

Kommunstyrelsens miljöutskott

Gröna obligationer

Informationsärende

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens miljöutskott noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Nacka kommun emitterade (gav ut) i juni 2018 sin första gröna obligation på 500 miljoner kronor. Vid en emission av gröna obligationer, ger kommunen utfästelser till investerarna om att pengarna endast ska finansiera gröna projekt. Utfästelserna framgår i ”Ramverk för gröna obligationer”, som är fastställd av kommunfullmäktige, och tydliggör för investerare Nacka kommuns krav på de projekt som kommer att finansieras med hjälp av gröna obligationer. För att göra det möjligt för investerare och andra intressenter att följa Nacka kommuns gröna projekt ska kommunen årligen ge ut ett investerarbrev. Det första investerarbrevet presenterades på hemsidan i juni. Kommunen har finansierat 14 gröna projekt, vilka bidrar till att skapa ett hållbart Nacka, med hjälp av den första gröna obligationen. Den gröna obligationen har en naturlig koppling till Nacka kommuns miljöprogram och kommunens arbete för att nå de lokala miljömålen. Av alliansens politiska inriktning 2019–2022 framgår också att en av de fyra prioriterade huvuduppgifterna för mandatperioden är att vara en miljösmart kommun¹ Totalt har den gröna obligationen bidragit till att investering inom projektkategorierna energieffektivisering, hållbara transporter, energieffektiva lokaler och bostäder samt vatten- och avloppsvattenhantering.

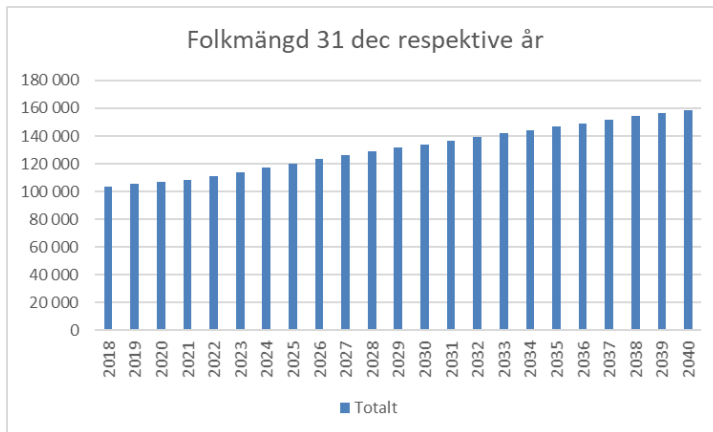
Ärendet

Bakgrund

Nacka befinner sig i ett läge med stark expansion. Drygt 26 000 nya bostäder och 15 000 nya arbetsplatser ska byggas fram till år 2040. Då beräknas kommunens invånare vara cirka 158 000, vilket är cirka 50 procent fler än dagens 105 000 invånare.

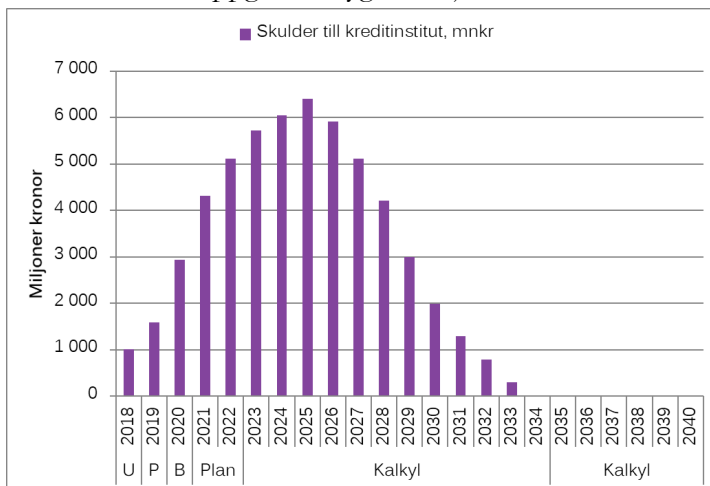
¹ Se Mål och budget 2019-2021, bilaga 8 Alliansens politiska inriktning 2019-2022.

<https://www.nacka.se/4adc89/globalassets/kommun-politik/dokument/ekonomi-statistik/budget/mal-och-budget-2019-2021.pdf>



Tillväxten medför behov av stora investeringar innan alla nya medborgarna flyttat in, framför allt i förskolor, skolor, särskilda boenden och infrastruktur såsom vägar och VA. Särskilda investeringar pågår också såsom utbyggnation av tunnelbana och ny bussterminal vid Nacka Forum. För att möta kommande investeringsbehov behöver kommunens upplåning initialt öka de närmsta åren.

Nedan figur visar låneskuldens utveckling för kommunen exklusive bolagen (enligt huvudscenariot² i Ekonomisk långtidsprognos 2020–2040). Skulden ökar kontinuerligt fram till år 2025 för att då uppgå till drygt 6 miljarder kronor.



All upplåning för kommunen och dess helägda bolag sker i kommunens namn, med utlåning till de kommunala bolagen, det vill säga genom att kommunen agerar koncernbank.

² Huvudscenariot i ”Ekonomisk långtidsprognos 2020-2040” baseras på att ingen kompensation för pris och lön ges, det vill säga nolluppräknig samt att tillkommande behov av välfärdsfastigheter till 25 procent produceras av kommunen. Övriga investeringar i välfärdsfastigheter väntas tillkomma genom privata entreprenörer och initiativ. Samtidigt som försäljning av mark sker fullt ut enligt plan.



Kommunfullmäktige beslutar årligen om ett lånetak för den totala upplåningen för året, vilket görs i samband med Mål och budget.

I syfte att diversifiera låneportföljen har kommunen tillgång till flera lånealternativ såsom ett certifikatprogram för löptider under ett år och ett MTN-program (obligationer) för löptider längre än ett år. Upplåningen utförs i enlighet med delegationsordningen av ekonomidirektör och finanschef på det sätt som fastställts i reglementet för medelförvaltning, som beslutas av kommunfullmäktige, samt i enlighet med kommunstyrelsens bestämmelser för medelförvaltningen. Av reglementet framgår till exempel ”Skuldhanteringen ska minimera upplåningskostnaderna och trygga finansieringen för kommunkoncernen på såväl lång som kort sikt. Kapitalbehovet ska säkerställas genom god framförhållning och genom ett aktivt upplåningsförfarande. Gröna obligationer ska värderas som ett alternativ bland andra i samband med framtida lånebehov.”

För att öka investerarbasen och som en del i att realisera miljöprogrammets intentioner, har kommunen beslutat om att bredda sin upplåning genom MTN-programmet (obligationer) med möjlighet att ge ut (emittera) gröna obligationer. Grundtanken med en grön obligation är att de medel som erhålls genom obligationen ska användas till miljöprojekt, vilket beskrivs i värdepapperets juridiska dokumentation, som kallas ramverk och som också har fastställts av kommunfullmäktige. ”Ramverket för gröna obligationer” tydliggör för investerare Nacka kommuns krav på de projekt som kommer att finansieras med hjälp av gröna obligationer. Cicero (Centrum för internationell klimat- och miljöforskning – Oslo) har lämnat en second opinion på ramverket. Cicero klassificerar Nacka kommuns ramverk med en mörkgrön nyans, vilket är den högsta bedömningen. Den mörkgröna certifieringen innebär att valda projekt som följer ramverket är de som bidrar till en långsiktig vision om ett lågt koldioxidutsläpp för framtiden.

För att ett projekt ska utpekats som ett grönt projekt ska det enligt ramverket ha något av följande syften:

1. minska utsläpp av växthusgaser inklusive investeringar i koldioxidsnåla och rena teknologier såsom energieffektivisering och förnybar energi,
2. anpassa verksamhet till klimatförändringar, inklusive investeringar i ökad motståndskraft (resiliens),
3. till en mindre del (max 20%) investeringar i miljöprojekt som adresserar andra miljöfrågor än klimatet.

Följande kategorier kan utgöra gröna projekt:

- **Förnybar energi** (vindkraft, solenergi, bioenergi och geotermisk energi).
- **Energieffektivisering** (fjärrvärme/kyla, återvunnen energi, energilagring och smarta nät samt övriga energieffektiviseringsåtgärder) som leder till minskad energiförbrukning med minst 25%.
- **Hållbara transporter** (fossilfri kollektivtrafik, gång- och cykelvägar, vätgas-, biogas- och elektriska fordon och logistiklösningar som leder till minskade

klimatavtryck för transport av människor och gods).

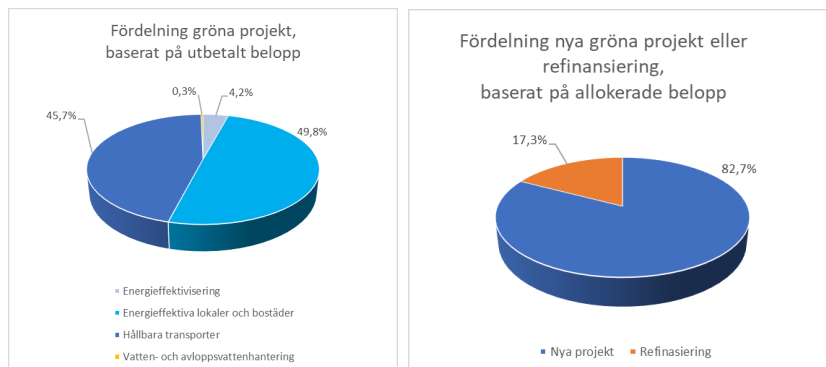
- **Utbyte av fossila råvaror**, till exempel från fossil plast till bioplast.
- **Energieffektiva lokaler och bostäder:**
 1. Lokaler och bostäder som motsvarar kraven för *Miljöbyggnad silver*, *BREEAM* och *BREEAM in use very good* eller Svanen och har minst 25% lägre energiförbrukning per m² än kraven i gällande regelverk (Boverkets byggregler, BBR)
 2. Ombyggnader som leder till minskad energianvändning på minst 35% (kWh/m²/år)
- **Avfallshantering** (återvinning och återanvändning, efterbehandling av förorenad mark, lakvattenhantering)
- **Vatten- och avloppsvattenhantering**
- **Klimatanpassningsåtgärder** i byggnader, infrastruktur och känsliga miljöer
- **Miljöåtgärder** på andra områden än minskad klimatpåverkan och klimatanpassning (max 20%), exempel:
 - Naturvård
 - Biologisk mångfald
 - Utveckling av giftfria miljöer
 - Förbättrade ekosystemtjänster

Endast investeringsprojekt, som redan har beslutats av kommunfullmäktige och som uppfyller ramverket, kan väljas ut att finansieras via gröna obligationer. Ett råd för gröna obligationer har tillsatts och vars syfte är att i konsensus avgöra vilka projekt som uppfyller förutsättningarna för att vara gröna projekt. Rådet består i enlighet med ramverket av tjänstemän från de enheter vars ansvarsområden omfattar förutsättningar att avgöra om ett projekt uppfyller kraven för att vara ett grönt projekt enligt samma ramverk. För att möjliggöra för investerare och andra intressenter att följa utvecklingen av Nacka kommuns gröna projekt ska kommunen årligen ge ut ett investerarbrev.

Nacka kommuns första gröna obligation

I juni 2018 emitterade Nacka kommun sin första gröna obligation som var på 500 miljoner kronor. Den gröna obligationen har en naturlig koppling till Nacka kommuns miljöprogram och kommunens arbete för att nå de lokala miljömålen. Av alliansens politiska inriktning 2019-2022 framgår också att en av de fyra prioriterade huvuduppgifterna för mandatperioden är att vara en klimatsmart kommun. Ytterligare gröna obligationer förväntas emitteras i framtiden.

Med hjälp av sin första emission av gröna obligationer har kommunen finansierat 14 gröna projekt, vilka bidrar till att skapa ett hållbart Nacka. I juni i år publicerades det första investeringsbrevet för den gröna obligationen.



Av samtliga gröna projekten avser 82,3 procent nya projekt och 17,3 procent refinansiering. Flera av de emitterade projekten är sedan emissionen färdigställda.

Miljöeffekter

Nacka kommun har med hjälp av sin första emission av gröna obligationer finansierat gröna projekt inom kategorierna energieffektivisering, hållbara transporter, energieffektiva lokaler och bostäder samt vatten- och avloppsvattenhantering. Projekten bidrar till att skapa ett hållbart Nacka.

I projektkategorin energieffektivisering har 16 stycken äldre kommunala byggnader fått oljeeldade värme-anläggningar avvecklade. Avvecklingen av oljeeldade värmeanläggningar till nya energieffektiva värmeanläggningar har gett en lägre total energianvändning i samtliga byggnader och en kraftig minskning av koldioxidbelastningen om cirka: 1200 ton/år eller knappt 40 % av fastighetsbeståndets hela klimatpåverkan vilket är positivt för den globala miljön. Genom att Nacka kommun satsar på projekt som skapar ett mer energieffektivt samhälle och samtidigt byter ut till mer miljövänligare alternativ arbetar Nacka kommun aktivt för att nå målet att bli 50 procent mer energieffektiva till 2030.

I projektkategorin hållbara transporter har finansiering skett för tunnelbane-projektet men även för åtta cykelinvesteringsprojekt. När Nacka kommun väljer de energismartaste transportslagen, miljövänliga bränslen, energieffektiviserar och undviker onödiga transporter kan transporternas miljö- och klimatpåverkan minskas. Energimyndigheten har räknat ut att exempelvis om cykeln väljs istället för bilen för pendling till och från jobbet och resvägen är fem kilometer per dag minskar utsläppen med cirka 800 gram koldioxid per dag. På ett år blir det en minskning med nästan 180 kg koldioxid per person.³

I projektkategorin energieffektiva lokaler och bostäder har tre skolor fått finansiering. Bostäder och lokaler står för omkring en tredjedel av Sveriges totala slutliga energi-användning. De tre skolorna köper svensk elenergi (svensk mix) vilket innebär att koldioxidutsläppet är 15–25 gram CO₂/kWh vilket är lägre än genomsnittliga nordiska elenergi (nordisk elmix) som har ett koldioxidutsläpp på cirka 75-100 g CO₂/kWh.⁴

³ Energirådgivningen (2017) Faktablad
 (https://energiradgivningen.se/system/tdf/faktablad_cykling_2017.pdf?file=1)

⁴ Naturvårdsverket NFS 2006:8



I projektkategorin vatten och avloppshantering har en regnbädd finansierats. Hållbar dagvattenhantering är ett sätt att möta klimatförändringen och behovet av att rena dagvatten, inte minst i Nacka stad som står inför en stor stadsutbyggnad med hög exploateringsgrad vilket kommer att leda till en snabbare avrinning, större dagvattenflöden och ökade föroreningsmängder.

Ekonomiska konsekvenser

Gröna obligationer förväntas ge något bättre räntevillkor, samtidigt som det breddar investerarsbasen och därmed tillgången på kapital.

De projekt som väljas ut för att finansieras med gröna obligationer beslutas av kommunfullmäktige i vanlig ordning. Där beslutas precis som idag investeringsnivån. Utifrån kommunfullmäktiges beslut av investeringsprojekt sker en värdering om dessa projekt uppfyller ramverket och därmed kan finansieras med hjälp av gröna obligationer. Att ge ut gröna obligationer i sig inte driver kostnader för projekten.

Administrationen ökar något då investerarna vill kunna ha transparens, det vill säga vara säkra på att emissionslikviden används till de projekt som utlovats. Investerarna ska få en årlig rapport.

Konsekvenser för barn

Allt miljöarbete leder till minskad negativ påverkan på barn och bättre förutsättningar för deras framtid och är således positivt för barnen.

Bilagor

- | | |
|----------|--------------------------------|
| Bilaga 1 | Investerarbrevet |
| Bilaga 2 | Ramverk för gröna obligationer |

Eva Olin
Ekonomi och finansdirektör

Per Enarsson
Miljöchef

Maria Andersson
Finanschef

Anastasja Stengred
Miljösamordnare