

2022-03-28

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2022/218

Revidering av kommunstyrelsens reglemente samt upphävande av kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts arbetsordning

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige revidera kommunstyrelsens reglemente i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 28 mars 2022.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkten 1 ovan, att upphäva kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts arbetsordning.

Sammanfattning

Arbetsordningen för kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslås upphävas eftersom det bedöms vara enklare och tydligare att samla arbetsformer och ansvarsområden för samtliga utskott i kommunstyrelsens reglemente. Kommunstyrelsens reglemente föreslås bland annat förtydligas avseende kommunstyrelsens ansvar för kommunens mark- och fastighetsförvaltning samt inom stadsbyggnadsområdet. Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås även ansvara för en sammanhållande beredning av externa remisser.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 10 december 2012 att inrätta ett stadsutvecklingsutskott inom kommunstyrelsen. Bestämmelserna om stadsutvecklingsutskottets funktion togs i samband med detta in i delar av kommunstyrelsens reglemente. Vissa delar av stadsutvecklingsutskottets beredningsansvar samt formaliafrågor lades däremot in en särskild arbetsordning för stadsutvecklingsutskottet som kommunstyrelsen beslutade om i anslutning till bildandet av utskottet (KFKS 2012/670-00).

Juridik- och kanslistabens bedömning

Utskottens arbetsformer samt ansvarsområden bör samlas i kommunstyrelsens reglemente

Vid juridik- och kanslistabens översyn av styrande dokument under 2021 noterades att det inte längre finns ett behov av en särskild arbetsordning för just kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott. Arbetsformerna och ansvarsområdena för kommunstyrelsens övriga utskott (arbetsutskottet, krisledningsutskottet, miljöutskottet samt verksamhetsutskottet) finns reglerade i kommunstyrelsens reglemente 8-11 §§. Det finns inga skäl till att ha en egen arbetsordning för just stadsutvecklingsutskottet utan det bedöms snarare vara enklare och tydligare att samla arbetsformer och ansvarsområden för utskotten i kommunstyrelsens reglemente. Stadsutvecklingsutskottets ansvarsområden anges i både kommunstyrelsens reglemente och stadsutvecklingsutskottets arbetsordning. Det kan noteras att det inte föreslås någon förändring avseende dessa ansvarsområden. I stadsutvecklingsutskottets arbetsordning finns ett särskilt avsnitt (§ 3 Ärenden) som anger hur olika ärendetyper ska behandlas i utskottet. Det är möjligt att det vid tid för införande av stadsutvecklingsutskottet fanns ett behov av att ange hur olika ärendetyper skulle behandlas i utskottet. Det bedöms inte längre finnas ett behov för denna form av specifikation av ärendetyper längre då ärenden kommer upp när så är påkallat utifrån den genomförandeplanering som kommunfullmäktige övergripande har bestämt. Sedan finns ett årshjul för Mål och budget och ekonomiprocessen bereder även ett ärende för att beskriva årshjulet för de övriga ekonomiska ärendena. Vad gäller innehållet i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts arbetsordning bedöms inga delar behöva flyttas över till kommunstyrelsens reglemente då reglementet redan innehåller ansvarsområden för stadsutvecklingsutskottet. Då samtliga utskott bedöms arbeta utifrån samma arbetsformer finns det inte heller något behov av att flytta över något avsnitt från stadsutvecklingsutskottets arbetsordning till kommunstyrelsens reglemente.

Med anledning av att kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts arbetsordning föreslås upphävas föreslås en mindre justering i kommunstyrelsens reglemente där arbetsordningen nämns (§ 9).

Externa remisser bereds av kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunen hanterar en mängd externa remisser från riksdagen, regeringen, myndigheter, regioner, kommuner och andra organisationer. Om en extern remiss har beröring på en nämnds ansvarsområde bereder nämnden remissen och lämnar förslag på synpunkter innan kommunstyrelsens utskott bereder remissen inför att kommunstyrelsen slutligen beslutar om kommunens yttrande över remissen. För en mer effektiv och samlad beredning av externa remisser föreslås kommunstyrelsens arbetsutskott vara beredande utskott för denna form av remisser. Med denna beredning kan kommunstyrelsens arbetsutskott ta ett samordnade perspektiv utifrån kommunstyrelsens samlade ansvar.

Det medför även att enbart ett av kommunstyrelsens utskott bereder externa remisser vilket underlättar då korta remisstider mer är en regel än ett undantag. Slutligen innebär den föreslagna ordningen en administrativ effektivisering för kommunstyrelsens utskott med färre utskott hanterar samma remiss. Det ska noteras att kommunstyrelsens arbetsutskott tar ett samlat kommunstyrelseperspektiv i beredningen av remisserna vilket medför att övriga utskotts perspektiv naturligtvis beaktas vid beredningen. Med anledning av den föreslagna ändringen föreslås § 9 i kommunstyrelsens reglemente få ett tillägg som anger att arbetsutskottet bereder externa remisser som kommer in till kommunen.

Kommunstyrelsens reglemente bör förtydligas avseende område I och J

Utöver ovan förslag att upphäva arbetsordningen föreslås även ett antal ändringar i kommunstyrelsens reglemente enligt följande.

Avsnitt I punkten 6

Punkten har genomgått mindre redaktionella ändringar i syfte att förtydliga innehållet. Begreppet *fastighetsreglering* har ersatts med *fastighetsbildning* då det senare är ett vidare begrepp som innefattar ytterligare åtgärder enligt fastighetsbildningslagen. Med begreppet ”fastighetsdel” i nu aktuell punkt förtydligas, genom denna tjänsteskrivelse, att det även avser bostadsrätter.

