

Kommunstyrelsen

Revisionskrivelse A 2022-06-08 och revisionsrapport 4/2022 – Granskning av ”Fler jobb och snabb etablering”

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar förslaget yttrande över revisionskrivelse A 2022-06-08 enligt bilaga 3 till tjänsteskrivelse daterad 9 september 2022.

Sammanfattning

De förtroendevalda revisorerna har under våren 2022 låtit EY genomföra en granskning på temat ”Fler jobb och snabb etablering” i alliansens politiska inriktning 2019 - 2022, bilaga 7 till Mål och budget 2022.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen och arbets- och företagsnämnden inom respektive ansvarsområde säkerställt ändamålsenliga processer för att nå målet att få fler i jobb och en snabbare etablering. Syftet med granskningen är även att beskriva hur kommunstyrelsen samordnar arbetet och har uppsikt över aktiviteter och effekter samt bedöma om arbetet bedrivs ändamålsenligt.

Revisionsrapporten utgår ifrån att kommunfullmäktige har beslutat att bilaga 7, Alliansens politiska inriktning 2019 – 2022, ingår i kommunfullmäktiges beslut om Mål och budget och bör därför följas upp.

Yttrandeförslaget redogör för att stadsledningskontorets bedömning är att bilaga 7 i kommunens Mål och budget 2022 - 2024, Alliansens politiska inriktning 2019 – 2022, inte är beslutat av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige beslutade att notera Majoritetsprogrammet för 2019 – 2022, bilaga 7. Då bedömningen är att bilagan inte ingår i beslutet så finns det ingen anledning till att kommunfullmäktige ska följa upp vad alliansen genomfört av som politiska inriktning som de var överens om vid starten av mandatperioden. Det betraktas som en överenskommelse mellan allianspartierna och eventuell uppföljning görs av partierna.

Ärendet

De förtroendevalda revisorerna har beslutat att under våren 2022 låta genomföra en granskning av ”Fler jobb och snabb etablering” som finns omskrivet i alliansens politiska inriktning 2019 – 2022.

Revisorernas synpunkter och rekommendationer utifrån granskningen

Syftet med revisorernas granskning är att bedöma om kommunstyrelsen och arbets- och företagsnämnden inom respektive ansvarsområde säkerställt ändamålsenliga processer för att nå målet att få fler i jobb och en snabbare etablering. Av bilaga 7, alliansens politiska inriktning 2019 - 2022, framgår att detta kan uppnås via ett antal aktiviteter såsom: ökat lokalt företagande med fler lokala arbetstillfällen, smarta upphandlingar, försöksverksamhet med kommunal arbetsförmedling, större möjligheter till kompetensutveckling via anpassad vuxenutbildning, etablering av högre utbildning i Nacka, ekonomiskt hållbar bostadsförsörjning samt krafttag mot utanförskap och försörjningsbidragsberoende.

Syftet med granskningen är även att beskriva hur kommunstyrelsen samordnar arbetet och har uppsikt över aktiviteter och effekter. Granskningen ska även bedöma om arbetet bedrivs ändamålsenligt.

Revisionsfrågor, granskningens genomförande, bedömningar och rekommendationer utgår ifrån att bilaga 7, alliansens politiska inriktning 2019 -2022, i sin helhet ingår i den av fullmäktige antagna Mål och budget 2022 -2024.

Utifrån den utgångspunkten visar revisionens granskning bland annat att

- Samtliga aktiviteter inom ”Fler jobb och snabb etablering”, undantaget begreppet ”smarta upphandlingar”, har behandlats under 2022.
- Ekonomiskt hållbar bostadsförsörjning” i ”Fler jobb och snabbare etablering” avgränsas till att omfatta nyanländas behov av bostäder under de första två åren.
- De aktiviteter som har vidtagits bedöms vara i linje med ambitionerna i ”Fler jobb och snabb etablering” och har främjat måluppfyllelsen men ingen samlad uppföljning och analys har genomförts av kommunstyrelse eller arbets- och företagsnämnd.
- Den ambition/mål som ges uttryck för i ”Fler jobb och snabbare etablering” anses överlag ha utförts inom ramen för ordinarie verksamhet, enbart i ett avseende har ”Fler jobb och snabbare etablering” lett till en åtgärd som annars inte skulle ha utförts, och det avser hembesök av socialsekreterare som genom resursförstärkning kunde anställas på arbets- och etableringsenheten i september 2019.
- Kommunstyrelsen får information om aktiviteter som sker inom ramen för ”Fler jobb och snabb etablering”. Detta till trots uppfattar revisionen avsaknad av aktiv uppföljning som grund för aktiv styrning. De aktiviteter som utförs följs upp av majoritetsgruppen, ej av kommunstyrelsen.

Utifrån granskningen rekommenderas kommunstyrelsen att

- Klarlägga och låta fullmäktige fastställa vilken ställning och status bilaga 7 till Mål och budget har, antingen som ett målstyrande fullmäktigedokument eller som angivande av majoritetens politiska ambitionsnivå utan motsvarande styrande kapacitet som budgeten i övrigt.

Om bilaga 7, ”Fler jobb och snabbare etablering” är att anse som del av Mål och budget rekommenderas kommunstyrelsen att

- Utveckla innebörden av ”smarta upphandlingar”.
- Säkerställa att kommunstyrelsen tar ansvar för uppföljning och styrning och återrapporterar till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen och arbets- och företagsnämnden rekommenderas att

- Etablera en samlad uppföljning och analys av vidtagna aktiviteter utifrån ”Fler jobb och snabbare etablering”.

Förslag på yttrande i korthet

Av nedan följer stadsledningskontorets förslag på yttrande i korthet utifrån de rekommendationer som lämnas i revisionsskrivelsen.

Status på bilaga 7 till Mål och budget 2022

Revisionsskrivelsen utgår ifrån att bilaga 7, alliansens politiska inriktning 2019-2022, är en del av kommunfullmäktiges budgetbeslut. Det innebär att slutsatserna och rekommendationerna utgår från att kommunfullmäktige beslutat att fastställa dessa.

I kommunfullmäktiges särskilda beslut i Mål och budget står det att ”Kommunfullmäktige noterar majoritetsprogrammet för 2019 - 2022 enligt bilaga 7.” Det innebär att kommunfullmäktige endast noterar bilagan och skall inte uppfattas som att kommunfullmäktige beslutat att det som står där skall genomföras, som en del av kommunens Mål och budget.

Då Alliansens politiska inriktning inte är något som kommunfullmäktige beslutat om ska inte heller kommunfullmäktige följa upp det. Delar av majoritetsprogram har under mandatperioden inarbetats i Mål och budget och då följts upp i ordinarie tertiälsuppföljningar och årsredovisningar.

Det ska noteras att revisorernas rekommendationer om att utveckla innebörden av ”smarta upphandlingar” samt att säkerställa att kommunstyrelsen tar ansvar för uppföljning och styrning och återrapporterar till kommunfullmäktige enbart föreligger om bilaga 7 är att anse som en del av Mål och budget. Då det av ovan framgår att bilaga 7 inte är att anse som en del av Mål och budget finns det inga skäl att lämna förslag på något yttrande över nämnda rekommendationer i detta avseende.

Etablera en samlad uppföljning och analys av vidtagna aktiviteter utifrån ”Fler jobb och snabbare etablering”

Kommunstyrelsens och arbets- och företagsnämndens ansvarsfördelning finns beskrivet i respektive reglemente. Kommunstyrelsens verksamhet följs upp och analyseras utifrån måluppfyllelse av Nacka kommuns fyra övergripande mål, i enlighet med den av kommunfullmäktige beslutade mål- och resultatuppföljningen. Uppföljning av verksamheten sker således löpande i kommunstyrelsens tertialrapporter och årsredovisning, samt i Nacka kommuns årsredovisning.

Aktiviteter föreslagna i alliansens politiska riktning 2019-2022, i avsnittet Fler jobb och snabb etablering innefattar verksamhet under olika nämnder, samtliga övergripande mål och separata budgetsatsningar. Vissa av de beslut som fattats av kommunstyrelsen är i linje med den politiska inriktningen rapporteras utöver ordinarie tertialrapportering och årsredovisning, även separat i olika delar. Under 2022 följs delar upp även utifrån hållbarhetsarbetet Agenda 2030, politikerinitiativet Framgång Fisksätra och uppföljningar av budgetsatsningar beslutade i varje enskild Mål och budget under mandatperioden.

För att ytterligare förbättra en effektiv uppföljning och ett kostnadseffektivt resursnyttjande arbetar stadsledningskontoret löpande med att se över rapporteringen och analyser av verksamheten för att få en samlad bild.

Ekonomiska konsekvenser

Stadsledningskontorets bedömning och förslag på yttrande utifrån revisorernas rekommendationer innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Stadsledningskontorets bedömning och förslag på yttrande utifrån revisorernas rekommendationer anses dock inte innebära några direkta konsekvenser för barn.

Bilagor

- | | |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Bilaga 1 | Revisionskrivelse A 2022-06-08 Granskning av ”Fler jobb och snabb etablering” |
| Bilaga 2 | Revisionsrapport juni 2022 Granskning av ”Fler jobb och snabb etablering” |
| Bilaga 3 | Förslag till yttrande |

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Jörn Karlsson
Ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret