

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Förslag till ändrad taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens och strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning

Förslag till beslut

Miljö och stadsbyggnadsnämnden (MSN) taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning justeras så att timtaxan justeras upp i enlighet med Prisindex kommunal verksamhet (PKV) till 1 105 kronor per timme. Taxan gäller från och med 1 januari 2019.

Sammanfattning

Den aktuella taxan är Nacka kommuns sätt att ta betalt för den tillsyn och handläggning, som behövs för att arbeta för en hållbart säker och hälsosam miljö i kommunen. Indexuppräknings med 2,8% sker i linje med tidigare beslut, om att taxor ska indexregleras vid behov. Ökade kostnader ska i första hand åtgärdas med effektiviseringar, och indexreglering tas till först när effektiviseringarna inte räcker till. Inom området miljö- och hälsoskyddstillsyn föreslås indexreglering av taxan för att få en hög kostnadstäckning och för att kommunen ska kunna leverera både service och den kontroll som behövs. Regleringen behövs även för att verksamheten ska kunna gå över till mer effektiva och kundvänliga system, som bland annat möjliggör äkta digitala e-tjänster. Justeringen innebär en höjning av timtaxan från nuvarande 1 075 kronor till 1 105 kronor från och med den 1 januari 2019.

Miljö- och hälsoskyddstillsynen ska så långt det är möjligt finansieras av de verksamhetsutövare som får tillsyn. En del verksamheter betalar i förväg en årlig avgift, som ska reflektera det antal timmar som behövs för kommunens tillsyn av verksamheten. Andra betalar timavgift i efterhand. Frågor som t.ex. rör service, rådgivning, remisser och nätverkande kan inte finansieras av tillsynsavgift. Taxan för tillsynen behöver motsvara den kostnad som kommunen har för arbetet. Om taxan är för låg så finns risken att en del

verksamheter som behöver tillsyn inte får det, eftersom resurserna inte räcker till. På sikt innebär det även en risk för hälsa och miljö i kommunen.

Ärendet

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddstillsyn, samt handläggning av tillstånd och anmälningar inom miljöbalkens område, ska så långt det är möjligt och rimligt bekostas av den verksamhet som tillsynas. Utöver tillsyn ska kommunen bland annat arbeta med service och rådgivning, samt svara på remisser och bemöta obefogade klagomål inom området – arbete som inte finansieras av avgifter. I Nacka har därför kostnadstäckningen de senaste åren varit omkring 45-50 procent.

Effektivisering för att möta ökade kostnader

Kostnaden för tillsynen påverkas av flera faktorer. En bidragande faktor är den höga konkurrensen om arbetskraft som finns i Stockholmsregionen vilket påverkat lönenivåerna inom verksamheten. En kostnad som utgör en stor del av de totala verksamhetskostnaderna. En annan aspekt är ett ökande flöde av frågor som inte kan debiteras så som externa remisser (miljöfarlig verksamhet, remiss kring planers miljöpåverkan, radonbidragsremiss, myndighetsremisser), rådgivning/information och vissa klagomål.

De ökade kostnaderna innebär att verksamheten behöver arbeta kontinuerligt med effektiviseringar för att bibehålla nuvarande taxenivåer. Miljöenheten arbetar därför med en kombination av effektiviserande åtgärder (hög miljö- och hälsonytta, högre kvalitet och kortare tidsåtgång) för att möta ökade kostnader och för att leverera högre kvalitet. Åtgärderna kompenserar i nuläget inte fullt ut för de ökande verksamhetskostnaderna vilket medför ett behov av indexreglering av taxan.

För att nå en hög miljö- och hälsonytta så är arbetar miljöenheten med en riskbaserad prioritering av tillsynen. Den gör det lättare att prioritera mellan olika tillsynsgrupper och är ett stöd för att bedöma hur mycket tid som behövs för varje område. Prioriteringen underlättar även prioriteringen mellan planerad tillsyn, händelsestyrd tillsyn och remisser. Den är även ett stöd för att hitta rätt nivå för miljö, hälsa och rättssäkerhet.

För att få högre kvalitet så arbetar verksamheten med fokusområden och uppföljande kontakter. Inspektioner med fokusområden innebär att mer tid läggs på vissa tillsynsområden medan andra områden får en lättare översyn. Det gör det enklare att samordna tillsynen med aktuella miljö- och hälsoprojekt. Det gör även att inspektörerna kan stötta verksamheterna bättre när det gäller regeländringar m.m. Även uppföljande kontakter höjer kvaliteten i tillsynen.

För att göra mer arbete på kortare tid så behövs arbetssätt och verktyg anpassas. Ett exempel är samordning av kortare inspektioner inom vissa branscher. Seminarier och utskick kan i vissa fall vara ett alternativ för att nå ut till en viss målgrupp, istället för många dagars besök på plats i verksamheterna. Vilket sparar tid både för verksamheterna och för



miljöenheten. Bättre e-tjänster är ett viktigt verktyg för att handläggningen ska gå fortare. Det ger en digital ingång, som sparar tid för både handläggare och verksamheter. När e-tjänsterna utvecklas så att de kopplar direkt till ärendehanteringssystemet så kommer de att ge stor tidsbesparing. Det pågår ett arbete att övergå till ett nytt ärendehanteringssystem som kommer att möjliggöra digitala e-tjänster och ge kunderna bättre service.

Uppräkning av taxa enligt Prisindex för kommunal verksamhet

Sveriges Kommuner och Landsting rekommenderar Prisindex för kommunal verksamhet som underlag vid beräkningar av kostnaders utveckling i löner och priser. Indexet är lämpligt att använda vid beräkning av taxa för livsmedelskontroll, eftersom det väl speglar förändringar i kontrollens kostnader i form av lön och priser för kommunal verksamhet (ärendehantering, ledningsstöd mm). Prisindex för kommunal verksamhet används i Sveriges Kommuner och Landstings egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. Uppräkningen enligt indexet innebär i snitt en höjning mellan 2,4 - 3,4 procent årligen. För 2018 är Prisindex för kommunal verksamhet 2,8 procent (PKV 2015–2020, 2018-08-16).

Idag är regionens högsta timtaxa för tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen 1278 kr och den lägsta 1000 kr. Nackas timtaxa ligger 79 kronor under medel för regionen – högre än Botkyrka, Värmdö, Sundbyberg, Sigtuna och Järfälla, men lägre än övriga. Utifrån det innebär en uppräkning med PKV att Nackas taxa fortsätter att ligga under medel för regionen, även om resterande kommuner behåller dagens taxor. Eftersom merparten av kommunerna i Stockholms län idag tillämpar indexreglerade taxor, så kommer innebära en indexreglering att kommunens taxa blir kvar på låg nivå för regionen.

Påverkbara avgifter och effekter av aktiv kontroll

Miljö- och hälsotillsynen arbetar aktivt med att utvärdera verksamheternas egenkontroll, och ser varje år över möjligheterna att sänka den fasta avgiften för verksamheter som behöver mindre tillsyn. Det ger verksamheterna möjligheten att påverka sin tillsynsavgift, även om de har beslut om fast avgift.

Ekonomiska konsekvenser

Den nya timtaxan medför en ökning med prisindex 2,8 %. Om taxan inte revideras med hänsyn till PKV går nämnden miste om intäkter för tillsyn, vilket innebär att tillsynens kvalitet påverkas.

För berörda verksamheter innebär föreslagen revidering av taxan en avgiftshöjning med 22 kronor per timme.

Tabell 1. Exempel på avgiftsskillnad i vanliga ärenden (anmälningsavgift vid handläggning av anmälan från verksamhetsutövare om start av ny verksamhet) utifrån höjd timtaxa.

Ärendetyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Ansöka om tillstånd att inrätta sluten tank för avlopp från vattentoalett och/eller bad, disk och tvätt (BDT)	5 375	5 526
Inrättande av avloppsanordning med utsläpp till mark eller vatten	8 600	8 841
Bergvärmepump med högst 3 hål, max 20 kW	3 225	3 418
Handläggning av anmälan enligt 38 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd om att driva eller arrangera följande:		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Verksamhet där allmänheten yrkesmässigt erbjuds hygienisk behandling 		
<ul style="list-style-type: none"> 1. påtaglig hälsorisk: tatuering, piercing, skönhetsbehandling som innebär silikoninjektioner 	8 600	8 841
<ul style="list-style-type: none"> 2. måttlig hälsorisk: fotvård, öronhåltagning med ej slutet system, akupunktur 	6 450	6 631
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Skola med mer än 400 elever 	10 750	11 051
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Förskola, fritidshem, öppen fritidsverksamhet eller resurscenter 	7 525	7 736

Tabell 2. Exempel på konsekvenser för några verksamheter med årlig avgift inom miljöskydd.

Objektstyp	Taxa idag, kr	Förslag till ny taxa, kr
Fast årlig avgift för tillsyn av miljöfarlig verksamhet		
Panncentral, tillståndspliktig, större än 20MW	37 625	38 679
Panncentral 500kW-3MW, annat bränsle än fossil olja	6 450	6 631
Panncentral 3MW-5MW annat bränsle än fossil olja	16 125	16 577
Mellanlagring farligt avfall, tillståndspliktigt	21 500	22 102
Fordonstvätt	16 125	16 577
Kemtvätt, mindre än 2 ton tvättgods per dygn	8 600	8 841
Bensinstation	8 600	8 841

Tore Liljeqvist
Tf Miljöchef
Miljöenheten