

måndag 2022-10-17 09:28

## Inkommande mail

**Till:** [registrator@nacka.se](mailto:registrator@nacka.se); [therese.olofsson@nacka.se](mailto:therese.olofsson@nacka.se);

**Från:** [REDACTED]

**Skickat:** 2022-10-17:09:28

**Bilagor:** Bilaga A till Medborgarförslag DP Saltsjö Duvnäs.jpg;Medborgarförslag DP Saltsjö Duvnäs Mars31-2022.docx;

**Fwd: Medborgarförslag Nacka och behovet av demokratisk transparens**

### **Medborgarförslag om "Kommunal hantering av inlämnade medborgarförslag"**

*Vi föreslår att Nacka kommuns politiker gör en omedelbar översyn gällande kommunens hantering av inlämnade medborgarförslag.*

#### **Bakgrund**

Den 1 april 2022 skickades nedanstående 'Medborgarförslag' i e-mail till kommunen.

I vår uppföljning av frågan ser vi i protokollet att MSN vid sammanträdet den 18 maj 2022 noterat att skrivelsen inkommit men inget i övrigt framkommer.

Vid förfrågan hos nämndens sekreterare erhöll vi information om att ärendet planlagts för behandling den 19 oktober 2022 enligt nedan:

"Jag har stämt av med handläggaren på planenheten och det är planerat för att tas upp på miljö- och stadsbyggnadsnämndens sammanträde den 19 oktober. Med vänliga hälsningar **Therése Olofsson**"

Relaterat till kommunens officiella dokumentation ser vi nedanstående. Det skulle vara passande med en förklaring till förloppet.

- 1) I nedanstående länk om 'beslut, insyn- och rättssäkerhet' framgår att kallelse till nämndmöte skall innehålla information om t ex Medborgarförslag - så har inte skett inför MSN's möte den 18 maj 2022
- 2) I MSNs tertialbokslut 2-22 angående Projektverksamheten "Omoderna detaljplaner"