Avsnitt I punkten 7 (ny)

Enligt kommunallagen är det kommunfullmäktige som beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Ett exempel på detta är budget, skatt och *andra viktiga ekonomiska frågor*. Av kommunallagen följer även att fullmäktige får uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Till uttrycket *andra viktiga ekonomiska frågor* kan, enligt förarbetena till kommunallagen, hänföras förmögenhetsförfoganden som har en direkt kommunalekonomisk betydelse. Detta hindrar dock inte, enligt förarbetena, att det finns ett visst utrymme för att delegera en del uppgifter som inte bedöms som så viktiga att de bör förbehållas fullmäktige, till exempel vissa fastighetsaffärer.

Mot bakgrund av ovan föreslås att kommunstyrelsen bemyndigas att fastställa marknadsmässiga villkor, däribland köpeskillings storlek, vid fastighetsöverlåtelser med en högsta köpeskillning om två miljoner kronor. Bemyndigandet, som således förutsätter *marknadsmässighet*, gäller både vid köp och försäljning av fastighet samt då mark överförs genom lantmäteriförrättning och föreslås genomföras som ett led i en mer effektiv ärendehantering.

Avsnitt I punkten 1

En mindre redaktionell ändring föreslås genom att *Handba och* stryks. Skälet är att handläggning av ärenden anses inrymmas i befogenheten att besluta i dessa ärenden. Med

anledning av att befintlig punkt 3 föreslås strykas, se nedan, förtydligas även att fastställande av tidpunkt för när fakturering av gatukostnader kan ske anses följa av ansvaret att besluta i ärenden om ersättning för gatukostnader.

Avsnitt J punkten 2

En ändring av redaktionell karaktär föreslås genom att *svara* ersätts med *ansvara*. Skälet till föreslagen ändring är att ordet ”ansvara” används i övriga avsnitt i reglementet och är ett lämpligare ordval för att tydliggöra kommunstyrelsens uppgift i detta avseende. Med anledning av att befintlig punkt 3 föreslås strykas, se nedan, förtydligas även att fastställande av tidpunkt för när allmänheten kan nyttja utbyggd allmän anläggning anses inrymmas i ansvaret för utbyggnaden av allmänna anläggningar.

Avsnitt J punkten 3 (utgår)

Befintlig punkt 3 föreslås strykas. Skälet är att fastställande av tidpunkt när gata och park kan användas av allmänheten redan följer av utbyggnaden av allmänna anläggningar som ingår i punkten 2 och tidpunkt för när fakturering av gatukostnader kan ske följer av ansvaret att besluta i ärenden om ersättning för gatukostnader i punkten 1.

Avsnitt J punkten 3 (ny punkt)

Vid ingåendet av avtal inom mark- och exploateringsområdet finns ofta en rad mindre frågor som inte med säkerhet går att reglera vid tillfället, eller regleringar som till följd av projektets utveckling behöver justeras. De ursprungliga avtalen har oftast varit av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt och har därmed ingåtts av kommunfullmäktige, medan de ändringar och tillägg som senare behöver regleras i många fall inte är av sådan karaktär. Av kommunallagen följer att fullmäktige får uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Kommunstyrelsen föreslås därför bemyndigas att besluta om ändringar och/eller tillägg till avtal inom mark- och exploateringsområdet som inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Bemyndigandet föreslås genomföras som ett förtydligande av ärendeberedningen samt som ett led i en mer effektiv ärendehantering.

Avsnitt J punkten 4 (ny punkt)

En ny punkt föreslås för att förtydliga kommunstyrelsens befogenheter vad gäller markanvisningar. Dessa befogenheter framgår redan av Program för markanvändning med riktlinjer för exploateringsavtal och markanvisningsavtal varför det inte är fråga om nya befogenheter som tillkommer kommunstyrelsen, utan föreslagen punkt syftar till att reglementet ska överensstämma med Program för markanvändning.

Avsnitt J punkten 5 (ny punkt)

Inom mark- och exploateringsområdet träffas regelbundet föravtal såsom principöverenskommelse, avsiktsförklaring och andra liknande avtal i tidigt skede. Föravtalen syftar till att fastställa ramar inför kommande överenskommelser som ska

ingås i ett senare skede. Dessa senare överenskommelser är oftast av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt och blir då föremål för kommunfullmäktiges beslut. Av kommunallagen följer att fullmäktige får uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. I de fall föravtalen inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt föreslås kommunstyrelsen bemyndigas att besluta om ingående av föravtalen. I och med detta förslag kan ärendeberedningen förtydligas och bli mer effektiv.

Ekonomiska konsekvenser

Inga direkta ekonomiska konsekvenser noteras i ärendet. Det är däremot av stor vikt att kommunens styrande dokument är tydliga och transparanta så att beslutfattande och ärendeberedning i kommunens utskott blir effektiva och rättssäkra. Ur denna aspekt bedöms kan ärendet medföra positiva ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Inga konsekvenser för barn noteras i ärendet.

Bilagor

1. Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskotts arbetsordning
2. Kommunstyrelsens reglemente (med förslag på ändringar)

Sidrah Schaider
Stadsjurist/kanslidirektör
Stadsledningskontoret

Emelie Sunnliden Ceder
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben

Maria Flemme
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben

Anneli Sagnérius
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben