

9 november 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 86

UBN 2016/246

## Yttrande över remiss om en ANDT-strategi 2017-2020

### Beslut

Utbildningsnämnden antar förslaget yttrande över remiss om en ANDT-strategi 2017-2020.

### Ärendet

Utbildningsnämnden bedömning är att ANDT-strategin tydligare behöver avspegla såväl de rådande styrprinciperna i Nacka som förskolans och skolans uppdrag. Det är av stor vikt för att strategin ska vara förenlig med strävan att verksamheterna ska ges goda förutsättningar att hålla hög kvalitet. Det är också viktigt för att syftet med ANDT-strategin ska kunna uppfyllas.

Det är mot denna bakgrund som utbildningsnämnden i sitt yttrande framför:

- att den i remissen föreslagna formuleringen av delmål 2.1 bör ersättas med följande formulering: ”Information till skolor och huvudmän om vart i kommunen de kan vända sig för stöd i ANDT-arbetet ska finnas lätt tillgänglig”.
- Att det i remissen föreslagna ansvaret för utbildningsnämnden i punkterna 2.2-2.6, 3.1, 3.3 och 5.1-5.2 bör strykas.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 15 november.

Bilaga 1 Förslag till yttrande från UBN

Bilaga 2 Protokollsutdrag § 140 KSAU 2016

Bilaga 3 Nacka strategi 2017-2020

Bilaga 4 Målbild ANDT-strategin 2016-2020

Bilaga 5 ANDT-strategi 2014-2016

### Yrkanden

Tobias Nässén (M) yrkade, med instämmande av Lena Linnerborg (L), bifall till utbildningsenhetens förslag.

Espen Bjordal (S) yrkade, med instämmande av Magnus Söderström (MP) och Mikael Carlsson (NL), avslag på den andra punkter i förslag till yttrande.

- Utbildningsnämndens ansvar i punkterna 2.2-2.6, 3.1, 3.3 och 5.1-5.2 bör strykas.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

9 november 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

## Beslutsgång

Ordföranden fann att utbildningsnämnden hade avslagit Espen Bjordals yrkande och bifallit Tobias Nässéns yrkande.

Votering begärdes och verkställdes.

Följande röstade för Espen Bjordals yrkande.

Espen Bjordal (S), Eva Jäderberg (S), Magnus Söderström (MP) och Mikael Carlsson (NL).

Röstade för Tobias Nässéns yrkande om avslag.

Lena Linnerborg (L), David Erixon (M), Lena Gatenborg (M), Håkan Ekengren (C), Karolina Johansson (KD) och Tobias Nässén (M).

Med rösterna 6 mot 4 beslutade nämnden att avslå Espen Bjordals yrkande och beslutade i enlighet med Tobias Nässéns yrkande, att bifalla utbildningsenhetens förslag.

## Reservationer

Espen Bjordal reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraternas grupp.

Magnus Söderström reserverade sig mot beslutet för Miljöpartiets grupp.

Mikael Carlsson reserverade sig mot beslutet för Nackalistans grupp.

## Protokollsanteckningar

Tobias Nässén lät anteckna följande för Moderaternas grupp.

”Delar av oppositionens agerande när det gäller yttrandet över förslag till ANDT-strategi är ett tydligt exempel på oförmågan att kunna ta politiskt ansvar. Det är inte ansvarsfullt att tro sig kunna välja och vraka bland vilka tidigare beslut och styrprinciper som man anser att man ska följa eller inte, och istället under diskussionen på sammanträdet försöka svartmåla majoriteten att bry sig mindre om ett framgångsrikt ANDT-arbete och ungdomars hälsa än oppositionen. Det borde vara en hederssak att stå upp för att olika partier kan ha gemensamma mål och värderingar i vissa frågor, men samtidigt peka på våra olika vägar att nå dessa mål.

För moderaterna och allianspartierna är det eleverna som är i fokus för verksamheten. Till stöd för detta fokus finns det fastslaget vad som är utbildningsnämndens uppgifter enligt beslut om nämndens reglemente och Nacka kommuns styrprinciper. Oppositionen må anse att dessa regler kan föras åt sidan när man så väljer, men vi moderater värnar om dessa demokratiskt fattade beslut då de sammantaget lägger grunden för god kvalitet inom utbildningsområdet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

9 november 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

Här ingår att utbildningsnämndens roll är att arbeta med finansiering, kundval, uppföljning och utvärdering och enligt styrprincipen att ”skilja på finansiering och produktion” ingår att nämnden inte ansvarar för hur huvudmännen utför uppgifterna, utan att dessa når målen för nämnden och i skolans fall statens mål.

Ett dilemma med den föreslagna ANDT-strategin är att den för det första inte utgår från statliga styrdokument som skolan måste följa. Då blir det komplicerat för utbildningsnämnden att följa upp mål och/eller uppgifter som inte skolan har.

För det andra återspeglar som sagt inte den föreslagna strategin utbildningsnämndens roll som den beskrivs i reglementet och i styrprinciperna utan tilldelar istället nämnden en ny roll som deltagare i olika aktiviteter. På samma sätt som i ett antal andra möjliga viktiga frågor lämpar sig detta bäst för den som arbetar i verksamheten, och denna princip om frihet under ansvar är något som huvudmän, rektorer och lärare sätter stort värde på.

Dessa två ovanstående delar är något som vi anser bör finnas med i en reviderad ANDT-strategi.

Utöver detta förtjänar detta stycke ur yttrandet att lyftas fram:

”Kommunala uppgifter som läggs på förskolan och skolan utöver det redan mycket omfattande uppdraget som finns från nationell nivå riskerar att ge sämre förutsättningar för verksamheterna att vara effektiva och hålla en hög kvalitet i utbildningen. Utbildningsnämndens mål och fokusområden för förskolor och skolor i Nacka är därför få och i linje med det uppdrag verksamheterna har från nationell nivå. Här avviker den föreslagna ANDT-strategin markant genom att ange 11 nya delmål för förskola och skola. Det skulle innebära fler delmål för verksamheterna enbart för ANDT-arbetet än vad det finns sammantaget inom utbildningsnämndens hela ansvarsområde.”

Till skillnad från vad delar av oppositionen fört fram så tvivlar vi moderater inte på en god vilja hos våra politiska motståndare, men vi har helt enkelt ett annat sätt att se på hur en framgångsrik ANDT-strategi bör utformas och att detta är i linje med vårt arbete för hög kvalitet och goda kunskapsresultat i övrigt.”

Espen Bjordal lät anteckna följande för Socialdemokraternas grupp.

”I yttrande om en ny lokal ANDT strategi i Nacka beslutar nu alliansens ledamöter i utbildningsnämnden att fransäga sig ansvaret från detta viktiga arbete. Detta trots att en enad socialnämnd i Nacka förespråkar en upptrappning genom en nämndövergripande styrgrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

9 november 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

I början av 2011 antog den alliansledda regeringen en strategi för politik rörande alkohol, narkotika, dopning och tobak (ANDT). I strategin fastställdes ett övergripande mål för arbetet: ”Ett samhälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och med ett minskat tobaksbruk.” Detta mål innebär att olika vikt och fokus måste läggas på ANDT-politikens olika områden och att detta är av största betydelse för ett framgångsrikt genomförande av ANDT-strategin. Med utgångspunkt för de lagar och de styrdokument som finns är det ingen tvekan om ANDT-arbetet är centralt för skolans uppdrag och att utbildningsnämnden ska ha ett fortsatt uppföljningsansvar.

I Stockholmsenkäten som vart annat år mäter högstadie- och gymnasieungdomars drogvanor kunde vi våren 2016 se att Nackas gymnasister hör till en av dem i länet som oftast provar narkotika. De hör också till dem som konsumerar mest alkohol. Nacka har under många år drivit ett strukturerat ANDT arbete och trots att det är mycket höga siffror vad det gäller alkohol och narkotika i Nacka så har siffrorna gått ner. Vi är oroliga att detta beslut kommer kunna få negativa inverkan på denna positiva utveckling. Att alliansens ledarmöten i utbildningsnämnden trots detta väljer att avsäga sig ansvar för det lokala ANDT arbetet tycker vi socialdemokrater att ytters olämpligt och oansvarigt och vi menar att detta skickar helt fel signaler till våra ungdomar, skolledare, lärare, och föräldrar.

Med bakgrund av det reserverar sig socialdemokraterna mot detta beslut. ”

Magnus Söderström lät anteckna följande för Miljöpartiets grupp.

”Till skillnad från Alliansen i Nacka så ansåg den förra Alliansregeringen att ANDT-arbetet i skolorna var viktigt. Under åren 2011-2014 återkom Skolverket årligen med lägesrapporter gällande skolverksamheternas ANDT-arbete. Att ANDT-frågor ingår i skolornas kärnuppdrag råder det inga tvivel om när Skolverket i sin lägesrapport från 2014 sammanfattar sitt arbete: ”Skolverket har under perioden 1 okt 2013 – 1 okt 2014 genomfört konferenser kring temat ANDT-undervisningen och hälsofrämjande skolutveckling. Konferenserna är genomförda i samarbete med Länsstyrelser i landet. Fem filmer har också producerats för rektorer, lärare och elevhälsans personal och det är Skolverkets förhoppning att de ska utgöra inspiration för kollegiala samtal om tobaksfri skoltid, ämnesintegration av ANDT samt föräldrasamarbete. Skolverkets särskilda ANDT-uppdrag har utvärderats och enligt denna har olika aktörer reagerat mycket positivt på Skolverkets insatser och inriktning.” (Redovisning av regeringsuppdrag Dnr 2011:092: s. 2)

Den förra Alliansregeringen utformade även en egen ANDT-strategi som i sju långsiktiga mål fastslog vikten av ett samordnat arbete. Mål tre borde vara intressant utifrån utbildningsnämndens ansvarsområde i Nacka:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

9 november 2016

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

”Antalet barn och unga som börjar använda narkotika och dopningsmedel eller debuterar tidigt med alkohol eller tobak ska successivt minska.” (Redovisning av regeringsuppdrag Dnr 2011:092: s. 3).

Den förra Alliansregeringens ANDT-strategi innehöll också pågående åtgärder som signalerade att de ansåg att ANDT-arbetet var centralt för skolans uppdrag:

” - Uppdrag till Skolverket att stödja generell skolutveckling och undervisningen i alkohol, narkotika, dopning och tobak  
- Satsning för att stärka elevhälsan” (ibid)

Det är ytterst beklämmande att trots att en enhällig socialnämnd med en moderat ordförande står bakom ett förslag till en lokal ANDT-strategi där utbildningsnämnden har självklara ansvarsområden utifrån ett perspektiv där kommunens olika verksamheter måste samarbeta så vägrar Alliansens ledamöter i utbildningsnämnden att erkänna dessa ansvarsområden.

**Att prioritera Nacka kommuns styrmodell framför ett framgångsrikt ANDT-arbete där resurser samordnas visar att Alliansen i Nacka kommun inte prioriterar barn och ungdomars hälsa vilket är otroligt sorgligt. Vi i Miljöpartiet kan naturligtvis inte ställa oss bakom detta och reserverar oss mot detta beslut.”**

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------