Sahjõj Duunka område AI - Detaljplan 1929 kallad B1 på Webkartan	Område AI - Detaljplan 1929 kallad B1 på Webkartan	Område B - Detaljplan 1929 kallad B1 på Webkartan
Moment	Moment	Moment
1 Minsta areal 1200kvm	1 Minsta areal 2000 kvm	1 Minsta areal 700 kvm
2 Bygghöjd högst 1,0	2 Bygghöjd högst 1,0	2 Bygghöjd högst 1,0
3 En huvudbyggnad plus gårdshus	3 En huvudbyggnad plus gårdshus	3 Frittstående bostadshus eller gruppboendehus
4 Större än 2000 kvm, med prövning, ett bostadshus till	4 Större än 2000 kvm, med prövning, ett bostadshus till	Ingen reglering avseende detta
5 Max ett tak, med prövning i SÄSSA:ET VÄSTGÖT fall två till	5 Max två tak	Ingen reglering avseende detta
6 Huvudbyggnad ej närmare gräns än 4 meter	6 Huvudbyggnad ej närmare gräns än 6 meter	4 I tvärsnitt byggnadens höjd över mark
7 Byggnad ej närmare gränspoliterna än 6 meter	7 Ingen reglering avseende detta	4 I tvärsnitt byggnadens höjd över mark
8 Vid prickmark - huvudbyggnad denna linje - kan prövas till	8 Vid prickmark - huvudbyggnad denna linje - kan prövas till	4 I tvärsnitt byggnadens höjd över mark
9 Huvudbyggnad max två våningar och 7,5 m hög	9 Huvudbyggnad max två våningar och max 7,5 m hög	5 Bostadshus max två våningar, max 8 m
10 Källare ej en våning i vissa fall, undantag möjligt	10 Källare ej en våning i vissa fall, undantag möjligt	5 Källare i våning i vissa fall, undantag möjligt
11 Boingskyddsområde i våning, dock prövning möjligt om byggnaden endast är en familj och endast 1/2 av våningen inredd	11 Ingen reglering avseende detta	6 Samma som moment 11 AI och A2 men i B får ju bara finnas ett boingskydd??
12 Byggnader ej närmare än 12 m om ej sammanbundna, prövning möjlig ner till minst 9 m	12 Byggnader ej närmare än 12 m om ej sammanbundna, prövning möjlig ner till minst 9 m	6 Samma som moment 11 AI och A2 men i B får ju bara finnas ett boingskydd??
13 Gårdsbbyggnad - höjdnedgång, avstånd från gränslinjeering (prövningmöjligt avseende avstånd), max 40 kvm, ej boingsrum	13 Gårdsbbyggnad - höjdnedgång, avstånd från gränslinjeering (prövningmöjligt avseende avstånd), max 40 kvm, ej boingsrum	
<b>Ändring av DP 1929 - del av område AI - 1937/38 kallad B1 på Webkartan</b>	<b>Ändring av DP 1929 - del av område AI - 1937 kallad B 1 på Webkartan</b>	<b>Ändring DP 1929 - Ändring del av område OB och AI - 1953 kallad B6 på Webkartan (ca 30 fäst övergår från AI till ned)</b>
Moment	Moment	Moment
1 Minsta areal 700 kvm	1 Minsta areal är 2000 kvm	1 Minsta areal 1200 kvm i undantagsfall ****
2 Övre 150 kvm, Övre 4-7,50 kvm	2 Bygghöjd högst 1,0	2 Bygghöjd högst 1,0
3 En huvudbyggnad plus gårdshus	3 En huvudbyggnad plus gårdshus	4 Endast en huvudbyggnad ****
Ingen reglering avseende detta	3.4 Större än 2000 kvm, med prövning, ett bostadshus till	Ingen reglering avseende detta ****
	3.5 Två tak, prövning i SÄSSA:ET VÄSTGÖT två till ****	Ingen reglering avseende detta ****
6.1 I närmare gräns än 4,5 meter	6.1 Huvudbyggnad ej närmare gräns än 6 meter	6 Huvudbyggnad ej närmare gräns än 6 meter
Ingen reglering avseende detta	Ingen reglering avseende detta	Ingen reglering avseende detta
1.2&1.2 Vid prickmark - ej byggas	3.7 Vid prickmark - huvudbyggnad denna linje - kan prövas till	3.7 Prövning får ej byggas
7 Höjdnedgång våningar - om tillägg resp i **	3.8 Huvudbyggnad max två våningar och max 7,5 m hög	Ingen reglering avseende detta ****
Ingen reglering avseende detta	3.9 Källare ej en våning i vissa fall, undantag möjligt	Ingen reglering avseende detta ****
Ingen reglering avseende detta	Ingen reglering avseende detta	Ingen reglering avseende detta
6.2 Om flera byggnader - minst 9 meter, prövning 3 meter eller om gammal sk. byggnad	3.10 Byggnader ej närmare än 12 m om ej sammanbundna, prövning möjlig ner till minst 9 m	Ingen reglering avseende detta
Ingen reglering avseende detta	3.11 Gårdsbbyggnad - höjdnedgång, avstånd från gränslinjeering (prövningmöjligt avseende avstånd), max 40 kvm, ej boingsrum	Ingen reglering avseende detta
8&8.10 Stark kontroll av byggnadsnärm		7 Reglering av underjordiska ledningar

\*Moment 6 avseende B verkar felaktigt felaktigt och absurd, har inte korrigerats sedan 1929, bus på knipet ett sekel tillbaka.

\*\* Sjunde motburen byråkratik värfinghet en massa!

\*\*\* Helt potlogt möjligt att efter prövning ha tre tak!!

\*\*\*\* maxklämma utlämrad till godtycke

\*\*\*\*\* (ca 1953 tillagd gårdshus - inte från 1953 - max 4 lgl!)  
Vidare får man efter 1953 två våningar, som man har större tent än 2000 kvm, pröva frågan om en huvudbyggnad till. Till yttermera visso får man från 1953 bygga hur många tak man vill - ingen begränsning som varit oerhört viktig i tidigare planer. Vidare kan man naturligt bygga två våningarhus - detta omreda från 1953.

31 mars 2022

# Medborgarförslag avseende Saltsjö-Duvnäs och existerande detaljplaner

**Till: Miljö- och Stadsbyggnadsnämnden (MSN), Nacka**

**Kopia: Länsstyrelsen i Stockholm**

## Medborgarförslag

Uppdatera detaljplanerna för Saltsjö-Duvnäs på ett smidigt sätt - "Förenkla samt korrigera absurditeter och rena felaktigheter" För detaljer – se nedan.

## Bakgrund

Byggnationen i Saltsjö-Duvnäs regleras genom en detaljplan fastställd 1929. Den baseras uteslutande på Byggnadsordningen för "Saltsjö-Duvnäs Villasamhälle" från 1908, vilken författades med Byggnadsstadgan 8 maj 1874 som grund. Därutöver har under årens lopp tillkommit större ändringar genom att detaljplaner i några delområden förändrats och även tillkommit planer avseende nya delområden inom Saltsjö-Duvnäs, så t ex 1937, 1937/38 samt 1953 och 1976. Några anpassningar till nutid har inte genomförts överhuvudtaget.

Regleringarna har i många avseenden blivit motsägelsefulla, svåra att se syftet med och ibland helt absurda. Helt skilda regler kan gälla fastigheten på andra sidan gatan.

Syftet med en detaljplan är att kommunen uttrycker hur mark skall användas samt bebyggelse därpå.

Rimligen bör därför detaljplanen uppdateras när omständigheter förändras. Att använda en oförändrad detaljplan med ursprung från 1900-talets början är ett sätt att bevara det gamla utan att ta någon hänsyn till att världen har förändrats radikalt under tidens gång.

Detaljplanen för Saltsjö-Duvnäs skrevs 1908 men fastställdes först 1929. Under den perioden förändrades somligt men inte tillnärmelsevis så mycket som senaste 100 åren. På vägarna syns inte längre häst och vagn, i fastigheterna bor inte längre socialgrupp 1 med sitt tjänstefolk. Eldstaden är inte längre en primär värmekälla och kök är inte alls lika brandfarliga. Telefonen sitter inte längre fast på väggen etc, etc - listan kan göras lång.....men detaljplanen är kvar i sitt ursprung. Numera består ofta hushållen av två förvärvsarbetande, inte sällan med två bilar.

***Det finns ett helt uppenbart behov av modernisering och detta kan göras smidigt genom att tillämpa en och samma reglering över i stort sett hela Saltsjö-Duvnäs.***

Till yttermera visso är Saltsjö-Duvnäs skyddat område i Kulturmiljöprogrammet - Nacka från 2011. Detta verkar dock bara gälla delar av området, t ex är Duvnäs Udde och närliggande område inte inkluderade, inte heller de norra delarna, de nordöstra delarna eller de västligaste delarna (se karta med markering i Kulturmiljöprogram - Nacka 2011 – sid 211). I de delar som täcks av detta kulturmiljöprogram har Nacka kraftigt begränsat de lovfria sk "Attefallsåtgärderna", ett statligt initiativ med syfte att förenkla för kommuner och dess medlemmar. Det blev tvång att söka bygglov för Attefallsåtgärder. Enligt kommunens Riktlinjer för beslut från 2014 har beslut dock inte kunnat tas av tjänstemännen på delegation utan beslut hänvisats till MSN.

Vid MSNs sammanträde den 17 november 2021 uppgavs det finnas ett behov av uppdatering av riktlinjerna från 2014 (i detta fall redan efter sju år!). Den 8 december 2021 beslöts sålunda om en kraftig skärpning avseende Riktlinjerna för Attefallsåtgärder. Därefter kan ansökningar om bygglov för Attefallsåtgärder nekans direkt av tjänstemännen på delegation. Attefallsåtgärder kan därmed inte alls genomföras i Saltsjö-Duvnäs.

Med hänsyn till ovanstående samt citatet i slutet av detta dokument finns det starka skäl att ifrågasätta om kommunen styrs för medlemmarnas skull eller för att vidmakthålla byråkratin och föråldrade regleringar som i sig ger kraftiga inläsningseffekter.

*För att förenkla något för de boende i Saltsjö-Duvnäs, som nu inte ens kan nå nämnden i fråga om Attefallsåtgärder, vore det skäligt att MSN skyndsamt efterfrågar ett beslutsunderlag från Planenheten avseende modernisering av detaljplanen för Saltsjö-Duvnäs med inriktning enligt nedanstående förslag. Idag är låsningarna som framgår av detta dokument alltför ålderstigna och stelbenta. Härmed skulle det kunna undvikas att detta blir en fråga i kommande valrörelse.*

### **Detaljplan, Förändringar och Brister**

I bilaga A framgår vilka regler som gäller i olika delar av Saltsjö-Duvnäs för närvarande. Detaljplanen från 1929 delar upp Saltsjö-Duvnäs i tre områden AI, AII och B. I nuvarande webbkarta anges dessa tre områden till B1 med underliggande detaljplan 1929 enligt ovan. Utöver ett antal mindre detaljplanförändringar, har följande större ändringar genomförts över åren:

1937 Tillkommande område norr om Högervägen – benämnt B8 i nuvarande webbkarta

1937/38 Tillkommande områden söder om Värmdövägen samt norr om Reginavägen – benämnt B15 i nuvarande webbkarta

1953 Ändring av detaljplanen invid Häger-, Korp- och Saltängsvägarna samt Gamla Allén – benämnt B46 i nuvarande webbkarta

1976      Ändring av detaljplanen söder om Långsjön till i huvudsak radhusområde - benämnt S263 i nuvarande webbkarta (ej med i bilagan)

Som framgår av bilaga A, råder för närvarande ett sammelsurium av regleringar utan någon rimlig inbördes relation emellan delområdena. Några exempel är:

#### Huvudbyggnad/Gårds-/Uthus

I B1 (AI och AII) samt B15 får varje fastighet ha en huvudbyggnad och ett gårdshus. I B8 tillåts en huvudbyggnad med max en lägenhet och efter prövning, och i undantagsfall ett sk uthus. I område B46 tilläts före 1953 ett gårdshus men inte från 1953, däremot finns inga begränsningar gällande antal våningar och inte heller avseende antal kök (se vidare nedan)

#### Antal kök

I B1 (AI) där byggnaderna historiskt sett är större tillåts endast ett kök – med prövning om särskilt viktiga skäl föreligger kan undantag göras för ytterligare ett kök. Däremot i B1 (AII) där byggnaderna historiskt sett är mindre än i B1(AI) tillåts märkligt nog två kök!! Är det möjligen brandrisken i kök såsom den bedömdes kring sekelskiftet för 125 år sedan som fortfarande, nu 2022 skall reglera hur ytan får disponeras? I B15 får man ha två kök och efter särskild prövning kan man till och med få ha tre kök. I B1 (B), B8 och B46 regleras detta inte överhuvudtaget.

#### Vindsutrymme

Om man i B1 (AI) vill inreda vinden med bonings-/arbetsrum så bryter man mot regeln att huvudbyggnad bara får ha två våningar om man har det från början. Om man dock endast bor en familj (hur det nu definieras) i de huvudsakligen stora byggnaderna, så kan efter prövning, ges tillstånd att inreda 1/3 av vinden, men absolut inte mer. I B1 (AII) finns ingen motsvarande reglering överhuvudtaget! Däremot i B1(B) – där normalt mindre hus vid Saltsjö-Duvnäs station finns – så gäller samma som i B1 (AI) – dvs kraftiga begränsningar. I B8, B15 och B46 är detta inte alls reglerat.

#### Sammanbyggnad och Gårdshus

Det finns detaljerade regler avseende detta inom B1 (AI) samt (AII). Samma regler tillämpas på B1 (B) trots att de inte är tillämpliga då enbart ett friliggande hus utan gårdshus tillåts – har sannolikt varit felaktigt sedan 1929.

#### **Medborgarförslag**

*Uppdatera detaljplanerna för Saltsjö-Duvnäs på ett smidigt sätt =>”Förenkla samt korrigera absurditeter och rena felaktigheter”*

-B1(AI) slås helt enkelt samman med B1(AII) med de regler som gäller B1(AII)

-Detsamma för B1(B) om möjligt eller samordnas med B8

-B15 slås samman med B1(AII)

-B46 slås samman med B1(All)

Ovanstående uppdatering skulle på ett enkelt och effektivt sett modernisera och förenkla hela det omfattande regelverket, både för kommunen och dess medlemmar boende i Saltsjö-Duvnäs.

Ett bra och tänkvärdt citat – från 2014

” Protokollsanteckningar Anders Tiger (KD) och Jack Sjölund (KD) gjorde följande anteckning till protokollet: ”Samhället kan inte fungera utan en viss byråkrati. Men efter hand invaggar byråkratin medborgarna i en slags trygghet, man börjar tro att det är byråkratin som garanterar välfärden. Byråkratin börjar motivera sig själv och efter hand leva sitt eget liv. Så blir till exempel Nackas Kulturmiljöprogram, framtaget i ett visst syfte, garanten för kvalitet i ett annat sammanhang. Systemets olika delar låser upp varandra. ....”

Mvh

[Redacted] Saltsjö-Duvnäs

[Redacted]

[Redacted]

Bilaga A – Sammanfattning av detaljplaneregler i olika delområden