

2022-02-11
TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr: KFKS 2021/1056

Motion – Upphandling av lokalproducerad solel

Motion den 18 oktober 2021 av Sidney Holm och Lisskulla Zayane (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens miljöutskott föreslår kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar:

1. Att kommunens egna fastigheter som bedöms lämpliga för installation av solceller redan har beviljats investeringsmedel för detta.
2. Att det räknas som ett tekniskt särkrav att kräva avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via PPA. Det är därmed inte möjligt att kräva detta.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning av ärendet

Miljöpartiet har lämnat in en motion som handlar om att kommunen ska öka solcellerna i Nacka genom att istället för att investera i egna solceller, upphandla lokalproducerad solel med PPA (Power Purchase Agreements). För att detta också ska kunna användas av externa yrkar motionärerna att kommunen, i avtal med byggherrar, vid alla kommande markanvisningsavtal ska kräva att solcellsinvesteringar eller elköpsavtal köps in via PPA.

Under 2021 beslutade kommunstyrelsen att bevilja investeringsmedel för installation av solceller på utvalda egenägda byggnader. Detta innebär att de fastigheter som kommunen utrett kan installera solceller redan har beviljats investeringsmedel. En upphandling av lokalproducerad solel på alla lämpliga egna fastigheter enligt PPA bedöms därför inte aktuell i dagsläget.

I strategin Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka uppmanas till användning av förnyelsebara energikällor. Vid markanvisning ska strategin för

miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen följas. Strategin för miljö- och klimatambitioner utgör en arbetsmetod som innebär att kommunen inom ramen för stadsutvecklingen samarbetar med byggbranschen kring miljö- och klimatfrågor. Att kräva att byggherrar tecknar elköpsavtal via PPA bör likställas med montering av solcellsanläggningar, vilket innebär att även teckning av ett elköpsavtal via PPA räknas som ett tekniskt särkrav. Det är därmed inte möjligt att kräva detta.

Förslagen i motionen

Miljöpartiet har lämnat in en motion som handlar om att kommunen ska öka solcellerna i Nacka genom att istället för att investera i solceller upphandla lokalproducerad solel med PPA (Power Purchase Agreements). För att detta också ska kunna användas av externa yrkar motionärerna att kommunen, i avtal med byggherrar, vid alla kommande markanvisningsavtal ska kräva att solcellsinvesteringar eller elköpsavtal köps in via PPA.

I motionen yrkar motionärerna att:

- Kommunen påbörjar upphandling av lokalproducerad solel på alla lämpliga egna fastigheter via PPA i enlighet med motionen.
- Kommunen kräver avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via PPA vid alla kommande markanvisningsavtal.

Ärendets beredning

Motionen behandlas i både kommunstyrelsens miljöutskott och kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott innan den bereds vidare till kommunstyrelsen och slutligen kommunfullmäktige.

Miljöenhetens utredning och bedömning

Flera kommuner och företag har gått över till att upphandla lokalproducerad solel med energiköpsavtal, eller Power Purchase Agreement (PPA) som det också kallas. Bland kommuner är Järfälla Sveriges första kommun att upphandla solel som tjänst. Sedan dess har Nässjö, Mariestad, Gullspång och Töreboda följt efter.

Vid en upphandling av solel med PPA är det leverantören som bygger, driftar och äger anläggningen som placeras på kommunens eller företagets tak eller som en solpark. På så sätt behöver inte beställaren ta kostnader för investering, ägande och drift av anläggningen. I avtalet mellan parterna förbinder man sig till att köpa elen som produceras av anläggningen för ett fast pris per kilowattimme under hela avtalstiden. Solcellsleverantören fungerar i praktiken som elleverantör.

Avtalen kan dock vara så långa som 8–15 år och mycket kan hända i verksamheten och på energimarknaden under avtalstiden.

Under 2021 beslutade kommunstyrelsen att bevilja investeringsmedel för installation av utvalda byggnader under 2022, 2023 och 2024. De fastigheter som inte valdes ut är fastigheter som utgår på grund av rivning, flytt, försäljning eller liknande. Detta innebär att de fastigheter som kommunen bedömt kan installera solceller, redan har fått investeringsmedel. En upphandling av lokalproducerad solet på alla lämpliga egna fastigheter enligt PPA är därför inte aktuell i dagsläget.

Nacka kommun har valt att gå vidare med egenregi-alternativet, det vill säga att själv anlägga, äga och drifta solceller. Fördelen med egen regi-alternativet är att man bygger upp en egen kompetens och får bättre kontroll på fastigheter och systemen i dessa.

Avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via PPA vid alla kommande markanvisningsavtal

I motion *Plan för att utveckla solcellsanläggningar* (kommunfullmäktiges sammanträde den 28 januari 2019, § 33), konstaterades i ärendet att ett krav på byggherrar att montera solcellsanläggningar vid byggnation av privat mark utgör ett tekniskt särkrav som kommunen enligt gällande bestämmelser i plan- och bygglagen inte får ställa. Att kräva att byggherrar tecknar elköpsavtal via PPA bör likställas med montering av solcellsanläggningar, vilket innebär att även teckning av ett elköpsavtal via PPA räknas som ett tekniskt särkrav.

Kommunen uppmanar dock till användning av förnyelsebara energikällor i linje med kommunens beslutade Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen. Vid markanvisning ska strategin för Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka följas. Strategin för miljö- och klimatambitioner utgör en arbetsmetod som innebär att kommunen inom ramen för stadsutvecklingen samarbetar med byggbranschen kring miljö- och klimatfrågor. Kommunen och byggaktören ska inom ramen för varje stadsbyggnadsprojekt gemensamt enas kring projektspecifika ambitionsnivåer för strategins sex strategiska inriktningar och vad som kan göras för att uppnå ambitionerna.

Det bör även noteras att det i Nacka finns byggaktörer och fastighetsägare som på eget initiativ installerar solcellsanläggningar på sina byggnader utan att kommunen kravställt detta vid markanvisningar.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut bedöms inte innebära några ekonomiska konsekvenser. Vid en eventuell upphandling av lokalproducerad solet via PPA skulle kommunens

kostnader för investeringar och resurser kunna minska samtidigt som priset för elförbrukningen skulle kunna öka.

Konsekvenser för barn

Det arbete som redan pågår med att installera solcellsanläggningar på kommunens egna byggnader innebär en minskad negativ klimatpåverkan som är positiv för barn och alla som lever och vistas i Nacka.

Handlingar i ärendet

1. Motion den 18 oktober 2021 av Sidney Holm och Lisskulla Zayane (MP)

Per Enarsson
Miljöchef
Miljöenheten

Anastasja Stengred
Miljösamordnare
Miljöenheten

Christopher Arontaus
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben