

2017-01-18

TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr KFKS 2016/1145

Kommunstyrelsen

## Utvecklan av överklagan av länsstyrelsens föreläggande om verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen utvecklar överklagan, daterad den 15 december 2016, av länsstyrelsens föreläggande om verksamhetsområde för dagvatten i Hästhagen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 16 januari 2017.

### Sammanfattning

Länsstyrelsen har förelagt kommunen att bestämma verksamhetsområde för vattentjänsten för avledande av dag- och dräneringsvatten vid Hästhagen. Kommunen har tidigare överklagat länsstyrelsens beslut och ska nu utveckla överklagan. Länsstyrelsen har förelagt kommunen att ordna en allmän anläggning för avledning av dag- och dräneringsvatten som endast en av cirka 130 fastigheter i området har nytta och behov av. Detta är inte rimligt. Det föreligger inte några hälso- eller miljömässiga olägenheter eller behov i större sammanhang som motiverar ett ordnande av verksamhetsområde för dagvatten vid Hästhagen.

### Ärendet

Länsstyrelsen beslutade den 21 november 2016 att förelägga kommunen att bestämma verksamhetsområde för bostadsområdet Hästhagen samt tillgodose behovet av vattentjänster gällande dag- och dräneringsvatten genom en allmän anläggning.

Även om verksamheten som avser hanteringen av vatten, avlopp och avfall numera handhas av Nacka vatten och avfall AB, så får bolaget inte besluta om verksamhetsområde för vattentjänster, utan ett sådant beslut får bara fattas av kommunen. Det är av den anledningen föreläggandet från länsstyrelsen är riktad mot kommunen och inte bolaget.

### Anmälan till länsstyrelsen

En av fastighetsägarna i området, ägaren till fastigheten Erstavik 19:14, hade begärt att länsstyrelsen skulle utöva tillsyn enligt lagen om allmänna vattentjänster för att lösa frågan



om dagvattenhanteringen i ett större sammanhang. Hästhagen är ett område som är kuperat med inslag av berg med ett tunt jordtäckte och lera vilket försämrar infiltrationsmöjligheterna i området. Den aktuella fastigheten ligger i en av områdets lågpunkter. Detta innebär att framför allt, dräneringsvatten från kringliggande fastigheter avrinner naturligt mot fastigheten och innebär att fastighetsägaren behöver hantera stora mängder vatten i sin anläggning som inte härrör från hennes fastighet.

### **Remiss till miljö- och stadsbyggnadsnämnden**

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden lämnade yttrande till länsstyrelsen inför beslutet. Nämnden uttalade att den aktuella fastigheten får ta emot dräneringsvatten från omkringliggande fastigheter då det inte är möjligt att lösa dräneringsvatten lokalt på samtliga fastigheter i området. Nämnden anser därför att kommunen är skyldig att ordna bortledande av dag- och dräneringsvatten i ett större sammanhang för området Hästhagen.

### **Remiss till natur- och trafiknämnden**

Natur- och trafiknämnden lämnade också yttrande till länsstyrelsen inför beslutet. Nämndens bedömning var att det inte förelåg hälso- eller miljömässiga olägenheter eller behov i större sammanhang som motiverar ett ordnande av verksamhetsområde. En framdragning av allmänna dagvattenledningar skulle tvärtom, ur ett miljöperspektiv, utgöra en större olägenhet, då större mängder förorenat vatten skulle ledas direkt till recipienten. Befintliga öppna dagvattenlösningar gör att vattnet genomgår en naturlig rening i vägdike på väg mot recipienten. Nämnden uttalade vidare vissa synpunkter på fastighetens egna anläggningar. Dessutom menade nämnden att även om allmänna dagvattenledningar skulle uppföras skulle detta inte hjälpa då det inte skulle vara motiverat att lägga ledningarna på lägre nivå än dagens då det skulle behöva sprängas och borrar på flera ställen i så fall. Ledningar på lägre nivå skulle kunna innebära att man kom ned till grundvattennivå, vilket skulle kunna få till följd att grundvattennivån rubbas i området med risk för hussättning som konsekvens.

### **Länsstyrelsens bedömning**

Länsstyrelsen bedömer att fastighetsägaren har vidtagit alla rimliga åtgärder för att anpassa sin dag- och dränvattenanläggning till de förhållanden som finns i området. Trots hennes åtgärder kvarstår problemet med översvämningar vid kraftig nederbörd vilket gör hennes situation ohållbar. Länsstyrelsen bedömer att det krävs en orimligt stor tillsyn av anläggningens funktion. Vid utebliven avledning av överskottsvatten finns risk att vatten tränger in i källaren och orsakar hälsoskadlig mögelbildning. Sammantaget anser länsstyrelsen att det finns skäl för att förelägga kommunen att ordna avledning av dag- och dräneringsvatten i ett större sammanhang med hänsyn till skyddet för människors hälsa. Det finns därmed skyldighet för kommunen att bestämma verksamhetsområdet för den allmänna dagvattenanläggningen i området.



## Bestämmelser

Enligt 6 § lagen om allmänna vattentjänster ska kommunen, om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse,

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän va-anläggning.

I förarbetena till lagen anges att avsikten med lagen inte är att kommunen normalt ska tillhandahålla vattentjänster till endast ett fåtal fastigheter. Enligt praxis behövs det åtminstone en något så när samlad bebyggelse av 20-30 fastigheter som underlag för en allmän va-anläggning.

## Kommunens överklagan

Kommunen överklagade länsstyrelsens beslut den 15 december 2016 (genom ordförandebeslut) och bad om anstånd med att utveckla talan till den 15 februari 2017.

Samråd har skett med Nacka vatten och avfall AB och kommunens vägenhet inför framställande av förslag till utvecklan av överklagan. I förslaget anges att länsstyrelsen har förelagt kommunen att ordna en allmän anläggning för avledning av dag- och dräneringsvatten som endast en av cirka 130 fastigheter i området har nytta och behov av. Kommunen anser att detta är orimligt. Det föreligger inte några hälso- eller miljömässiga olägenheter eller behov i större sammanhang som motiverar ett ordnande av verksamhetsområde för dagvatten i Hästhagen.

## Ekonomiska konsekvenser

Ärendet föranleder inte några ekonomiska konsekvenser.

## Konsekvenser för barn

Ärendet föranleder inte några konsekvenser för barn.

## Bilagor

1. Förslag till utvecklan av överklagan
2. Överklagan
3. Länsstyrelsens föreläggande om verksamhetsområde

Dag Björklund  
Trafik- och fastighetsdirektör  
Stadsledningskontoret

Sylvia Ryel  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslienheten