

Kommunstyrelsen

Politikerinitiativ - Skid- och konstsnöprojektet i Saltsjöbaden

Politikerinitiativ den 25 maj 2020 från Esa Örmä (SD)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att besluta följande.

Kommunstyrelsen avslår politikerinitiativet då såväl lagstiftning som interna regelverk ger tydliga förutsättningar för när kommunen utifrån synnerliga skäl kan bevilja borgensåtaganden i det enskilda fallet. Politikerinitiativet är därmed färdigbehandlat.

Sammanfattning

Esa Örmä (SD) har lämnat ett politikerinitiativ där det föreslås att kommunen inte fortsätter ge borgensåtagande i blivande konstsnöprojekt och att kommunen ska tillhandahålla stöd till skidåkning genom beprövade metoder med natursnö. Det föreslås även att kommunen ska genomföra riskanalyser i samband med större borgensåtagande.

Av utredningen av politikerinitiativet konstateras att det är sällsynt att kommunen handlägger ärenden om borgensåtaganden. Utifrån såväl lagstiftning, interna styrande dokument och kommunens styrprincip ska kommunen som regel inte verka inom områden som hör till det privata näringslivet. I de fåtal tillfällen som en kommunal borgen kan vara aktuell bedöms det finnas god vägledning utifrån båda lagstiftning och interna styrdokument som säkerställer en riskbaserad prövning utifrån bland annat ekonomiska som verksamhetsmässiga risker. Då det redan finns ett regelverk inom området och då en ansökan om borgen måste ske i varje enskilt fall bedöms förslagen i politikerinitiativet inte vara relevanta och därmed bör politikerinitiativet bör avslås.

Förslagen i politikerinitiativet

Esa Örmä (SD) föreslår i politikerinitiativet att;

- kommunen inte fortsätter borgensåtagande i blivande konstsnöprojekt och riskerar nya förluster.
- kommunen tillhandahåller stöd till skidåkning genom sedan cirka 20 år väl beprövade och kostnadseffektiva metoder med natursnö.



- kommunen genomför riskanalys i samband med större borgensåtaganden liknande det anförda projektet i motionen.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Kommunallagen ger tydliga ramar inom området

Av 2 kapitlet kommunallagen klargörs inom vilka områden kommunen får verka inom. Det framgår bland annat att åtgärder för att allmänt främja näringslivet anses ligga inom den kommunala kompetensen medan ett individuellt inriktat stöd till enskilda näringsidkare enbart får lämnas om det finns synnerliga skäl för det (2 kap. 8 § kommunallagen). Av praxis framgår det vad som anses ligga inom begreppet ”synnerliga skäl”. Exempelvis finns det rättsfall som anger att individuellt stöd har ansetts tillåtet i glesbygdskommuner för att bibehålla nödvändig service såsom livsmedelsaffär och bensinstation. Syftet med kommunallagens begränsning av stöd till enskilda är ytterst att motverka att kommunen snedvrider eller hotar att snedvrida konkurrensen genom att gynna vissa företag. Det kan således konstateras att stöd till enskilda näringsidkare är ytterst begränsat enligt kommunallagen vilket medför att ett kommunalt borgensåtagande enbart kan ske om det finns synnerliga skäl.

Reglemente för medelsförvaltning och krav på konkurrensneutralitet kompletterar lagstiftningen

För att ytterligare förtydliga ramarna för en kommunal borgen finns ett komplement till lagstiftningen i reglementet för medelsförvaltning som antagits av kommunfullmäktige. Av nämnda reglemente framgår både generella principer för borgensåtaganden och riktlinjer inom området som underlag vid en prövning om borgen. Av de generella principerna följer att kommunen först ska göra en prövning av den ekonomiska och verksamhetsmässiga risken vid en ansökan om borgen från en organisation. Det ska vidare röra sig om borgensåtaganden till organisationer som bedriver en verksamhet som kommunen har ett ansvar för att den finns och som är till väsentlig nytta för kommunens invånare. Det anges vidare att inriktningen för verksamheten bör vara riktad mot barn och ungdom och särskilt vara någon form av utbildnings- eller idrottsverksamhet. Verksamheten ska ha varaktig karaktär. Investeringen i sig ska bidra positivt till en stor andel av kommunens invånare.

Av reglementet framgår även att underlaget för beslut om borgen ska innehålla en bedömning av den risk som kommunen åtar sig. Bland annat ska bedömningen innehålla;

- en kreditvärdering av låntagaren, bedömning av lån, låneobjekt och lånevillkor samt möjlighet att finansiera objektet på annat sätt och kostnaden för alternativ finansiering.
- Om organisationen tidigare beviljats borgen lämnas eventuell ny borgen endast om organisationen skött sitt tidigare åtagande och betalningar mot kommunen.
- Investering, som ligger till grund för borgensansökan, får i normalfallet inte ha påbörjats innan ansökan om borgen kommer till kommunen.
- Den ekonomiska insats som organisationen själv gör ska motsvara minst 10 procent av den totala investeringen.



Kommunstyrelsen fattar beslut om prövning av borgen om borgensåtagandet understiger en miljon kronor medan kommunfullmäktige fattar beslut då borgensåtagande överstiger en miljon kronor.

Förutom ovan angivna reglemente utgör även kommunens styrprincip om konkurrensneutralitet en viktig aspekt vid en bedömning av ett borgensåtagande. Av styrprincipen följer att de politiska nämnderna, som sätter mål och finansierar produktionen, ska vara konkurrensneutrala. Likvärdiga tjänster ska ha lika stor offentlig finansiering. I enlighet med kommunallag och styrande dokument inom området får ett eventuellt borgensåtagande inte ingås om det riskerar att snedvrider konkurrensen på marknaden.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret konstaterar att det är sällsynt att kommunen handlägger ärenden om borgensåtaganden. Utifrån såväl lagstiftning, interna styrande dokument och kommunens styrprincip ska kommunen som regel inte verka inom områden som hör till det privata näringslivet. I de fåtal tillfällen som en kommunal borgen kan vara aktuell bedöms det finnas god vägledning utifrån både lagstiftning och interna styrdokument som säkerställer en riskbaserad prövning utifrån bland annat ekonomiska som verksamhetsmässiga risker. Prövningar av borgensåtaganden sker således enligt en i förväg bestämd modell som säkerställer att beslutsfattarna får ett riskbaserat och väl avvägt beslutsunderlag i det enskilda fallet. Då såväl lagstiftning som interna regelverk ger tydliga förutsättningar för när kommunen utifrån synnerliga skäl kan bevilja en borgensåtaganden bör politikerinitiativet avslås.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga direkta ekonomiska konsekvenser eftersom kommunen redan har tydliga ramar för hantering av ansökan om borgensåtaganden.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut medför inga direkta konsekvenser för barn. Det kan däremot noteras att reglementet för medelsförvaltning anger att det vid en prövning av en ansökan om ett borgensåtagande särskilt ska beaktas att organisationens verksamhet bör vara riktad mot barn och ungdom och särskilt vara någon form av utbildnings- eller idrottsverksamhet.

Bilaga

1. Politikerinitiativet
2. Reglemente för medelsförvaltning

Christina Rapp Lundahl
Tf Ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret

Frank Langenfeld
Controller
Controllerenheten

Anneli Sagnérius
Kommunjurist