

2021-11-09

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2021/1069

## **Revidering av reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar förslag på revidering av Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 9 september 2021.

### **Sammanfattning**

En revidering av reglementet med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen har identifierats för att fortsatt kunna genomföra distanssammanträden i nämnd och kommunstyrelse även efter pandemin med covid-19 upphört samt för att effektivisera kommunens handläggning av yttranden över remisser.

### **Ärendet**

Reglementet med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen utgör ett komplement till vad som anges i kommunallagen om kallelser, tjänstgöring, ordförandeskap, utskott, undertecknande av handlingar med mera. Kommunfullmäktige beslutar om reglementet och styrdokumentet gäller för såväl kommunstyrelsen, samtliga nämnder samt i tillämpliga delar beredningar och utskott inom nämnder.

### **Enhetens utredning och bedömning**

Juridik- och kanslistaben har identifierat ett behov av revidering av reglementet med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen för att fortsatt kunna genomföra distanssammanträden i nämnd och styrelsen även efter pandemin med covid-19 upphört samt för att effektivisera kommunens handläggning av yttranden över remisser.

## **Distanssammanträden även efter att pandemin med covid-19 upphört**

Förtroendevalda har uttryckt önskemål om att även efter att pandemin med covid-19 upphört fortsatt kunna erbjuda distanssammanträden i nämnd och kommunstyrelse. Av reglementet med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen har kommunen reglerat hur och när distanssammanträden kan ske. Ändringen, med tillägget om att kunna genomföra så kallade distanssammanträden i nämnd och styrelse, beslutades av kommunfullmäktige under våren 2020 med anledning av rådande pandemi (2020-04-20, § 95). Kommunfullmäktige beslutade även samtidigt att ändra kommunfullmäktiges arbetsordning så att även kommunfullmäktige fick möjlighet att genomföra sammanträde på distans.

Utifrån reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen kan det konstateras att kommunfullmäktige angett som förutsättning att ”särskilda skäl” ska föreligga för att nämnderna ska få sammanträda på distans. Det kan även konstateras att det ytterst är ordföranden i respektive nämnd som avgör om ledamoten ska få delta på distans. Kommunens beslut om att införa möjligheten till distansdeltagande var särskilt föranlett av att upprätthålla beslutsförheten under rådande pandemi. Av denna anledning intogs ett uttryckligt krav att det skulle föreligga ”särskilda skäl” för att ett sammanträde skulle kunna genomföras på distans. Varje nämnd har möjlighet att genomföra distanssammanträden endast om det föreligger särskilda skäl, exempelvis med anledning av en rådande pandemi.

I förarbetena till kommunallagen framgår att det fysiska mötet mellan ledamöterna är viktigt och därför bör deltagande på distans i första hand betraktas som ett komplement som ger möjlighet till ett deltagande i beslutsfattandet som annars inte hade kommit till stånd alls.<sup>1</sup> Samtidigt som förarbetena anger att distansdeltagande ska ske som ett komplement så anges att varje kommun och landsting (numera region) själv bör få avgöra i vilken utsträckning som beslutsfattande på distans ska vara tillåtet. Det är exempelvis möjligt att tillåta distansdeltagande i nämnderna, men kräva fysisk närvaro i fullmäktige. Fullmäktige kan när det gäller nämnderna utforma reglementena på ett sätt som innebär att det överläts till respektive nämnd att närmare bestämma vad som ska gälla om deltagande på distans i den nämnden<sup>2</sup>.

Utifrån såväl kommunallagen som dess förarbeten kan det konstateras att det inte finns några hinder mot att fortsatt kunna erbjuda distanssammanträden i nämnd och kommunstyrelse förutsatt att nuvarande krav på ”särskilda skäl” tas bort på aktuellt

---

<sup>1</sup> Prop. 2013/14:5 s. 34: *Vital kommunal demokrati*

<sup>2</sup> prop 2013/14:5 s 33–34

reglemente. Det innebär i praktiken att det ytterst är ordföranden i varje nämnd som avgör om närvaro får ske på distans eller inte.

§ 4 i reglementet föreslås med anledning av ovan ändras enligt nedan (överstruket i kursiv text).

#### **§ 4. Möjlighet att delta på sammanträden på distans**

Styrelsen/nämnden får, ~~om särskilda skäl föreligger,~~ sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Ledamot som önskar delta på distans ska senast 5 dagar i förväg anmäla detta till sekreteraren i styrelsen/nämnden. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans samt om ledamot ska få delta på distans även om det meddelats med kortare varsel än 5 dagar. Ordinarie ledamöter prioriteras före ersättare. Styrelsen/nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i styrelsen/ nämnden.

#### **Yttranden över remisser**

Av § 11 i reglementet följer bland annat att handlingar och skrivelser i nämndens namn ska undertecknas av ordföranden, eller vid förfall för denne av vice ordförande, och kontratisigneras ansvarig tjänsteman. Även om ordföranden och ansvarig tjänsteman undertecknar yttranden som antagits av kommunstyrelsen genom elektronisk underskrift så kan det konstateras att detta moment inte fyller någon rättslig funktion. Då kommunstyrelsen fattar beslut om varje yttrande kan man avläsa utifrån protokollet vad kommunstyrelsen beslutade. Det ska även noteras att de som tar emot Nackas yttranden (oftast departement eller annan myndighet) inte efterfrågar ett signerat yttrande. Då detta moment anses överflödigt föreslås reglementet revideras på denna punkt. Den föreslagna revideringen medför effektiviseringsvinster och en snabbare hantering vilket är positivt då yttranden oftast ska lämnas in med kort varsel.

§ 11 i reglementet föreslås med anledning av ovan ändras med nedan tillägg i kursiv text.

## § 11. Undertecknande av handlingar

Avtal, andra handlingar och skrivelser i nämndens namn ska undertecknas av ordföranden, eller vid förfall för denne av vice ordförande, och kontrasigneras ansvarig tjänsteman. *Yttranden som antagits av nämnd behöver däremot inte undertecknas eller kontrasigneras enligt ovan.* Parafering av avtalsunderlag görs av ansvarig tjänsteman.

Om det beslut som genererar handlingen har fattats av tjänsteman med stöd av delegationsordning, undertecknar beslutsfattaren handlingen.

## Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till revidering av reglementet vad gäller undertecknande av handlingar medför en effektivisering av hanteringen av kommunens yttranden för såväl förtroendevalda som tjänstemän vilket är positivt ur en ekonomisk aspekt. Vad gäller förslaget om ökade möjligheter för förtroendevalda att delta på distanssammanträde ska det noteras att varje distanssammanträde genererar extra kostnader utifrån behovet av driftstekniker. Under 2021 har kostnaderna för distanssammanträden sammanlagt uppgått till cirka 270 000 kronor hitintills för nämndernas del.

## Konsekvenser för barn

Förslaget till revidering i reglementet medför inga konsekvenser för barn.

## Bilagor

1. Förslag på ändring i Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen.

Sidrah Schaidler  
Stadsjurist/kanslidirektör  
Stadsledningskontoret

Anneli Sagnérius  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslitaben