

2021-02-25

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2020/1220

Kommunstyrelsen

Remiss – Förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler

Yttrande till Boverket

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen beslutar att anta föreslaget yttrandet enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse daterad den 25 februari 2021.

Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun har fått förslag till föreskrifter om skydd mot buller m.m. på remiss från Boverket. Remissen innebär att bestämmelserna om bullerskydd bryts ut från Boverkets byggregler och placeras i en ny grundförfattning. Författningsförslaget innebär att kraven på dokumentation av bullerskydd ökar vid nybyggnad eller ändringar av hus. Olika nivåer på precisering av bullerskydd vid bostäder och lokaler föreslås. Det kan medföra större flexibilitet vid byggande av lokaler, där kraven lättas något.

Av förslaget till yttrande framgår att de föreslagna föreskrifterna bedöms ha övervägande positiva effekter för kommunen.

Ärendet

Nacka kommun har fått förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler på remiss från Boverket. Remissen avser förslag till nya föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till upphävande av avsnitt 7 Bullerskydd Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR. Förslaget till nya föreskrifter bygger på en ny regelmodell för Boverkets byggregler. Regelmodellen har arbetats fram inom ramen för ett regeringsuppdrag till Boverket, att se över bygg- och konstruktionsreglerna. Bestämmelserna om bullerskydd bryts ut från Boverkets byggregler och placeras i en ny grundförfattning. Författningsförslaget innebär att några krav för bostäder skärps, medan några andra lättas. Boverkets förslag till nya föreskrifter om skydd mot buller i byggnader handlar om krav på byggnadernas invändiga miljö. Föreskrifterna ska inte sammanblandas med bestämmelserna i förordningen (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, som handlar om markens lämplighet för bebyggelse.



Avsikten med den nya regelmodellen är bland annat att förbättra byggsektorns förutsättningar att utveckla innovativa lösningar som skapar mervärde och uppfyller det tekniska egenskapskravet om skydd mot buller i byggnader. Sett över tid avses detta att bidra till att stärka konkurrensförhållandena inom den svenska byggsektorn, vilket skapar mervärden i de byggnader som uppförs. Förändringarna är inte avsedda att påverka kravnivån för skydd mot buller i byggnader. Förslaget planeras träda i kraft 1 januari 2022, med övergångsbestämmelser till och med 1 januari 2023.

Remissen behandlades av miljö- och stadsbyggnadsnämnden 17 februari 2021, § 27, som beslutade att lämna synpunkter till kommunstyrelsen, angående Boverkets remiss av föreskrifter om skydd mot buller m.m, enligt tjänsteskrivelsen daterad den 2 februari 2021, i bilaga 3 till denna tjänsteskrivelse. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har inga invändningar emot förslaget.

De synpunkter nämnden framför till kommunstyrelsen är att man bedömer att kommunens tillsynsarbete kan underlättas av förslaget då bättre dokumentation tas fram för bullerskydd i nya byggnader. Nämnden konstaterar även att förslagen kommer att innebära att byggnadsnämndernas arbetsprocesser behöver förändras eftersom förslaget skapar förutsättningar för nya och oprövade lösningar. Detta kan under en övergångsperiod innebära mer arbete och högre kostnader för byggnadsnämnderna. I de fall där kommunen själv är byggherre kan kommunens administrativa kostnader komma att öka, och förslaget kommer leda till ett ökat behov av projektering av skydd mot buller i byggnader.

Enhetens utredning och bedömning

Enheten för strategisk stadsutveckling har berett remissen för kommunstyrelsens del.

Förslagen i remissen syftar till att öka innovation i byggsektorn. Enheten delar slutsatsen att detta kommer att stimulera till utveckling av nya lösningar, och detta kommer att öka kommunernas självbestämmande. Så som Boverket framhåller är föreliggande förslag till nya föreskrifter en steg på väg mot en ny regelmodell för Boverkets byggregler. Det innebär att det kan förväntas liknande förändringar för andra områden som omfattas av Boverkets byggregler, såsom tekniska egenskaper och tillgänglighet. Eftersom denna nya regelmodell innebär att det gemensamma regelverket i form av Boverkets allmänna råd, tas bort till förmån för fler individuella och oprövade lösningar kommer det att ställa krav att kommunen har kompetens att granska och förstå dessa lösningar. Enheten delar därmed miljö- och stadsbyggnadsnämndens slutsats att förslaget initialt kan komma att innebära ökad arbetsbörda och ökade kostnader för miljö- och stadsbyggnadsnämnden, men ser att fördelarna med förslaget överväger. Enheten erfar även att kommunen har den kompetens som krävs för att granska handlingarna även sedan förslagen träder i kraft.

I de fall där kommunen själv är byggaktör och därmed måste upprätta en bullerskyddsdokumentation – vid lov- eller anmälningspliktiga ändringsåtgärder – kan kommunens administrativa kostnader komma att öka. Kravet på



bullerskyddsdocumentation är helt nytt. Dock är syftet med föreslagna förändringar att öka möjligheten till innovation och ökad kostnadseffektivitet i byggandet vilket i sin tur blir gynnsamt för kommunen som byggaktör.

Det kommer även fortsättningsvis vara möjligt att tillämpa den standard som BBR hänvisar till vilket är positivt för de byggaktörer som inte önskar göra förändringar i sina arbetsprocesser.

Förslagen bedöms inte påverka möjligheten till stadsutveckling eftersom bullerkraven för bostäder totalt sett inte förändras, och bostäder som uppförs enligt förslaget bedöms erhålla samma nivå avseende skydd mot buller som om de uppförs enligt gällande regler.

Sammantaget bedömer enheten för strategisk stadsutveckling att förslaget har övervägande positiva effekter för kommunen och föreslår att kommunstyrelsen antar förslag till yttrande med innebörden att Nacka kommun ställer sig positiva till förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

För miljö- och stadsbyggnadsnämnden kommer förslaget till föreskrifter om skydd mot buller i byggnader innebära att arbetsprocesser behöver förändras. Anledningen är att förslaget skapar förutsättningar för nya och oprövade lösningar. Detta i sig kan under en övergångsperiod innebära mer arbete och högre kostnader för nämnden.

I de fall där kommunen själv är byggherre och därmed måste upprätta en bullerskyddsdocumentation – vid lov- eller anmälningspliktiga ändringsåtgärder – kan kommunens administrativa kostnader komma att öka. Förslaget kommer leda till ett ökat behov av projektering av skydd mot buller i byggnader.

Konsekvenser för barn

Ingen del i förslaget bedöms ha särskilda konsekvenser för barns hälsa eller utveckling eftersom det tekniska egenskapskravet i bostäder kvarstår: att buller inte ska medföra oacceptabel risk för människors hälsa, samt att sömn och vila möjliggörs.

Handlingar i ärendet

Bilaga 1: Förslag till yttrande

Bilaga 2: Protokollsutdrag miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Bilaga 3: Miljöenhetens tjänsteskrivelse till miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Bilaga 4: Förslag till föreskrifter om skydd mot buller i byggnader

Bilaga 5: Förslag föreskrifter om ändring i byggregler

Bilaga 6: Konsekvensutredning

Frida Foley

Tf enhetschef

Enheten för strategisk stadsutveckling