för att få snabb och utvecklande feedback från våra kunder. Kundbarometern består av en elektronisk enkät med tre enkla frågor som mejlas ut efter inspektion eller avslutat ärende och bygger på en modell som Norrtälje kommun utvecklat med goda resultat.

Ekonomiska konsekvenser

Om taxan inte revideras med hänsyn till PKV går nämnden miste om intäkter för tillsyn som ändå måste utföras. För 2018 handlar det om 180 000 kronor.

För berörda verksamheter innebär föreslagen revidering av taxan en avgiftshöjning med 35 kronor per timme.

Vissa utbildningsverksamheter får en höjd avgift genom att tilläggsavgifter införs för att bättre motsvara det faktiska tillsynsbehovet.

Ändrad timavgift

Timavgiften används i vissa ärenden (t.ex. bostadsklagomålsärenden), som underlag för beräkning av årliga avgifter samt för avgifter för handläggning för en anmälan av ny verksamhet inom vissa områden. En ändrad timavgift kommer därför att innebära förändringar inom alla nyss nämnda områden. Se tabell 1 och 2 för några exempel på det.

Tabell 1. Exempel på avgiftsskillnad i vanliga ärenden (anmälningsavgift vid handläggning av anmälan från verksamhetsutövare om start av ny verksamhet) utifrån höjd timtaxa.

Ärendetyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Ansöka om tillstånd att inrätta sluten tank för avlopp från vattentoalett och/eller bad, disk och tvätt (BDT)	5 200	5 375
Inrättande av avloppsanordning med utsläpp till mark eller vatten	8 320	8 600
Bergvärmepump för en uttagen eller tillförd effekt av mer än 100 kW	5 200	5 375
Handläggning av anmälan enligt 38 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd om att driva eller arrangera följande:		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling 		

1. påtaglig hälsorisk: tatuering, piercing, skönhetsbehandling som innebär silikoninjektioner	8 320	8 600
2. måttlig hälsorisk: fotvård, öronhålltagning med ej slutet system, akupunktur	6 240	6 450
▪ Skola med mer än 400 elever	10 400	10 750
▪ Förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet eller resurscenter	7 280	7 525

Tabell 2. Exempel på konsekvenser för några verksamheter med årlig avgift inom miljöskydd.

Objektstyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Fast årlig avgift för tillsyn av miljöfarlig verksamhet		
Panncentral, tillståndspliktig, större än 20MW	36 400	37 625
Panncentral 500kW-3MW, annat bränsle än fossil olja	6 240	6 450
Panncentral 3MW-5MW annat bränsle än fossil olja	6 240	16 125
Mellanlagring farligt avfall, tillståndspliktigt	20 800	21 500
Fordonstvätt	15 600	16 125
Kemtvätt, mindre än 2 ton tvättgods per dygn	8 320	8 600
Bensinstation	8 320	8 600

Möjligheter att påverka avgifterna

De hälsoskyddsobjekt som är upptagna i bilaga 2B delas in i avgiftsklasser för årlig avgift utifrån risk- och erfarenhetsbedömning. Avgiften är påverkbar. Erfarenheter från tillsynsbesök kan ge premiering i form av sänkt avgift om det ser bra ut alternativt extradebitering om det ser mindre bra ut.

Miljöfarliga verksamheter som är upptagna i bilaga 2 A ska betala en fast årlig avgift för tillsynen. Bra egenkontroll medför att tillsynsbehovet minskar. Vid slutet av året kommer erfarenheterna från årets tillsyn att utvärderas. De verksamheter som genom eget arbete har mindre tillsynsbehov kommer att premieras med sänkt avgift.

Vid återkommande tillsyn av övriga tillsynsobjekt, debiteras avgift efter nedlagd tid enligt gällande timtaxa. Bra egenkontroll gör att kortare tid behövs vid tillsyn. Det blir också längre intervall mellan tillsynsbesöken.

Bilagor

1. Förslag till taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område och strålskyddslagen samt lagen med särskilda bestämmelser för gatuhållning och skyltning



1A. Fasta avgifter och timavgifter för prövning, anmälan och tillsyn för olika ärendetyper inom miljöbalkens område

2A. Fasta årliga tillsynsavgifter för miljöfarliga verksamheter

2B. Årliga tillsynsavgifter utifrån risk och erfarenhetsbedömning

Anna Green
Miljöchef
Miljöenheten

Sabina Nilsson
Biträdande miljöchef
Miljöenheten