

2022-11-15

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2022-00976

## **Remiss – Föreskrifter gällande ersättning till kommuner för insamling av förpackningar**

### **Yttrande över remiss från Naturvårdsverket**

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen antar förslag till yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 15 november 2022.

#### **Sammanfattning**

Nacka kommun är en av de kommuner som ombetts svara på Naturvårdsverkets remiss ”Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommunerna för insamling av förpackningar som omfattas av producentansvar”.

Naturvårdsverket har tagit fram förslag på föreskrifter som beskriver hur ersättning till kommuner beräknas. Ersättningen baseras på en fast och en rörlig del. Den fasta delen baseras bland annat på antal hushåll och den rörliga delen baseras på mängden insamlade förpackningar.

Förslaget i remissen har beretts av enheten offentlig utemiljö och under arbetet har synpunkter inhämtats från Nacka vatten och avfall AB.

I förslag till yttrande ställer sig kommun välkomnande till förslaget men anser att vissa justeringar bör göras för att kompensera kostnadsökningarna för exempelvis drivmedel och insatsvaror. Vidare lyfts behovet av indexering och att det är viktigt att ersättningsmodellen har en inbyggd flexibilitet så att justeringar kan ske efter hand.

Nacka kommun anser att också att det är av yttersta vikt att producenterna bär hela kostnadsansvaret och att samtliga kommuner får full kostnadstäckning. Men anser att det är svårt att göra en bedömning om det uppfylls utifrån underlaget i de föreslagna föreskrifterna.

## Ärendet

Nacka kommun är en av de kommuner som ombetts svara på Naturvårdsverkets remiss ”Naturvårdsverkets föreskrifter om ersättning till kommunerna för insamling av förpackningar som omfattas av producentansvar”. Remissvaren ska ha kommit in till Naturvårdsverket senast den 9 december 2022. Nacka kommun hade helst inväntat Branschorganisationen ”Avfall Sverige”, som representerar kommunernas, förslag till gemensamt yttrande för landets alla kommuner. Men har för att hinna bereda ärendet valt att lämna yttrande innan Avfall Sveriges remissvar färdigställts.

## Förslaget

Naturvårdsverkets föreskrifter syftar till att säkerställa ett enhetligt och ändamålsenligt beräkningsunderlag, baserat på befintliga förutsättningar att sammanställa det underlag som behövs för att beräkna ersättningar. Kommunerna har samma förutsättningar när deras kostnader för insamling ersätts. Ersättningen baseras på schabloner där kommuner med liknande förutsättningar för sin hantering av förpackningar har samma typ av ersättning, men föreskrifterna ger utrymme för att också ta hänsyn till ytterligare grunder för ersättning i enskilda kommuner.

De schabloner som ersättningen baseras på och formel för beräkning som finns i föreskrifterna används när ersättningen beslutas. Beräkningsformeln baseras på den kostnadsberäkningsmodell som tagits fram av Avfall Sverige i samarbete och avstämd med producentansvarsorganisationer med flera. Naturvårdsverket har anpassat denna modell något och säkerställt att den stämmer överens med de övergripande kraven i förordningen.

Naturvårdsverket kommer att se över de kostnader som ligger till grund för ersättningen nästa år och uppdatera föreskrifterna om behovet finns. Detta gäller framför allt ersättning kopplat till återvinningscentralerna.

## Sammanfattning av förslaget

Naturvårdsverket har tagit fram förslag på föreskrifter som beskriver hur ersättning till kommuner beräknas. Ersättningen baseras på en fast och en rörlig del. Den fasta delen baseras bland annat på antal hushåll och den rörliga delen baseras på mängden insamlade förpackningar.

## Avgränsningar

I framtagandet av föreskriften om ersättningar till kommunerna inkluderas inte kvalitet som en parameter i beräkningarna för ersättning. I promemorian Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper – utveckling av producentansvaren M2018/00852/R nämns flera studier som visar att bara

genom att sorteringen sker fastighetsnära ger detta en bättre kvalitet på det som samlas in. Först när systemet är på plats är det praktiskt möjligt att utreda behovet av en parameter avseende kvalitet som skäl för högre eller lägre ersättning.

Schabloner för kommunernas rätt till ersättning för insamling på torg, parker och andra populära platser ingår inte i dessa föreskrifter. Dessa ersättningar kommer att utredas separat och ingå i en framtida revidering av föreskrifterna då rätten för ersättning av dessa börjar gälla år 2026.

### **Enhetens bedömning**

Förslaget i remissen har beretts av enheten offentlig utemiljö och under arbetet har synpunkter inhämtats från Nacka vatten och avfall AB.

### **Förslag till yttrande**

Ett förslag till yttrande har tagits fram, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. I förslag till yttrande ställer sig kommun välkomnande till förslaget men anser att vissa justeringar bör göras för att kompensera kostnadsökningarna för exempelvis drivmedel och insatsvaror. Vidare lyfts behovet av indexering och att det är viktigt att ersättningsmodellen har en inbyggd flexibilitet så att justeringar kan ske efter hand.

Nacka kommun anser att också att det är av yttersta vikt att producenterna bär hela kostnadsansvaret och att samtliga kommuner får full kostnadstäckning. Det är emellertid svårt att göra en bedömning om det uppfylls utifrån underlaget i de föreslagna föreskrifterna.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Inga ekonomiska konsekvenser

### **Konsekvenser för barn**

Inga konsekvenser för barn

### **Bilagor**

- Bilaga 1 Förslag till yttrande daterad 2022-11-15
- Bilaga 2 Remiss Förslag till föreskrifter
- Bilaga 3 Remiss Konsekvensutredning



Mats Wester  
Biträdande enhetschef  
Enheten offentlig utemiljö

Emma Martinelle  
Avfallshandläggare  
Nacka Vatten och Avfall AB