

2020-11-19

TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr KFKS 2020/1016  
(MSN 2020/86)

Kommunstyrelsen

## Samverkansavtal med Värmdö kommun inom mät- och kartverksamheten

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen beslutar att ingå samverkansavtal med Värmdö kommun inom mät- och kartverksamheten, under förutsättning att Värmdö kommun fattar ett likalydande beslut.

### Sammanfattning av ärendet

Under våren har en diskussion förts mellan lantmäterienheten i Nacka kommun och Kart och GIS-avdelningen i Värmdö kommun angående att ta fram ett samverkansavtal inom mät- och kartverksamheten som rör uppdrag inom de båda verksamheternas myndighetsutövning, såsom upprättande av nybyggnadskartor. Lantmäterienheten bedömer att avtalsamverkan kommer att medföra bättre service till kommuninvånare i respektive kommun, till minskad sårbarhet, effektivare resursutnyttjande samt kompetensutbyte mellan kommunerna.

Enligt 9 kap. 37 § kommunallagen kan kommuner ingå samverkansavtal om att dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun. Vad gäller frågan om en eventuell upphandlingsskyldighet enligt lagen om offentlig upphandling, LOU, så gäller inte sådan om uppgifterna utgör myndighetsutövning.

Vid sitt sammanträde den 24 juni 2020 beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att föreslå kommunstyrelsen att ingå samverkansavtal med Värmdö kommun inom mät- och kartverksamheten. Därefter har kommunen avvaktat för att ärendet skulle behandlas i Värmdö kommun. Förslag till beslut om att ingå ett samverkansavtal med Nacka kommun kommer att behandlas av kommunstyrelsen i Värmdö kommun den 2 december 2020.

### Ärendet

Under våren har en diskussion förts mellan lantmäterienheten i Nacka kommun och Kart och GIS-avdelningen i Värmdö kommun angående att ta fram ett samverkansavtal inom mät- och kartverksamheten som rör uppdrag inom de båda verksamheternas myndighetsutövning, såsom upprättande av nybyggnadskartor. Syftet med avtalet är att



kunna bistå varandra när det föreligger över- respektive underkapacitet i tjänstemannaorganisationen i Nacka respektive Värmdö.

Tjänstepersoner på lantmäterienheten och juridik- och kanslienheten i Nacka kommun tog fram det första förslaget till avtal. Därefter granskades utkastet av jurist, controller och ansvarig avdelningschef i Värmdö kommun. Justeringar gjordes som därefter godkändes av Nackas ansvariga tjänstepersoner.

Genom samverkansavtalet ska respektive kommun, på förfrågan, kunna utföra mät- och kartuppdrag för nybyggnadskartor åt den andra kommunen. Kommunen är inte skyldig att utföra tjänster åt den andra kommunen om det finns hinder på grund av tidsbrist, personalbrist eller liknande.

Lantmäterienheten bedömer att avtalssamverkan kommer att medföra bättre service till kommuninvånare i respektive kommun, till minskad sårbarhet, effektivare resursutnyttjande samt kompetensutbyte mellan kommunerna. Enligt 9 kap. 37 § kommunallagen kan kommuner ingå samverkansavtal om att dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun. Vad gäller frågan om en eventuell upphandlingsskyldighet enligt lagen om offentlig upphandling, LOU, så gäller inte skyldigheten om uppgifterna utgör myndighetsutövning. I LOU finns vidare ett undantag för offentliga tjänster i allmänhetens intresse, det så kallade Hamburgundantaget. De tjänster som omfattas av det aktuella samverkansavtalet är mät- och karttjänster.

Enligt 12 kap. 4 § plan- och bygglagen ska byggnadsnämnden i en kommun tillhandahålla en så kallad nybyggnadskarta om det behövs när ett bygglov har sökts. Byggnadsnämnden kan ta fram kartan själv eller genom att anlita ett företag. En avgift får tas ut för kartan. För övrigt ska byggnadsnämnden, enligt 12 kap. 2 § p 4 PBL, lämna råd och upplysningar i frågor som rör nämndens verksamhet. Upphandlingsskyldighet för de aktuella tjänsterna bedöms inte föreligga då de ligger mycket nära det som utgör myndighetsutövning.

Vid sitt sammanträde den 24 juni 2020 beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att föreslå kommunstyrelsen att ingå samverkansavtal med Värmdö kommun inom mät- och kartverksamheten. Därefter har kommunen avvaktat för att ärendet skulle behandlas i Värmdö kommun. Förslag till beslut om att ingå ett samverkansavtal med Nacka kommun kommer att behandlas på kommunstyrelsen i Värmdö kommun den 2 december 2020. Värmdö kommuns tekniska nämnd tillstyrkte förslaget den 22 oktober 2020.

I utkast till avtal har §5, efter miljö och stadsbyggnadsnämndens beslut, justerats med en exempeltabell för ersättning av utfört arbete. Av tabellen framgick tidigare att Värmdö kommuns taxa för nybyggnadskartor var cirka 3000 kronor lägre än Nackas. Efter att det senaste avtalsutkastet tagits fram har kommunfullmäktige i Värmdö den 11 november 2020 beslutat om en höjning av taxan för nybyggnadskartor. Taxehöjningen grundar sig på att Värmdö idag inte har kostnadstäckning för framtagandet av nybyggnadskartor.



Efter justeringen i Värmdö kommer skillnaden mellan kommunernas respektive taxor vara betydligt mindre, vilket framgår bilagt avtalsutkastet.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ett samverkansavtal mellan Nacka och Värmdö kommer ge möjlighet till ett än mer effektivt resursutnyttjande som i sin tur ökar intäktsgården. Inflödet av nybyggnadskartor (antal ärenden) skiljer sig åt mellan de olika kommunerna och genom att samverka och dela resurser så minskas sårbarheten utifrån bemanning och ett ekonomiskt perspektiv.

### **Konsekvenser för barn**

Förslaget till beslut innebär inga särskilda konsekvenser för barn.

### **Handlingar i ärendet**

Bilaga 1. Avtal med Värmdö inom mät- och kartverksamheten

Bilaga 2. MSN sammanträdesprotokoll

Andreas Totschnig  
Miljö och bygglovsdirektör

Karolina Stenström  
Enhetschef  
Lantmäterienheten