

Kommunstyrelsen

Finansiering av infrastruktur med skatt eller avgift

Yttrande över slutbetänkande till Finansdepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar enhetens för strategisk stadsutveckling förslag till yttrande daterat den 7 maj 2018 enligt bilaga 1.

Sammanfattning

Kommittén om finansiering av offentliga infrastrukturinvesteringar via skatter, avgifter och privat kapital har överlämnat sitt slutbetänkande till regeringen. Kommittén har utrett om större offentliga infrastrukturinvesteringar kan finansieras genom uttag av en särskild statlig skatt eller avgift. I slutbetänkandet konstateras att vare sig avgift eller skatt är en lämplig lösning.

I förslaget till yttrande skriver Nacka kommun att man delar kommitténs slutsats och framhåller att det ur ett kommunalekonomiskt perspektiv inte är lämpligt att finansiera offentlig infrastruktur genom uttag av en särskild statlig skatt eftersom en sådan modell skulle drabba kommunen som fastighetsägare negativt.

Ärendet

Kommittén om finansiering av offentliga infrastrukturinvesteringar via skatter, avgifter och privat kapital har överlämnat sitt slutbetänkande till regeringen. Kommittén har haft i uppdrag att utreda om större offentliga infrastrukturinvesteringar kan finansieras genom uttag av en särskild skatt eller avgift respektive förutsättningarna för att involvera privat kapital i finansieringen av statlig transportinfrastruktur.

Kommittén kom 2017 med ett delbetänkande (*SOU 2017:13, Finansiering av infrastruktur med privat kapital?*) där man gjorde bedömningen att det finns effektivitetsvinster att hämta genom att involvera privat kapital i finansieringen av investeringar i statlig transportinfrastruktur i form av offentlig-privat samverkan (OPS) och förordade ett svenskt försöksprogram. Nacka kommun yttrade sig inte över delbetänkandet.

Kommittén har nu lämnat sitt slutbetänkande (*SOU 2018:13 Finansiering av infrastruktur med skatt eller avgift?*) där man utrett om större offentliga infrastrukturinvesteringar kan finansieras genom uttag av en särskild statlig skatt eller avgift. Utgångspunkten har varit att skatten eller avgiften ska beakta i vilken utsträckning kommersiella fastigheter¹ har ökat i värde till följd av investeringen, samt den direkta nytta olika grupper kan antas ha av investeringen.

Kommittén gör bedömningen att värdeökning inte är att betrakta som direkt motprestation från det allmännas sida i förhållande till den betalande, och därför kan värdeökningen inte ligga till grund för en avgift (vare sig statlig eller kommunal).

Kommittén gör också bedömningen att det inte är möjligt att införa en ny särskild skatt som direkt kopplar till den värdeökning som skett på enskilda fastigheter till följd av en infrastrukturinvestering. Något förslag till ny särskild skatt har därför inte lämnats.

Enheten för strategisk stadsutveckling kan konstatera att det ur ett kommunalekonomiskt perspektiv inte är lämpligt att finansiera offentlig infrastruktur genom uttag av en särskild statlig skatt eller avgift. En sådan modell skulle drabba kommunen som fastighetsägare negativt, dels genom extra statliga pålagor och dels eftersom modellen med största sannolikhet skulle medföra lägre intäkter vid försäljning av kommunal mark. Enheten för strategisk stadsutveckling ställer sig därför positiv till kommitténs slutsats att vare sig avgift eller skatt är en lämplig finansieringslösning.

Därmed föreslår enheten för strategisk stadsutveckling att bifogat förslag till yttrande (bilaga 1) antas som kommunens remissvar till Finansdepartementet.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut medför inga konsekvenser för barn.

Bilagor

Bilaga 1: förslag till yttrande

¹ Uppdraget omfattar inte förändrad beskattning av eller uttag av avgift på sådana fastigheter eller delar av fastigheter som i dag omfattas av systemet med kommunal fastighetsavgift.



Andreas Totschnig
Enhetschef
Enheten för strategisk stadsutveckling

Frida Foley
Översiktsplanerare
Enheten för strategisk stadsutveckling